



Brussel, 20 september 2021
(OR. en)

11842/21

LIMITE

ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Betreft:	Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 - Gedachtewisseling

1. De Commissie heeft op 16 juli 2021 haar mededeling over een nieuwe bosstrategie aangenomen. Die gaat vergezeld van twee werkdocumenten van de diensten van de Commissie, over de belofte om in 2030 3 miljard bomen te zullen hebben geplant en de bijbehorende routekaart, en over de raadpleging en de empirische onderbouwing van belanghebbenden*.
2. De nieuwe bosstrategie is een van de vlaggenschipinitiatieven van de Europese Green Deal en bouwt voort op de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030. Het is de bedoeling bij te dragen tot de verwezenlijking van de biodiversiteitsdoelstellingen van de EU, tot de doelstelling om de uitstoot van broeikasgassen in 2030 met ten minste 55 % terug te dringen en tot klimaatneutraliteit in 2050.

* Doc. 10914/21 + ADD 1- COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. Om tijdens de volgende zitting van de Raad Milieu op 6 oktober 2021 de gedachtewisseling van de ministers over de nieuwe bosstrategie te sturen, heeft het voorzitterschap een achtergrondnota met twee vragen opgesteld (zie bijlage).
 4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van de achtergrondnota en de vragen van het voorzitterschap, en deze met het oog op de bovengenoemde gedachtewisseling toe te zenden aan de Raad.
-

Zitting van de Raad Milieu**6 oktober 2021****– Gedachtewisseling –*****Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030*****Achtergronddocument van het voorzitterschap met vragen voor de ministers**

In de **Europese Green Deal (EGD)**¹ wordt onderkend dat bosbouw en duurzaam bosbeheer een van de belangrijkste beleidslijnen en maatregelen vormen om klimaat- en milieugerelateerde problemen aan te pakken. De EGD benadrukt dat boscossystemen als gevolg van de klimaatverandering steeds meer onder druk staan en dat het bosgebied van de EU zowel kwalitatief als kwantitatief moet worden verbeterd. De belangrijkste doelstellingen die moeten worden nagestreefd, zijn de CO₂-opname vergroten, het aantal en de omvang van bosbranden terugdringen en de bio-economie bevorderen, met volledige inachtneming van de ecologische beginselen die de biodiversiteit laten gedijen.

De **EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 - De natuur terug in ons leven brengen**², handelt over de noodzaak om de hoeveelheid bossen te vergroten en de gezondheid en veerkracht ervan te verbeteren, en onderkent het belang van bossen voor de biodiversiteit, de klimaat- en water-regulering, de voedsel-, geneesmiddelen- en materiaalvoorziening, koolstofvastlegging en -opslag, de stabilisatie van de bodem en de zuivering van lucht en water. Daarnaast wordt het bos beschouwd als een vanzelfsprekende plaats voor recreatie en het leren over de natuur.

¹ Doc. 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

² Doc. 8219/20 + ADD 1 - COM(2020) 380 final.

In zijn **conclusies** getiteld "**Biodiversiteit - dringend actie nodig**"³, pleit de Raad voor een effectief optreden in alle biodiversiteitsgerelateerde beleidssectoren, onder meer in de bosbouw en het duurzaam bosbeheer. Daarnaast beklemtoont de Raad het belang van gezonde en veerkrachtige bosecosystemen, die meerdere functies vervullen, en van de bescherming van de primaire bossen die ons nog resten, alsook van het definiëren, in kaart brengen en monitoren van primaire en oerbossen, met het oog op het behoud ervan.

In zijn **conclusies over de vooruitzichten voor de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU en de EU-bosstrategie voor de periode na 2020**⁴, verzoekt de Raad de Commissie om te zorgen voor consistentie en samenhang in de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU voor de periode na 2020, en wijst hij op de noodzaak om de toenemende versnippering van bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU strategisch aan te pakken en de coördinatie en coherentie ervan te verbeteren, meer bepaald voor onder meer de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030, de aanpassingsstrategie van de EU en de EU- klimaatwet.

In zijn **conclusies met als titel: "Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen - de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering"**⁵ onderkent de Raad het belang van verdere integratie van aanpassingsmaatregelen in duurzaam bosbeheer als een voorbeeld van een op de natuur gebaseerde oplossing. Bossen vervullen meerdere functies. Zo helpen ze bij het stabiliseren en koel houden van lokale klimaten en het reguleren van hydrologische cycli, en hebben ze een gunstige invloed op de koolstofcyclus.

³ Doc. 12210/20.

⁴ Doc. 12695/1/20 REV 1.

⁵ Doc. 9694/21.

