

Bruksela, 20 września 2021 r.
(OR. en)

11842/21

LIMITE

ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Dotyczy:	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Nowa strategia leśna UE 2030 – Wymiana poglądów

1. W dniu 16 lipca 2021 r. Komisja przyjęła komunikat w sprawie nowej strategii leśnej, do którego dołączono dwa dokumenty robocze, w sprawie zobowiązania do zasadzenia 3 mld dodatkowych drzew w UE do 2030 r. i związanego z nim planu działania oraz w sprawie konsultacji z zainteresowanymi stronami i bazy dowodowej*.
2. Nowa strategia leśna jest jedną z inicjatyw przewodnich Europejskiego Zielonego Ładu i opiera się na unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030. Ma na celu przyczynienie się do osiągnięcia celów UE w zakresie różnorodności biologicznej, redukcji emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 55 % do 2030 r. oraz neutralności klimatycznej do 2050 r.

* Dok. 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. Aby pomóc ministrom ukierunkować wymianę poglądów na temat nowej strategii leśnej podczas zbliżającego się posiedzenia Rady (ds. Środowiska), które ma się odbyć w dniu 6 października 2021 r., prezydencja przygotowała dokument informacyjny oraz dwa pytania, przedstawione w załączniku do niniejszej noty.
 4. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zapoznanie się z dokumentem informacyjnym i pytaniami przygotowanymi przez prezydencję oraz o ich przekazanie Radzie w celu przeprowadzenia wyżej wspomnianej wymiany poglądów.
-

Posiedzenie Rady – ministrowie środowiska

6 października 2021 r.

– Wymiana poglądów –

Nowa strategia leśna UE 2030

Dokument informacyjny prezydencji oraz pytania do ministrów

Europejski Zielony Ład¹ uznaje leśnictwo i zrównoważoną gospodarkę leśną za jedno z kluczowych polityk i środków służących rozwiązywaniu problemów związanych z klimatem i środowiskiem. Podkreślono w nim, że ekosystemy leśne znajdują się pod coraz większą presją w wyniku zmiany klimatu oraz że obszary leśne UE wymagają zmian na lepsze, zarówno pod względem jakości, jak i ilości. Główne cele, do których należy dążyć, to zwiększenie pochłaniania CO₂, ograniczenie występowania i zasięgu pożarów lasów oraz promowanie biogospodarki, przy pełnym poszanowaniu zasad ekologicznych sprzyjających różnorodności biologicznej.

Unijna strategia na rzecz bioróżnorodności 2030 – Przywracanie przyrody do naszego życia² stanowi odpowiedź na potrzebę zwiększenia ilości lasów oraz poprawy ich zdrowia i odporności, a także uznaje znaczenie lasów dla różnorodności biologicznej, regulacji klimatu i obiegu wody, dostarczania żywności, leków i surowców, sekwestracji i składowania dwutlenku węgla, stabilizacji gleby oraz oczyszczania powietrza i wody. Zwraca również uwagę na rolę lasów jako naturalnego miejsca rekreacji i uczenia się o przyrodzie.

¹ Dok. 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² Dok. 8219/20 + ADD 1 – COM(2020) 380 final.

Rada w swoich **konkluzjach pt. „Różnorodność biologiczna – potrzeba podjęcia pilnych działań”**³ podkreśliła potrzebę podjęcia skutecznych działań we wszystkich sektorach polityki istotnych dla różnorodności biologicznej, w tym leśnictwa i zrównoważonej gospodarki leśnej. Rada podkreśliła również znaczenie zdrowych i odpornych ekosystemów leśnych, które pełnią wiele funkcji, oraz znaczenie ochrony pozostałych lasów pierwotnych, w tym rozpoznania, mapowania i monitorowania lasów pierwotnych i starodrzewowych, aby zapewnić ich ochronę.

W **konkluzjach w sprawie perspektyw unijnych polityk związanych z lasami i strategii leśnej UE po 2020 r.**⁴ Rada wezwała Komisję do zapewnienia zgodności i spójności unijnych polityk związanych z lasami po 2020 r. i podkreśliła potrzebę strategicznego rozwiązania problemu coraz większej fragmentacji tych polityk oraz poprawy ich koordynacji i spójności, w szczególności między innymi w odniesieniu do unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, Strategii w zakresie przystosowania do zmiany klimatu i Europejskiego prawa o klimacie.

Rada w **konkluzjach pt. „Budując Europę odporną na zmianę klimatu – nowa strategia UE w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu”**⁵ uznała znaczenie dalszego włączania działań w zakresie przystosowania się do zmian klimatu do zrównoważonej gospodarki leśnej jako przykład rozwiązań opartych na zasobach przyrody, podkreślając wielofunkcyjną rolę lasów, w szczególności w stabilizowaniu i chłodzeniu lokalnego klimatu, regulowaniu cykli hydrologicznych i wnoszeniu pozytywnego wkładu w obieg węgla w przyrodzie.

³ Dok. 12210/20.

⁴ Dok. 12695/1/20 REV 1.

⁵ Dok. 9694/21.

