



Bryssel, 13. heinäkuuta 2026
(OR. en)

11840/26

ENT 195
MI 773
CHIMIE 100
IND 483
COMPET 948
SAN 587
ENV 938

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	10. heinäkuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	D(2026) 105447
Asia:	KOMISSIO ASETUS (EU) .../..., annettu XXX, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta siltä osin kuin on kyse lyijyhauleista



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel XXX
D105447/07
[...] (2026) XXX draft

KOMISSION ASETUS (EU) .../...,

annettu XXX,

kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta siltä osin kuin on kyse lyijyhauleista

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

KOMISSION ASETUS (EU) .../...,

annettu **XXX**,

kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta siltä osin kuin on kyse lyijyhauleista

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006¹ ja erityisesti sen 68 artiklan 1 kohdan, sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liitteessä XVII vahvistetaan tiettyjen vaarallisten aineiden, seosten ja esineiden valmistuksen, markkinoille saattamisen ja käytön rajoitukset. Kyseisen liitteen nimikkeessä 63 on lyijyä (CAS-nro 7439-92-1, EY-nro 231-100-4) ja lyijy-yhdisteitä, jäljempänä 'lyijy', koskevia rajoituksia, mukaan lukien komission asetuksella (EU) 2021/57² käyttöön otettu lyijyhaulien käyttöä kosteikkoalueilla ja niiden läheisyydessä koskeva rajoitus.
- (2) Lyijy luokitellaan asetuksessa (EY) N:o 1272/2008³ erittäin myrkylliseksi vesieliöille ja lisääntymiselle vaaralliseksi aineeksi, koska sillä on haitallisia vaikutuksia hedelmällisyyteen ja sikiön ja lapsen hermoston kehittymiseen, mikä johtaa pysyvään vaurioitumiseen ja alentuneeseen älykkyydosamäärään. Lyijypitoisuudelle ei ole määritetty turvallista kynnyisarvoa, jonka alittuessa lyijyllä ei ole haitallisia vaikutuksia ihmisten terveyteen. Lyijyyn liittyy myös kohonnut sydän- ja verisuonitautien, munuaissairauksien ja keskushermoston sairauksien riski aikuisilla. Lyijylle

¹ EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

² Komission asetus (EU) 2021/57, annettu 25 päivänä tammikuuta 2021, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta koskien lyijyhaulien käyttöä kosteikkoalueilla ja niiden läheisyydessä (EUVL L 24, 26.1.2021, s. 19 ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj>).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1272/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, aineiden ja seosten luokituksesta, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta (EUVL L 353, 31.12.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

altistumisella voi lisäksi olla useita akuutteja ja kroonisia toksikologisia vaikutuksia, kuolema mukaan lukien, eläimillä, erityisesti linnuilla⁴.

- (3) Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat muuttavien luonnonvaraisten eläinten suojelemista koskevan yleissopimuksen⁵, jäljempänä 'yleissopimus', sopimuspuolia. Myrkytysten ehkäisemistä käsittelevä työryhmä laati suuntaviivat muuttaville linnuille aiheutuvan myrkytysriskin ehkäisemiseksi, jäljempänä 'suuntaviivat', jotka hyväksyttiin vuonna 2014 yleissopimuksen päätöslauselmalla 11.15. Suuntaviivoissa suositellaan sekä lyijyammusten käytön asteittaista lopettamista kaikissa elinympäristöissä että lyijystä tehtyjen kalastuspainojen käytön asteittaista lopettamista alueilla, joilla muuttolintujen on osoitettu olevan erityisen alttiita lyijymyrkytykselle.
- (4) Komissio pyysi 16 päivänä heinäkuuta 2019⁶ asetuksen (EY) N:o 1907/2006 69 artiklan 1 kohdan nojalla Euroopan kemikaalivirastoa, jäljempänä 'kemikaalivirasto', laatimaan asiakirja-aineiston, jäljempänä 'liitteen XV mukainen asiakirja-aineisto', lyijystä ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheutuvien huolenaiheiden käsittelemiseksi, kun lyijyä esiintyy seuraavissa: i) ammukset, mukaan lukien haulit, joita käytetään muunlaisessa maastossa kuin kosteikkoalueilla, ja luodit, joita käytetään sekä kosteikkoalueilla että muunlaisessa maastossa kuin kosteikkoalueilla, ja ii) kalastustarvikkeet. Toimeksianto ei koskenut ammusten käyttöä sisäammunnassa eikä poliisin, asevoimien ja muiden turvallisuusjoukkojen käyttötarkoituksissa.
- (5) Kemikaalivirasto julkaisi 24 päivänä maaliskuuta 2021 liitteen XV mukaisen asiakirja-aineistonsa⁷, jossa se totesi, että ammuksissa ja kalastustarvikkeissa käytetty lyijy aiheuttaa ympäristölle ja ihmisten terveydelle, erityisesti haavoittuvassa asemassa oleville väestöryhmille, kuten lapsille, riskin, joka ei ole riittävän hyvin hallinnassa ja johon on puututtava unionin laajuisesti. Ympäristölle aiheutuvasta riskistä voidaan todeta, että kun linnut ja muut eläimet nielevät metsästys-, urheiluammunta- ja kalastustoiminnasta peräisin olevia lyijypitoisia ammuksia, jäljempänä 'lyijyammukset', lyijypitoisia painoja, jäljempänä 'lyijypainot', ja lyijypitoisia vieheitä, jäljempänä 'lyijyvieheet', joita ei ole kerätty talteen, seurauksena on eläimen myrkytys ja useissa tapauksissa kuolema. Lyijyn kertyminen urheiluammunta-alueille voi lisäksi johtaa lyijyn saastuttaman pintaveden huuhtoutumiseen paikallisiin vesistöihin, mikä saattaa vaikuttaa pohjaveteen ja mahdollisesti aiheuttaa myrkytyksiä ihmisille, kotieläimille ja luonnonvaraisille eläimille. Kemikaalivirasto totesi myös, että ihmisten terveyteen kohdistuu riskejä, kun nautitaan lyijyammuksilla tapettujen eläinten lihaa, erityisesti kun on kyse seitsemänvuotiaista ja sitä nuoremmista lapsista, tai kun lyijyammuksia tai -painoja tai -vieheitä valmistetaan kotona.
- (6) Kemikaalivirasto arvioi, että jos lyijyn vapautuminen ammunnan ja kalastuksen yhteydessä unionissa jatkuu nykytasolla, ympäristöön vapautuu seuraavien 20 vuoden aikana noin 876 000 tonnia lyijyä. Tämän seurauksena vähintään i) 135 miljoonalla linnulla on riski saada myrkytys lyijypitoisten haulien, jäljempänä 'lyijyhaulit', nielemisen vuoksi, ii) 14 miljoonalla linnulla on riski saada myrkytys ravinnon kautta saadun lyijyn vuoksi ja iii) 7 miljoonalla linnulla on riski saada myrkytys painojen ja vieheiden nielemisen vuoksi. Lisäksi kemikaalivirasto arvioi, että vuosittain noin 13,8

