

Bruxelles, 20 septembrie 2021
(OR. en)

11840/21

Dosare interinstituționale:

2021/0211(COD)
2021/0200(COD)
2021/0201(COD)
2021/0197(COD)
2021/0206(COD)

ENV 636
CLIMA 242
ENER 380
TRANS 553
ECOFIN 845
AGRI 422
FORETS 45
MI 672
CODEC 1230

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55” a) Revizuirea Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră pentru a pune în aplicare noul obiectiv climatic ambițios pentru 2030 și propuneri conexe b) Revizuirea Regulamentului (UE) 2018/842 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris c) Revizuirea Regulamentului (UE) 2018/841 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 d) Revizuirea Regulamentului (UE) 2019/631 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO₂ pentru autoturismele noi și pentru vehiculele utilitare ușoare noi e) Regulamentul de instituire a Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice – Schimb de opinii

În vederea schimbului de opinii din cadrul reuniunii Consiliului (Mediu) din 6 octombrie 2021, în anexă se pun la dispoziția delegațiilor o notă de informare și întrebări pregătite de președinție pentru a contribui la structurarea discuției.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de nota de informare și de întrebări, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, și să le transmită Consiliului în vederea schimbului de opinii sus-menționat.

**– Pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55” –
Notă de informare în vederea schimbului de opinii
din cadrul reuniunii Consiliului (Mediu) din 6 octombrie 2021**

INTRODUCERE

La 14 iulie 2021, Comisia Europeană a prezentat așa-numitul pachet de propuneri legislative „Pregătiți pentru 55”, care urmărește să alinieze cadrul de politici al UE privind clima și energia la noul său obiectiv ambițios privind clima pentru 2030 de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră (GES) cu cel puțin 55 % și să îndrepte Uniunea către atingerea obiectivului de a deveni neutră din punct de vedere climatic până în 2050. Pachetul constă într-o serie de propuneri strâns interconectate, fie de modificare a unor acte legislative existente, fie de lansare a unor noi inițiative într-o serie de domenii de politică și sectoare economice, inclusiv clima, energia, transporturile, construcțiile, exploatarea terenurilor și silvicultura. În plus, se preconizează că o serie de propuneri legate de energie vor fi prezentate către sfârșitul anului 2021. Majoritatea propunerilor conțin legături directe sau indirecte cu alte părți ale pachetului și sunt menite să se consolideze reciproc.

Împreună, propunerile urmăresc să permită UE să își atingă obiectivele într-un mod echitabil, eficient din punctul de vedere al costurilor și competitiv și să contribuie la o tranziție verde și justă a economiei UE, în conformitate cu obiectivele Pactului verde european. Revizuirea cadrului său legislativ privind clima și energia ar trebui, de asemenea, să permită UE să își îndeplinească angajamentele internaționale asumate în temeiul Acordului de la Paris, în special contribuția sa actualizată stabilită la nivel național, în conformitate cu obiectivul mai ambițios pentru 2030. Propunerile Comisiei urmăresc, de asemenea, să contribuie la redresarea post-COVID a economiei europene și la reziliența pe termen lung a Uniunii Europene.

Consiliul va aborda propunerile în cadrul a patru formațiuni: Mediu, Energie, Transporturi și Afaceri Economice și Financiare. Cele cinci inițiative legate de climă abordate în sfera de competență a Consiliului Mediu se află în centrul pachetului „Pregătiți pentru 55”, principala forță motrice fiind obiectivele mai ambițioase din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS), alături de obiectivele naționale sporite din Regulamentul privind partajarea eforturilor (ESR) și de măsurile de creștere a absorbanților naturali din Regulamentul privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura (LULUCF). Standardele mai stricte propuse pentru emisiile de CO₂ pentru autoturisme și camioane au scopul de a ajuta statele membre să își atingă obiectivele naționale sporite, stimulând în același timp inovarea tehnologică în acest sector. Noul Fond pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice propus are scopul de a aborda impactul socioeconomic al noului sistem propus de comercializare a certificatelor de emisii pentru sectorul construcțiilor și transportul rutier.

Au început recent discuții la nivel tehnic privind aceste inițiative și evaluările de impact aferente. Delegațiile examinează în continuare propunerile și, până în prezent, și-au exprimat doar observațiile generale sau preliminare. O prezentare generală a inițiativelor figurează în continuare.

PRINCIPALELE ELEMENTE ALE PROPUNERILOR

Reforma sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS)¹

Comisia propune un set cuprinzător de modificări ale **ETS existente**, care ar trebui să conducă la o reducere globală a emisiilor în sectoarele care fac obiectul ETS cu 61 % până în 2030 comparativ cu 2005, față de obiectivul actual de 43 %. Noul obiectiv mai ambițios urmează să fie realizat prin extinderea domeniului de aplicare al ETS și prin consolidarea dispozițiilor sale actuale.

