



Брюксел, 13 юли 2026 г.
(OR. en)

11840/26

ENT 195
MI 773
CHIMIE 100
IND 483
COMPET 948
SAN 587
ENV 938

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 юли 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	D105447/07
Относно:	РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от XXX година за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на оловото в боеприпасите

Приложено се изпраща на делегациите документ D105447/07.

Приложение: D105447/07



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, XXX г.
D105447/07
[...] (2026) XXX draft

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от XXX година

за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на
Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката,
разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на оловото
в боеприпасите

(текст от значение за ЕИП)

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от XXX година

за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на оловото в боеприпасите

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията¹, и по-специално член 68, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) В приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 се определят ограничения по отношение на производството, пускането на пазара и употребата на определени опасни вещества, смеси и изделия. Вписване 63 от това приложение съдържа ограничения по отношение на оловото (CAS № 7439-92-1, ЕО № 231-100-4) и съединенията на оловото („олово“), включително ограничение по отношение на оловото в боеприпасите във влажните зони или около тях, което беше въведено с Регламент (ЕС) 2021/57 на Комисията².
- (2) Оловото е класифицирано съгласно Регламент (ЕО) № 1272/2008³ като силно токсично за водните организми и като токсично за репродукцията поради неблагоприятното си въздействие върху оплодителната способност и развитието на нервната система на плода и на детето, което води до трайни увреждания и понижаване на коефициента на интелигентност (IQ). Не е установена безопасна гранична стойност на концентрацията на олово, при която оловото не оказва вредно въздействие върху здравето на човека. Оловото се свързва също така с повишен риск от сърдечно-съдови заболявания, бъбречни заболявания и

¹ ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

² Регламент (ЕС) 2021/57 на Комисията от 25 януари 2021 г. за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали („REACH“) по отношение на оловото в боеприпасите във влажните зони или около тях (ОВ L 24, 26.1.2021 г., стр. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj>).

³ Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етиктирането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

заболявания на централната нервна система при възрастни. Освен това експозицията на олово може да доведе до редица остри и хронични токсикологични ефекти, включително смърт, при животните, и по-специално при птиците⁴.

- (3) Съюзът и неговите държави членки са договарящи се страни по Конвенцията за опазване на мигриращите видове диви животни⁵ (CMS). Работната група относно предотвратяването на отравяния (PPWG) изготви Насоки за предотвратяване на риска от отравяне на прелетни птици („Насоките“), които бяха приети през 2014 г. с Резолюция 11.15 на CMS. В насоките се препоръчват както постепенното преустановяване на употребата на оловни боеприпаси във всички местообитания, така и постепенното преустановяване на употребата на оловни риболовни тежести в райони, за които е доказано, че прелетните птици са изложени на особено висок риск от отравяне с олово.
- (4) На 16 юли 2019 г. Комисията отправи искане⁶ към Европейската агенция по химикали („Агенцията“) съгласно член 69, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, да изготви досие („досието съгласно приложение XV“), за да отговори на опасенията относно въздействието върху здравето на човека и околната среда, породени от оловото в: i) амуниции, включително боеприпаси, използвани на терени, различни от влажни зони, и куршуми, използвани както във влажни зони, така и на терени, различни от влажни зони; и ii) риболовни принадлежности. Мандатът не се отнасяше за видовете употреба на боеприпаси при стрелба в закрити помещения, нито за употребите им от страна на полицията, въоръжените сили и други сили за сигурност.
- (5) На 24 март 2021 г. Агенцията публикува досието съгласно приложение XV⁷, в което стигна до заключението, че оловото в боеприпаси и в риболовни принадлежности представлява риск за околната среда и за здравето на човека, по-специално за уязвимите групи от населението, като например децата, който не се контролира в достатъчна степен и който трябва да бъде разгледан на равнището на Съюза. По отношение на риска за околната среда, поглъщането от птици и други животни на несъбрани оловни боеприпаси („оловни боеприпаси“), тежести на основата на олово („оловни тежести“) и примамки на основата на олово („оловни примамки“), използвани при лов, спортна стрелба и риболовни дейности, води до отравяне и често до смърт сред животните. Освен това натрупването на олово на стрелбищата за спортна стрелба може да доведе до оттичане на замърсени с олово повърхностни води в местните водни течения и да засегне подпочвените води, което крие потенциален риск от отравяне на хора, на селскостопански и на диви животни. Агенцията стигна също така до заключението, че консумацията на месо от животни, убити с оловни боеприпаси, крие рискове за здравето на човека, особено при деца на възраст до седем години,