Voortbouwend op de biodiversiteitsstrategie voor 2030 heeft de Commissie een **Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030**⁶ vastgesteld (hierna "de strategie" genoemd), waarin de centrale en multifunctionele rol van bossen wordt onderkend, alsook de bijdrage van bosbouwers en de gehele houtwaardeketen aan het verwezenlijken van een duurzame en klimaatneutrale economie in 2050, waarbij tegelijk het herstel, de veerkracht en de adequate bescherming van alle ecosystemen worden gewaarborgd. De overkoepelende doelstelling van de strategie bestaat erin de bosbouw en de houtsector te laten bijdragen aan het verwezenlijken van het doel om in 2030 ten minste een netto-reductie van broeikasgasemissies van 55 % te halen en in 2050 klimaatneutraal te zijn. Een en ander zal worden gerealiseerd door middel van de maatregelen in het "Klaar voor 55"-pakket, waarmee bossen worden aangepast aan de klimaatverandering en het biodiversiteitsverlies tot staan wordt gebracht.

Ter **ondersteuning van de sociaal-economische functies van bossen**, onderkent de strategie de volledige duurzame bosgerelateerde bio-economie, die in synergie werkt met de versterkte klimaat- en biodiversiteitsambitie van de EU, en is ze erop gericht deze te stimuleren. In die context worden maatregelen overwogen ter bevordering van een duurzame bosgerelateerde bio-economie voor langlevende houtproducten, met garanties voor het duurzaam gebruik van houtgebaseerde hulpbronnen voor bio-energie, ter stimulering van de niet-houtgerelateerde bosgebaseerde bio-economie, waaronder ecotoerisme, alsook om vaardigheden te ontwikkelen en mensen de instrumenten voor een duurzame bosgebaseerde bio-economie ter hand te stellen.

Om door **bescherming, herstel en uitbreiding van de EU-bossen** klimaatverandering tegen te gaan, het biodiversiteitsverlies om te buigen en voor veerkrachtige en multifunctionele boscosystemen te zorgen, bevat de strategie maatregelen om de laatste overblijvende primaire bossen en oerbossen van de EU te beschermen, bosherstel en een intensiever duurzaam bosbeheer te bewerkstelligen met het oog op aanpassing aan de klimaatverandering en bosveerkracht, en om biodiverse bossen te herbebossen en bebossen, onder meer door in 2030 3 miljard extra bomen te hebben geplant. In de strategie wordt ook erkend dat er financiële stimulansen nodig zijn voor boseigenaren en -beheerders om de kwantiteit en kwaliteit van de bossen in de EU te verbeteren.

⁶ Document 10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

Om ervoor te zorgen dat de EU en de lidstaten gezamenlijk kunnen aantonen dat zij op de goede weg zijn en dat bossen daadwerkelijk deze verschillende behoeften en functies kunnen vervullen, wordt in de strategie erkend dat er in alle EU-lidstaten op nationaal niveau, en waar van toepassing op regionaal niveau, **strategische bosplanning** nodig is. De planning moet gebeuren op basis van **betrouwbare monitoring en gegevens**, transparante governance en gecoördineerde uitwisseling op EU-niveau. In dit verband wordt een **wetgevingsvoorstel voor een kader voor waarneming, rapportage en gegevensverzameling met betrekking tot bossen** beoogd, teneinde een EU-breed geïntegreerd kader voor bosmonitoring op te zetten, waarbij wordt gebruikgemaakt van teledetectie-technologieën en geospatiale gegevens geïntegreerd met grondgebaseerde monitoring, wat de nauwkeurigheid van de monitoring zal verbeteren.

In de strategie wordt de cruciale rol van **onderzoek en innovatie** benadrukt, naast mogelijkheden om de toepassing van digitale innovaties op de bosbouw, in plattelandsgebieden en in waardeketens alsook van bosgerelateerde innovaties te versnellen, en kennisuitwisseling, samenwerking, onderwijs en opleiding te bevorderen.

De strategie is ook gericht op de **uitvoering van een inclusief en coherent EU-kader voor bosgovernance**, waarin een vroegtijdige en consistente betrokkenheid van deskundigen van de lidstaten bij alle bosgerelateerde activiteiten, inclusief bij het opstellen van definities van primaire bossen en oerbossen, wordt beoogd, en op een **versterkte uitvoering en handhaving van het bestaande EU-acquis**.

De strategie gaat vergezeld van twee werkdocumenten van de diensten van de Commissie: "Staff Working Document on the Stakeholder Consultation and Evidence Base" en "Staff Working Document on the 3 Billion Tree Planting Pledge for 2030".

Voorgestelde vragen voor de gedachtewisseling tijdens de zitting van de Raad Milieu op 6 oktober 2021:

1. *Weerspiegelt de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 op passende wijze de conclusies van de Raad over de EU-biodiversiteitsstrategie, met aandacht voor het belang van gezonde en veerkrachtige bosccosystemen, die meerdere functies vervullen, en van de bescherming van de primaire bossen en oerbossen die ons nog resten?*
 2. *Biedt de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030 een goede basis voor de EU om wereldwijd het goede voorbeeld te geven inzake duurzaam bosbeheer dat bijdraagt tot de klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen en tot een stabiele bosgebaseerde bio-economie?*
-