

Bruksela, 15 października 2020 r.
(OR. en)

11822/20

AGRI 320
ENV 593
PESTICIDE 32
PHYTOSAN 22
FORETS 29
SAN 357
VETER 40
PECHE 316
MARE 23
ECOFIN 931
RECH 362
SUSTDEV 135
DEVGEN 135
FAO 21
WTO 256

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie strategii „od pola do stołu”
– *Zatwierdzenie*

1. W dniu 20 maja 2020 r. Komisja wydała komunikat pt. „Strategia »od pola do stołu« na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego”, któremu towarzyszył dokument roboczy służb Komisji pt. „Analiza powiązań między reformą WPR a Zielonym Ładem”. Na forum Rady dyskusje na temat strategii „od pola do stołu” (zwanej dalej „strategią F2F”) rozpoczęły się podczas prezydencji chorwackiej w dniu 2 czerwca 2020 r., kiedy to Komisja przedstawiła tę strategię Grupie Roboczej Doradców/Attaché do Spraw Rolnych. W dniu 8 czerwca 2020 r. Komisja przedstawiła strategię F2F podczas nieformalnej wideokonferencji ministrów rolnictwa. Po prezentacji ministrowie po raz pierwszy wymienili poglądy na ten temat.

2. W dniu 20 lipca 2020 r. prezydencja niemiecka zorganizowała pogłębioną dyskusję na temat strategii F2F przeprowadzoną przez ministrów rolnictwa zasiadających Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa. Na podstawie wymiany poglądów między ministrami rolnictwa prezydencja przedstawiła projekt tekstu konkluzji Rady, który został szczegółowo omówiony podczas trzech nieformalnych posiedzeń członków Grupy Roboczej Doradców/Attaché do Spraw Rolnych¹, równoległe z szeroko zakrojonymi konsultacjami pisemnymi. Te aspekty projektu konkluzji Rady, które wiążą się ze wspólną polityką rolną, zostały również przeanalizowane przez Specjalny Komitet ds. Rolnictwa².
3. Podczas nieformalnej wideokonferencji w dniu 12 października członkowie Grupy Roboczej Doradców/Attaché do Spraw Rolnych uzgodnili zdecydowaną większość projektu konkluzji Rady, przy czym do rozstrzygnięcia pozostało tylko kilka kwestii.
4. Na posiedzeniu 14 października 2020 r. Komitet Stałych Przedstawicieli omówił i rozstrzygnął pozostałe nierozstrzygnięte kwestie.
5. W związku z powyższym Rada jest proszona o zatwierdzenie na posiedzeniu w dniach 19–20 października 2020 r. (Rolnictwo i Rybołówstwo) projektu konkluzji Rady przedstawionego w załączniku do niniejszej noty.

¹ W dniach 12 i 30 września oraz 12 października.

² 28 września, 5 i 12 października 2020 r.

Projekt konkluzji Rady w sprawie strategii „od pola do stołu”**RADA UNII EUROPEJSKIEJ****PRZYWOŁUJĄC:**

- Konkluzje Rady z dnia 29 listopada 2019 r. na temat zaktualizowanej strategii dotyczącej biogospodarki – „Zrównoważona biogospodarka dla Europy: wzmocnienie powiązań między gospodarką, społeczeństwem i środowiskiem”;
- Konkluzje Rady z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie dobrostanu zwierząt – integralnej części zrównoważonej produkcji zwierzęcej (dok. 14975/19);
- Następne kroki na rzecz lepszego przeciwdziałania oszukańczym praktykom w łańcuchu rolno-spożywczym i działań odstraszających – konkluzje Rady (16 grudnia 2019 r.) (dok. 15154/19);
- Marnotrawienie żywności i straty żywności – konkluzje Rady (28 czerwca 2016 r.) (dok. 10730/16);
- Dalsze kroki, by UE stała się obszarem najlepszych praktyk w zakresie zwalczania oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe – konkluzje Rady (14 czerwca 2019 r.) (dok. 10366/19);
- Średnioterminowe priorytety UE i jej państw członkowskich na forum Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) – konkluzje Rady (18 czerwca 2018 r. (dok. 10227/18);

PRZYZNAJE, że strategia „od pola do stołu”, zwana dalej „strategią F2F”, jest centralnym elementem Zielonego Ładu i że w całościowy sposób uwzględnia wyzwania związane ze zrównoważonymi systemami żywnościowymi oraz uznaje powiązania między żywnością, zdrowym społeczeństwem i zdrową planetą.