¹ Reforma ETS constă în trei propuneri: două propuneri de modificare a Directivei ETS (una dintre aceste propuneri modifică, de asemenea, Regulamentul privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de dioxid de carbon generate de transportul maritim și Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței) și o propunere separată de modificare a Deciziei privind rezerva pentru stabilitatea pieței.

Până în prezent, **sectorul maritim** nu a făcut obiectul unor măsuri obligatorii de reducere a emisiilor de GES. Comisia propune includerea emisiilor din sectorul maritim în ETS, cu o perioadă de tranziție din 2023 până în 2026. Vor fi incluse toate emisiile generate de călătoriile în interiorul UE și emisiile generate de 50 % din călătoriile în afara UE².

Elementul-cheie pentru **consolidarea obiectivului ETS** este propunerea de a crește factorul linear de reducere de la 2,2 % la 4,2 % pe an, realizând o traiectorie mai abruptă pentru reducerea numărului de certificate de emisii în sistem. În plus, va exista o reducere punctuală a plafonului pentru numărul total de certificate, în paralel cu adăugarea de certificate pentru a se ține seama de extinderea sistemului la sectorul maritim.

Dispozițiile actuale privind **relocarea emisiilor de dioxid de carbon (alocări cu titlu gratuit)** se vor aplica în general în continuare, cu anumite ajustări. Cu toate acestea, pentru sectoarele în care se propune aplicarea noului mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM), alocarea cu titlu gratuit va fi eliminată treptat până în 2035, reflectând introducerea treptată a taxei care urmează să fie impusă de CBAM asupra importurilor începând cu 2026. Sectoarele în care urmează să se aplice CBAM sunt fierul și oțelul, cimentul, îngrășămintele, aluminiul și electricitatea.

Alocările cu titlu gratuit pentru **aviație** vor fi eliminate treptat, licitarea integrală aplicându-se începând cu 2027. De asemenea, se va aplica aviației factorul linear de reducere majorat. ETS ar trebui să se aplice în continuare zborurilor din interiorul Europei (inclusiv către Regatul Unit și CH), propunându-se ca schema de compensare și de reducere a emisiilor de carbon pentru aviația internațională, CORSIA, să se aplice operatorilor din UE pentru zborurile din afara Europei către și dinspre țările terțe care participă la CORSIA.

² Potrivit propunerii, includerea emisiilor generate de călătoriile în afara UE ar urma să nu fie luată în considerare pentru îndeplinirea obiectivului de -55 %.

Pentru a sprijini acest obiectiv mai ambițios, atât **Fondul pentru modernizare**, cât și **Fondul pentru inovare** sunt consolidate ca volum, în special printr-o alocare suplimentară de 2,5 % pentru Fondul pentru modernizare, care urmează să fie distribuită între 12 state membre al căror PIB pe cap de locuitor este mai mic de 65 % din media UE, precum și prin crearea de noi surse de finanțare pentru Fondul pentru inovare. Normele privind cheltuirea banilor din fonduri sunt ajustate, printre altele în conformitate cu modificările aduse ETS și cu obiectivele de politică ale Pactului verde. În plus, se propune ca toate veniturile obținute de statele membre în urma licitării certificatelor de emisii să facă obiectul unei **alocări** obligatorii în scopuri legate de climă.

Comisia propune aplicarea unei tarifări a carbonului la nivelul UE pentru combustibilii fosili utilizați în **sectorul construcțiilor și în transportul rutier**, în plus față de măsurile luate în temeiul Regulamentului privind partajarea eforturilor, pentru a realiza reducerile de emisii necesare pentru aceste sectoare, în conformitate cu obiectivul global de -55 % pentru 2030. Începând din 2025, ar trebui instituit un **sistem nou, de sine stătător de comercializare a certificatelor de emisii** pentru sectorul construcțiilor și transportul rutier, cu obligații de conformare începând din 2026, cu scopul de a realiza reduceri de emisii de 43 % pentru aceste sectoare până în 2030, comparativ cu 2005. Reducerile de emisii realizate în cadrul acestui nou sistem de comercializare a certificatelor de emisii vor fi luate în considerare în ceea ce privește îndeplinirea de către statele membre a obiectivelor lor naționale în temeiul Regulamentului privind partajarea eforturilor. Stabilirea plafonului (cantitatea totală de certificate) se va baza inițial pe datele colectate în temeiul Regulamentului privind partajarea eforturilor, factorul linear de reducere fiind inițial stabilit la 5,15 %. Nu este prevăzut niciun sistem de alocare cu titlu gratuit. Toate veniturile obținute în urma licitării certificatelor de emisii urmează să fie utilizate în scopuri legate de climă și energie, iar 25 % din venituri vor fi dedicate Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice.

Pentru a asigura în continuare un sistem ETS stabil și funcțional, se propune revizuirea **rezervei pentru stabilitatea pieței**, inclusiv prevederea de noi dispoziții referitoare la noul sistem de sine stătător de comercializare a certificatelor de emisii. O propunere separată vizează menținerea ratei de intrare la 24 % din numărul total de certificate aflate în circulație până în 2030.

Regulamentul privind partajarea eforturilor (ESR)

Propunerea vizează modificarea Regulamentului din 2018 privind partajarea eforturilor în vederea alinierii acestuia la noul obiectiv al UE pentru 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. ESR stabilește obiective anuale obligatorii în materie de GES pentru statele membre în sectoarele care nu intră sub incidența Directivei ETS sau a Regulamentului LULUCF. **Domeniul de aplicare al ESR rămâne neschimbat**, deși propunerea de revizuire a Directivei ETS extinde comercializarea emisiilor la transportul rutier și la sectorul construcțiilor, ceea ce ar acoperi aproximativ jumătate din emisiile reglementate de ESR.

Principalele modificări aduse actualului ESR se referă la obiective și flexibilități. Obiectivul global de reducere a emisiilor pentru sectoarele vizate la nivelul UE-27 **crește de la 29 % la 40 % până în 2030**, comparativ cu 2005. În consecință, contribuțiile statelor membre la obiectivul global sunt, de asemenea, majorate, **fiind cuprinse între -10 % și -50 %** față de nivelurile din 2005. Metoda de calcul se bazează în continuare pe **PIB-ul pe cap de locuitor**, cu aplicarea unui număr limitat de **corecții specifice** pentru a răspunde preocupărilor legate de eficiența costurilor, precum și circumstanțelor specifice ale mai multor state membre. În plus, creșterea maximă a obiectivului pentru un singur stat membru este de 12 puncte procentuale. În ceea ce privește limitele anuale de emisii ale fiecărui stat membru, se aplică trei regimuri diferite: nicio modificare a regulamentului actual în perioada 2021-2022; ajustarea traiectoriei la noul obiectiv de reducere de 40 % pentru perioada 2023-2025; precum și o a doua recalculare a traiectoriei pentru perioada 2026-2030, utilizând date actualizate privind emisiile.

Comisia propune anumite modificări ale **flexibilităților** existente, în special pentru a împărți utilizarea flexibilității LULUCF în două perioade de cinci ani, statele membre fiind în măsură să utilizeze jumătate din flexibilitatea totală pe care o au la dispoziție în prezent în cursul fiecăreia dintre cele două perioade. În plus, Comisia propune instituirea unei noi **rezerve suplimentare** prin transferul oricăror credite LULUCF neutilizate după 2030 către statele membre care au nevoie, pentru a le ajuta să își îndeplinească obiectivele individuale în temeiul ESR. Se aplică condiții specifice pentru utilizarea rezervei, care ar deveni operațională numai dacă obiectivul UE de -55 % este atins cu respectarea limitei pentru contribuția absorbțiilor nete stabilită în Legea europeană a climei.

Regulamentul privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura (LULUCF)

Obiectivele revizuirii regulamentului existent este de a stabili norme și obiective de conformitate mai simple, mai transparente și mai eficace, de a crește absorbțiile de gaze cu efect de seră în cadrul UE la cel puțin 310 milioane de tone de CO₂ echivalent până în 2030 și de a stabili obiectivul de a avea un sector al terenurilor al UE neutru din punct de vedere climatic până în 2035.

Până în 2025, normele actualului Regulament LULUCF rămân în mare parte neschimbate, în special așa-numita regulă a bilanțului neutru sau pozitiv și principiile contabile. În schimb, **pentru perioada 2026-2030**, se propun **mai multe modificări semnificative**: Obiectivul de **creștere a absorbțiilor la 310 milioane de tone de CO₂ echivalent în UE până în 2030** este distribuit între statele membre ca **obiective naționale** care reflectă, pentru fiecare stat membru, performanțele actuale în materie de atenuare în sectorul LULUCF și cota deținută din suprafața terenurilor gestionate în UE. Domeniul de aplicare al obiectivului este extins la toate categoriile de raportare privind terenurile, iar conformitatea se bazează pe emisiile și absorbțiile raportate, nu contabilizate, în inventarele gazelor cu efect de seră. Procesul propus include definirea unei traiectorii liniare care să conducă la obiectivul global al UE în 2030, obiectivele secundare anuale fiind stabilite pentru fiecare stat membru prin acte de punere în aplicare.

Dispozițiile propunerii se extind și la **perioada de după 2031**: începând din 2031, domeniul de aplicare al regulamentului ar urma să fie extins pentru a **include emisiile altele decât cele de CO₂ din sectorul agricol**, acoperind astfel întregul sector al terenurilor cu un singur instrument de politică, în vederea promovării sinergiilor dintre acțiunile de atenuare bazate pe terenuri.

Propunerea stabilește, de asemenea, obiectivul de a realiza **neutralitatea climatică la nivelul sectorului în ansamblu până în 2035**, ceea ce va necesita o sporire semnificativă a absorbțiilor de dioxid de carbon pentru a echilibra emisiile agricole rămase. Comisia intenționează să propună obiective individuale la nivelul statelor membre și măsuri la nivelul UE pentru perioada de după 2030 într-o etapă ulterioară, sub rezerva unei evaluări a impactului și a unei noi propuneri legislative.

Regulamentul privind standardele în materie de CO₂ pentru autoturisme și camioane

Contribuția standardelor în materie de CO₂ pentru autoturisme și camioane la obiectivul mai ambițios al UE în materie de climă constă în principal în **creșterea obiectivelor de reducere la nivelul UE** pentru 2030 și în stabilirea unui nou obiectiv de 100 % pentru 2035, ceea ce implică, de facto, faptul că niciun autoturism sau camionetă cu motor cu ardere internă nu va mai fi introdus pe piață în UE începând din 2035. Obiectivele propuse pentru 2030 sunt în continuare diferențiate între autoturisme și camioane: obiectivul pentru autoturisme va crește de la 37,5 % la 55 %, iar obiectivul privind camioanele, de la 31 % la 50 %.

În plus, așa-numitul **sistem de stimulente pentru vehicule cu emisii zero și cu emisii scăzute** se va încheia în 2029 și, prin urmare, nu poate fi utilizat de producători pentru a-i ajuta să își atingă obiectivul specific de reducere a emisiilor începând cu 2030.

Regulamentul de instituire a Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice

Pentru a aborda **impactul socioeconomic al sistemului propus de comercializare a certificatelor de emisii pentru sectorul construcțiilor și transportul rutier**, Comisia propune instituirea Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice. Pe baza planurilor de atenuare a impactului social al acțiunilor climatice care urmează să fie elaborate de statele membre, fondul urmărește să ofere **măsuri de sprijin și investiții** în beneficiul gospodăriilor vulnerabile, al microîntreprinderilor sau al utilizatorilor de transport și să crească eficiența energetică a clădirilor, decarbonizarea sistemelor de încălzire și răcire a clădirilor, integrarea energiei din surse regenerabile, precum și accesul la mobilitate și transporturi cu emisii zero și cu emisii scăzute. Fondul poate acoperi, de asemenea, **sprijinul temporar direct pentru venit**.

Propunerea alocă fondului o sumă totală de **72,2 miliarde EUR** pentru perioada 2025-2032, prin intermediul unei metodologii de alocare care vizează abordarea impactului extinderii propuse a ETS, care se preconizează că va fi inegal între statele membre și în interiorul acestora. Statele membre ar trebui să finanțeze pe cont propriu cel puțin 50 % din costurile totale ale planurilor de atenuare a impactului social al acțiunilor climatice, utilizând veniturile obținute din licitarea certificatelor în cadrul noului sistem.

Instituirea fondului va necesita o **modificare a cadrului financiar multianual 2021-2027, precum și a Deciziei privind resursele proprii.**

ÎNTREBĂRI PENTRU MINIȘTRI

În acest context, miniștrii sunt invitați să desfășoare un schimb de opinii în cadrul reuniunii Consiliului (Mediu) din 6 octombrie 2021, pe baza următoarelor două întrebări:

- *Ținând seama de faptul că cele cinci inițiative legate de climă menționate mai sus fac parte din pachetul general „Pregătiți pentru 55” și sunt strâns legate între ele, reprezintă aceste inițiative un mix echilibrat de politici care să asigure realizarea reducerilor de emisii necesare într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, precum și o repartizare echitabilă a sarcinilor între sectoarele economice, statele membre și cetățeni?*
 - *Mai precis, aceste inițiative, inclusiv noul sistem propus de comercializare a certificatelor de emisii pentru transportul rutier și sectorul construcțiilor, asigură sinergiile și stimulentele adecvate pentru atingerea nivelului de ambiție necesar atât la nivelul UE, cât și la nivel național? În acest sens, cum evaluați contribuția propunerilor individuale în direcția realizării nivelului mai sporit de ambiție, astfel cum este consacrat în Legea europeană a climei?*
-