⁴ Комитет за оценка на риска (КОР) и Комитет за социално-икономически анализ (КСИА), *Информационен документ към Становището относно досие съгласно приложение XV, в което се предлагат ограничения за оловото в боеприпасите*, стр. 3. <https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740>

⁵ <https://www.cms.int/en/convention-text>

⁶ https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

⁷ Европейска агенция по химикали, Доклад за ограниченията по приложение XV — *Lead in outdoor shooting and fishing* (Оловото при лов и риболов на открито), 24 март 2021 г., <https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21>

каквито рискове има и при изработването на оловни боеприпаси, тежести или примамки в домашни условия.

- (6) Агенцията изчисли, че ако настоящите равнища на изпускане на олово в резултат на стрелба и риболов в Съюза се запазят, през следващите 20 години в околната среда ще бъдат изпуснати приблизително 876 000 тона олово. Това ще изложи най-малко: i) 135 милиона птици на риск от отравяне вследствие поглъщане на оловни боеприпаси; ii) 14 милиона птици на риск от отравяне вследствие поглъщане на олово при консумацията на храна; и iii) 7 милиона птици на риск от отравяне вследствие поглъщане на тежести и примамки. Освен това Агенцията изчисли, че всяка година приблизително 13,8 милиона души от семейства на ловци, включително 1,1 милиона деца на възраст до седем години, са изложени на риск от експозиция на олово чрез консумацията на дивечово месо.
- (7) В този контекст Агенцията предложи ограничение на съдържанието на олово в боеприпасите и в някои риболовни принадлежности, което включваше, наред с другото, ограничение върху пускането на пазара и употребата на олово в концентрация, равна или по-голяма от 1 % в боеприпаси, както и ограничение на употребата на олово в концентрация, равна или по-голяма от 1 % в други видове поразяващи елементи, различни от боеприпаси (като куршуми и сачми за въздушни пушки). Освен това Агенцията предложи налагането на задължения за предоставяне на информация от страна на търговците на дребно на тези продукти, както и задължения за етикетиране за доставчиците на боеприпаси. Предложеното ограничение има за цел да се намалят емисиите на олово с около 630 000 тона през следващите 20 години след въвеждането му. Това би означавало намаление със 72 % в сравнение с положението без предложеното ограничение. Това ограничение би предотвратило също така понижаването на коефициента на интелигентност при около 7 000 деца в Съюза годишно, което би довело до икономии в социалната система от около 70 милиона евро годишно.
- (8) В своето досие съгласно приложение XV Агенцията стигна до заключението, че алтернативните боеприпаси за лов (например боеприпаси от стомана и бисмут, както и куршуми от мед и месинг): i) са широкодостъпни; ii) са технически изпълними; iii) са на цена, сравнима с тази на оловните боеприпаси; и iv) имат добри профили на опасност за здравето на човека и опасност за околната среда от оловните боеприпаси. По отношение на спортната стрелба с боеприпаси Агенцията установи, че е възможно оловото да бъде заменено със стомана, като се запази сравнима ефективност, но че такава промяна би изисквала одобрението на съответните международни федерации по спортна стрелба. За разлика от това, алтернативите на оловните куршуми и оловните сачми за въздушни пушки в спортната стрелба не показаха толкова добри резултати, колкото оловото. Агенцията отбеляза, че понастоящем е трудно оловото да бъде заменено в някои области на приложение, като например малокалибрени боеприпаси с централно възпламеняване, боеприпаси с периферно възпламеняване, боеприпаси за въздушни пушки, боеприпаси за пушки, боеприпаси с изцяло метална обвивка и куршуми с отворен връх за състезателна стрелба.
- (9) Агенцията препоръча да се отложи влизането в сила на ограниченията по отношение на други изделия, попадащи в обхвата на досието съгласно приложение XV, както и на задълженията за предоставяне на информация и за етикетиране. Това ще позволи на операторите да се приспособят към новите правила и да въведат необходимите мерки за управление на риска. Агенцията предложи петгодишен преходен период за забраната за пускане на пазара и