I. DZIAŁANIA NIEZBEDNE DO TRANSFORMACJI W KIERUNKU ZRÓWNOWAŻONYCH SYSTEMÓW ŻYWNOŚCIOWYCH

- (1) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** komunikat Komisji Europejskiej pt. „Strategia »od pola do stołu« na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego”.
- (2) **PODKREŚLA**, że przewidziane w tej strategii środki powinny przyczyniać się do realizacji Agendy 2030 ONZ wraz z jej celami zrównoważonego rozwoju, porozumienia klimatycznego z Paryża oraz celów wyznaczonych w Konwencji o różnorodności biologicznej.
- (3) **ZGADZA SIĘ** z Komisją, że europejska żywność już ustala światowy standard żywności bezpiecznej, obfitej, odżywczej i wysokiej jakości i że jest to skutek wieloletniego kształtowania polityki UE oraz starań rolników, rybaków i producentów akwakultury.
- (4) **ZATWIERDZA** cel dotyczący rozwoju europejskiego zrównoważonego systemu żywnościowego od produkcji po konsumpcję. Środki przewidziane w strategii F2F powinny przyczyniać się do osiągnięcia przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r., a także celów i założeń w zakresie różnorodności biologicznej, do ochrony zasobów naturalnych i krajobrazów kulturowych³ oraz do zmniejszenia podatności na skutki zmiany klimatu i zwiększenia odporności na to zjawisko. **KŁADZIE NACISK** na kluczową rolę, jaką w kontekście zdrowych ekosystemów i bezpieczeństwa żywnościowego odgrywają owady zapylające.
- (5) **PODKREŚLA**, że należy zmniejszyć ślad środowiskowy i klimatyczny obecnego systemu żywnościowego UE oraz należyte uwzględnić ograniczenia planety i zasadę ostrożności. Ponadto przewidziane w strategii F2F środki powinny prowadzić do większego doceniania żywności i do poprawy zdrowia. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar przedstawienia najpóźniej do końca 2023 r. inicjatywy ustawodawczej określającej ramy zrównoważonych systemów żywnościowych i oczekuje analizy odpowiednich wniosków.

³ Definicja UNESCO: <https://whc.unesco.org/en/guidelines/>

- (6) **ZGADZA SIĘ** z Komisją, że pandemia COVID-19 uwypukla istotną rolę łańcuchów dostaw na jednolitym rynku oraz znaczenie solidnych i odpornych systemów żywnościowych, **ZAUWAŻAJĄC** jednocześnie, jak złożone są łańcuchy dostaw żywności. **ZGADZA SIĘ** ponadto, że w celu osiągnięcia bezpieczeństwa żywnościowego i wyżywienia obywatelom europejskim należy zapewniać stały dostęp do wystarczającej i zróżnicowanej podaży żywności o wysokiej jakości, odżywczej, bezpiecznej, wyprodukowanej w sposób zrównoważony i oferowanej po rozsądnych cenach. Potrzebna jest wspólna europejska reakcja na kryzysy wpływające na systemy żywnościowe, dzięki której możliwe będzie złagodzenie ich skutków społeczno-gospodarczych w UE, zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego, wyżywienia i bezpieczeństwa żywności, a także ochrona zdrowia publicznego. **PODKREŚLA**, że zachodzi konieczność przejścia na inteligentną integrację globalnych, regionalnych i lokalnych systemów żywnościowych – w tym krótszych łańcuchów dostaw – w taki sposób, by wzmacniały się one wzajemnie i zwiększały bezpieczeństwo żywnościowe zgodnie z zasadami jednolitego rynku.
- (7) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zamiar Komisji dotyczący opracowania planu awaryjnego mającego na celu zapewnienie zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego w czasach kryzysu.
- (8) **PODKREŚLA** znaczenie zasady ostrożności, podejścia opartego na ryzyku oraz bioasekuracji w zapewnianiu bezpieczeństwa żywności, zdrowia zwierząt, gleby i zdrowia roślin w UE i na świecie, a także we wspieraniu źródeł utrzymania i bezpieczeństwa żywnościowego. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** cel Komisji dotyczący lepszej ochrony zdrowia roślin. **WZYWA** Komisję, by osiągnęła ten cel przy zachowaniu wysokiego poziomu ochrony środowiska i zdrowia publicznego.

- (9) **ZAUWAŻA**, że przy realizacji strategii F2F szczególną wagę należy nadać zdrowiu zwierząt, bioasekuracji i dobrostanowi zwierząt. **PODKREŚLA** fakt, że zdrowie i dobrostan zwierząt są warunkiem wstępnym dla zrównoważonej produkcji zwierzęcej oraz że zdrowie zwierząt jest warunkiem wstępnym zmniejszonego zapotrzebowania na środki przeciwdrobnoustrojowe. **PRZYPOMINA** w tym kontekście trzy zestawy konkluzji Rady przyjętych w 2019 r.⁴⁵⁶
- (10) **ZWRACA UWAGĘ** na szeroki zakres obszarów polityki, prawodawstwa i instrumentów niewiążących, które mają wpływ na realizację strategii F2F i **PODKREŚLA** potrzebę kooperacyjnego i spójnego podejścia oraz wzajemnego wsparcia, ze zwróceniem szczególnej uwagi na osiąganie synergii. **PRZYWOŁUJE** Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa i **WZYWA** Komisję, by wnioski ustawodawcze opierała na dokładnych ocenach skutków. **UZNAJE** za konieczne zapewnienie zgodności i spójności między środkami przewidzianymi w strategii F2F oraz we wspólnej polityce rolnej i wspólnej polityce rybołówstwa, polityce handlowej, unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, a także w innych powiązanych politykach i strategiach UE.
- (11) **PRZYWOŁUJE** konkluzje Rady z 29 listopada 2019 r. w sprawie zaktualizowanej strategii dotyczącej biogospodarki „Zrównoważona biogospodarka dla Europy: wzmocnienie powiązań między gospodarką, społeczeństwem i środowiskiem”⁷ oraz **ZWRACA UWAGĘ**, że system żywnościowy stanowi integralną część zrównoważonej biogospodarki o obiegu zamkniętym, która w znacznym stopniu przyczynia się do realizacji celów środowiskowych i klimatycznych. W tym kontekście należy podjąć wysiłki na rzecz wzmocnienia biosektorów, również poprzez odblokowanie inwestycji i rynków, a także wspieranie zrównoważonej produkcji i przetwarzania biomasy.

⁴ Konkluzje Rady w sprawie bioasekuracji, całościowej koncepcji jednolitego podejścia do ochrony zdrowia zwierząt w UE (dok. 10368/1/19 REV1).

⁵ Konkluzje Rady w sprawie dalszych kroków, by UE stała się obszarem najlepszych praktyk w zakresie zwalczania oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe (dok. 9765/09).

⁶ Konkluzje Rady w sprawie dobrostanu zwierząt – integralnej części zrównoważonej produkcji zwierzęcej (dok. 14975/19).

⁷ Zaktualizowana strategia dotycząca biogospodarki „Zrównoważona biogospodarka dla Europy: wzmocnienie powiązań między gospodarką, społeczeństwem i środowiskiem” – Konkluzje Rady (dok. 14594/19).

- (12) **PODKREŚLA**, że w odniesieniu do realizacji celów i środków zaproponowanych w strategii F2F odpowiednią uwagę należy zwrócić na gospodarczy, społeczny i środowiskowy wymiar zrównoważonych systemów żywnościowych, z uwzględnieniem konkurencyjności unijnego sektora rolnictwa i powiązanych z nim sektorów.
- (13) **PODKREŚLA**, że zasadnicze znaczenie dla pomyślnej transformacji w kierunku zrównoważonego systemu żywnościowego ma zapewnienie sprawiedliwego dochodu producentom surowców. **KŁADZIE NACISK NA** znaczenie dalszego wzmacniania pozycji producentów surowców, ich spółdzielni i organizacji producentów w łańcuchu dostaw żywności oraz opartych na wynikach zachęt do stosowania zrównoważonych praktyk w celu zapewnienia bezpieczeństwa żywnościowego oraz dóbr publicznych, takich jak usługi ekosystemowe. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar monitorowania wdrażania dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych.
- (14) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że w strategii F2F podkreśla się również badania naukowe jako sposób na wypracowanie zrównoważonych systemów żywnościowych. Obejmuje to innowacje ekologiczne i cyfrowe oraz biotechnologię, pod warunkiem że będą one bezpieczne dla zdrowia ludzkiego i dla środowiska, co powinno się przyczyniać do zmiany praktyk produkcji żywności na szerszą skalę. W tym względzie kluczową rolę odgrywa wiele inicjatyw unijnych i regionalnych, takich jak program „Horyzont Europa” i inicjatywa BIOEAST. Jeśli chodzi o innowacje cyfrowe, to wielkie znaczenie ma również rozwój szybkich sieci szerokopasmowych w obszarach wiejskich.
- (15) **UZNAJE** rolę Stałego Komitetu ds. Badań Naukowych w Dziedzinie Rolnictwa w promowaniu definiowania i realizacji ambitnych ukierunkowanych na rezultaty ogólnounijnych programów i partnerstw w zakresie badań naukowych i innowacji. **PODKREŚLA** ponadto potrzebę lepszego i intensywniejszego upowszechniania wyników badań naukowych w celu stworzenia silniejszych powiązań między środowiskiem naukowym, rządami, rolnikami, rybakami, podmiotami gospodarczymi i konsumentami, tak by promować innowacje i rozwój. **KŁADZIE NACISK** na znaczenie badań naukowych w zakresie obserwacji behawioralnych, jako jednej z głównych sił napędowych skutecznego kształtowania i realizacji polityki.

II. ZAPEWNIENIE ZRÓWNOWAŻONEJ PRODUKCJI ŻYWNOŚCI W UE

- (16) **UZNAJE**, że środki przewidziane w strategii F2F powinny sprzyjać odporności sektorów rolnych poprzez promowanie wśród rolników w UE alternatywnych zrównoważonych modeli biznesowych, przy jednoczesnym zachowaniu istnienia różnych form produkcji i ułatwianiu producentom surowców dostępu do zasobów produkcyjnych, w tym gruntów.
- (17) **ODNOTOWUJE** cele w zakresie ograniczenia stosowania pestycydów, środków przeciwdrobnoustrojowych i nawozów, a także inne cele określone w strategii F2F. **ZAUWAŻA**, że osiągnięcie tych celów będzie wymagało wysiłków ze strony państw członkowskich i wszystkich zainteresowanych podmiotów oraz intensywnego współdziałania, wzmocnionej konsultacji i współpracy.