⁴ Riskinarviointikomitea (RAC) ja sosioekonomisesta analyysistä vastaava komitea (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, s. 3, <https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740>.

⁵ <https://www.cms.int/en/convention-text>.

⁶ https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

⁷ Euroopan kemikaalivirasto, *Annex XV Restriction Report – Lead in outdoor shooting and fishing*, 24. maaliskuuta 2021, <https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21>.

miljoonaa metsästäjien perheisiin kuuluvaa henkilöä, mukaan lukien 1,1 miljoonaa seitsemänvuotiasta tai sitä nuorempaa lasta, altistuu lyijylle riistanlihasta.

- (7) Kemikaalivirasto ehdotti tätä taustaa vasten lyijyn käytön rajoittamista ammuksissa ja tietyissä kalastustarvikkeissa, mihin sisältyi muun muassa se, että rajoitetaan lyijyn markkinoille saattamista ja käyttöä 1 prosentin tai suurempana pitoisuutena hauleissa ja lyijyn käyttöä 1 prosentin tai suurempana pitoisuutena muissa ammuksissa kuin hauleissa (kuten luodeissa ja ilma-aseiden kuulissa). Kemikaalivirasto ehdotti lisäksi, että kyseisten tuotteiden vähittäiskauppiaille asetettaisiin tiedotusvelvoitteita ja ammusten toimittajille merkintävelvoitteita. Ehdotetun rajoituksen tarkoituksena on vähentää lyijypäästöjä noin 630 000 tonnilla rajoituksen käyttöönottoa seuraavien 20 vuoden aikana. Tämä merkitsisi 72 prosentin vähennystä verrattuna tilanteeseen, jossa ehdotettua rajoitusta ei sovellettaisi. Lisäksi rajoituksella estettäisiin unionissa vuosittain älykkyysosamäärän alentuminen noin 7 000 lapsella, mikä johtaisi noin 70 miljoonan euron vuotuisiin hyvinvointisäästöihin.
- (8) Kemikaalivirasto totesi liitteen XV mukaisessa asiakirja-aineistossaan metsästyskäyttöön tarkoitettujen vaihtoehtoisten ammusten (kuten teräs- ja vismuttihaulien ja kupari- ja messinkiluotien) osalta seuraavaa: i) niitä on laajalti käytössä, ii) ne ovat teknisesti toteuttamiskelpoisia, iii) ne ovat hinnaltaan verrattavissa lyijyammuksiin ja iv) niiden vaara- ja riskiprofiilit ihmisten terveyden ja ympäristön kannalta ovat lyijyammuksia paremmat. Sikäli kuin on kyse urheiluammunnasta, jossa käytetään hauleja, kemikaalivirasto totesi, että lyijy olisi mahdollista korvata teräksellä siten, että suorituskyky säilyy vastaavan tasoisena, mutta että tällainen muutos edellyttäisi asiaankuuluvien kansainvälisten urheiluammuntaliittojen hyväksyntää. Sen sijaan lyijypitoisten luotien, jäljempänä 'lyijyluodit', ja lyijypitoisten ilma-aseiden kuulien, jäljempänä 'lyijykuulat', vaihtoehtojen ei havaittu toimivan urheiluammunnassa yhtä hyvin kuin lyijyn. Kemikaalivirasto totesi, että lyijyä on tällä hetkellä vaikea korvata tietyissä sovelluksissa, kuten pienikaliiperisissä keskisytytteisissä ammuksissa, reunasytytteisissä ammuksissa, ilma-aseiden ammuksissa, suustaladattavien kiväärien ammuksissa, täysvaippaluodeissa ja reikäpäisissä tarkkuusluodeissa.
- (9) Kemikaalivirasto suositteli, että liitteen XV mukaisen asiakirja-aineiston soveltamisalaan kuuluvia muita esineitä koskevien rajoitusten sekä tiedotus- ja merkintävelvoitteiden soveltamisen aloittamista lykätään. Näin toimijat voisivat mukautua uusiin sääntöihin ja ottaa käyttöön tarvittavat riskinhallintatoimenpiteet. Kemikaalivirasto ehdotti viiden vuoden siirtymäkautta metsästyshaulien markkinoille saattamisen ja käytön kiellolle. Se ehdotti, että muiden ammusten kuin haulien käyttöä metsästyksessä koskevan kiellon soveltamisaikaa lykättäisiin 18 kuukaudella (suurikaliiperiset) ja viidellä vuodella (pienikaliiperiset).
- (10) Kemikaalivirasto ehdotti poikkeusta kiellosta, joka koskee lyijyluotien käyttöä urheiluammunnassa, edellyttäen, että urheiluampumaradoilla toteutetaan erityisiä riskinhallintatoimenpiteitä eikä siellä harjoiteta maataloustoimintaa. Kemikaalivirasto ei myöskään kannattanut harkinnanvaraisia poikkeuksia kiellosta, joka koskee lyijyhaulien markkinoille saattamista ja käyttöä urheiluammunnassa. Kemikaalivirasto kannatti lyijyhaulien käytön kieltämistä urheiluammunnassa mutta sisällytti lausuntoonsa myös harkinnanvaraisia poikkeuksia ja arvioi niiden kustannuksia ja hyötyjä siinä tapauksessa, että komissio ei pitäisi tällaista kieltoa asianmukaisena ja edellyttäisi arviointia vaikutuksista, joita aiheutuu, jos lyijyhaulien käyttö sallitaan edelleen urheiluammunnassa edellytyksin, joilla minimoitaisiin havaitut riskit ihmisten terveydelle ja ympäristölle. Harkinnanvaraista poikkeusta koskeviin edellytyksiin