употребата на боеприпаси за лов. Предложено беше и отлагане на срока за влизане в сила на забраната за използване при лов на едрокалибрени и малокалибрени поразяващи елементи, различни от боеприпаси, съответно с 18 месеца и пет години.

- (10) Агенцията предложи дерогация от забраната за използване на оловни куршуми при спортната стрелба, при условие че на стрелбищата за спортна стрелба се прилагат конкретни мерки за управление на риска и там не се извършва селскостопанска дейност. Агенцията също така не подкрепи предложените дерогации от забраната за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси в спортната стрелба. Агенцията подкрепи забраната за използването на оловни боеприпаси при спортната стрелба, но също така включи дерогациите като незадължителни и оцени разходите и ползите от тях в случай, че Комисията не сметне такава забрана за целесъобразна и поиска оценка на въздействието от разрешаването на продължителното използване на оловни боеприпаси при спортната стрелба при условия, които биха свели до минимум установените рискове за здравето на човека и околната среда. Условията за незадължителната дерогация включват: i) лицензирането на спортни стрелци от държавите членки; ii) издаването на разрешения за стрелбища за спортна стрелба от държавите членки; iii) редовно събиране на над 90 % от оловните сачми, изстреляни на стрелбищата; iv) наличието на строги мерки за защита на водите от замърсяване с олово и за отстраняване на последиците от такова замърсяване; v) забрана на всякаква селскостопанска дейност на стрелбищата; vi) документи, удостоверяващи спазването на условията от подточки iii)–v); vii) поставянето на предупредителни надписи върху опаковките на патроните и върху отделните патрони; и viii) изискване към държавите членки да докладват на Комисията броя на лицензираните ползватели, стрелбищата с разрешения и количеството оловни боеприпаси, използвани на тяхна територия.
- (11) Агенцията посочи, че ограничението не следва да се прилага за стрелба на закрито, за употреба от полицията и въоръжените сили, както и за употреба с цел охрана, както е посочено в искането на Комисията до Агенцията от 16 юли 2019 г., както и за употреба, свързана с изпитване, разработване, научни изследвания и проучвания.
- (12) След провеждането на обществената консултация по досието съгласно приложение XV Агенцията преразглежда⁸ първоначалното си предложение, за да отрази коментарите, получени по време на консултацията. По-конкретно в него се предлага повишаване на пределно допустимата граница на олово в поразяващи елементи, различни от боеприпаси, съдържащи мед или медни сплави, от по-малко от 1 на по-малко от 3 тегл. %. Това беше предложено, за да се позволи продължителното използване на алтернативни боеприпаси, изработени от месинг (медна сплав), които понастоящем съдържат до 3 % олово. Преработеното досие съгласно приложение XV включваше също така допълнителни дерогации за лов на тюлени с куршуми и за лов с куршуми с изцяло метална обвивка при определени условия.

⁸ Комитет за оценка на риска (КОР) и Комитет за социално-икономически анализ (КСИА), Информационен документ към Становището относно досие съгласно приложение XV, в което се предлагат ограничения за оловото при лов и риболов на открито, , стр. 20, <https://echa.europa.eu/documents/10162/14c4fceb-31b4-aea2-a9b5-75cdccf8013f>