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI, by w związku z tym:

- wnioski ustawodawcze – po konsultacji z państwami członkowskimi – opierała na uzasadnionych naukowo ocenach skutków ex ante opisujących metody obliczania celów oraz poziomów bazowych i okresów odniesienia dla poszczególnych celów. Należy uwzględnić łączne skutki przedmiotowych wniosków ustawodawczych.
- zapewniła, by cele te stały się celami UE, w których realizacji będą musiały uczestniczyć wszystkie państwa członkowskie poprzez działania na poziomie krajowym. W tym kontekście należy uwzględnić osiągnięte już sukcesy, a także różne sytuacje wyjściowe, okoliczności i warunki istniejące w państwach członkowskich, zgodnie z zasadą pomocniczości.
- zapewniła, by wytyczne i zalecenia dla państw członkowskich były jasne, wszechstronne, przejrzyste, oparte na podstawach naukowych i zorientowane na wyniki.
- zapewniała efektywne pod względem kosztów realizację i monitorowanie celów, zapewniając przy tym równe warunki działania na konkurencyjnych rynkach rolno-spożywczych.
- kontynuowała promowanie ostrożnego i odpowiedzialnego stosowania środków przeciwdrobnoustrojowych, aby zachować ich skuteczności w leczeniu zakażeń u ludzi i u zwierząt.

- (18) **WZYWA DO** położenia nacisku na potrzebę wydajnego i efektywnego pod względem kosztów zarządzania strategią F2F i jej wdrażania, efektywnej koordynacji działań, rozwoju wiarygodnych środków i mechanizmów kontroli, również poprzez cyfryzację, oraz kompleksowe ramy monitorowania i ewaluacji.
- (19) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zamiar Komisji dotyczący ułatwienia wprowadzania do obrotu zrównoważonych i innowacyjnych dodatków paszowych, które będą bezpieczne dla zwierząt, ludzi i dla środowiska.
- (20) **UZNAJE**, że dalszy rozwój produkcji białek roślinnych i alternatywnych źródeł białka zwierzęcego w UE jest sposobem na skuteczne uporeanie się z wieloma wyzwaniami środowiskowymi i klimatycznymi, z którymi boryka się rolnictwo UE, a także na zapobieganie wylesianiu w krajach spoza UE.
- (21) **WZYWA** Komisję, by przedstawiła unijną strategię transformacji w kierunku alternatywnych źródeł białka, która to strategia będzie zachęcała do uprawy białek roślinnych na potrzeby żywności i paszy w UE, a także do wykorzystywania innych zrównoważonych źródeł białka. **ZWRACA UWAGĘ** w tym względzie na sprawozdanie Komisji w sprawie rozwoju produkcji białek roślinnych w Unii Europejskiej⁸.
- (22) **Z ZAINTERESOWANIEM ODNOTOWUJE** wyrażony przez Komisję zamiar przedstawienia nowej unijnej inicjatywy w zakresie uprawy sprzyjającej pochłanianiu dwutlenku węgla przez glebę, będącej częścią paktu na rzecz klimatu, oraz opracowania ram regulacyjnych dotyczących certyfikacji redukcji emisji gazów cieplarnianych i usuwania dwutlenku węgla w oparciu o solidne i przejrzyste rozliczanie dwutlenku węgla, z myślą o weryfikacji i monitorowaniu redukcji emisji gazów cieplarnianych zgodnie z unijnymi wymogami w zakresie sprawozdawczości i rozliczania. **WZYWA DO ZWRÓCENIA** w tym kontekście szczególnej uwagi na zrównoważony charakter składowania dwutlenku węgla, przy jednoczesnym unikaniu ucieczki emisji i niepożądanych skutków dla środowiska. Należy również zwrócić uwagę na konsekwencje dla materii organicznej gleby oraz dodatkowe korzyści dla niektórych zrównoważonych praktyk rolniczych. **ODNOTOWUJE**, że unijna inicjatywa w zakresie uprawy sprzyjającej pochłanianiu dwutlenku węgla przez glebę może stanowić ważny wkład w realizację ambicji klimatycznych UE.

⁸ Komunikat (COM(2018) 757 final)

- (23) **WZYWA** Komisję, by podjęła konkretne działania w zakresie zapewnienie ochrony, odbudowy i zrównoważonego wykorzystywania roślinnych i zwierzęcych zasobów genetycznych. **ZWRACA SIĘ** do Komisji o przedstawienie unijnej strategii w zakresie zasobów genetycznych dla akwakultury, lasów i rolnictwa, która będzie się opierała na pracach Komisji Zasobów Genetycznych dla Wyżywienia i Rolnictwa będącej częścią FAO. Jej skutkiem powinny być płynące dla producentów surowców korzyści w postaci łatwiejszego dostępu do rynku odmian i ras dostosowanych kulturowo, klimatycznie i lokalnie. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** w tym kontekście wyznaczony przez Komisję cel w zakresie ułatwiania rejestracji odmian nasion, w tym odmian stosowanych w rolnictwie ekologicznym.
- (24) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** uwagę Komisji, że nowe innowacyjne składniki i techniki mogą odgrywać rolę w zwiększaniu zrównoważoności, pod warunkiem że będą bezpieczne dla ludzi, zwierząt i środowiska, przynosząc jednocześnie korzyści całemu społeczeństwu. **OCZEKUJE** przedstawionej przez Komisję analizy⁹ w świetle wyroku Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-528/16 dotyczącej statusu nowych technik genomowych na mocy prawa Unii.
- (25) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyznaczony przez Komisję cel dotyczący zmniejszenia niepożądanego wpływu stosowania środków ochrony roślin na środowisko, które to zmniejszenie mogłoby zostać dokonane dzięki wspieraniu rozwoju bardziej kompleksowych podejść do ochrony roślin w oparciu o zasady zintegrowanego zarządzania ochroną przed szkodnikami. **ZWRACA UWAGĘ** w tym względzie na znaczenie zapewnienia adekwatnych i uzasadnionych naukowo środków zintegrowanego zarządzania ochroną przed szkodnikami oraz propagowania stosowania zrównoważonych alternatywnych środków i metod ochrony roślin.

⁹ W listopadzie 2019 r. Rada Unii Europejskiej wezwała Komisję do przedłożenia do dnia 30 kwietnia 2021 r. „analizy w związku z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-528/16 dotyczącej statusu nowych technik genomowych na podstawie prawa Unii” (tj. dyrektywy 2001/18/WE, rozporządzenia (WE) 1829/2003, rozporządzenia (WE) 1830/2003 i dyrektywy 2009/41/WE).

- (26) **ZAUWAŻA**, że w przyjętych niedawno rozporządzeniach o weterynaryjnych produktach leczniczych i o paszy leczniczej przewidziano środki, które w ramach podejścia „Jedno zdrowie” pomogą skuteczniej zwalczać globalne zagrożenie, jakim jest oporność na środki przeciwdrobnoustrojowe. **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by możliwie jak najszybciej przygotowała niezbędne akty delegowane i wykonawcze.
- (27) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zapowiedziany w strategii F2F przegląd istniejącego prawodawstwa dotyczącego dobrostanu zwierząt w świetle najnowszej wiedzy naukowej, tak by prawodawstwo stało się bardziej przekrojowe i łatwiejsze do wdrożenia. Powinno to ostatecznie zapewnić wyższy poziom dobrostanu zwierząt i większe zaufanie konsumentów w całej UE. **WZYWA** Komisję do jak najszybszego przeprowadzenia tego przeglądu, by w jak najkrótszym terminie dokonać przeglądu istniejącego prawodawstwa dotyczącego dobrostanu zwierząt, w szczególności w zakresie transportu zwierząt, oraz zaproponować nowe przepisy w odniesieniu do zwierząt, które nie są jeszcze objęte szczegółowym prawodawstwem UE. **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by współpracowała z innymi partnerami na forach międzynarodowych zgodnie ze stanowiskami politycznymi ustanowionymi przez Radę, tak by promować dalsze opracowywanie międzynarodowych norm w zakresie dobrostanu zwierząt przez Światową Organizację Zdrowia Zwierząt (OIE), a także ustanawiać i wdrażać możliwie najlepsze praktyki w zakresie dobrostanu zwierząt.
- (28) **PRZYWOŁUJE** konkluzje Rady z 16 grudnia 2019 r.¹⁰ i **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by przeprowadziła ocenę skutków ram regulacyjnych UE zawierających kryteria dotyczące systemu znakowania dotyczącego dobrostanu zwierząt, który przyczyniałby się do poprawy dobrostanu zwierząt, większej przejrzystości rynku, lepszego wyboru dla konsumentów i sprawiedliwszego wynagrodzenia za zwierzęta gospodarskie utrzymywane na wyższych poziomach dobrostanu zwierząt, a także do zapewnienia równych warunków działania. **ZWRACA UWAGĘ**, że należy uwzględnić doświadczenia krajowe oraz w możliwie największym stopniu ograniczyć dodatkowe obciążenia administracyjne.

¹⁰ Konkluzje Rady w sprawie dobrostanu zwierząt – integralnej części zrównoważonej produkcji zwierzęcej (dok. 14975/19).

- (29) **WZYWA** Komisję do utrzymania w UE wysokiego poziomu bezpieczeństwa żywności oraz z zadowoleniem przyjmuje dalsze działania, które wzmacniają system bezpieczeństwa żywności i zwalczają fałszowanie żywności na wszystkich etapach od pola do stołu. **PRZYWOŁUJE** w tym względzie konkluzje Rady z dnia 16 grudnia 2019 r. dotyczące następnych kroków na rzecz lepszego przeciwdziałania oszukańczym praktykom w łańcuchu rolno-spożywczym¹¹.
- (30) **PODKREŚLA** fakt, że transformacja w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym znacząco przyczynia się do realizacji celów środowiskowych i klimatycznych. **WZYWA** zatem Komisję, by zgodnie z przepisami sanitarnymi i prawodawstwem o odpadach ułatwiała ponowne wykorzystanie i recykling zasobów, które są lokalnie odzyskiwane z odpadów, obornika lub produktów ubocznych.
- (31) **ZWRACA UWAGĘ**, że przyszłe rozporządzenie o planach strategicznych WPR oraz plany strategiczne WPR państw członkowskich będą mogły przyczyniać się do zazieleniania WPR, a tym samym do realizacji niektórych celów przewidzianych w strategii F2F. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** w tym względzie to, że przyszła WPR ma wzmocnić zasadę pomocniczości i należyście uwzględniać zróżnicowane warunki krajowe i odnośne oceny potrzeb państw członkowskich, **OCZEKUJE** również niewiążących prawnie zaleceń Komisji, które mają zostać wkrótce wydane i które mogą posłużyć jako dodatkowe wskazówki przy opracowywaniu planów strategicznych.
- (32) **PRZYPOMINA**, że stanowisko Rady w sprawie tych instrumentów jest właśnie opracowywane, jako że wnioski dotyczące WPR po 2020 r. są obecnie przedmiotem negocjacji Rady i Parlamentu Europejskiego;

¹¹ Następne kroki na rzecz lepszego przeciwdziałania oszukańczym praktykom w łańcuchu rolno-spożywczym i działań odstrasżających – Konkluzje Rady (dok. 15154/19).

- (33) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyznaczony przez UE cel dotyczący unijnych gruntów rolnych objętych rolnictwem ekologicznym oraz znaczny wzrost akwakultury ekologicznej. **UZNAJE**, że rolnictwo ekologiczne może wnieść ważny wkład na rzecz zrównoważonych systemów żywnościowych. **WZYWA** Komisję do oceny również innych możliwych modeli rolnictwa, które mogą przynosić podobne korzyści środowiskowe.
- (34) **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by w kontekście ambitnego celu, jaki zaproponowała w odniesieniu do rozwoju rolnictwa ekologicznego w UE do 2030 r., zintensyfikowała wraz z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami prace nad zapowiadzianym planem działania na rzecz rolnictwa ekologicznego. Prace muszą zapewnić równowagę między podażą i popytem. **WZYWA** Komisję do promowania wymiany doświadczeń między wszystkimi państwami członkowskimi oraz do przyspieszenia prac nad umowami o równoważności z państwami trzecimi, aby propagować eksport produktów ekologicznych z UE.
- (35) **PODKREŚLA** znaczenie utrzymania i przywrócenia żyzności gleby i wydajności agronomicznej w celu zapewnienia zrównoważoności gospodarczej, społecznej i środowiskowej. **UZNAJE**, że nadmierny ładunek substancji biogennej będący skutkiem niektórych praktyk rolniczych ma negatywny wpływ na ekosystemy, klimat i różnorodność biologiczną. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** inicjatywę Komisji dotyczącą opracowania, w ścisłym porozumieniu z państwami członkowskimi, planu gospodarki składnikami odżywczymi. **ZWRACA UWAGĘ** w tym względzie na potencjał recyklingu składników odżywczych, w którym będzie się wykorzystywać na przykład możliwości oferowane przez technologie cyfrowe i rolnictwo precyzyjne.
- (36) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** ambitny zamiar Komisji w zakresie promowania skutecznych systemów wiedzy i innowacji w dziedzinie rolnictwa (AKIS), obejmujących wszystkich uczestników łańcucha żywnościowego i odpowiednie zainteresowane podmioty.

- (37) **PODKREŚLA** znaczący potencjał rybołówstwa i akwakultury w zakresie produkcji żywności pozwalającej na zrównoważoną i zdrową dietę i paszę w UE oraz **UZNAJE** postępy poczynione w zakresie przechodzenia w UE na zrównoważone rybołówstwo i akwakulturę. Jednocześnie prace w tym obszarze należy skupić na zachowaniu trwałej równowagi naturalnych zasobów rybnych, przyjęciu podejścia „zero tolerancji” w walce z nielegalnymi, nieraportowanymi i nieuregulowanymi połowami, zwalczaniu przełowienia i ograniczaniu negatywnego wpływu na środowisko. **WZYWA** do zachowania tradycyjnych i zrównoważonych praktyk w zakresie akwakultury oraz do poprawy ich konkurencyjności i odporności. Z **ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zapowiedź przeglądu strategicznych wytycznych z 2013 r. dotyczących zrównoważonego rozwoju akwakultury w UE¹².
- (38) Z **ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** plany Komisji w zakresie przeglądu prawodawstwa dotyczącego materiałów przeznaczonych do kontaktu z żywnością, który to przegląd ma poprawić bezpieczeństwo żywności i zdrowie publiczne. **ZACHEĆCA** Komisję, by w świetle rosnącego zapotrzebowania na wprowadzanie w życie koncepcji obiegu zamkniętego przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa żywności, opracowała zharmonizowane przepisy dotyczące konkretnych rodzajów materiałów mających kontakt z żywnością. Ponadto, **WZYWA DO** wprowadzenia powszechnie w UE wymogu deklaracji zgodności dla wszystkich materiałów przeznaczonych do kontaktu z żywnością w celu dokumentowania bezpieczeństwa materiałów, przekazywania odpowiednich informacji kolejnemu użytkownikowi w łańcuchu dostaw oraz poprawy możliwości recyklingu materiałów przeznaczonych do kontaktu z żywnością.

III. PROMOWANIE ZRÓWNOWAŻONYCH PRAKTYK W PRZETWÓRSTWIE ŻYWNOSCI I PRZEMYSŁE SPOŻYWCZYM

- (39) **ZGADZA SIĘ** z Komisją, że należy zwiększyć odporność i trwałość systemów żywnościowych na wszystkich poziomach, w tym na poziomie regionalnym i lokalnym.

¹² COM/2013/0229: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0229&from=EN>

- (40) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** lepsze włączenie zrównoważonego rozwoju w europejską politykę jakości. **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by potwierdziła znaczenie i wagę europejskich systemów jakości oraz by wzmocniła ramy prawne dotyczące oznaczeń geograficznych.
- (41) **DOCENIA** podstawową rolę przemysłu spożywczego i sektora detalicznego, które powinny należeć do liderów w zmniejszaniu śladu środowiskowego systemów żywnościowych. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zapowiedź Komisji dotyczącą sporządzenia przez nią unijnego kodeksu postępowania oraz towarzyszących mu ram monitorowania.
- (42) **WSPIERA KOMISJĘ** w jej zobowiązaniu do wspierania stosowania zdrowszego i zrównoważonego odżywiania. **PODKREŚLA** znaczenie promowania zmiany składu żywności zgodnie z wytycznymi dotyczącymi zdrowego i zrównoważonego odżywiania (np. w odniesieniu do soli, cukru i tłuszczów nasyconych). **Z ZAINTERESOWANIEM ODNOTOWUJE** wznowienie dyskusji z myślą o ustanowieniu profili składników odżywczych w celu ograniczenia – zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1924/2006 w sprawie oświadczeń żywieniowych i zdrowotnych dotyczących żywności – stosowania żywności o wysokiej zawartości tłuszczu, cukru lub soli.
- (43) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że Komisja dąży do zwiększenia wkładu unijnego programu promocji produktów rolnych i spożywczych na rzecz zrównoważonej produkcji i konsumpcji, z uwzględnieniem produktów ekologicznych i produktów objętych systemami jakości.

- (44) **POTWIERDZA** zaangażowanie Rady na rzecz celu zrównoważonego rozwoju nr 12.3 (zmniejszyć o połowę globalną ilość marnowanej żywności per capita w sprzedaży detalicznej i konsumpcji, zmniejszyć straty żywnościowe w procesie produkcji i dystrybucji).
- Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zatem wnioski Komisji dotyczące zapobiegania stratom i marnotrawieniu żywności lub zmniejszania tych strat i marnotrawienia, w szczególności poprzez przegląd przepisów UE, tak by zapobiegać nieporozumieniom lub niewłaściwemu stosowaniu oznaczania daty. **PRZYWOŁUJE** obowiązek Komisji zawarty w dyrektywie 2008/98/WE¹³, (dyrektywa ramowa UE w sprawie odpadów) zmienionej dyrektywą (UE) 2018/851¹⁴ stwierdzający, że w 2023 r. Komisja rozważy wykonalność ustanowienia unijnego celu w zakresie ograniczenia odpadów żywności do roku 2030 na podstawie danych przekazanych przez państwa członkowskie w oparciu o ustanowioną wspólną metodę.

IV. WZMACNIANIE ROLI KONSUMENTÓW

- (45) **ZWRACA UWAGĘ**, że etykietowanie żywności, praktyki marketingowe, kształtowanie cen, łatwy dostęp, jakość składników odżywczych, edukacja w zakresie odżywiania i kampanie informacyjne na ten temat odgrywają kluczową rolę we wspieraniu zdrowego i zrównoważonego odżywiania. **ZGADZA SIĘ**, że zdrowy i zrównoważony wybór musi stać się łatwy dla konsumentów. **PODKREŚLA** w tym kontekście rolę odpowiednich i łatwo zrozumiałych informacji dla konsumentów, będących integralną częścią lepszego środowiska żywnościowego. **KŁADZIE NACISK** w tym względzie na potrzebę uwzględnienia w tych kwestiach obserwacji behawioralnych.
- (46) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zamiar Komisji przedstawienia wskazówek dotyczących zrównoważonego zaopatrzenia w żywność w żywieniu zbiorowym.

¹³ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3).

¹⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów (Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 109).

- (47) **POPIERA KOMISJĘ** w jej dążeniu do przeciwdziałania coraz powszechniejszemu występowaniu chorób układu krążenia, nadwagi i otyłości. **ZGADZA SIĘ** z Komisją, że obecne wzorce konsumpcji żywności muszą stać się bardziej zrównoważone, zarówno z punktu widzenia zdrowia, jak i środowiska.
- (48) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że Komisja dąży do stworzenia zharmonizowanego, opartego na podstawach naukowych systemu etykietowania dotyczącego wartości odżywczej na przodzie opakowania, który będzie uwzględniał dotychczasowe doświadczenia krajowe i zaproponuje zharmonizowane ramy etykietowania zrównoważonej żywności.
- (49) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** inicjatywę Komisji dotyczącą starań w zakresie ulepszenia etykietowania źródła lub pochodzenia w przypadku niektórych produktów. **PODKREŚLA** potrzebę przeprowadzenia oceny skutków dotyczącej zharmonizowanego podejścia do obowiązkowych deklaracji źródła lub pochodzenia uwzględniającej na przykład korzyści dla konsumentów i producentów oraz wpływu na jednolity rynek.

