



**AZ EURÓPAI UNIÓ
TANÁCSA**

**Brüsszel, 2011. június 20. (23.06)
(OR. en)**

11838/11

**SOC 583
JEUN 36
ECOFIN 443
EDUC 206**

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 11282/11 SOC 498 JEUN 34 ECOFIN 349 EDUC 141

Tárgy: Az Európa 2020 stratégia célkitűzéseinek a fiatalok foglalkoztatásának előmozdításával történő megvalósítása
– A Tanács következtetései

A delegációk mellékelten kézhez kapják az EPSCO Tanács 2011. június 17-i ülésén elfogadott tanácsi következtetések végleges változatát.

**AZ EURÓPA 2020 STRATÉGIA CÉLKITŰZÉSEINEK A FIATALOK
FOGLALKOZTATÁSÁNAK ELŐMOZDÍTÁSÁVAL TÖRTÉNŐ MEGVALÓSÍTÁSA**

A Tanács következtetései

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE

1. az Európa 2020 stratégiában foglalt kiemelt foglalkoztatási célra, amelynek értelmében 2020-ra 75 %-ra kell növelni a 20 és 64 év közötti nők és férfiak foglalkoztatási rátáját, többek között a fiatalok nagyobb arányú részvétele révén;
2. az integrált iránymutatásokra¹, és különösen a 7. integrált iránymutatásra („A munkaerő-piaci részvétel növelése és a strukturális munkanélküliség csökkentése, valamint a munkahelyek minőségének javítása”) és a 8. integrált iránymutatásra („A munkaerő-piaci igényeknek megfelelő, képzett munkaerő, és az egész életen át tartó tanulás ösztönzése”), amelyek rámutatnak a fiatalok munkaerő-piaci integrációjának fontosságára;
3. a 2010–11-re vonatkozó együttes foglalkoztatási jelentésre², amely szintén hangsúlyozza, hogy a kiemelt foglalkoztatási célt egyebek mellett úgy kell megvalósítani, hogy növelik a fiatalok munkaerő-piaci részvételét többek között olyan személyre szabott lehetőségek biztosítása révén, amelyek megkönnyítik az átmenetet az oktatásból a munka világába;

¹ HL L 308., 2010.11.24., 46. o.

² 7396/11.

4. az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezéseire – „Új készségek és munkahelyek menetrendje: Európa hozzájárulása a teljes foglalkoztatottsághoz”³, valamint „Mozgásban az ifjúság”⁴ –, amelyeknek célja, hogy javuljon az oktatási és képzési rendszerek teljesítménye, és amelyek arra törekednek, hogy a fiatalokat megfelelően felvértezzék a munkaerő-piaci igényeknek megfelelő készségekkel;
5. a Mozgásban az ifjúság kezdeményezéséről – a fiatalok előtt álló kihívásokra vonatkozó integrált megközelítésről szóló, 2010. november 19-i, valamint „Az új munkahelyekhez szükséges új készségek: a további teendők” című, 2010. július 7-i tanácsi következtetésekre⁵;
6. az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés megújított keretéről (2010–2018) szóló, 2009. november 27-i tanácsi állásfoglalásra⁶, amely az ifjúságpolitika terén folytatott európai uniós együttműködés egyik átfogó célkitűzéseként azt fogalmazza meg, hogy több esélyt és esélyegyenlőséget kell teremteni minden egyes fiatal számára az oktatásban és a munkaerőpiacon;
7. a fiatalok foglalkoztatásáról a fiatalokkal folytatott strukturált párbeszédéről szóló, a Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében üléselő képviselői által 2011. május 19-én elfogadott állásfoglalásra⁷;
8. a munkaügyi miniszterek 2011. január 17–18-i informális EPSCO-ülésének eredményére;
9. a megbeszélésekre, amelyeket a magyar elnökség alatt 2011. április 4–5-én Budapesten a fiatalok foglalkoztatásáról rendezett konferencián folytattak, és különösen a Foglalkoztatási Bizottságnak a konferenciához való hozzájárulására;

³ 17066/1/10 REV 1.