- (13) Понастоящем само ограничен брой държави членки са приели национални разпоредби, забраняващи употребата на олово при лов и риболов на открито с цел намаляване на емисиите на олово и ограничаване на експозицията на това вещество. В досието съгласно приложение XV бе обосновано, че са необходими мерки на равнището на Съюза за справяне с риска, свързан с оловото в боеприпасите, за да се гарантира хармонизирано равнище на защита в целия Съюз.
- (14) На 2 юни 2022 г. Комитетът за оценка на риска (КОР) на Агенцията прие становище съгласно член 70 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 във връзка с досието съгласно приложение XV. В своето становище КОР се присъедини към заключението на Агенцията, че използването на оловни амуниции, включително боеприпаси, при лов и риболов на открито създава широк спектър от рискове както за здравето на човека, така и за околната среда. КОР заключи, че ограничението, предложено от Агенцията, е най-подходящата мярка на равнището на Съюза за справяне с установените рискове.
- (15) КОР твърдо подкрепи идеята за по-кратък преходен период от предложените от Агенцията пет години за ограничаване на употребата на оловни боеприпаси при лов, тъй като употребата на оловни боеприпаси във влажните зони вече е регулирана в целия Съюз и тъй като колкото по-кратък е преходният период, толкова по-малко олово се изпуска в околната среда.
- (16) КОР не подкрепи предложените незадължителни дерогации за пускането на пазара на оловни боеприпаси и за използването на оловни боеприпаси при спортната стрелба. Той прие, че прилагането на предложеното ограничение, както и на ограничението относно съдържанието на оловото в боеприпасите във влажните зони или около тях, въведено с Регламент (ЕС) 2021/57 на Комисията, би се усложнило, ако бъдат въведени тези незадължителни дерогации. Въпреки това, ако тези дерогации бъдат одобрени, КОР посочи, че ще подкрепи предложението на Комитета за социално-икономически анализ (КСИА) към Агенцията, според което обхватът им следва да бъде ограничен до размер на сачмите между 1,9 и 2,6 мм.
- (17) КОР подкрепи предложените от Агенцията изисквания за етикетиране и за предоставяне на информация относно оловните боеприпаси. КОР обаче препоръча да се избегне объркване, като пределно допустимата концентрация на олово, при която се прилагат изискванията, бъде повишена от 0,3 на 1 тегл. %, така че тя да бъде приведена в съответствие с пределно допустимата концентрация, при която се задейства забраната за пускане на пазара и употреба.
- (18) На 1 декември 2022 г. КОР прие допълнително становище по искане на изпълнителния директор на Агенцията и в съответствие с член 77, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕО) № 1907/2006⁹. В това становище се преразглежда оценката на КОР относно конкретна съвкупност от данни, предоставена от Европейския орган за безопасност на храните, който се отнася до наличието на олово в дивечовото месо и консумацията на такова месо от хората. КОР потвърди заключението си, че за децата от семейства на ловци съществува умерен до

⁹ Комитет за оценка на риска (КОР), *Искане от изпълнителния директор на ЕЧА съгласно член 77, параграф 3, буква в) от REACH за изготвяне на допълнително становище относно досието за ограничаване на олово при лов и риболов на открито*, 1 декември 2022 г., <https://echa.europa.eu/documents/10162/e0a5c108-a7ed-dbd3-67ce-d00a6470d8ce>

висок риск от експозиция на олово чрез консумацията на дивечово месо, но че рискът за възрастните вероятно е нисък.