W oparciu o strategię na rzecz bioróżnorodności 2030 Komisja przyjęła **Nową strategię leśną UE 2030**⁶ (zwaną dalej „strategią”), w której uznano centralną i wielofunkcyjną rolę lasów oraz wkład leśników i całego łańcucha wartości związanego z lasami w osiągnięciu do 2050 r. zrównoważonej i neutralnej dla klimatu gospodarki, przy jednoczesnym zapewnieniu odtwarzania, odporności i odpowiedniej ochrony wszystkich ekosystemów. Nadrzędnym celem strategii jest wkład leśnictwa i sektora leśno-drzewnego w realizację celu, jakim jest ograniczenie emisji gazów cieplarnianych netto do 2030 r. o co najmniej 55% i osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r., co zostanie zrealizowane za pomocą środków określonych w pakiecie „Gotowi na 55”, dostosowanie lasów do zmiany klimatu oraz powstrzymanie utraty różnorodności biologicznej.

Mając na celu **wspieranie społeczno-gospodarczych funkcji lasów**, w strategii leśnej UE uznaje się i dąży do pobudzenia całej zrównoważonej biogospodarki leśnej, która działa w synergii z ambitniejszymi celami UE w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej. W związku z tym przewidziano środki mające na celu wspieranie zrównoważonej biogospodarki leśnej na rzecz trwałych produktów drzewnych, zapewnienie zrównoważonego wykorzystania zasobów drewnopochodnych do produkcji bioenergii, promowanie biogospodarki opartej na niedrzewnych produktach leśnych, w tym ekoturystyki, oraz rozwijanie umiejętności i wzmacnianie pozycji obywateli w dziedzinie zrównoważonej biogospodarki opartej na lasach.

Aby zagwarantować **ochronę, odbudowę i powiększanie unijnych lasów** w celu przeciwdziałania zmianie klimatu, odwrócenia procesu utraty bioróżnorodności oraz zapewnienia odpornych i wielofunkcyjnych ekosystemów leśnych, w strategii zawarto środki na rzecz ochrony ostatnich lasów pierwotnych i starodrzewowych w UE, zapewnienia odbudowy lasów i wzmocnienia zrównoważonej gospodarki leśnej w celu przystosowania się do zmiany klimatu i zwiększenia odporności lasów oraz na rzecz ponownego zalesiania i nasadzania bioróżnorodnych lasów, w tym poprzez zasadzenie do 2030 r. dodatkowych 3 mld drzew. W strategii uznano również potrzebę stosowania zachęt finansowych dla właścicieli i zarządców lasów w celu poprawy ilości i jakości lasów w UE.

⁶ Dok. 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

W celu zapewnienia, aby UE i państwa członkowskie były w stanie wspólnie wykazać, że są na dobrej drodze i że lasy mogą rzeczywiście spełniać te wielorakie wymagania i funkcje, w strategii uznaje się potrzebę **strategicznego planowania urządzenia lasów** we wszystkich państwach członkowskich UE na szczeblu krajowym i, w stosownych przypadkach, regionalnym. Planowanie to powinno opierać się na **wiarygodnym monitorowaniu i wiarygodnych danych**, przejrzystych zasadach zarządzania i skoordynowanej wymianie danych na szczeblu UE. W związku z tym przewiduje się przedłożenie **wniosku ustawodawczego dotyczącego ram obserwacji lasów oraz sprawozdawczości i gromadzenia danych na temat lasów** w celu ustanowienia ogólnounijnych zintegrowanych ram monitorowania lasów, z wykorzystaniem technologii teledetekcji i danych geoprzestrzennych zintegrowanych z monitorowaniem naziemnym, co poprawi dokładność monitorowania.

W strategii podkreślono kluczową rolę **badania i innowacji**, a także możliwości przyspieszenia zastosowania innowacji cyfrowych w leśnictwie, na obszarach wiejskich i w różnych łańcuchach wartości, a także przyspieszenia absorpcji innowacji związanych z lasami w celu promowania wymiany wiedzy, współpracy, kształcenia i szkolenia.

Strategia koncentruje się również na **wdrażaniu sprzyjających włączeniu społecznemu i spójnych unijnych ram gospodarki leśnej**, mając na celu wczesne i konsekwentne zaangażowanie ekspertów z państw członkowskich we wszystkie działania związane z lasami, w tym w proponowanie definicji lasów pierwotnych i starodrzewowych, oraz na **poprawę wdrażania i egzekwowania istniejącego dorobku prawnego UE**.

Do sprawozdania załączono dwa dokumenty robocze służb Komisji: dokument roboczy służb Komisji w sprawie konsultacji z zainteresowanymi stronami i bazy dowodowej oraz dokument roboczy służb Komisji w sprawie zobowiązania do zasadzenia 3 mld drzew do 2030 r.

Proponowane pytania z myślą o wymianie poglądów na posiedzeniu Rady ds. Środowiska w dniu 6 października 2021 r.:

1. *Czy nowa strategia leśna UE 2030 odpowiednio odzwierciedla konkluzje Rady w sprawie unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności, podkreślając znaczenie zdrowych i odpornych ekosystemów leśnych pełniących różnorodne funkcje, oraz znaczenie ochrony pozostałych lasów pierwotnych i starodrzewowych?*
 2. *Czy nowa strategia leśna UE 2030 stanowi dobrą podstawę do odgrywania przez UE roli światowego lidera w dziedzinie zrównoważonej gospodarki leśnej, która przyczynia się do osiągnięcia celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej oraz do stabilnej biogospodarki opartej na lasach?*
-