kuuluivat, että i) jäsenvaltiot huolehtivat urheiluammunnan harrastajien luvanannosta, ii) jäsenvaltiot huolehtivat urheiluampumaratojen hyväksymisestä, iii) yli 90 prosenttia ampuradalla ammutuista hauleista kerätään talteen tiheästi, iv) käytössä on tiukat toimenpiteet veden suojelemiseksi lyijyn aiheuttamalta saastumiselta ja tällaisen saastumisen jälkien puhdistamiseksi, v) kaikenlainen maataloustoiminta kielletään ampumaradalla, vi) edellytysten iii–v noudattamisesta pidetään kirjaa, vii) patruunapakkauksiin ja yksittäisiin patruunoihin merkitään varoitukset ja viii) jäsenvaltioiden edellytetään ilmoittavan komissiolle luvan saaneiden käyttäjien, hyväksytyjen ampumaratojen ja niiden alueella käytettyjen lyijyhaulien määrät.

- (11) Kemikaalivirasto totesi, että rajoitusta ei pitäisi soveltaa sisätiloissa tapahtuvaan ampumiseen, poliisi- ja sotilaskäyttöön eikä turvallisuustarkoituksiin tapahtuvaan käyttöön, kuten komission kemikaalivirastolle 16 päivänä heinäkuuta 2019 esittämässä pyynnössä todetaan, eikä käyttöön, joka liittyy testaukseen, kehittämiseen, tutkimukseen ja tutkintaan.
- (12) Liitteen XV mukaista asiakirja-aineistoa koskevan julkisen kuulemisen jälkeen kemikaalivirasto tarkisti⁸ alkuperäistä ehdotustaan ottaakseen huomioon kuulemisen aikana saadut huomautukset. Erityisesti on mainittava, että se ehdotti lyijyn sallitun pitoisuusrajan nostamista alle 1 painoprosentista alle 3 painoprosenttiin kuparia tai kupariseoksia sisältävissä muissa ammuksissa kuin hauleissa. Tätä ehdotettiin, jotta messingistä (kupariseoksesta) valmistettuja vaihtoehtoisia ammuksia, joiden lyijypitoisuus on tällä hetkellä enintään 3 prosenttia, voitaisiin edelleen käyttää. Tarkistettuun liitteen XV mukaiseen asiakirja-aineistoon sisältyi myös lisäpoikkeuksia, jotka koskevat luodeilla harjoitettavaa hylkeenpyyntiä ja täysvaippaluodeilla harjoitettavaa metsästystä tietyin edellytyksin.
- (13) Vain muutamassa jäsenvaltiossa on nykyisin voimassa kansallisia säännöksiä, joilla kielletään lyijyn käyttö metsästyksessä ja ulkona tapahtuvassa ammunnessa lyijypäästöjen ja -altistuksen vähentämiseksi. Liitteen XV mukainen asiakirja-aineisto osoitti, että unionin laajuiset toimet ammuksiin sisältyvään lyijyyn liittyvän riskin torjumiseksi ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa yhdenmukainen suojelun taso kaikkialla unionissa.
- (14) Kemikaaliviraston riskinarviointikomitea, jäljempänä 'RAC', antoi 2 päivänä kesäkuuta 2022 asetuksen (EY) N:o 1907/2006 70 artiklan nojalla lausunnon liitteen XV mukaisesta asiakirja-aineistosta. Lausunnossaan RAC yhti kemikaaliviraston päätelmään, jonka mukaan lyijyammusten, mukaan lukien haulit, käyttö metsästyksessä ja ulkona tapahtuvassa ammunnessa aiheuttaa monenlaisia riskejä niin ihmisten terveydelle kuin ympäristölle. RAC totesi, että kemikaaliviraston ehdottama rajoitus olisi asianmukaisin unionin laajuinen toimenpide todettuihin riskeihin puuttumiseksi.
- (15) RAC kannatti voimakkaasti kemikaaliviraston ehdottamaa viittä vuotta lyhyempää siirtymäkautta haulien käytön rajoittamiselle metsästyksessä, koska lyijyhaulien käyttöä kosteikkoalueilla säännellään jo koko unionissa ja koska mitä lyhyempi siirtymäkausi on, sitä vähemmän lyijyä vapautuu ympäristöön.
- (16) RAC ei kannattanut lyijyhaulien markkinoille saattamista ja lyijyhaulien käyttöä urheiluammunnassa koskevia harkinnanvaraisia poikkeuksia. Se katsoi, että ehdotetun rajoituksen sekä komission asetuksella (EU) 2021/57 käyttöön otetun rajoituksen, joka