⁴ 13726/10.

⁵ 15276/10 és 10841/10.

⁶ 15131/09 + COR 1.

⁷ 9048/11.

FIGYELEMBE VÉVE, HOGY

10. a fiatalabb generációk alapvető befolyást gyakorolnak arra, hogy az Európai Unió jövője, valamint társadalmi, gazdasági, kulturális és környezeti fejlődése miként fog alakulni;
11. a pénzügyi és gazdasági válság általában véve negatív hatást gyakorol az Európai Unió teljes lakosságára, még súlyosabban érintve az ifjúságot, különös tekintettel azokra a fiatalokra, akik nem fejezték be, illetve nem végezték el sikerrel a kötelező tanulmányaikat vagy a felső középfokú tanulmányaikat, és azokra a fiatalokra, akik hosszú távú munkanélküliséggel és társadalmi kirekesztődéssel néznek szembe, valamint azokra a fiatalokra, akik hátrányos gazdasági helyzetű vagy elmaradt térségben élnek;
12. a fiatalok munkanélküliségi rátája elfogadhatatlanul magas – jelenleg 20 %⁸ feletti – az Európai Unióban, és a korábbi recessziók alapján megállapítható, hogy a korai munkanélküliségnek hosszú távú káros hatásai lehetnek a fiatalokra, továbbá a sem munkahellyel nem rendelkező, sem pedig oktatásban vagy képzésben nem részesülő fiatalok aránya jelentős, ami által ki vannak téve a társadalmi kirekesztődés nagy fokú kockázatának;
13. egyes tagállamokban a munkaerő-piaci szegmentáció kedvezőtlenül hathat a fiatalokra, akiket gyakrabban alkalmaznak munkaerő-kölcsönzőkön keresztül vagy részmunkaidőben, ami jelentheti, de nem minden esetben jelenti a határozatlan idejű foglalkoztatás előszobáját;
14. az EU-ban tapasztalható demográfiai hanyatlás elégtelen munkaerő-piaci kínálathoz fog vezetni, és ezért a fiataloknak a lehető legközelebb kell maradniuk a munkaerőpiachoz annak érdekében, hogy készen álljanak a munkába állásra, mielőtt újra kereslet támad a munkaerő-piacon;

⁸ 20,8 %. Forrás: Eurostat, 2010. (15–24 éves korosztály).

ELISMERI, HOGY

15. egyes tagállamokban számos fiatal számára kihívást jelent az oktatásból vagy a munkanélküliségből a munka világába való átmenet, illetve a munkaerő-kölcsönzőn keresztül vagy a részmunkaidős alkalmazásból a határozatlan idejű vagy teljes munkaidős foglalkoztatásba való átmenet;
16. a munkaerő-kereslet és -kínálat terén az igények és a készségek közötti megfelelés hiánya sokszor aláássa a fiatalok esélyét arra, hogy megfelelő munkát találjanak, különösen abban az esetben, ha ez a megfelelő kompetenciák hiányából fakad;
17. emellett a munkatapasztalat hiánya komoly akadálya annak, hogy a fiatalok be tudjanak lépni a munkaerőpiacra;
18. mivel nincsenek megfelelő munkalehetőségek, egyes tagállamokban a fiatalok jelentős számban kénytelenek alacsony minőségű állásajánlatokat elfogadni, például fizetés nélküli vagy alulfizetett gyakornoki munkát, illetve ki vannak téve az alulfoglalkoztatásnak és a be nem jelentett foglalkoztatásnak;
19. a fiatalok bizonyos csoportjai – köztük az alacsonyan képzettek, a fogyatékossgal élők, a korai iskolaelhagyók, a nem foglalkoztatott, oktatásban vagy képzésben nem részesülők, továbbá a marginalizált és hátrányos helyzetű közösségekhez (így például a roma közösséghez) tartozó fiatalok, valamint a fiatal legális migránsok – különösen ki vannak téve a munkaerő-piaci kirekesztődés veszélyének;
20. figyelembe kell venni a nemek közötti egyenlőség szempontját, mivel a hagyományos nemi szerepekből fakadó elvárások befolyásolhatják a fiatalok munkaerő-piaci részvételét, különösen a nők esetében;

