



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 13. lokakuuta 1999 (19.10)
(OR. f)**

11833/99

LIMITE

**PESC 353
FIN 378**

SELVITYS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea

Ed. asiak. n:o: 6391/99 PESC 44 FIN 56

Asia: Rahoitusvarat talousarvion sisällä YUTP-tavoitteen toteuttamista varten
- Tilanneselvitys, joka koskee
= neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnon tarkastelua (asiak. 11027/99)
= vuoden 1995 yleisen toimintatavan tarkistusta (asiak. 8521/95)

1. Kokouksissaan 24. syyskuuta sekä 1. ja 12. lokakuuta 1999 YUTP-neuvosten työryhmä kävi alustavan keskustelun neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnosta, joka koskee yhteisön toimivaltaa ja YUTP:n toimivaltaa kansanvaltaa ja ihmisoikeuksia koskevissa asioissa (asiak. 11027/99).

Pysyvien edustajien komitean 30. kesäkuuta 1999 esittämästä pyynnöstä neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnossa keskitytään unionin YUTP-toiminnan erottamiseen yhteisön toiminnasta asetusten (EY) N:o 975/99 ja 976/99 voimaantulon vuoksi. Työryhmä palautti mieleen, että yhteisön toiminnan ja unionin toiminnan erottaminen ja rahoitusvarojen määrittäminen ovat kysymyksiä, jotka koskevat näiden kahden asetuksen lisäksi myös muita yhteisön välineitä.

Lisäksi korostettiin myös yhteisön toimivallan kehittyvää luonnetta.

2. Tässä vaiheessa työryhmä piti tärkeinä seuraavia neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnossa mainittuja periaatteita:
- kirjaaminen talousarvioon on seuraus toimivallan harjoittamisesta. Unionin toimivalta täydentää yhteisön toimivaltaa. Ensisijainen asema on annettava yhteisön toiminnalle (SEU:n 47 artikla).
 - Epäselvällä alueella on käytettävä tarkoituksenmukaisuusarviota. Objekttiivisten seikkojen pohjalta on vahvistettava ohjeelliset kriteerit, joita ovat muun muassa säädöksen tarkoitus ja sisältö.
 - YUTP:n välineitä ei saisi käyttää menettelynä toiminnan rahoittamiseksi sen perusteella, että yhteisön puitteissa menettelyt vievät liikaa aikaa. Tällainen olisi menettelyn väärinkäyttöä.
3. Neuvoston oikeudellisen yksikön lausunnon pohjalta työryhmä keskusteli vuoden 1995 yleisen toimintatavan (asiak. 6291/99 ja YUTP-ohjekirja) sekä ohjeellisten kriteerien ajan tasalle saattamisesta pysyvien edustajien komitean sille 3. maaliskuuta 1999 antaman valtuutuksen mukaisesti.
4. Työryhmässä pohdittiin mahdollisuuksia parantaa YUTP-säädösten laadintamenettelyä rahoituslähteiden määrittelemiseksi paremmin. Neuvoston oikeudellinen yksikkö kannattaa menettelyä, jossa kriteerien soveltaminen, tarkoituksenmukaisuusarvio ja yhteensovittaminen komission kanssa tehtäisiin keskitetysti YUTP-neuvosten työryhmässä.

Toinen vaihtoehto olisi vahvistaa yhteensovittamista työryhmätasolla, mikä merkitsisi YUTP-neuvosten työryhmän kuulemista rahoitusmahdollisuuksista ennen kuin työryhmä viimeistelee esityksen. Työryhmä korosti yhteensovittamisen tärkeyttä komissiovaiheessa, koska neuvoston työryhmät eivät yleensä tarkastele yhteisön toiminnan täytäntöönpanoa koskevia päätöksiä.

Huomautettiin siitä, että toiminnan täytäntöönpano YUTP:n puitteissa vaatii riittävän nopeita ja joustavia päätöksentekomenettelyjä.

Lisäksi YUTP-säädösten laadintamenettelyjä voitaisiin mahdollisesti tarkistaa YUTP:n uusien rakenteiden käyttöönoton jälkeen (korkea edustaja ja toimintapolitiikan suunnittelu- ja varhaisvaroitusyksikkö).

5. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään merkitsemään tiedoksi puheenjohtajavaltion tilanneselvitys ja antamaan tarvittaessa ohjeita työskentelyn jatkamiseksi työryhmässä.