

Брюксел, 20 септември 2021 г.
(OR. en)

11842/21

LIMITE

ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Относно:	Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“ - Обмен на мнения

1. На 16 юли 2021 г. Комисията прие своето съобщение относно нова стратегия за горите, придружено от два работни документа – относно ангажимента за засаждане на 3 млрд. дръвчета до 2030 г. и пътната карта към него, както и относно консултацията със заинтересованите страни и основаването на факти*.
2. Новата стратегия за горите е една от водещите инициативи на Европейския зелен пакт и се основава на Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Тя има за цел да допринесе за постигането на целите на ЕС в областта на биологичното разнообразие, на целта за намаляване на емисиите на парникови газове с най-малко 55% до 2030 г. и на неутралността по отношение на климата до 2050 г.

* 10914/21 + ADD 1- COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. С цел да се структурира обменът на мнения между министрите относно новата стратегия за горите на заседанието на Съвета по околна среда, планирано за 6 октомври 2021 г., председателството изготви информационен документ с два въпроса, поместени в приложението към настоящата бележка.
 4. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание информационния документ и въпросите на председателството и да ги предаде на Съвета за провеждането на обмен на мнения.
-

Заседание на Съвета по околна среда

6 октомври 2021 г.

– Обмен на мнения –

Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.

Информационен документ на председателството с въпроси към министрите

В **Европейския зелен пакт (ЕЗП)**¹ се признава, че горското стопанство и устойчивото управление на горите са една от основните политики и мерки за справяне с предизвикателствата, свързани с климата и околната среда. В него се изтъква, че горските екосистеми са подложени на все по-голям натиск в резултат на изменението на климата и че е необходимо да се подобри както качеството, така и количеството на горските площи в ЕС. Основните цели, които трябва да бъдат постигнати, са повишаване на поглъщането на CO₂, намаляване на случаите и размерите на горските пожари и насърчаване на биоикономиката при пълно зачитане на екологичните принципи, които благоприятстват биологичното разнообразие.

В **Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.: да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот**² се разглежда необходимостта от увеличаване на горските масиви и подобряване на тяхното здраве и устойчивост и се отчита значението на горите за биологичното разнообразие, регулирането на климата и водите, осигуряването на храни, лекарства и материали, улавянето и съхранението на въглерода, стабилизирането на почвите и пречистването на въздуха и водата. Посочва се също така ролята на горите като естествена среда, предоставяща възможности за отдих и опознаване на природата.

¹ 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

² 8219/20 + ADD 1 - COM(2020) 380 final.

В заключенията си **„Биологичното разнообразие изисква неотложни действия“**³ Съветът изтъкна необходимостта от ефективни действия във всички сектори на политиката от значение за биологичното разнообразие, в т.ч. горското стопанство и устойчивото управление на горите. Освен това Съветът подчерта значението на здравите и устойчиви горски екосистеми, които изпълняват множество функции, и на опазването на останалите девствени гори, в т.ч. значението на изготвянето на определение, картографирането и наблюдението на девствените и вековните гори с цел гарантиране на тяхното опазване.

В заключенията си **относно перспективите за свързаните с горите политики на ЕС и стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г.**⁴ Съветът призова Комисията да осигури последователност и съгласуваност на свързаните с горите политики на ЕС за периода след 2020 г. и изтъкна необходимостта от предприемане на стратегически мерки за преодоляване на нарастващата разпокъсаност на свързаните с горите политики на ЕС и за подобряване на координацията и съгласуваността помежду им, по-специално по отношение, наред с други неща, на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., стратегията на ЕС за адаптация и законодателния акт на ЕС за климата.

В заключенията си **„Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“**⁵ Съветът отчете значението на по-нататъшното интегриране на мерките за адаптиране в устойчивото управление на горите като пример за природосъобразни решения, като подчерта мултифункционалната роля на горите, по-специално за стабилизирането и охлаждането на местните климатични условия, регулирането на хидроложките цикли и положителния принос към въглеродния цикъл.

³ 12210/20.

⁴ 12695/1/20 REV 1.

⁵ 9694/21.

Въз основа на Стратегията за биологичното разнообразие за 2030 г. Комисията прие **Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.**⁶ („стратегията“), в която се отчита централната и многофункционална роля на горите и приносът на горските стопани и цялата верига за създаване на стойност в областта на горското стопанство за постигане на устойчива и неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г., като същевременно се гарантира, че всички екосистеми са възстановени, устойчиви адекватно защитени. Първостепенната цел на стратегията е секторът на горското стопанство да допринесе за намаляването на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55% до 2030 г. и за постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г., което ще бъде изпълнено чрез мерките, изложени в пакета „Подготвени за цел 55“ („Fit for 55“), адаптиране на горите към изменението на климата и спиране на загубата на биологично разнообразие.

Насочена към **подпомагане на социално-икономическите функции на горите**, стратегията утвърждава и има за цел да стимулира цялата устойчива горска биоикономика, която работи в синергия със засилената амбиция на ЕС в областта на климата и биологичното разнообразие. В това отношение са предвидени мерки за насърчаване на устойчива горска биоикономика за дълготрайни продукти от дървесина, гарантиране на устойчиво използване на основаните на дървесина ресурси за биоенергия, насърчаване на основана на горите биоикономика без използване на дървесина, включително екотуризма, както и развиване на умения и предоставяне на възможности на хората за устойчива, основана на горите биоикономика.

За да се гарантират **защитата, възстановяването и увеличаване на горите на ЕС** за борба с изменението на климата, обръщане на загубата на биологично разнообразие и осигуряване на устойчиви и многофункционални горски екосистеми, стратегията включва мерки за защита на последните останали първични и стари гори на ЕС, осигуряване на възстановяването на горите и засиленото устойчиво управление на горите за адаптиране спрямо изменението на климата и устойчивост на горите, както и благоприятно за биологичното разнообразие залесяване и повторно залесяване, в т.ч. чрез засаждане на 3 млрд. допълнителни дръвчета до 2030 г. В стратегията се отчита още необходимостта от финансови стимули за собствениците и управителите на гори за подобряване на количеството и качеството на горите в ЕС.

⁶ 10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

За да се гарантира, че ЕС и държавите членки съвместно ще могат да докажат, че са на прав път и че горите действително могат да изпълняват тези многообразни изисквания и функции, стратегията отчита необходимостта от **стратегическо планиране на горите** във всички държави — членки на ЕС, на национално и когато е приложимо, на регионално равнище. Това планиране следва да се основава на **надежден мониторинг и данни**, прозрачно управление и координиран обмен на равнището на ЕС. Във връзка с това се предвижда **законодателно предложение за рамка за наблюдение, докладване и събиране на данни по отношение на горите**, така че да се създаде общоевропейска интегрирана рамка за мониторинг на горите, която използва технологии за дистанционно наблюдение и геопространствени данни, интегрирани с наземния мониторинг, което ще подобри точността на мониторинга.

В стратегията се подчертава ключовата роля на **научните изследвания и иновациите**, както и възможностите за ускоряване прилагането на цифрови иновации в горското стопанство, селските райони и по веригите на стойността, ускоряване възприемането на иновациите, свързани с горите, и насърчаване обмена на знания, сътрудничеството, образованието, и обучението.

Стратегията поставя акцент и върху прилагането на **приобщаваща и съгласувана рамка на ЕС за управление на горите**, като целта е непрекъснато участие на експерти от държавите членки във всички свързани с горите дейности още на ранен етап, в т.ч. при предлагането на определения за девствени и стари гори, както и върху **засилването на изпълнението и прилагането на съществуващите достижения на правото на ЕС**.

Стратегията се придружава от два работни документа на службите на Комисията: „Работен документ на службите на Комисията относно консултацията със заинтересованите страни и основаването на факти“ и „Работен документ на службите на Комисията относно ангажимента за засаждане на 3 млрд. дръвчета до 2030 г.“.

Предложения за въпроси за обмена на мнения на заседанието на министрите на околната среда в Съвета на 6 октомври 2021 г.:

1. *Отразява ли Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. по подходящ начин заключенията на Съвета относно стратегията на ЕС за биологичното разнообразие, като изтъква значението на здравите и устойчиви горски екосистеми, които изпълняват множество функции, и на опазването на останалите девствени и вековни гори?*
 2. *Предоставя ли Новата стратегия на ЕС за горите до 2030 г. добра основа, за да може ЕС да играе водеща роля в световен мащаб чрез положителен пример за устойчиво управление на горите, което допринася за целите в областта на климата и биологичното разнообразие и за стабилна основана на горите биоикономика?*
-