21. a szociális biztonsági rendszereket úgy kell kialakítani, hogy megfelelő védelmet és egyúttal ösztönzőket nyújtsanak a fiatalok számára az átmenetek megkönnyítésében, valamint hogy kivédjék a hosszú távú kirekesztődés és szegénység kockázatát;

HANGSÚLYOZZA, HOGY

22. a fiatal nők és férfiak munkaerő-piaci részvételének növelése létfontosságú az Európa 2020 stratégiában foglalt kiemelt foglalkoztatási cél elérése, valamint az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés támogatása szempontjából;
23. a fiatalok munkaerő-piaci részvételének növelése jelentős hozzájárulás a szociális juttatási és nyugdíjrendszerek hosszú távú fenntarthatóságának és a teljes államháztartás stabilitásának biztosításához is;
24. a munkával töltött életciklus korai szakaszában a gyakran ismétlődő és/vagy hosszú munkanélküli, inaktív időszakok és/vagy az ellátástól való függés komoly tartós negatív hatást gyakorolhat a karrier későbbi alakulására, ezért azokat meg kell előzni, és kiemelt prioritásként kell kezelni;
25. az arra irányuló alkalmazkodási törekvéseket, hogy az oktatási és képzési rendszerek jobban megfeleljenek a munkaerő-piaci igényeknek, kiemelten kell kezelni annak érdekében, hogy a foglalkoztatás terén hosszú távon fenntartható eredményeket lehessen elérni;
26. az Európai Szociális Alapnak fontos szerepe van a fiatalok foglalkoztatási kilátásainak és készségszintjének javításában, valamint az azt célzó szakpolitikák nemzeti, regionális és helyi szintű végrehajtásában, hogy a fiatalok előtt jobban megnyíljon a munkaerő-piac és nőjön a foglalkoztathatóságuk;
27. a több és jobb munkahely és foglalkoztatási lehetőség teremtése elengedhetetlen a fiatalok foglalkoztatási helyzetének a javításához;

28. a képzett és motivált munkaerő iránti jövőbeli keresletre tekintettel figyelmet kell fordítani az olyan kérdésekre, mint a karrierfejlesztés;

FELKÉRI A TAGÁLLAMOKAT, HOGY

29. szükség esetén és indokolt esetben mérlegeljék az oktatási és képzési rendszerek színvonalának javítását célzó reformok végrehajtását, valamint a nem formális oktatás elismerését annak érdekében, hogy csökkenhessenek az eltérések a készségek és a munkaerő-piaci igények között;
30. adott esetben hozzák meg a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy a fiatalok számára megkönnyítsék a munkaerő-piaci átmeneteket többek között a szakképzés – beleértve a szakmai gyakorlatokat is –, a munkatapasztalat szerzésére szolgáló egyéb rendszerek és az önkéntes munka további megerősítésével;
31. a fiatalokra irányuló aktív munkaerő-piaci politikákat tegyék fokozottabban célirányossá és átláthatóvá, különös figyelmet fordítva a legkevésbé képzett vagy egyéb szempontból veszélyeztetett fiatalokra és hangsúlyt fektetve a személyre szabott pályaorientációra és tanácsadásra;
32. alakítsanak ki személyre szabott megközelítést és fejlesszék a bevonást célzó stratégiákat – például információs és kommunikációs technológiák használata révén – annak érdekében, hogy többek között a foglalkoztatási szolgálatok, a képzési és az oktatási intézmények, a szociális támogatást és pályaorientációt biztosító szolgálatok, valamint a szociális partnerek és az ifjúsági szervezetek közötti partnerségek kialakításának elősegítése révén megfeleljenek a fiatalok igényeinek;
33. a munkaerő-piaci kínálatot célzó különféle intézkedéseket egészítsék ki a keresleti oldalra irányuló erőfeszítésekkel, pl. a munkahelyteremtés ösztönzése révén. A tagállamok fontolóra vehetnék például a nem bérjellegű költségek ideiglenes és célzott csökkentését, olyan ösztönzők alkalmazását, mint a foglalkoztatási támogatások vagy az adókedvezmények, a vállalkozói tevékenység előmozdítását, a fiatal vállalkozók támogatását, valamint a fiatalok önfoglalkoztatását;