- (19) На 2 декември 2022 г. КСИА прие становище съгласно член 71, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006. В него бе направено заключението, че предложеното ограничение би било най-подходящата мярка на равнището на Съюза за справяне с установените рискове, както е заключил КОР, при условие че условията бъдат изменени съгласно предложението на КСИА. Заключението отчита съотношението между социално-икономическите ползи от мярката и свързаните с нея социално-икономически разходи.
- (20) КСИА подкрепи становището на КОР, че по отношение на ограничението за използването на оловни боеприпаси при лов би бил оправдан преходен период, значително по-кратък от предложените от Агенцията пет години, тъй като няма достатъчно доказателства, че увеличаването на производствените обеми на алтернативни боеприпаси, които да заменят оловните боеприпаси при лов, би отнело пет години. Наличната информация подкрепя аргумента, че количествата оловни боеприпаси, използвани за лов, биха могли да бъдат заменени по-скоро. КСИА не разполагаше със съществени и достоверни данни, въз основа на които да стигне до заключение относно конкретната продължителност на преходния период, поради което реши, че минималният период, необходим за осигуряване на плавен преход към алтернативни решения, би бил 18 месеца.
- (21) С цел да се улесни прилагането на забраната за използването на оловни боеприпаси при лов, КСИА препоръча да се забрани носенето на такива боеприпаси по време на лов или като част от подготовката за лов.
- (22) С цел да се постигне максимална ефективност на предложеното ограничение КСИА предложи незадължителните дерогации за оловни боеприпаси за спортна стрелба да се ограничат до размери на сачмите между 1,9 и 2,6 мм, тъй като именно тези размери се използват за тази дейност.
- (23) По отношение на забраната за използване на оловни боеприпаси в оръжия, които могат да се зареждат само през дулото, или други исторически огнестрелни оръжия, КСИА отбеляза, че все още не съществуват безоловни алтернативи, подходящи за употреба в исторически огнестрелни оръжия. Въпреки това той реши, че не е възможно да се стигне до заключение дали дерогацията за тази употреба би била оправдана въз основа на културни ценности, както беше предложено по време на обществената консултация, поради липсата на информация относно социално-икономическите последици от такава дерогация.
- (24) КСИА не разполагаше с достатъчно информация, за да стигне до заключение дали разходите за предоставяне на информация на мястото за продажба (според предложението на Агенцията, подкрепено от КОР) биха били напълно оправдани, или дали други осведомителни мерки биха могли да повлияят по-ефективно върху поведението на потребителите при покупка. КСИА се съгласи с КОР, че същата пределно допустима концентрация от 1 тегл. %, предложена за ограничаване на пускането на пазара и употребата на оловни боеприпаси, следва да се прилага и по отношение на изискванията за етикетиране и предоставяне на информация, за да се избегне объркване и да се подпомогне контролът по прилагането. КСИА прие, че прилагането на мерките на място би било по-ефективно, ако отделните патрони с оловен куршум се идентифицират чрез маркировки или цветово кодиране. Въпреки това, той не разполагаше с достатъчно информация, за да направи заключения относно техническата изпълнимост, свързаните с това

разходи и практическата приложимост на подобни маркировки или цветово кодиране.

- (25) В съответствие с член 77, параграф 4, буква з) от Регламент (ЕО) № 1907/2006 беше проведена консултация с Форума за обмен на информация за прилагане („Форума“). Препоръките му бяха взети под внимание.
- (26) На 27 февруари 2023 г. Агенцията представи на Комисията становището на КОР и КСИА¹⁰.
- (27) Като има предвид досието съгласно приложение XV, становището на КОР и КСИА, социално-икономическото въздействие и наличието на алтернативни решения, Комисията приема, че е налице неприемлив риск за околната среда и за здравето на човека, който се поражда от употребата на олово в боеприпаси, и по-специално в боеприпаси и риболовни принадлежности. По отношение на този риск е необходимо да се предприемат действия на равнището на Съюза. Поради това е целесъобразно да се въведе ограничение по отношение на пускането на пазара и употребата на такива боеприпаси и риболовни принадлежности. Комисията обаче смята, че с цел да се намали сложността и да се повиши правната яснота ограничението по отношение на съдържанието на олово в боеприпаси и в риболовни принадлежности, както е предложено в досието съгласно приложение XV, обхванато в становището на КОР и КСИА и оценено в препоръките на Форума, следва да бъде прието от Комисията чрез два отделни регламента.
- (28) Ограничението по отношение на съдържанието на олово в боеприпасите следва да се прилага за боеприпаси с концентрация на олово, равна или по-голяма от 1 тегл. %. Това е пределно допустимата концентрация, определена в ограничението във вписване 63 от приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006, по отношение на съдържанието на олово в боеприпасите, които се използват във влажни зони или около тях, с цел предотвратяване на значителна опасност от токсичност за прелетните птици и други мигриращи диви животни, както и за техните местообитания. Освен това се смята, че пределно допустимата концентрация от 1 % е достатъчна за справяне с установения риск и може лесно да бъде спазвана от производителите на алтернативни продукти, като се има предвид, че някои от тези алтернативни продукти вероятно съдържат олово като примес.
- (29) Комисията взе под внимание становището на КОР и КСИА, че преходният период за ограничаване на употребата на оловни боеприпаси при лов следва да бъде по-кратък от предложените от Агенцията пет години, но не и по-кратък от 18 месеца. Като взема предвид настоящата геополитическа обстановка, която съществено се измени от времето, когато КОР и КСИА приеха становищата си, Комисията не може да бъде сигурна, че дори и през петгодишния преходен период, предложен от Агенцията, ще е налице достатъчно голямо по обем производство на алтернативни боеприпаси, които да заменят оловните боеприпаси за лов. Поради това тя разглежда като подходящ седемгодишен преходен период за прилагането на ограничението за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси за лов. Комисията също смята, че определението за боеприпас следва да включва сачми,

¹⁰ Комитет за оценка на риска (КОР) и Комитет за социално-икономически анализ (КСИА), *Становище относно досие съгласно приложение XV, в което се предлагат ограничения за оловото и неговите съединения*, 2 декември 2022 г., <https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc>

които могат да бъдат изстрелвани от ловна пушка, но не следва да включва куршуми, които следва да бъдат изключени от обхвата на ограничението.

- (30) Комисията споделя мнението на КСИА, че забраната за носене на оловни боеприпаси по време на лов или като част от подготовката за лов е необходима, за да се улесни прилагането на ограничението за боеприпаси, съдържащи олово в концентрация, равна или по-голяма от 1 тегл. %.
- (31) Комисията приема заключенията на КСИА, че ограничаването на използването на оловни куршуми при лов и спортна стрелба е пропорционално и че за лов съществуват алтернативи на оловото, по-специално за куршуми с централно възпламеняване с калибър 5,6 мм или по-голям. Комисията отбелязва обаче, че куршумите, включително оловните, са основният вид боеприпаси, използвани за отбранителни цели, и че анализът на КСИА относно възможните последици от ограничаването на оловните куршуми върху отбранителните способности на Съюза е бил извършен в коренно различна геополитическа обстановка. След като становището на КСИА беше финализирано през декември 2022 г., международните събития подчертаха необходимостта Съюзът да укрепи своята отбранителна готовност и капацитет в областта на отбраната в отговор на нарастващите заплахи. През 2025 г. Комисията представи стратегия за постигане на отбранителна готовност до 2030 г. чрез Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана¹¹ и плана „ReArm Europe/Европейска отбранителна готовност до 2030“, с цел бързо и значително увеличаване на инвестициите и отбранителните способности на Съюза. Стратегията включва, наред с другото, мерки за подкрепа на стратегическото запасяване с куршуми, включително с оловни куршуми, както и за осигуряване на достатъчен промишлен капацитет за навременното попълване на запасите от боеприпаси в случай на необходимост. В този контекст и след проведени обсъждания с държавите членки по време на процеса на вземане на решения, Комисията намира за целесъобразно и необходимо да изключи куршумите от обхвата на ограничението, за да се предотврати всякакво потенциално въздействие, колкото и незначително да е то, върху производството на оловни куршуми. Ограничаването на обхвата на ограничението до оловните боеприпаси ще продължи да гарантира високо равнище на защита на здравето на човека и околната среда от експозиция на олово. Според оценките на Агенцията очакваното намаление на емисиите на олово в резултат на забраната за използване на оловни боеприпаси за лов и спортна стрелба на открито възлиза на 8 232 тона за период от 20 години. Това е значително по-малко от очакваното намаление на емисиите на олово в резултат на забраната за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси, а именно 558 000 тона за период от 20 години. Следователно изключването на куршумите от обхвата ще има само минимален ефект върху общата ефективност на ограничението.
- (32) Комисията не смята за оправдано сачмите за въздушни пушки, използвани за лов или спортна стрелба, да подлежат на това ограничение. Алтернативите на оловните сачми за въздушни пушки се предлагат само в малки количества, не са достатъчно прецизни и струват до четири пъти повече от оловните сачми. Освен това както Агенцията, така и КОР се съгласиха, че ограничаването на оловните

¹¹ Европейска комисия. Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана — готовност до 2030 г. https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20-%20Readiness%202030.pdf

сачми, използвани във въздушните пушки, би намалило емисиите на олово само в незначителна степен. Това няма да намали и рисковете за хората, тъй като оловните сачми за въздушни пушки се използват предимно за унищожаване на вредители, които не се консумират, поради което не съществува риск за хората в целия Съюз от поглъщане на оловни фрагменти от сачми за въздушни пушки.

- (33) Комисията е съгласна, че пълната забрана за пускане на пазара и употребата на оловни боеприпаси за спортна стрелба, предложена от Агенцията и подкрепена от КОР и КСИА, би улеснила прилагането на законодателството. Тя отбелязва обаче, че такава забрана би могла да засегне възможността на държавите членки да бъдат домакини на Олимпийските игри и други международни състезания, при които използването на олово е задължително. Това би попречило също така на професионалните спортисти да тренират с оловни боеприпаси в държавите членки. Комисията смята, че преминаването към алтернативни боеприпаси (като стоманени сачми) в спортната стрелба би могло да се осъществи в дългосрочен план. Подобно обаче на ситуацията с оловните боеприпаси за лов, не е ясно дали през петгодишния преходен период, предложен от Агенцията, ще е налице достатъчно голямо по обем производство на алтернативни боеприпаси, които да заменят оловните боеприпаси за спортна стрелба. Поради това Комисията смята, че прилагането на ограничението за пускането на пазара и употребата на оловни боеприпаси за спортна стрелба следва да бъде отложено със седем години.
- (34) Тъй като е твърде неясно кога ще настъпи моментът на заместване на оловото при спортната стрелба, дерогацията за тази употреба без ограничение във времето е оправдана. Съгласно препоръките на КСИА дерогацията следва да се ограничи до калибри между 1,9 мм и 2,6 мм, които са единствените калибри, използвани в състезанията. Дерогацията следва да зависи и от наличието на подходящи мерки за управление на риска в стрелбищата, където се провежда спортната стрелба, за да се гарантира както ограничаването на разпространението на оловото, така и изпускането му. Комисията смята, че преходен период от седем години е подходящ за стрелбищата, през които те да въведат необходимите мерки за управление на риска, тъй като те се нуждаят от достатъчно време, за да приложат мерките на територията си, включително време за получаване на необходимите разрешения и провеждане на тръжни процедури, когато е необходимо. Комисията не смята за целесъобразно да включи сред задължителните мерки за управление на риска задължението за събиране на повече от 90 % от изстреляните оловни боеприпаси, тъй като малките размери на сачмите и голямата площ, върху която се разпръскват, правят постигането на толкова висок процент на събиране изключително трудно. Освен това Комисията не намира за целесъобразно държавите членки да въвеждат задължително лицензиране на ползвателите на стрелбища за спортна стрелба, тъй като според нея това е твърде бюрократично и трудоемко. Комисията смята за целесъобразно обаче да включи, съгласно препоръката на Агенцията, задължение за ограничаване на разпространението, мониторинг и, при необходимост, пречистване на дренажните води (включително повърхностния отток) от зоните на поражение от изстрели, както и забрана за всякаква селскостопанска дейност в границите на стрелбищата. Комисията смята също така за целесъобразно да включи допълнителни мерки за управление на риска, които да осигурят равнище на защита, сравнимо с това на мерките, предложени от Агенцията, а именно въвеждането на: i) най-малко две конкретни мерки за ограничаване на разпространението на олово (стени, насипи или диги, мрежи или завеси за улавяне на сачми, както и защитно покритие); ii) мониторинг на рН и, при необходимост, обработка на местата на пораженията от изстрели; и

iii) ограничаване на употребата на оловни боеприпаси до членовете на федерацията по спортна стрелба. Стрелбищата за спортна стрелба на открито също следва да събират изстреляните оловни боеприпаси поне веднъж на всеки три години. Освен това те следва да водят отчет за изстреляните и събраните оловни боеприпаси в своите помещения, както и за лицата, които са ги изстреляли, с цел улесняване на контрола и проследяване на ефективността на мерките за управление на риска, насочени към свеждане до минимум на емисиите на олово. За тази цел стрелбищата за спортна стрелба на открито следва да предоставят тази информация на компетентните органи на държавите членки при поискване от тяхна страна. Комисията смята също така, че е необходимо преразглеждане на дерогациите за спортна стрелба след 10 години, за да се оцени напредъкът, постигнат по отношение на преминаването в целия Съюз към алтернативи в спортната стрелба.

- (35) Комисията намира за целесъобразно да се разрешат дерогации от ограничението за използване на оловни боеприпаси, изстрелвани от исторически огнестрелни оръжия, като например оръжия, които се зареждат само през дулото, и техните съвременни реплики, тъй като не съществува подходящ алтернативен боеприпас, който да не създава риск от необратимо увреждане на тези оръжия. Освен това КОР отбелязва, че обемът на тяхното използване е ограничен, поради което въздействието на дерогацията върху общото намаляване на риска би било незначително.
- (36) Комисията споделя становището на КОР и на Агенцията, че изискването търговците на дребно да показват информация във физическите места за продажба и в сайтовете за продажба в интернет, както и върху опаковките, е оправдано с цел предупреждаване на потребителите за рисковете, свързани с използването на оловни боеприпаси. Въпреки това текстът, който трябва да бъде поместен върху опаковката, следва да бъде по-кратък от препоръчания от Агенцията, за да може да се помести върху малки опаковки и да се намали необходимостта от поставянето му върху разгъваеми етикети, листовки или висящи етикети.
- (37) С цел да се улесни безпроблемното и навременно прилагане на ограничението и да се даде възможност на членовете на федерациите по спортна стрелба лесно да откриват стрелбища за спортна стрелба, където могат да тренират с оловни боеприпаси, държавите членки следва своевременно да предоставят списък на откритите стрелбища за спортна стрелба, намиращи се на тяхна територия, които са въвели подходящи мерки за управление на риска, за да гарантират ограничаването на разпространението на оловото и на изпускането му в околната среда.
- (38) Това ограничение не следва да се прилага за видовете употреба на оловни боеприпаси, които не бяха включени в мандата на Комисията към Агенцията от 16 юли 2019 г. и в досието на Агенцията по приложение XV, а именно следните видове употреба: i) стрелба на закрито; ii) употреба от полицията и правоприлагащите органи, както и други приложения в областта на сигурността; iii) приложения във военната и отбранителната област; iv) защитата на критични инфраструктури, търговското корабоплаване или конвои с ценни товари; v) охраняването на обществени сгради и обществено пространство; vi) самоотбрана; vii) технически изпитвания и проверка на оръжия и боеприпаси; viii) исторически и технически изследвания или проучвания; и ix) изпитване и разработване на материали и продукти за балистична защита и съдебно-техническа експертиза. По

същата причина ограничението не следва да се отнася за употребата на олово в капсулите и концентраторите.

- (39) В някои държави членки са в сила по-строги от предвидените в настоящия регламент национални разпоредби за опазване на околната среда или здравето на човека, които забраняват или ограничават употребата на олово в боеприпаси. Изискването от споменатите държави членки да намалят своето равнище на защита от експозиция на олово, за да бъдат в съответствие с настоящия регламент, може да доведе до увеличаване на употребата на олово в тези държави членки. Такъв резултат не би бил в съответствие с високото равнище на защита, изисквано в член 114, параграф 3 на Договора. Следователно на държавите членки следва да се разреши да запазят по-строги разпоредби, ограничаващи единствено използването на оловото в боеприпаси.
- (40) С оглед на по-широките разпоредби относно оловото в боеприпасите, въведени с настоящия регламент, и с цел да се предостави на производителите и ползвателите достатъчно време за преминаване към алтернативни видове боеприпаси, точки 11—14 от вписване 63 на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 следва да се прилагат до [*Служба за публикации: да се въведе дата — **седем години** след влизането в сила на настоящия регламент*].
- (41) Поради това Регламент (ЕО) № 1907/2006 следва да бъде съответно изменен.
- (42) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета, учреден по силата на член 133 от Регламент (ЕО) № 1907/2006,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN