

Bruxelles, den 20. september 2021
(OR. en)

11842/21

LIMITE

ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Vedr.:	Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget Ny EU-skovstrategi for 2030 – Udveksling af synspunkter

1. Den 16. juli 2021 vedtog Kommissionen sin meddelelse om en ny skovstrategi, som ledsages af to arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene om tilsagnet om at plante 3 mia. træer inden 2030 og køreplanen herfor og om høringen af interessenter og evidensgrundlaget*.
2. Den nye skovstrategi er et af flagskibsinitiativerne i den europæiske grønne pagt og bygger på EU's biodiversitetsstrategi for 2030. Dens formål er at bidrage til at nå EU's biodiversitetsmål, målet for reduktion af drivhusgasemissionerne på mindst 55 % senest i 2030 og klimaneutralitet senest i 2050.

* 10914/21 + ADD 1- COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. For at strukturere udvekslingen mellem ministrene om den nye skovstrategi på samlingen i Rådet (miljø) den 6. oktober 2021 har formandskabet udarbejdet et baggrundspapir med to spørgsmål, jf. bilaget til denne note.
 4. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets baggrundspapir og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på udvekslingen af synspunkter.
-

Miljøministrenes samling i Rådet**den 6. oktober 2021****– Udveksling af synspunkter –*****Ny EU-skovstrategi for 2030*****Formandskabets baggrundspapir med spørgsmål til ministrene**

Den **europæiske grønne pagt**¹ anerkender skovbrug og bæredygtig skovforvaltning som en af de vigtigste politikker og foranstaltninger til at tackle klima- og miljøudfordringerne. Det understreges i den europæiske grønne pagt, at skovøkosystemer er under stigende pres som følge af klimaændringer, og at EU's skovarealer skal forbedres, både hvad angår kvalitet og kvantitet. De vigtigste mål, der skal tages fat på, er at øge absorberingen af CO₂, reducere forekomsten og omfanget af skovbrande og fremme bioøkonomien under hensyntagen til økologiske principper, der tilgodeser biodiversiteten.

EU's biodiversitetsstrategi for 2030 – Naturen skal bringes tilbage i vores liv² adresserer behovet for større, sundere og mere modstandsdygtige skove og anerkender, at skove er vigtige for biodiversitet, klima og vandregulering, levering af fødevarer, medicin og materialer, kulstofbinding og -lagring, jordstabilisering samt rensning af luft og vand. Strategien påpeger også skovenes rolle som et naturligt sted for fritidsaktiviteter og læring om naturen.

¹ 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

² 8219/20 + ADD 1 - COM(2020) 380 final.

Rådet understregede i sine **konklusioner "Biodiversitet – behovet for hurtig handling"**³ nødvendigheden af en effektiv indsats på alle politikområder, der er relevante for biodiversiteten, herunder skovbrug og bæredygtig forvaltning af skove. Rådet understregede også betydningen af sunde og modstandsdygtige skovøkosystemer, som opfylder flere funktioner, og af beskyttelsen af de resterende primære skove, herunder betydningen af at definere, kortlægge og overvåge primære skove og skove med gammel vækst med henblik på at sikre deres bevarelse.

Rådet opfordrede i sine **konklusioner om perspektiver for EU's skovrelaterede politikker og EU-skovstrategien for perioden efter 2020**⁴ Kommissionen til at sikre konsekvens og sammenhæng i EU's skovrelaterede politikker efter 2020 og understregede behovet for strategisk at imødegå bl.a. den voksende fragmentering af EU's skovrelaterede politikker og forbedre deres koordinering og sammenhæng, navnlig med hensyn til EU's biodiversitetsstrategi for 2030, EU's tilpasningsstrategi og EU-klimaloven.

Rådet anerkendte i sine **konklusioner om "Opbygning af et klimarobust Europa – den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer"**⁵ betydningen af yderligere at integrere tilpasningsforanstaltninger i bæredygtig skovforvaltning som et eksempel på naturbaserede løsninger og fremhævede derved skovenes multifunktionelle rolle, navnlig med hensyn til at stabilisere og afkøle lokale klimaer, regulere hydrologiske kredsløb og bidrage positivt til kulstofkredsløbet.

³ 12210/20.

⁴ 12695/1/20 REV 1.

⁵ 9694/21.

På grundlag af biodiversitetsstrategien for 2030 vedtog Kommissionen en **ny EU-skovstrategi for 2030**⁶ (strategien), som anerkender skovenes centrale og multifunktionelle rolle og bidraget fra skovbrugere og hele den skovbaserede værdikæde til at opnå en bæredygtig og klimaneutral økonomi inden 2050, samtidig med at det sikres, at alle økosystemer genoprettes, er modstandsdygtige og tilstrækkeligt beskyttet. Strategiens overordnede mål er skovbrugets og den skovbaserede sektors bidrag til målet for reduktion af nettodrivhusgasemissionerne på mindst 55 % senest i 2030 og klimaneutralitet senest i 2050, som vil blive gennemført ved hjælp af de foranstaltninger, der er fastsat i "Fit for 55"-pakken, med henblik på at tilpasse skovene til klimaændringerne og standse tab af biodiversitet.

Med henblik på at **støtte skovenes socioøkonomiske funktioner** anerkender strategien og sigter mod at sætte skub i hele den bæredygtige skovbioøkonomi, der fungerer i synergi med EU's øgede ambitioner for klima og biodiversitet. I denne forbindelse er der planer om at fremme en bæredygtig skovbioøkonomi for træprodukter med lang levetid, sikre bæredygtig anvendelse af træbaserede ressourcer til bioøkonomi, fremme en ikke-træbaseret skovbaseret bioøkonomi, herunder økoturisme, og udvikle færdigheder og styrke borgernes indflydelse med henblik på en bæredygtig skovbaseret bioøkonomi.

For at sikre **beskyttelse, genopretning og udvidelse af EU's skove** for at bekæmpe klimaændringer, vende biodiversitetstab og sikre robuste og multifunktionelle skovøkosystemer omfatter strategien foranstaltninger til beskyttelse af EU's sidste primære skove og skove med gammel vækst, til sikring af skovgenopretning og styrket bæredygtig skovforvaltning med henblik på tilpasning til klimaforandringer og skovenes modstandsdygtighed og til genplantning og rejsning af skove med biodiversitet, herunder ved plantning af 3 milliarder ekstra træer inden 2030. Strategien anerkender også behovet for finansielle incitamenter for skovejere og skovforvaltere for at forbedre kvantiteten og kvaliteten af EU's skove.

⁶ 10914/21 + ADD 1- COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

For at sikre, at EU og medlemsstaterne i fællesskab er i stand til at påvise, at de er på rette spor, og at skovene rent faktisk kan opfylde disse mange formål og funktioner, anerkender strategien behovet for **strategisk skovplanlægning** i alle EU-medlemsstater på nationalt og, hvor det er relevant, regionalt plan. Denne planlægning bør baseres på **pålidelig overvågning og data**, gennemsigtig forvaltning og koordineret udveksling på EU-plan. I denne forbindelse er der planlagt et **lovgivningsforslag om en ramme for skovovervågning, -rapportering og -dataindsamling** med henblik på at etablere en EU-dækkende integreret skovovervågningsramme, der anvender telemålingsteknologier og geospatiale data integreret med jordbaseret overvågning, hvilket vil forbedre overvågningens nøjagtighed.

Strategien fremhæver den afgørende rolle, som **forskning og innovation** spiller, samt mulighederne for at fremskynde dels anvendelsen af digitale innovationer inden for skovbrug, landdistrikter og på tværs af værdikæder, dels udbredelsen af skovrelaterede innovationer samt fremme udveksling af viden, samarbejde og uddannelse.

Strategien fokuserer desuden på at **gennemføre en inklusiv og sammenhængende EU-ramme for skovforvaltning** med henblik på en tidlig og konsekvent inddragelse af eksperter fra medlemsstaterne i alle skovrelaterede aktiviteter, herunder når det gælder om at foreslå definitioner af primære skove og skove med gammel vækst, og på at **styrke gennemførelsen og håndhævelsen af gældende EU-ret**.

Strategien ledsages af to arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene: "Staff Working Document on the Stakeholder Consultation and Evidence Base" og "Staff Working Document on the 3 Billion Tree Planting Pledge for 2030".

Forslag til spørgsmål med henblik på udvekslingen af synspunkter på miljøministrenes samling i Rådet den 6. oktober 2021:

1. *Bliver Rådets konklusioner om EU's biodiversitetsstrategi korrekt afspejlet i den nye EU-skovstrategi for 2030, så betydningen af sunde og modstandsdygtige, multifunktionelle skovøkosystemer og betydningen af at beskytte de resterende primære skove og skove med gammel vækst understreges?*
 2. *Er den nye EU-skovstrategi for 2030 et godt grundlag for, at EU kan gå forrest på globalt plan som et positivt eksempel på bæredygtig skovforvaltning, der bidrager til klima- og biodiversitetsmålene og til en stabil skovbaseret bioøkonomi?*
-