



Bruxelles, 20. rujna 2021.
(OR. en)

11842/21

LIMITE

**ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. dok. Kom.:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Predmet:	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija Nova strategija EU-a za šume do 2030. – razmjena mišljenja

1. Komisija je 16. srpnja 2021. donijela komunikaciju o novoj strategiji za šume, kojoj su priložena dva radna dokumenta službi, o preuzimanju obveze sadnje 3 milijarde stabala do 2030. i njezinu planu te o savjetovanju s dionicima i bazi dokaza.*
2. Nova strategija za šume jedna je od vodećih inicijativa europskog zelenog plana i temelji se na Strategiji EU-a za bioraznolikost do 2030. Cilj joj je doprinijeti postizanju ciljeva EU-a u području bioraznolikosti, cilja smanjenja emisije stakleničkih plinova za najmanje 55 % do 2030. i klimatske neutralnosti do 2050.

* 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. U svrhu strukturiranja razmjene mišljenja ministara i ministrica o novoj strategiji za šume na sastanku Vijeća za okoliš koji se treba održati 6. listopada 2021., predsjedništvo je sastavilo pripremni dokument s dva pitanja, kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni.

4. Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje pripremni dokument predsjedništva i pitanja te da ih proslijedi Vijeću radi razmjene mišljenja.

Sastanak Vijeća za okoliš

6. listopada 2021.

– razmjena mišljenja –

Nova strategija EU-a za šume do 2030.

Pripremni dokument predsjedništva s pitanjima za ministre i ministrice

U **europskom zelenom planu**¹ šumarstvo i održivo gospodarenje šumama prepoznati su kao jedna od ključnih politika i mjera za suočavanje s izazovima u području klime i okoliša. U europskom zelenom planu naglašava se da su šumski ekosustavi izloženi sve većem pritisku zbog klimatskih promjena te da šumska područja u EU-u treba unaprijediti, kvalitativno i kvantitativno. Glavni su ciljevi koje treba postići povećanje apsorpcije CO₂, smanjenje pojave i širenja šumskih požara te promicanje biogospodarstva u skladu s ekološkim načelima koja pogoduju bioraznolikosti.

Strategijom EU-a za bioraznolikost do 2030. – Vraćanje prirode u naše živote² odgovara se na potrebu za brojnijim, zdravijim i otpornijim šumama te se prepoznaje važnost šuma za bioraznolikost i regulaciju klime i vode, kao izvor hrane, lijekova i materijala, za sekvencijaciju i skladištenje ugljika, stabilizaciju tla te pročišćavanje zraka i vode. Također se ističe uloga šuma kao omiljenog mjesta za rekreaciju i učenje o prirodi.

¹ 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² 8219/20 + ADD 1 – COM(2020) 380 final.

U **zaključcima** Vijeća naslovljenima „**Bioraznolikost – potreba za hitnim djelovanjem**”³ naglašava se potreba za učinkovitim djelovanjem u svim sektorima politika relevantnim za bioraznolikost, uključujući šumarstvo i održivo gospodarenje šumama. Vijeće je također naglasilo važnost zdravih i otpornih šumskih ekosustava, koji obavljaju brojne funkcije, i zaštite preostalih prašuma, uključujući definiranje, kartiranje i praćenje prašuma i starih šuma u cilju osiguravanja njihova očuvanja.

Vijeće je u svojim **Zaključcima o izgledima politika EU-a povezanih sa šumama i strategije EU-a za šume nakon 2020.**⁴ pozvalo Komisiju da osigura dosljednost i usklađenost politika EU-a povezanih sa šumama nakon 2020. te naglasilo potrebu za strateškim rješavanjem sve veće rascjepkanosti politika EU-a povezanih sa šumama i poboljšanjem njihove koordinacije i usklađenosti, posebno u pogledu, među ostalim, Strategije EU-a za bioraznolikost do 2030., strategije EU-a za prilagodbu i EU-ova propisa o klimi.

Vijeće je u svojim **zaključcima** naslovljenim „**Stvaranje Europe otporne na klimatske promjene – nova strategija EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama**”⁵ prepoznalo važnost daljnje integracije mjera prilagodbe u održivo gospodarenje šumama, kao primjer prirodnih rješenja, ističući višefunkcionalnu ulogu šuma, posebno u stabilizaciji i hlađenju lokalnih klima, reguliranju hidroloških ciklusa i pozitivnom doprinosu ciklusu ugljika.

³ 12210/20.

⁴ 12695/1/20 REV 1.

⁵ 9694/21.

