



Bryssel, 20. syyskuuta 2021
(OR. en)

11842/21

LIMITE

ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Asia:	Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle Uusi EU:n metsästrategia 2030 – Keskustelu

1. Komissio hyväksyi 16. heinäkuuta 2021 uutta EU:n metsästrategiaa koskevan tiedonantonsa, jonka liitteenä on kaksi valmisteluasiakirjaa: sitoumus istuttaa 3 miljardia puuta vuoteen 2030 mennessä ja asiaa koskeva etenemissuunnitelma sekä sidosryhmien kuuleminen ja todisteperusta*.
2. Uusi metsästrategia on yksi Euroopan vihreän kehityksen ohjelman lippulaivahankkeista ja pohjautuu vuoteen 2030 ulottuvaan EU:n biodiversiteettistrategiaan. Sillä pyritään saavuttamaan EU:n biodiversiteettitavoitteet sekä tavoitteet vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä ja saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä.

* 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. Jäsentääkseen ympäristöneuvoston 6. lokakuuta 2021 pidettävässä istunnossa uudesta metsästrategiasta käytävää ministerien välistä keskustelua puheenjohtajavaltio on laatinut tausta-asiakirjan ja kaksi kysymystä, jotka on esitetty tämän ilmoituksen liitteessä.
4. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja ja kysymykset ja toimittamaan ne neuvostolle keskustelua varten.

Ympäristöministerien istunto**6. lokakuuta 2021****– Keskustelu –*****Uusi EU:n metsästrategia 2030*****Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja ja ministereille osoitetut kysymykset**

Euroopan vihreän kehityksen ohjelman¹ mukaan metsätalous ja metsien kestävä hoito ovat keskeisiä politiikkoja ja toimenpiteitä ilmasto- ja ympäristöhaasteiden ratkaisemiseksi. Vihreän kehityksen ohjelmassa korostetaan, että metsäekosysteemeihin kohdistuu ilmastonmuutoksen vuoksi yhä enemmän paineita ja että EU:n metsien laatua ja määrää on parannettava. Keskeisiä tavoitteita, joihin on pyrittävä, ovat hiilinielujen lisääminen, metsäpalojen ja niiden leviämisen rajoittaminen sekä biotalouden edistäminen noudattaen kaikkia biodiversiteetille suotuisia ekologisia periaatteita.

Vuoteen 2030 ulottuvassa EU:n biodiversiteettistrategiassa – Luonto takaisin osaksi elämäämme² vastataan tarpeeseen lisätä metsien määrää ja parantaa niiden terveyttä ja sietokykyä sekä tunnustetaan metsien merkitys luonnon monimuotoisuuden, ilmaston ja veden sääntelyn sekä elintarvikkeiden, lääkkeiden ja raaka-aineiden tarjonnan, hiilen sitomisen ja varastoinnin, maaperän stabiloinnin sekä ilman ja veden puhdistamisen kannalta. Siinä todetaan myös, että metsät ovat ihanteellisia kohteita virkistyskäyttöön ja luonnosta oppimiseen.

¹ 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² 8219/20 + ADD 1 – COM(2020) 380 final.

Neuvosto korosti **päätelmissään "Luonnon monimuotoisuus – kiireellisten toimien tarve"**³, että kaikilla biodiversiteetin kannalta merkityksellisillä politiikanaloilla, joita ovat esimerkiksi metsätalous ja metsien kestävä hoito, vaaditaan tehokkaita toimia. Lisäksi neuvosto korosti monella tavalla hyödyllisten terveiden ja sopeutumiskykyisten metsäekosysteemien sekä jäljellä olevien luonnontilaisten metsien suojelun merkitystä. Tähän kuuluu luonnontilaisten ja vanhojen metsien määrittäminen, kartoittaminen ja valvominen tavoitteena varmistaa niiden suojeleminen.

Neuvosto kehotti **päätelmissään metsäalaan liittyvien EU:n politiikkojen näkymistä ja EU:n metsästrategiasta vuoden 2020 jälkeen**⁴ komissiota varmistamaan EU:n vuoden 2020 jälkeisten metsäalaan liittyvien politiikkojen johdonmukaisuuden ja yhtenäisyyden sekä totesi, että metsäalaan liittyvien EU:n politiikkojen lisääntyvää pirstaloitumista olisi käsiteltävä strategisesti ja parannettava niiden koordinoitua ja johdonmukaisuutta erityisesti vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian, EU:n sopeutumisstrategian ja EU:n ilmastolain kanssa.

Neuvosto katsoi **päätelmissään "Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi"**⁵, että on tärkeää sisällyttää lisää sopeutumistoimia kestäväan metsänhoitoon esimerkkeinä luontopohjaisista ratkaisuista ja korostaa metsien monikäyttöä erityisesti paikallisilmastojen vakauttamisessa ja viilentämisessä, hydrologisten kiertojen sääntelyssä ja hiilen kiertokulun edistämisessä.

³ 12210/20.

⁴ Asiak. 12695/1/20 REV 1.

⁵ 9694/21.

Komissio hyväksyi vuoteen 2030 ulottuvan biodiversiteettistrategian pohjalta **uuden EU:n metsästrategian 2030⁶** (jäljempänä 'strategia'), jossa tunnustetaan metsien ja niiden monikäytön keskeinen rooli samoin kuin metsänhoidon ja koko metsiin perustuvan arvoketjun panos siirtymisessä kestäväan ja ilmastoneutraaliin talouteen vuoteen 2050 mennessä. Siinä varmistetaan kaikkien ekosysteemien ennallistaminen, selviytymis- ja sopeutumiskyky ja riittävä suojelu. Strategian yleisenä tavoitteena on lisätä metsätalouden ja metsäalan panosta tavoitteeseen vähentää kasvihuonekaasujen nettopäästöjä ainakin 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä ja saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä. Tavoite pannaan täytäntöön 55-valmiuspaketissa esitetyillä toimenpiteillä metsien sopeuttamiseksi ilmastomuutokseen ja luonnon monimuotoisuuden häviämisen pysäyttämiseksi.

Strategian tavoitteena on **tukea metsien sosioekonomisia tehtäviä**, ja siinä tarkastellaan ja pyritään edistämään kestäväan metsäbiotaloutta kokonaisvaltaisella tavalla, jotta se toimisi synergiaa EU:n tiukennettujen ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteiden kanssa. Tämän vuoksi suunnitteilla on toimenpiteitä, joilla edistetään kestäväan metsäbiotaloutta pitkäikäisiä puutuotteita varten, varmistetaan puupohjaisten luonnonvarojen bioenergiakäytön kestävyys, edistetään muuta kuin puualan metsäbiotaloutta, mukaan lukien ekomatkailu, ja lisätään taitoja ja ihmisten vaikutusmahdollisuuksia kestäväan metsäbiotaloudessa.

Jotta strategialla voidaan varmistaa **EU:n metsien suojelu, ennallistaminen ja laajentaminen** ilmastomuutoksen torjumiseksi, luontokadon pysäyttämiseksi ja selviytymis- ja sopeutumiskykyisten ja monikäyttöisten metsäekosysteemien varmistamiseksi, siihen kuuluu toimenpiteitä, joiden tavoitteena on EU:n viimeisten jäljellä olevien luonnontilaisten ja vanhojen metsien suojeleminen, metsien ennallistamisen varmistaminen ja metsien kestäväan hoidon tehostaminen ilmastomuutokseen sopeutumiseksi ja metsien selviytymis- ja sopeutumiskyvyn parantamiseksi sekä luonnoltaan monimuotoisten metsien metsitys ja uudelleenmetsitys muun muassa istuttamalla 3 miljardia uutta puuta vuoteen 2030 mennessä. Strategiassa todetaan lisäksi, että metsänomistajat ja metsien hoitajat tarvitsevat taloudellisia kannustimia EU:n metsien määrän ja laadun lisäämiseksi.

⁶ 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

Jotta EU ja jäsenvaltiot voivat yhdessä osoittaa olevansa oikealla tiellä ja että metsät pystyvät tosiasiallisesti täyttämään nämä monet tehtävät ja vastaamaan näihin moninaisiin vaatimuksiin, strategiassa todetaan, että kaikissa EU:n jäsenvaltioissa tarvitaan kansallisella ja soveltuvin osin alueellisella tasolla **strategista metsäsuunnittelua**. Tämän suunnittelun olisi pohjaututtava **luotettavaan seurantaan ja tietoon**, avoimeen hallintoon ja koordinoituun tiedonvaihtoon EU:n tasolla. Tätä varten suunnitteilla on **lainsäädäntöehdotus metsiin kohdistuvan seurannan, raportoinnin ja tiedonkeruun kehyksestä**, ja tarkoituksena on luoda EU:n laajuinen yhdenmety metsäseurantakehys, jossa käytetään kaukokartoitustekniikkaa ja paikkatietoja yhdessä maanpäällisen seurannan kanssa, mikä parantaa seurannan tarkkuutta.

Strategiassa painotetaan **tutkimuksen ja innovoinnin** olennaisen tärkeää roolia samoin kuin mahdollisuuksia nopeuttaa digitaalisten innovaatioiden soveltamista metsätaloudessa, maaseutualueilla ja arvoketjuissa ja vauhdittaa metsiin liittyvien innovaatioiden käyttöönottoa ja edistää tietämyksen vaihtoa, yhteistyötä ja koulutusta.

Strategiassa keskitytään myös **osallistavan ja johdonmukaisen EU:n metsähallintokehyksen täytäntöönpanoon** asettaen tavoitteeksi sen, että jäsenvaltioiden asiantuntijat osallistuvat ajoissa ja johdonmukaisesti kaikkiin metsiin liittyviin toimintoihin, muun muassa luonnontilaisten ja vanhojen metsien määritelmiä koskeviin ehdotuksiin, sekä **nykyisen EU:n säännösten täytäntöönpanon ja noudattamisen valvonnan tehostamiseen**.

Strategian liitteenä on kaksi komission yksiköiden valmisteluasiakirjaa: valmisteluasiakirja sidosryhmien kuulemisesta ja todisteperustasta sekä valmisteluasiakirja sitoumuksesta istuttaa 3 miljardia puuta vuoteen 2030 mennessä.

Ehdotetut kysymykset ympäristöministerien istunnossa 6. lokakuuta 2021 käytävää keskustelua varten:

- 1. Otetaanko uudessa EU:n metsästrategiassa 2030 asianmukaisesti huomioon luonnon monimuotoisuutta koskevasta EU:n strategiasta annetut neuvoston päätelmät siten, että siinä korostetaan monella tavalla hyödyllisten terveiden ja sopeutumiskykyisten metsäekosysteemien sekä jäljellä olevien luonnontilaisten ja vanhojen metsien suojelun merkitystä?*
- 2. Tarjoaako uusi EU:n metsästrategia 2030 EU:lle hyvän perustan toimia positiivisella esimerkillään maailmanlaajuisena johtajana sellaisen kestävän metsänhoidon alalla, joka edistää ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteita ja vakaata metsäpohjaista biotaloutta?*