⁸ Riskinarviointikomitea (RAC) ja sosioekonomisesta analyysistä vastaava komitea (SEAC), *Background Document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on lead in outdoor shooting and fishing*, s. 20, <https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f>.

koskee lyijyhaulien käyttöä kosteikkoalueilla ja niiden läheisyydessä, täytöntöönpanon valvonta mutkistuisi, jos kyseiset harkinnanvaraiset poikkeukset otettaisiin käyttöön. Jos kyseiset poikkeukset kuitenkin myönnetään, RAC ilmoitti tukevana kemikaaliviraston alaisen sosioekonomisesta analyysistä vastaavan komitean, jäljempänä 'SEAC', ehdotusta, jonka mukaan niiden soveltamisala olisi rajattava 1,9–2,6 millimetrin kokoisiin hauleihin.

- (17) RAC kannatti kemikaaliviraston lyijyammusten osalta ehdottamia merkintä- ja tiedotusvaatimuksia. RAC suositteli kuitenkin sekaannusten välttämistä siten, että nostettaisiin sitä lyijypitoisuuden raja-arvoa, jonka ylittyessä vaatimuksia alettaisiin soveltaa, 0,3 painoprosentista 1 painoprosenttiin, jotta raja-arvo vastaisi sitä pitoisuusrajaa, jolla markkinoille saattamista ja käyttöä koskevaa kieltoa aletaan soveltaa.
- (18) RAC antoi 1 päivänä joulukuuta 2022 kemikaaliviraston pääjohtajan pyynnöstä täydentävän lausunnon asetuksen (EY) N:o 1907/2006 77 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti⁹. Lausunnossa arvioitiin uudelleen RAC:n arviota tietyistä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toimittamista tiedoista, jotka koskevat lyijyn esiintymistä riistanlihassa ja ihmisten riistanlihan saantia. RAC toisti päätelmänsä, jonka mukaan altistuminen lyijylle riistanlihassa aiheuttaa metsästäjien perheisiin kuuluville lapsille riskin, joka vaihtelee kohtalaisesta suureen, mutta aikuisille aiheutuva riski on todennäköisesti vähäinen.
- (19) SEAC antoi 2 päivänä joulukuuta 2022 lausunnon asetuksen (EY) N:o 1907/2006 71 artiklan 1 kohdan nojalla. Se totesi, että ehdotettu rajoitus olisi asianmukaisin unionin laajuinen toimenpide RAC:n toteamien tunnistettujen riskien torjumiseksi edellyttäen, että rajoituksen edellytyksiä muutetaan SEAC:n ehdotuksen mukaisesti. Päätelmässä otetaan huomioon toimenpiteen sosioekonomisten hyötyjen oikeasuhteisuus sen sosioekonomisiin kustannuksiin nähden.
- (20) SEAC tuki RAC:n näkemystä, jonka mukaan lyijyhaulien käytön rajoittamiselle metsästyksessä olisi perusteltua myöntää kemikaaliviraston ehdottamaa viittä vuotta huomattavasti lyhyempi siirtymäkausi, koska ei ole riittävästi näyttöä siitä, että lyijyhaulien korvaamiseksi metsästyksessä käytettävien vaihtoehtoisten ammusten tuotantomäärien lisääminen veisi viittä vuotta. Käytettävissä olevat tiedot tukivat väitettä, jonka mukaan metsästyksessä käytettävien lyijyhaulien määrät voitaisiin korvata nopeammin. SEAC:lla ei ollut käytettävissään aineellista ja uskottavaa näyttöä, jonka perusteella se olisi voinut tehdä päätelmän siirtymäkauden täsmällisestä pituudesta, joten se katsoi, että tarvittava vähimmäisaika sujuvan vaihtoehtoihin siirtymisen varmistamiseksi olisi 18 kuukautta.
- (21) Jotta lyijyhaulien käyttöä metsästyksessä koskevan kiellon täytöntöönpanon valvonta helpottuisi, SEAC suositteli, että tällaisten haulien kantaminen metsästyksessä tai siirryttäessä metsästämään kiellettäisiin.
- (22) Ehdotetun rajoituksen tehokkuuden maksimoimiseksi SEAC ehdotti, että urheiluammunnassa käytettäviä lyijyhauleja koskevat harkinnanvaraiset poikkeukset rajattaisiin 1,9–2,6 mm:n haulikokoihin, koska ne ovat kyseisessä toiminnassa käytettävien haulien koot.

⁹ Riskinarviointikomitea (RAC), *Request by the Executive Director of ECHA under Article 77(3)(c) of REACH to prepare a supplementary opinion on the restriction dossier on lead in outdoor shooting and fishing*, 1. joulukuuta 2022, <https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce>.

- (23) Lyijyammusten käytön kieltämisestä suustaladattavissa tai muissa historiallisissa ampuma-aseissa SEAC totesi, että lyijyttömiä vaihtoehtoja ei ole vielä saatavilla käytettäväksi historiallisissa ampuma-aseissa. Se katsoi kuitenkin, että ei olisi mahdollista tehdä päätelmää siitä, olisiko kyseistä käyttöä koskeva poikkeus perusteltu kulttuuriarvojen perusteella, kuten julkisessa kuulemisessa ehdotettiin, koska tällaisen poikkeuksen sosioekonomisista vaikutuksista ei ole saatavilla tietoja.
- (24) SEAC:lla ei ollut riittävästi tietoa, jotta se olisi voinut tehdä päätelmän siitä, olisivatko kemikaaliviraston ehdottamasta ja RAC:n kannattamasta tietojen antamisesta myyntipisteessä aiheutuvat kustannukset täysin perusteltuja vai voisivatko muut valistustoimenpiteet vaikuttaa tehokkaammin ostokäyttäytymiseen. SEAC oli RAC:n kanssa samaa mieltä siitä, että samaa 1 painoprosentin pitoisuusrajaa, jota ehdotettiin lyijyammusten markkinoille saattamisen ja käytön rajoittamiseksi, olisi sovellettava myös merkintä- ja tiedotusvaatimuksiin sekaannusten välttämiseksi ja täytöntöönpanon valvonnan helpottamiseksi. SEAC katsoi, että täytöntöönpanon valvonta kentällä olisi tehokkaampaa, jos yksittäiset lyijyhaulipatruunat olisivat tunnistettavissa merkintöjen tai värikoodien perusteella. Sillä ei kuitenkaan ollut riittävästi tietoa, jotta se olisi voinut tehdä päätelmiä tällaisten merkintöjen tai värikoodien teknisestä toteutettavuudesta, kustannuksista ja toimivuudesta.
- (25) Foorumia täytöntöönpanon valvontaa koskevien tietojen vaihtamiseksi, jäljempänä 'valvontafoorumi', kuultiin asetuksen (EY) N:o 1907/2006 77 artiklan 4 kohdan h alakohdan mukaisesti. Sen suositukset otettiin huomioon.
- (26) Kemikaalivirasto toimitti RAC:n ja SEAC:n lausunnon¹⁰ komissiolle 27 päivänä helmikuuta 2023.
- (27) Ottaen huomioon liitteen XV mukaisen asiakirja-aineiston, RAC:n ja SEAC:n lausunnon, sosioekonomiset vaikutukset ja vaihtoehtojen saatavuuden komissio katsoo, että lyijyammusten ja erityisesti haulien sekä lyijyä sisältävien kalastustarvikkeiden käytöstä aiheutuu ympäristölle ja ihmisten terveydelle riski, jota ei voida hyväksyä. Tähän riskiin on puututtava unionin laajuisesti. Sen vuoksi on aiheellista ottaa käyttöön tällaisten ammusten ja kalastustarvikkeiden markkinoille saattamista ja käyttöä koskeva rajoitus. Jotta asiakokonaisuus ei olisi niin monimutkainen ja jotta voitaisiin lisätä oikeudellista selkeyttä, komissio katsoo, että liitteen XV mukaisessa asiakirja-aineistossa ehdotettu, RAC:n ja SEAC:n lausunnossa käsitelty ja valvontafoorumin lausunnossa arvioitu lyijyammuksia ja lyijyä sisältäviä kalastustarvikkeita koskeva rajoitus olisi hyväksyttävä kahdella erillisellä komission asetuksella.
- (28) Lyijyn rajoittamista ammuksissa olisi sovellettava sellaisiin ammuksiin, joiden lyijypitoisuus on suurempi tai yhtä suuri kuin 1 painoprosenttia. Tämä on asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liitteessä XVII olevassa nimikkeessä 63 esitetyssä rajoituksessa vahvistettu pitoisuusraja lyijyhauleille kosteikkoalueilla tai niiden ympäristössä, jotta estetään muuttolinnuille ja muille luonnonvaraisille eläimille ja niiden elinympäristöille aiheutuva merkittävä myrkyllisyysriski. Katsotaan, että 1 prosentin pitoisuusraja on riittävä tunnistettuun riskiin puuttumiseksi ja että vaihtoehtojen tuottajat voivat helposti saavuttaa sen ottaen huomioon, että jotkin näistä vaihtoehtoista sisältävät todennäköisesti lyijyä epäpuhtautena.

¹⁰ Riskinarviointikomitea (RAC) ja sosioekonomisesta analyysistä vastaava komitea (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds*, 2. joulukuuta 2022, <https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc>.