V. PROMOWANIE GLOBALNEJ TRANSFORMACJI

- (50) **UZNAJE** znaczenie promowania zrównoważoności systemów żywnościowych na poziomie globalnym oraz poprawę konkurencyjności unijnych producentów surowców i zapewnienia równych warunków działania. **PODKREŚLA**, że polityka handlowa UE powinna przyczyniać się do zacieśniania współpracy z państwami trzecimi i dążyć do uzyskania od nich ambitnych zobowiązań w kluczowych obszarach, takich jak wdrożenie porozumienia paryskiego, zachowanie i ochrona różnorodności biologicznej, zrównoważone systemy żywnościowe, z uwzględnieniem zdrowia roślin oraz zdrowia i dobrostanu zwierząt, zrównoważonego stosowania pestycydów i środków przeciwdrobnoustrojowych, przy jednoczesnym zapewnieniu ich skutecznego wdrożenia.

- (51) **UZNAJE** umowy o wolnym handlu za jeden ze sposobów promowania norm UE i podnoszenia standardów na całym świecie. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że UE będzie dążyć do zapewnienia włączenia ambitnego rozdziału dotyczącego zrównoważoności do wszystkich dwustronnych umów handlowych UE oraz że będzie dążyć do pełnego wdrożenia i egzekwowania zawartych w nim założeń, również poprzez działania głównego urzędnika UE ds. egzekwowania przepisów handlowych. **ZWRACA SIĘ** do Komisji o przeprowadzenie ocen skutków tych umów, tak by wyniki tych ocen były dostępne na długo przed końcową fazą negocjacji umowy handlowej.
- (52) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar dokonania przeglądu dopuszczalnej zawartości pestycydów w przywożonych produktach oraz uwzględniania aspektów środowiskowych przy ocenie wniosków o dopuszczalne zawartości w przywozie, zgodnie z normami i obowiązkami WTO.
- (53) **ZWRACA UWAGĘ** na ogromne znaczenie współpracy międzynarodowej i polityki handlowej UE w odniesieniu do importowanych żywności i paszy. **PRZYPOMINA** w tym kontekście, że importowane żywność i pasza muszą być całkowicie zgodne z odpowiednimi przepisami UE.
- (54) **POPIERA** wniosek Komisji dotyczący ograniczenia globalnego wylesiania i degradacji lasów. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar przedstawienia w 2021 r. wniosku ustawodawczego oraz innych środków mających na celu unikanie lub zminimalizowanie wprowadzania do obrotu w UE produktów związanych z wylesianiem lub degradacją lasów.
- (55) **UZNAJE** ważną rolę przywozu w powstawaniu śladu węglowego i śladu różnorodności biologicznej unijnego systemu żywnościowego i zwraca się do Komisji Europejskiej, by zaproponowała odpowiednie środki służące ograniczeniu wpływu przywozu, przy jednoczesnym przestrzeganiu przepisów międzynarodowych.
- (56) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że Komisja współpracuje z krajami partnerskimi w zakresie powstrzymania wylesiania i promowania zrównoważonej gospodarki leśnej, a także zrównowżonego zarządzania wykorzystaniem gruntów.

- (57) **ZGADZA SIĘ**, że UE powinna promować globalną transformację w kierunku zrównoważonych systemów żywnościowych w międzynarodowych organizacjach normalizacyjnych, na odpowiednich forach wielostronnych oraz podczas międzynarodowych wydarzeń, takich jak szczyt ONZ w sprawie systemów żywnościowych w 2021 r. **ZACHEĆCA** Komisję do promowania tworzenia systemów certyfikacji w zakresie uczciwej produkcji i certyfikacji środowiskowej. **PODKREŚLA** znaczenie globalnej współpracy w przeciwdziałaniu oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe.
- (58) **POTWIERDZA** zaangażowanie UE na rzecz globalnej współpracy w zakresie zrównoważonych systemów żywnościowych przy należyтым uwzględnieniu poszczególnych światowych wyzwań oraz **ZACHEĆCA** do włączenia zrównoważonych systemów żywnościowych jako jednego z celów polityk zewnętrznych UE, a także dodawania do wszystkich nowych sojuszy i umów ze wszystkimi partnerami konkretnych rozdziałów dotyczących zrównoważonych systemów żywnościowych. **POTWIERDZA** znaczenie wsparcia UE dla zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich w Afryce i w związku z tym **PRZYPOMINA** o deklaracji trzeciej konferencji ministrów rolnictwa z Unii Afrykańskiej i Unii Europejskiej¹⁵.
- (59) **ZAUWAŻA**, że pandemia COVID-19 uwypukliła znaczenie korelacji między zdrowiem zwierząt i zdrowiem ludzkim, odżywianiem i żywnością, dostępem do bezpiecznej wody pitnej i urzędzeń sanitarnych oraz ich związku ze środowiskiem i zmianą klimatu (podejście „Jedno zdrowie”). **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** istniejącą w tej dziedzinie współpracę między tzw. trójstronnymi organizacjami międzynarodowymi (OIE, WHO i FAO) i **ZDECYDOWANIE ZACHEĆCA** do jej wzmocnienia i rozszerzenia tej współpracy na organizacje międzynarodowe zajmujące się różnorodnością biologiczną i środowiskiem z myślą o lepszym zrozumieniu obecnych i przyszłych pandemii, kontroli nad nimi i zapobiegania im.

¹⁵ Deklaracja i plan działania przyjęte na trzeciej konferencji ministrów rolnictwa Unii Afrykańskiej i Unii Europejskiej, 21 czerwca 2019 r., Rzym (dok. 12072/19).