34. a munkaerő-piaci szegmentációt adott esetben kezeljék megfelelő munkaszerződések kidolgozása, az aktiválást célzó intézkedések megerősítése, a fenntartható és színvonalas foglalkoztatás előmozdítása, tisztességes munkakörülmények biztosítása, valamint a bérvédelemről a fiatalokat célzó egyértelmű ösztönzőkkel való megfelelő gondoskodás révén, tiszteletben tartva a tagállami igényeket és kiinduló helyzeteket, továbbá a szociális partnerek fontos szerepét;
35. avatkozzanak be gyorsan azáltal, hogy a sem munkahellyel nem rendelkező, sem pedig oktatásban vagy képzésben nem részesülő fiatalok – köztük a korai iskolaelhagyók – számára továbbképzési, (át)képzési vagy aktiválást célzó intézkedéseket kínálnak annak érdekében, hogy ezek a fiatalok minél hamarabb visszatérjenek az oktatási, illetve képzési rendszerbe vagy a munkaerőpiacra, és ezáltal csökkenjen a szegénység és a társadalmi kirekesztődés kockázata;
36. a fiataloknak leginkább megfelelő szakpolitikákat alkalmazva teljes mértékben aknázzák ki az uniós pénzeszközökben rejlő lehetőségeket;
37. a foglalkoztatási szolgálatok és az egyéb érintett munkaerő-piaci szereplők körében osszák meg a tapasztalatokat és a rendelkezésre álló legjobb gyakorlatokat annak érdekében, hogy növeljék a fiatalok foglalkoztatását, konzultációt folytatva velük és adott esetben bevonva őket és szervezeteiket az említett intézkedések kialakításába, végrehajtásába és nyomon követésébe;
38. a nemzeti reformprogramok kialakítása során vegyék figyelembe a fiatalok munkaerő-piaci helyzetét, és adott esetben megfelelő forrásokkal támogatva, valamint nyomon követési és értékelési megállapodások révén a határozzanak meg megfelelő intézkedéseket és célokat a nemzeti szakpolitikáikon belül;
39. tagállami és uniós szinten egyaránt segítsék elő a fiatalok minőségi mobilitását;

40. a szociális partnerekkel, a foglalkoztatási szolgálatokkal és az egyéb munkaerő-piaci érdekeltekkel, valamint az oktatási és képzési intézményekkel folytatott együttműködést vonják szorosabbra adott esetben az alábbi területeken:
- a munkaerő-piaci készségigények és -kínálat várható alakulásának előrejelzését szolgáló jobb rendszerek kialakítása,
 - a megfelelő készségek és kompetenciák azonosítása a készségek kínálata és a munkaerő-piaci kereslet közötti eltérések elkerülése érdekében, a munkaerő-piaci keresletet kielégítő szakképzési programok kidolgozása,
 - iskolai szinten biztosított tájékoztatás, orientáció és tanácsadás annak érdekében, hogy felkészítsék és segítsék a fiatalokat a pályaválasztásban és a munkaerőpiac összetett világában való eligazodásban,
 - a formális, a nem formális és az informális tanulás révén megszerzett készségek fokozottabb elismerése,
 - a munkáltatók támogatása abban, hogy szakmai gyakorlatok, gyakornoki lehetőségek, valamint egyéb innovatív és befogadó tapasztalatszerzésre szolgáló rendszerek révén megkönnyítsék a fiatalok számára a szakmai készségek és tapasztalatok megszerzését,
 - a sem munkahellyel nem rendelkező, sem pedig oktatásban vagy képzésben nem részesülő fiatalok esetében annak elősegítése, hogy visszatérjenek az oktatási, illetve képzési rendszerbe vagy a munkaerőpiacra, ami megvalósítható egy ahhoz hasonló integrált megközelítés kidolgozása révén, mint a számos tagállamban már kialakított „ifjúsági garancia”,

- a kirekesztődés kockázatának leginkább kitett fiataloknak a befogadása a munkaerőpiacra egyéni szolgáltatások – szükség esetén többek között mentális egészségügyi szolgáltatások – nyújtása révén;

FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, HOGY

41. uniós szinten továbbra is mozdítsa elő a legjobb gyakorlatok és a tapasztalatok cseréjét annak érdekében, hogy a „Mozgásban az ifjúság” elnevezésű kiemelt kezdeményezésben bejelentett intézkedésekkel összhangban nőjön a fiatalok foglalkoztatottsága;
42. továbbra is járjon el a „Mozgásban az ifjúság” elnevezésű kiemelt kezdeményezésben szereplő javaslatainak megfelelően, többek között azzal, hogy:
 - új lehetőségeket tár fel a vállalkozói tevékenység előmozdításában a fiatal szakembereknek szóló mobilitási programok segítségével, valamint ösztönzi a potenciális fiatal vállalkozók támogatáshoz való jobb hozzáférését,
 - kidolgozza „Az első EURES-állásod” elnevezésű kezdeményezést, amelynek az a célja, hogy hozzásegítse a fiatalokat a több munkalehetőség közül való választáshoz és a külföldi munkavállaláshoz, továbbá hogy ösztönözze a munkáltatókat, hogy új álláshelyeket hozzanak létre a fiatal mobil munkavállalók számára,
 - támogatja a tagállamokat abban, hogy meg hozzák a munkaalapú tanulás – többek között a szakmai gyakorlatok – maximális kihasználásához szükséges intézkedéseket az ahhoz való hozzájárulás érdekében, hogy Európában 2012-re megnövekedjen a szakmai gyakorlatok száma,
 - a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszere révén iránymutatást biztosít arra vonatkozóan, hogy milyen feltételek mellett biztosítható a szakmai gyakorlatok magas minőségi színvonala;

43. tegyen további erőfeszítéseket az „Új készségek és munkahelyek menetrendje” elnevezésű kiemelt kezdeményezés végrehajtása terén, többek között azzal, hogy:
- új lendületet ad a rugalmas biztonságnak a gazdasági átmenetek jobb kezelése, a munkanélküliség elleni küzdelem és a foglalkoztatási ráták növelése érdekében,
 - előmozdítja a munkaerő EU-n belüli mobilitását, valamint a munkaerő-piaci kínálat és kereslet összehangolását, többek között úgy, hogy rendszereket dolgoz ki a formális, a nem formális és az informális tanulás érvényesítésére és elismerésére;
44. 2014-ben tegyen jelentést a Tanácsnak az e következtetésekből előirányzott kapcsolódó intézkedések végrehajtásáról;

FELKÉRI A FOGLALKOZTATÁSI BIZOTTSÁGOT, HOGY

45. folytassa munkáját, amely annak meghatározását célozza, hogy különösen költségvetési konszolidáció idején melyek azok a leghatékonyabb és legeredményesebb szakpolitikák, amelyekkel előmozdítható a fiatalok foglalkoztatása;
46. az európai foglalkoztatási stratégia keretében vizsgálja meg a további intézkedésekkel kapcsolatos lehetőségeket, a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos azon keretrendszer alapján, amelyet a Bizottság javasolt a „Mozgásban az ifjúság” elnevezésű kiemelt kezdeményezésben. Ezen intézkedéseknek javítaniuk kell a fiatalok foglalkoztatási kilátásain, és hozzá kell járulniuk az EU 2020-ra kitűzött azon céljának az eléréséhez, hogy a foglalkoztatási ráta 75 %-ra emelkedjen;
47. folytassa együttműködését és eszmecseréjét a Európai Foglalkoztatási Szolgálat hálózatával annak érdekében, hogy a jövőben a fiatalok foglalkoztatására irányuló szakpolitikák kialakítása kutatási eredményeken alapuló, eredményes munkaerő-piaci beavatkozásokra és gyakorlatokra épülhessen.