Na temelju strategije za bioraznolikost do 2030. Komisija je donijela **Novu strategiju EU-a za šume do 2030.**⁶ (dalje u tekstu „Strategija”) u kojoj je prepoznata središnja i višefunkcionalna uloga šuma, ali i doprinos šumara i cijelog vrijednosnog lanca koji se temelji na šumama u postizanju održivog i klimatski neutralnog gospodarstva do 2050., uz osiguravanje obnove, otpornosti i odgovarajuće zaštite svih ekosustava. Glavni je cilj Strategije osigurati doprinos šumarstva i šumarskog sektora cilju smanjenja neto emisija stakleničkih plinova za najmanje 55 % do 2030. i postizanja klimatske neutralnosti do 2050., a to će se provesti putem mjera utvrđenih u paketu za cilj od 55 %, prilagodbom šuma klimatskim promjenama te zaustavljanjem gubitka bioraznolikosti.

Cilj je Strategije **poduprijeti socioekonomske funkcije šuma** i njome se potvrđuje i nastoji ojačati cjelokupno održivo šumsko biogospodarstvo koje djeluje u sinergiji s povećanim ambicijama EU-a u području klime i bioraznolikosti. U tom pogledu predviđene su mjere za promicanje održivog šumskog biogospodarstva za dugovječne drvene proizvode, osiguravanje održive upotrebe drvnih resursa za bioenergiju, promicanje nedravnog biogospodarstva koje se temelji na šumama, uključujući ekoturizam, te razvoj vještina ljudi i pružanje potrebnih im alata za potrebe održivog biogospodarstva koje se temelji na šumama.

Kako bi se **šume u EU-u zaštitile, obnovile i proširile** u cilju borbe protiv klimatskih promjena, preokretanja procesa gubitka bioraznolikosti i osiguravanja otpornih i višenamjenskih šumskih ekosustava, Strategijom su obuhvaćene mjere za zaštitu preostalih prašuma i starih šuma EU-a, osiguravanje obnove šuma i pojačano održivo gospodarenje šumama radi prilagodbe klimatskim promjenama i otpornosti šuma te za pošumljavanje i ponovno pošumljavanje bioraznolikih šuma, uključujući putem sadnje 3 milijarde dodatnih stabala do 2030. Strategijom se prepoznaje i potreba za financijskim poticajima za vlasnike i upravitelje šuma s ciljem povećanja količine i kvalitete šuma u EU-u.

⁶ 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

Kako bi se osiguralo da EU i države članice zajedno mogu pokazati da su na pravom putu i da šume zaista mogu ispuniti brojne zahtjeve i funkcije koji se pred njih stavljaju, Strategijom se prepoznaje potreba za **strateškim planiranjem u pogledu šuma** u svim državama članicama EU-a na nacionalnoj i, ako je primjenjivo, regionalnoj razini. To bi se planiranje trebalo temeljiti na **pouzdanom praćenju i podacima**, transparentnom gospodarenju i koordiniranoj razmjeni na razini EU-a. U tom je pogledu predviđen **zakonodavni prijedlog okvira za promatranje, izvješćivanje i prikupljanje podataka o šumama** s ciljem uspostave integriranog okvira za praćenje šuma na razini EU-a u kojem će se upotrebljavati tehnologije daljinskog istraživanja i geoprostorni podaci integrirani u praćenje na terenu, čime će se poboljšati točnost praćenja.

U Strategiji se naglašavaju ključna uloga **istraživanja i inovacija** i mogućnosti za ubrzavanje primjene digitalnih inovacija u šumarstvu, ruralnim područjima i svim vrijednosnim lancima, kao i ubrzavanje uvođenja inovacija povezanih sa šumama, promicanje razmjene znanja, suradnje, obrazovanja i osposobljavanja.

Strategija je usmjerena i na **provedbu uključivog i usklađenog okvira EU-a za gospodarenje šumama**, s ciljem ranog i dosljednog uključivanja stručnjaka iz država članica u sve aktivnosti povezane sa šumama, uključujući predlaganje definicija prašuma i starih šuma te na **jačanje provedbe i izvršavanje postojeće pravne stečevine EU-a**.

Strategiji su priložena dva radna dokumenta službi Komisije: „Radni dokument službi Komisije o savjetovanju s dionicima i bazi dokaza” i „Radni dokument službi Komisije o preuzimanju obveze sadnje 3 milijarde stabala do 2030.”

Predložena pitanja za razmjenu mišljenja na sastanku Vijeća za okoliš 6. listopada 2021.:

- 1. Odražavaju li se u Novoj strategiji EU-a za šume do 2030. na odgovarajući način zaključci Vijeća o strategiji EU-a za bioraznolikost, u kojima se naglašava važnost zdravih i otpornih šumskih ekosustava koji obavljaju brojne funkcije te važnost zaštite preostalih prašuma i starih šuma?*
 - 2. Je li Nova strategija EU-a za šume do 2030. dobar temelj za globalno vodstvo EU-a pružanjem pozitivnog primjera održivog gospodarenja šumama kojim se doprinosi ciljevima u području klime i bioraznolikosti te stabilnom biogospodarstvu koje se temelji na šumama?*
-