- (29) Komissio pani merkille RAC:n ja SEAC:n lausunnossa esitetyn näkemyksen siitä, että siirtymäkauden olisi lyijyhaulien käyttöä metsästyksessä koskevan rajoituksen osalta oltava lyhyempi kuin kemikaaliviraston ehdottamat viisi vuotta mutta vähintään 18 kuukautta. Kun otetaan huomioon nykyinen geopoliittinen tilanne, joka on muuttunut merkittävästi verrattuna tilanteeseen, jossa RAC ja SEAC antoivat lausuntonsa, komissio ei voi olla varma siitä, että metsästyksessä käytettävien lyijyhaulien korvaamiseksi tarkoitettujen vaihtoehtoisten ammusten tuotantomäärät ovat riittävät edes kemikaaliviraston ehdottaman viiden vuoden siirtymäkauden aikana. Sen vuoksi se pitää asianmukaisena seitsemän vuoden siirtymäaikaa metsästystä varten tarkoitettujen lyijyhaulien markkinoille saattamista ja käyttöä koskevan rajoituksen soveltamiselle. Komissio katsoo myös, että haulien määritelmään olisi sisällytettävä pelletit, jotka voidaan ampua haulikosta, mutta siihen ei pitäisi sisällyttää haulikkoa varten valmistettuja luoteja (täyteisiä), jotka olisi jätettävä rajoituksen soveltamisalan ulkopuolelle.
- (30) Komissio on SEAC:n kanssa samaa mieltä siitä, että lyijyhaulien kantamisen kieltäminen metsästyksessä tai siirryttäessä metsästämään on tarpeen, jotta voidaan helpottaa sellaisia ammuksia, joiden lyijypitoisuus on suurempi tai yhtä suuri kuin 1 painoprosenttia, koskevan rajoituksen täytäntöönpanon valvontaa.
- (31) Komissio panee merkille SEAC:n päätelmät siitä, että lyijyluotien rajoittaminen metsästyksessä ja urheiluammunnassa on oikeasuhteista ja että lyijylle on olemassa vaihtoehtoja metsästyksessä erityisesti, kun on kyse kaliiperiltaan vähintään 5,6 millimetrin keskisytytteisistä luodeista. Komissio toteaa kuitenkin, että luodit, myös lyijyluodit, ovat pääasiallisin puolustustarkoituksiin käytettävä ammustyyppi ja että SEAC:n analyysi siitä, millainen vaikutus lyijyluotien rajoittamisella mahdollisesti on unionin puolustuskykyyn, tehtiin huomattavan erilaisessa geopoliittisessa tilanteessa. Sen jälkeen, kun SEAC:n lausunto saatiin valmiiksi joulukuussa 2022, kansainvälisen kehityksen myötä on käynyt ilmeiseksi, että unionin on vahvistettava puolustusvalmiuttaan ja puolustuskykyään kasvaviin uhkiin vastaamiseksi. Komissio esitti vuonna 2025 strategian puolustusvalmiuden saavuttamiseksi vuoteen 2030 mennessä julkaisemalla valkoisen kirjan Euroopan puolustuksesta¹¹ ja ReArm Europe -suunnitelman, joiden tavoitteena on lisätä nopeasti ja merkittävästi unionin puolustusinvestointeja ja puolustusvoimavaroja. Strategiaan sisältyi muun muassa toimia, joilla tuetaan luotien, myös lyijyluotien, strategista varastointia ja varmistetaan riittävä teollinen kapasiteetti ampumatarvikkeiden oikea-aikaista täydentämistä varten tarvittaessa. Tätä taustaa vasten ja jäsenvaltioiden kanssa päätöksentekoprosessin aikana käytyjen keskustelujen perusteella komissio katsoo, että on asianmukaista ja tarpeellista jättää luodit rajoituksen soveltamisalan ulkopuolelle, jotta vältetään mahdolliset vähäisetkin vaikutukset lyijyluotien tuotantoon. Rajaamalla rajoituksen soveltamisala lyijyhauleihin varmistetaan jatkossakin ihmisten terveyden ja ympäristön korkeatasoinen suojelu lyijylle altistumiselta. Kemikaaliviraston arvioiden mukaan metsästyksessä ja ulkotiloissa tapahtuvasta urheilusta aiheutuvien lyijypäästöjen odotetaan vähenevän 8 232 tonnia 20 vuoden aikana, jos lyijyluotien käyttö kielletäisiin näissä toiminnoissa. Tämä on paljon vähemmän kuin lyijyhaulien markkinoille saattamisen ja käytön kieltämisestä odotettavissa oleva lyijypäästöjen vähennys, joka

¹¹ Euroopan komissio. Valkoinen kirja Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä, https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20-%20Readiness%202030.pdf.

on 558 000 tonnia 20 vuoden aikana. Luotien jättämisellä soveltamisalan ulkopuolelle on näin ollen vain vähäinen vaikutus rajoituksen yleiseen tehokkuuteen.

- (32) Komissio ei pidä perusteltuna, että tämä rajoitus koskisi metsästyksessä tai urheiluammunnassa käytettäviä ilma-aseiden kuulia. Lyijyä sisältäville ilma-aseiden kuulille on saatavilla vaihtoehtoja vain vähäisessä määrin, ne eivät ole riittävän tarkkoja ja ne maksavat jopa neljä kertaa enemmän kuin lyijyä sisältävät ilma-aseiden kuulat. Lisäksi sekä kemikaalivirasto että RAC olivat yhtä mieltä siitä, että ilma-aseissa käytettävien lyijykuulien rajoittaminen vähentäisi lyijypäästöjä vain marginaalisesti. Se ei myöskään vähentäisi ihmisille aiheutuvia riskejä, koska lyijyä sisältäviä ilma-aseiden kuulia käytetään pääasiassa sellaisten tuhoajien tappamiseen, joita ei syödä, joten ilma-aseiden kuulista peräisin olevien lyijyn sirpaleiden nauttimisesta ei aiheudu ihmisille unionin laajuista riskiä.
- (33) Komissio on samaa mieltä siitä, että lyijyhaulien markkinoille saattamisen ja käytön täyskielto urheiluammunnassa, mitä kemikaalivirasto on ehdottanut ja mille RAC ja SEAC ovat antaneet tukensa, helpottaisi täytäntöönpanon valvontaa. Komissio toteaa kuitenkin, että tällainen kielto voisi vaikuttaa jäsenvaltioiden mahdollisuuteen isännöidä olympialaisia ja muita kansainvälisiä kilpailuja, joissa lyijyn käyttö on pakollista. Se myös estäisi urheilijoita harjoittelemasta lyijyhauleilla jäsenvaltioissa. Komissio katsoo, että siirtyminen vaihtoehtoihin ammuksiin (kuten teräshauleihin) urheiluammunnassa voisi olla toteutettavissa pitkällä aikavälillä. Samoin kuin metsästyksessä käytettävien lyijyhaulien tapauksessa, on kuitenkin epäselvää, tuotetaanko kemikaaliviraston ehdottaman viiden vuoden siirtymäkauden aikana riittäviä määriä vaihtoehtoisia ammuksia urheiluammunnassa käytettävien lyijyhaulien korvaamiseksi. Komissio katsoo sen vuoksi, että urheiluammunnassa käytettävien lyijyhaulien markkinoille saattamista ja käyttöä koskevan rajoituksen soveltamista olisi lykättävä seitsemällä vuodella.
- (34) Koska on erittäin epävarmaa, milloin lyijy voidaan korvata urheiluammunnassa, tätä käyttöä koskeva poikkeus ilman aikarajoitusta on perusteltu. SEAC:n suosituksen mukaisesti poikkeus olisi rajattava 1,9–2,6 millimetrin haulikokoihin, jotka ovat ainoita kilpailuissa käytettäviä kaliipereita. Poikkeuksen olisi myös oltava riippuvainen siitä, että ampumaradalla, jolla urheiluammunta tapahtuu, toteutetaan asianmukaisia riskinhallintatoimenpiteitä niin lyijyn leviämisen estämiseksi kuin lyijyn vapautumisen rajoittamiseksi. Komissio katsoo, että seitsemän vuoden siirtymäkausi on asianmukainen, jotta ampumaradat ehtivät ottaa käyttöön tarvittavat riskinhallintatoimenpiteet, koska ne tarvitsevat riittävästi aikaa kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon alueellaan, mukaan lukien tarvittavien lupien saamiseen ja tarvittaessa hankintamenettelyjen toteuttamiseen kuluva aika. Komissio ei katso olevan asianmukaista sisällyttää pakollisiin riskinhallintatoimenpiteisiin velvoitetta ottaa talteen yli 90 prosenttia käytetyistä lyijyhauleista, koska haulien pieni koko ja sen alueen laajuus, jolla hauleja ammutaan, tekevät näin korkean talteenottoasteen saavuttamisesta erittäin vaikeaa. Komissio ei myöskään pidä asianmukaisena urheiluampumaratojen käyttäjien pakollista luvitusta jäsenvaltioissa, mitä se pitää liian byrokraattisena ja työvoimavaltaisena. Komissio katsoo kuitenkin, että kemikaaliviraston suosituksen mukaisesti on aiheellista sisällyttää asetukseen velvoite eristää, seurata ja tarvittaessa käsitellä kuivatusvettä (mukaan lukien pintaveden valuma) haulien leviämisalueilta sekä kieltää kaikenlainen maatalouskäyttö ampumarata-alueen rajojen sisäpuolella. Komissio pitää myös aiheellisena ottaa käyttöön muita riskinhallintatoimenpiteitä, joilla on tarkoitus varmistaa kemikaaliviraston ehdottamiin toimenpiteisiin verrattava suojan taso: i) vähintään kaksi

lyijyhaulien riskinhallintatoimenpidettä (seinät, suojavallit tai penkereet, hauliverkot tai hauliverhot sekä pintarakenteet), ii) haulien leviämisalueiden pH:n seuranta ja tarvittaessa käsittely, ja iii) lyijyhaulien käytön salliminen vain urheiluammuntaliiton jäsenille. Ulkona sijaitsevien urheiluampumaratojen olisi myös kerättävä käytetyt lyijyhaulit talteen vähintään joka kolmas vuosi. Niiden olisi lisäksi pidettävä kirjaa tiloissaan käytetyistä ja talteen kerätyistä lyijyhauleista ja ne ampuneista henkilöistä, jotta helpotetaan täytäntöönpanon valvontaa ja mahdollistetaan lyijypäästöjen minimointiin tähtäävien riskinhallintatoimenpiteiden tehokkuuden seuranta. Ulkona sijaitsevien urheiluampumaratojen olisi tätä varten asetettava nämä tiedot asiasta vastaavien jäsenvaltioiden viranomaisten saataville näiden pyynnöstä. Komissio katsoo myös, että urheiluammuntaa koskevia poikkeuksia on tarkasteltava uudelleen kymmenen vuoden kuluttua, jotta voidaan arvioida edistymistä unionin laajuudessa siirtymisessä vaihtoehtojen käyttöön urheiluammunnassa.

- (35) Komissio katsoo, että on aiheellista sallia poikkeukset rajoituksesta, kun on kyse historiallisilla ampuma-aseilla, kuten suustaladattavilla ampuma-aseilla, ja niiden nykyaikaisilla jäljennöksillä ammutuista lyijyhauleista, koska ei ole olemassa sopivia vaihtoehtoisia ammuksia, jotka eivät vahingoittaisi aseita peruuttamattomasti. RAC totesi lisäksi, että niiden käyttö on määrältään vähäistä ja että poikkeuksen vaikutus kokonaisriskin vähentämiseen olisi näin ollen vähäinen.
- (36) Komissio on RAC:n ja kemikaaliviraston kanssa samaa mieltä siitä, että vaatimus, jonka mukaan vähittäismyyjien on esitettävä tiedot fyysisissä ja verkkomyyntipisteissä sekä pakkauksissa, on perusteltu, jotta käyttäjiä voidaan varoittaa lyijyhaulien käyttöön liittyvistä riskeistä. Pakkaukseen sijoitettavan maininnan olisi kuitenkin oltava lyhyempi kuin kemikaaliviraston suosittelema maininta, jotta se voidaan sijoittaa pieniin pakkauksiin ja jotta voidaan vähentää tarvetta sijoittaa se taitettaviin etiketteihin, lehtisiin tai sidottavaan merkkiin.
- (37) Jotta voidaan helpottaa rajoituksen sujuvaa ja oikea-aikaista täytäntöönpanoa ja antaa urheiluammuntaliittojen jäsenille mahdollisuus tunnistaa helposti urheiluampumaradat, joilla he voivat harjoitella lyijyhauleilla, jäsenvaltioiden olisi nopeasti asetettava saataville luettelo alueellaan ulkona sijaitsevista urheiluampumaradoista, jotka ovat toteuttaneet asianmukaiset riskinhallintatoimenpiteet lyijyn leviämisen estämiseksi ja ympäristöön joutuvien lyijypäästöjen rajoittamiseksi.
- (38) Tätä rajoitusta ei pitäisi soveltaa niihin lyijyhaulien käyttötarkoituksiin, jotka eivät sisältyneet komission kemikaalivirastolle 16 päivänä heinäkuuta 2019 antamaan toimeksiantoon ja liitteen XV mukaiseen kemikaaliviraston asiakirja-aineistoon, eli seuraaviin käyttötarkoituksiin: i) sisäammunta, ii) poliisin ja lainvalvonnan käyttötarkoitukset sekä muu käyttö turvallisuusalalla, iii) käyttö sotilas- ja puolustusalalla, iv) kriittisen infrastruktuurin, kauppamerenkulun tai arvokkaiden saattueiden turvaaminen, v) julkisten rakennusten ja julkisen tilan suojaaminen, vi) hätävarjelu, vii) aseiden ja ammusten tekninen testaus ja koetus, viii) historiallinen ja tekninen tutkimus tai tutkinta ja ix) materiaalien ja tuotteiden testaus ja kehittäminen luodinkestävyystarkoituksiin ja rikosteknisiin analyysihin. Samasta syystä rajoitusta ei pitäisi soveltaa lyijyn käyttöön nalleissa ja välitulpissa sekä haulikupeissa.
- (39) Joissakin jäsenvaltioissa on voimassa ympäristön tai ihmisten terveyden suojelua koskevia kansallisia säännöksiä, joilla kielletään lyijyhaulien käyttö tai rajoitetaan sitä ja jotka ovat tiukempia kuin tässä asetuksessa säädetyt säännökset. Näiden jäsenvaltioiden velvoittaminen laskemaan nykyistä lyijylle altistumiselta suojelun tasoa tämän asetuksen noudattamiseksi voisi lisätä lyijyn käyttöä kyseisissä jäsenvaltioissa.

Tällainen lopputulos olisi ristiriidassa perussopimuksen 114 artiklan 3 kohdassa edellytetyn suojelun korkean tason kanssa. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi voitava pitää voimassa tiukempia säännöksiä, joilla rajoitetaan ainoastaan lyijyhaulien käyttöä.

- (40) Kun otetaan huomioon tällä asetuksella käyttöön otetut lyijyhauleja koskevat laajemmat säännökset ja jotta valmistajilla ja käyttäjillä olisi riittävästi aikaa siirtyä vaihtoehtoihin ammuksiin, asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liitteessä XVII olevassa nimikkeessä 63 olevia 11–14 kohtaa olisi sovellettava [...] päivään [...]kuuta [....] [*Julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä, joka on 7 vuotta tämän asetuksen voimaantulon jälkeen*].
- (41) Asetus (EY) N:o 1907/2006 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (42) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EY) N:o 1907/2006 133 artiklalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liite XVII tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN