



Bryssel, 15. lokakuuta 2020
(OR. en)

11822/20

AGRI 320
ENV 593
PESTICIDE 32
PHYTOSAN 22
FORETS 29
SAN 357
VETER 40
PECHE 316
MARE 23
ECOFIN 931
RECH 362
SUSTDEV 135
DEVGEN 135
FAO 21
WTO 256

ILMOITUS

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Neuvoston päätelmät Pellolta pöytään -strategiasta – Hyväksyminen

1. Komissio julkaisi 20. toukokuuta 2020 tiedonannon *Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten*, jonka liitteenä oli komission yksiköiden valmisteluasiakirja *Analysis of links between CAP Reform and Green Deal (Analyysi YMP:n uudistuksen ja vihreän kehityksen ohjelman välisistä yhteyksistä)*. Keskustelut pellolta pöytään -strategiasta, jäljempänä 'F2F-strategia', aloitettiin neuvostossa Kroatian puheenjohtajakaudella 2. kesäkuuta 2020, jolloin komissio esitteli F2F-strategian maatalousneuvosten ja -asiantuntijoiden työryhmälle. Komissio esitteli F2F-strategian maatalousministereille epävirallisessa videoneuvottelussa 8. kesäkuuta 2020. Esittelyn jälkeen ministerit kävivät ensimmäisen keskustelun aiheesta.

2. Puheenjohtajavaltio Saksa järjesti maatalous- ja kalastusneuvostossa 20. heinäkuuta 2020 syventävän keskustelun F2F-strategiasta. Puheenjohtajavaltio esitti maatalousministerien keskustelun pohjalta ehdotuksen neuvoston päätelmiksi, josta keskusteltiin yksityiskohtaisesti maatalousneuvosten ja -asiantuntijoiden työryhmän jäsenten kolmessa epävirallisessa kokouksessa¹. Samalla toteutettiin laaja kirjallinen kuulemismenettely. Yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevan neuvoston päätelmäehdotuksen näkökohtia on tarkasteltu myös maatalouden erityiskomiteassa².
3. Maatalousneuvosten ja -asiantuntijoiden työryhmän jäsenet pääsivät 12. lokakuuta pidetyssä epävirallisessa videoneuvottelussa valtaosin yhteisymmärrykseen neuvoston päätelmäehdotuksesta, ja jäljellä oli vain muutama avoin kysymys.
4. Pysyvien edustajien komitea keskusteli kokouksessaan 14. lokakuuta 2020 jäljellä olevista kysymyksistä ja ratkaisi ne.
5. Neuvostoa pyydetään näin ollen hyväksymään tämän ilmoituksen liitteenä oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi istunnossaan 19. ja 20. lokakuuta 2020 (maatalous ja kalastus).

¹ 12. ja 30. syyskuuta sekä 12. lokakuuta.

² 28. syyskuuta sekä 5. ja 12. lokakuuta 2020.

Ehdotus neuvoston päätelmiksi Pellolta pöytään -strategiasta**EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka****PALAUTTAA MIELEEN**

- Neuvoston päätelmät, annettu 19. marraskuuta 2019, päivitetystä biotalousstrategiasta "Kestävä biotalous Euroopalle: talouden, yhteiskunnan ja ympäristön välisen yhteyden lujittaminen"
- Neuvoston päätelmät, annettu 16. joulukuuta 2019, eläinten hyvinvoinnista kestävän eläintuotannon erottamattomana osana (asiak. 14975/19).
- Neuvoston päätelmät, annettu 16. joulukuuta 2019, elintarvikeketjussa esiintyvän petoksellisen toiminnan torjunnan ja ehkäisyn tulevista tehostamistoimista (asiak. 15154/19).
- Neuvoston päätelmät, annettu 28. kesäkuuta 2016, ruokahävikistä ja ruokajätteestä (asiak. 10730/16)
- Neuvoston päätelmät, annettu 14. kesäkuuta 2019, seuraavista toimista pyrittäessä tekemään EU:sta parhaiden käytäntöjen alue mikrobilääkeresistenssin torjunnassa (asiak. 10366/19).
- Neuvoston päätelmät, annettu 18. kesäkuuta 2018, EU:n ja sen jäsenvaltioiden keskipitkän aikavälin prioriteeteista Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestöä (FAO) varten (asiak. 10227/18)

TOTEAA, että Pellolta pöytään -strategia, jäljempänä 'F2F-strategia', on vihreän kehityksen ohjelman ytimessä ja että siinä käsitellään kattavasti kestävien elintarvikejärjestelmien haasteita ja tunnustetaan elintarvikkeiden, terveiden yhteiskuntien ja terveen maapallon väliset yhteydet.

I KESTÄVIIN ELINTARVIKEJÄRJESTELMIIN SIIRTYMISEN EDELLYTTÄMÄT TOIMET

1. **ON TYYTYVÄINEN** Euroopan komission tiedonantoon "Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten".
2. **KOROSTAA**, että strategiassa tarkoitetuilla toimenpiteillä olisi edistettävä Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen toimintaohjelman (Agenda 2030) ja sen kestävän kehityksen tavoitteiden, Pariisin ilmastopimuksen ja biologista monimuotoisuutta koskevassa yleissopimuksessa asetettujen tavoitteiden täytäntöönpanoa.
3. **ON YHTÄ MIELTÄ** komission kanssa siitä, että eurooppalaiset elintarvikkeet toimivat jo maailmanlaajuisena standardina turvallisille, runsaille, ravitseville ja korkealaatuisille elintarvikkeille ja että tämä on tulosta vuosia kestäneestä EU:n päätöksenteosta sekä viljelijöiden, kalastajien ja vesiviljelyalan tuottajien ponnisteluista.
4. **KANNATTAA** tavoitetta kehittää kestävä eurooppalainen elintarvikejärjestelmä, joka kattaa kaikki vaiheet tuotannosta kulutukseen. F2F-strategiassa kaavailluilla toimenpiteillä olisi edistettävä EU:n ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä sekä luonnon monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamista, luonnonvarojen ja kulttuurimaiseman³ säilyttämistä, haavoittuvuuden vähentämistä sekä ilmastokestävyyden parantamista. **KOROSTAA** pölyttäjien keskeistä roolia terveiden ekosysteemien ja elintarviketurvan kannalta.
5. **KOROSTAA**, että EU:n nykyisen elintarvikejärjestelmän ympäristö- ja ilmastoalanjälkeä olisi pienennettävä ja että maapallon kestävyys rajat sekä ennalta varautumisen periaate on otettava asianmukaisesti huomioon. Lisäksi F2F-strategiassa suunniteltujen toimenpiteiden pitäisi lisätä elintarvikkeiden arvostusta ja parantaa terveyttä. Panee tältä osin **TYYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen ehdottaa viimeistään vuoden 2023 lopussa säädösaloitetta, jossa vahvistetaan puitteet kestäville elintarvikejärjestelmille, ja odottaa kiinnostuneena asiaa koskevien ehdotusten käsittelyä.

³ Unescon määritelmä: <https://whc.unesco.org/en/guidelines/>

6. On komission kanssa **YHTÄ MIELTÄ** siitä, että covid-19-pandemian aikana on korostunut sisämarkkinoiden toimitusketjujen keskeinen rooli sekä vakaiden ja sopeutumiskykyisten elintarvikejärjestelmien merkitys, mutta **TOTEAA** samalla, että elintarvikeketjut ovat monimutkaisia. On lisäksi **YHTÄ MIELTÄ** siitä, että elintarviketurvan ja ravitsemuksen saavuttamiseksi on jatkuvasti varmistettava, että Euroopan kansalaiset saavat riittävästi ja monipuolisesti laadukkaita, ravitsevia, turvallisia ja kestävästi tuotettuja elintarvikkeita kohtuullisin hinnoin. Elintarvikejärjestelmiin vaikuttavat kriisit edellyttävät yhteisiä eurooppalaisia toimia, joilla voidaan lieventää niiden sosioekonomisia vaikutuksia EU:ssa, varmistaa elintarviketurva, elintarvikkeiden ravitsevuus ja turvallisuus sekä turvata kansanterveys. **KOROSTAA**, että elintarviketuotannossa on siirryttävä kohti maailmanlaajuisen, alueellisten ja paikallisten elintarvikejärjestelmien sekä lyhyempien toimitusketjujen älykästä integrointia siten, että ne vahvistavat toisiaan ja parantavat elintarviketurvaa sisämarkkinoiden periaatteiden mukaisesti.
7. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen laatia valmiussuunnitelma, jonka tarkoituksena on varmistaa elintarvikehuolto ja elintarviketurva kriisiaikoina.
8. **KOROSTAA** ennalta varautumisen periaatteen, riskitekijöihin perustuvan toimintatavan ja bioturvaamisen merkitystä elintarviketurvallisuuden sekä eläinten, maaperän ja kasvien terveyden turvaamisessa EU:ssa ja maailmanlaajuisesti sekä elinkeinojen ja elintarviketurvan tukemisessa. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission tavoitteen parantaa kasvien terveyden suojelua. **KEHOTTA** komissiota saavuttamaan tämän tavoitteen ja säilyttämään samalla ympäristön ja kansanterveyden suojelun korkean tason.

9. **TOTEAA**, että F2F-strategian täytäntöönpanossa on kiinnitettävä erityistä huomiota eläinten terveyteen, bioturvaamiseen ja eläinten hyvinvointiin. **KOROSTAA**, että eläinten terveys ja hyvinvointi ovat ennakkoehto kestäväälle kotieläintuotannolle ja että eläinten terveys on edellytys mikrobilääkkeiden tarpeen vähentämiselle. **MUISTUTTAA** tässä yhteydessä kolmista neuvoston päätelmistä, jotka hyväksyttiin vuonna 2019^{4,56}
10. **KIINNITTÄÄ HUOMIOTA** F2F-strategian täytäntöönpanoon vaikuttavien politiikan alojen, sääntelyn ja ei-sitovien välineiden kirjoon ja **KOROSTAA** yhteistyöhön perustuvan johdonmukaisen toimintamallin ja keskinäisen tuen tarvetta sekä synergian merkitystä. **PALAUTTAA MIELEEN** paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen ja **KEHOTTA** komissiota perustamaan lainsäädäntöehdotukset perusteellisiin vaikutustenarviointeihin. **PITÄÄ** välttämättömänä varmistaa F2F-strategiassa ja yhteisessä maatalous- ja kalastuspolitiikassa, kauppapolitiikassa, vuoteen 2030 ulottuvassa EU:n biodiversiteettistrategiassa sekä muissa asiaan liittyvissä EU:n politiikoissa ja strategioissa tarkoitettujen toimenpiteiden johdonmukaisuus ja yhtenäisyys.
11. **MUISTUTTAA** 29. marraskuuta 2019 annetuista neuvoston päätelmistä "Päivitetty biotalousstrategia – Kestävä biotalous Euroopalle: talouden, yhteiskunnan ja ympäristön välisen yhteyden lujittaminen"⁷ ja **HUOMAUTTAA**, että elintarvikejärjestelmä on olennainen osa kestävää kiertobiotaloutta, joka edistää merkittävällä tavalla ympäristö- ja ilmastotavoitteiden saavuttamista. Tässä yhteydessä on pyrittävä vahvistamaan biopohjaisia aloja muun muassa vapauttamalla investointeja ja markkinoita sekä edistämällä kestävää biomassan tuotantoa ja jalostusta.

⁴ Neuvoston päätelmät bioturvallisuudesta yleiskäsitteenä ja eläinten terveyden suojelemiseen EU:ssa sovellettavana yhtenäisenä toimintamallina (asiak. 10368/1/19 REV1).

⁵ Neuvoston päätelmät seuraavista toimista pyrittäessä tekemään EU:sta parhaiden käytäntöjen alue mikrobilääkeresistenssin torjunnassa (asiak. 9765/19).

⁶ Neuvoston päätelmät eläinten hyvinvoinnista kestävä eläintuotannon erottamattomana osana (asiak. 14975/19).

⁷ Neuvoston päätelmät päivitetystä biotalousstrategiasta "Kestävä biotalous Euroopalle: talouden, yhteiskunnan ja ympäristön välisen yhteyden lujittaminen" (asiak. 14594/19).

12. **KOROSTAA**, että F2F-strategiassa ehdotettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuttamisessa on kiinnitettävä riittävästi huomiota kestävien elintarvikejärjestelmien taloudelliseen, sosiaaliseen ja ympäristöulottuvuuteen, myös EU:n maatalousalan ja siihen liittyvien alojen kilpailukyvyn osalta.
13. **KOROSTAA**, että oikeudenmukaisten tulojen varmistaminen alkutuottajille on ensiarvoisen tärkeää, jotta siirtyminen kohti kestävästä elintarvikejärjestelmästä onnistuisi. **KOROSTAA**, että elintarviketurvan ja julkisten hyödykkeiden, kuten ekosysteemipalvelujen, varmistamiseksi on tärkeää vahvistaa entisestään alkutuottajien, niiden osuuskuntien ja tuottajaorganisaatioiden asemaa elintarvikeketjussa ja soveltaa suoritusterusteisia kannustimia kestäviin käytäntöihin. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen seurata hyvän kauppataivan vastaisia käytäntöjä koskevan direktiivin täytäntöönpanoa.
14. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE**, että F2F-strategiassa korostetaan myös tutkimusta ja innovointia keinona luoda kestävät elintarvikejärjestelmät. Niihin sisältyvät vihreät ja digitaaliset innovaatiot sekä bioteknologia siltä osin kuin ne ovat turvallisia ihmisten terveydelle ja ympäristölle, ja niiden pitäisi edistää laajamittaisia muutoksia elintarvikkeiden tuotantokäytännöissä. Tässä yhteydessä keskeisessä asemassa ovat monet EU:n ja alueelliset aloitteet, kuten Euroopan horisontti -ohjelma ja BIOEAST-aloite. Digitaalisen innovoinnin kannalta on myös olennaisen tärkeää laajentaa nopeita laajakaistayhteyksiä maaseutualueilla.
15. **TUNNUSTAA** maataloustutkimuksen pysyvän komitean roolin kunnianhimoisten ja tavoitelähtöisten EU:n laajuisten tutkimus- ja innovointiohjelmien ja -kumppanuuksien määrittelyn ja täytäntöönpanon edistämisessä. **KOROSTAA** lisäksi, että innovoinnin ja kehityksen edistämiseksi tutkimustuloksia on levitettävä paremmin ja voimakkaammin, jotta tiedeyhteisön, hallitusten, viljelijöiden, kalastajien, elinkeinoelämän toimijoiden ja kuluttajien välillä voidaan luoda vahvempia yhteyksiä. **KOROSTAA**, että käyttäytymistä koskeva tutkimus on keskeinen tekijä onnistuneessa päätöksenteossa ja täytäntöönpanossa.

II KESTÄVÄN ELINTARVIKETUOTANNON VARMISTAMINEN EU:SSA

16. **TOTEAA**, että F2F-strategiassa kaavailluilla toimenpiteillä olisi parannettava maatalousalan häiriönsietokykyä tarjoamalla EU:n viljelijöille vaihtoehtoisia kestäviä liiketoimintamalleja ja säilytettävä samalla erilaiset tuotantomuodot sekä helpotettava tuotantoresurssien, myös maan, saatavuutta alkutuottajille.
17. **PANEE MERKILLE** torjunta-aineita, mikrobilääkkeitä ja lannoitteita koskevat vähennystavoitteet sekä muut F2F-strategiassa asetetut tavoitteet. **HUOMAUTTAA**, että näiden tavoitteiden saavuttaminen edellyttää jäsenvaltioilta ja kaikilta sidosryhmiltä ponnisteluja sekä tiivistä yhteistyötä, kuulemista ja yhteisiä toimia.

KEHOTTA KOMISSIOTA tässä yhteydessä

- valmistelemaan jäsenvaltioita kuultuaan lainsäädäntöehdotuksia, jotka perustuvat tieteellisesti perusteltuihin vaikutusten ennakoarviointeihin, joissa kuvataan tavoitteiden laskentamenetelmät sekä kunkin yksittäisen tavoitteen perustasot ja viiteajanjaksot. Lainsäädäntöehdotusten kumulatiiviset vaikutukset olisi tällöin otettava huomioon.
- varmistamaan, että nämä tavoitteet ovat EU:n tavoitteita, joihin kaikkien jäsenvaltioiden on osallistuttava kansallisen tason toimilla. Tässä yhteydessä on otettava huomioon jo saavutetut tulokset sekä jäsenvaltioiden erilaiset lähtökohdat, olosuhteet ja edellytykset toissijaisuusperiaatteen mukaisesti.
- varmistamaan, että jäsenvaltioille annettavat ohjeet ja suositukset ovat selkeitä, kattavia, avoimia, tieteeseen perustuvia ja tulossuuntautuneita.
- varmistamaan tavoitteiden kustannustehokas täytäntöönpano ja seuranta varmistaen samalla tasapuoliset toimintaedellytykset kilpailukykyisillä maatalous- ja elintarvikemarkkinoilla sekä yhteensopivuus WTO:n sääntöjen kanssa.
- edistämään edelleen mikrobilääkkeiden maltillista ja vastuullista käyttöä, jotta niiden teho voidaan säilyttää ihmisten ja eläinten infektioiden hoidossa.

18. **KEHOTTA**A korostamaan tarvetta F2F-strategian tehokkaaseen ja kustannustehokkaaseen hallinnointiin ja täytäntöönpanoon, tehokkaaseen koordinointiin sekä uskottavien valvontatoimenpiteiden ja -mekanismien kehittämiseen muun muassa digitalisoinnin sekä kattavan seuranta- ja arviointikehyksen avulla.
19. **ON TYYTYVÄINEN** komission aikomukseen helpottaa sellaisten kestävien ja innovatiivisten rehun lisäaineiden markkinoille saattamista, jotka ovat turvallisia eläimille, ihmisille ja ympäristölle.
20. **KATSOO**, että kasviproteiinin tuotannon ja eläinproteiinin vaihtoehtoisten lähteiden kehittäminen EU:ssa on keino vastata tehokkaasti moniin EU:n maatalouden kohtaamiin ympäristö- ja ilmastohaasteisiin sekä estää metsäkatoa EU:n ulkopuolisissa maissa.
21. **KEHOTTA**A komissiota esittämään proteiinintuotantoa koskevan EU:n siirtymästrategian, jolla edistetään kasviproteiinien viljelyä elintarvikkeita ja rehuja varten sekä muiden kestävien proteiinilähteiden käyttöä EU:ssa. **MAINITSEE** tässä yhteydessä komission kertomuksen kasviproteiinien kehittämisestä Euroopan unionissa⁸.
22. **SUHTAUTUU KIINNOSTUNEESTI** komission aikomukseen esittää EU:n uusi hiiltä sitovaa viljelyä koskeva aloite osana ilmastositomusta ja kehittää kasvihuonekaasujen vähentämisen ja hiilen poistamisen sertifiointille vankan ja avoimen hiilikirjanpidon pohjalta sääntelykehys kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten todentamiseksi ja seuraamiseksi EU:n raportointi- ja tilinpitovaatimusten mukaisesti. **KEHOTTA**A tässä yhteydessä kiinnittämään erityistä huomiota hiilidioksidin varastoinnin kestävyys ja välttämään vuotovaikutuksia ja haitallisia ympäristövaikutuksia. Lisäksi on otettava huomioon vaikutukset maan orgaaniseen ainekseen ja tietyille kestäville maatalouskäytännöille koituvat sivuhyödyt. **TOTEAA**, että hiiltä sitovaa viljelyä koskeva EU:n aloite voisi edistää merkittävästi EU:n ilmastotavoitteiden saavuttamista.

⁸ Tiedonanto COM(2018) 757 final.

23. **KEHOTTA** komissiota toteuttamaan konkreettisia toimia kasvien ja eläinten geenivarojen suojelun, ennallistamisen ja kestäväen käytön varmistamiseksi. **KEHOTTA** komissiota esittämään vesiviljelyn, metsien ja maatalouden geenivaroja koskevan EU:n strategian, joka perustuu FAO:n elintarvikkeiden ja maatalouden kasvigeenivarakomission työhön. Tämän tuloksena alkutuottajien olisi voitava päästä helpommin kuhunkin kulttuuriin, ilmastoon ja paikallisiin oloihin sopeutuvien lajikkeiden ja rotujen markkinoille. **SUHTAUTUU** tässä yhteydessä **MYÖNTEISESTI** komission tavoitteeseen helpottaa siemenlajikkeiden rekisteröintiä, luonnonmukaisessa maataloudessa käytettävät lajikkeet mukaan lukien.
24. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission havainnon, jonka mukaan uudet innovatiiviset ainesosat ja tekniikat voivat osaltaan lisätä kestävyyttä edellyttäen, että ne ovat turvallisia ihmisille, eläimille ja ympäristölle ja hyödyttävät samalla koko yhteiskuntaa. **ODOTTAA KIINNOSTUNEENA** unionin tuomioistuimen asiassa C-528/16 antamaan tuomioon perustuvaa komission tutkimusta⁹ uusien genomitekniikoiden asemasta unionin lainsäädännössä.
25. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission tavoitteen vähentää kasvinsuojeluaineiden käytöstä ympäristölle aiheutuvia haitallisia vaikutuksia esimerkiksi tukemalla integroidun tuhoojatorjunnan periaatteisiin perustuvien kattavampien kasvinsuojelumenetelmien kehittämistä. **KOROSTAA** tässä yhteydessä, että on tärkeää varmistaa riittävät ja tieteellisesti pätevät integroidut tuhoojatorjuntatoimenpiteet ja edistää kestävien vaihtoehtoisten kasvinsuojeluaineiden ja -menetelmien käyttöä.

⁹ Euroopan unionin neuvosto pyysi marraskuussa 2019 komissiota (neuvoston päätös (EU) 2019/1904) toimittamaan 30. huhtikuuta 2021 mennessä unionin tuomioistuimen asiassa C-528/16 antamaan tuomioon perustuvan tutkimuksen uusien genomitekniikoiden asemasta unionin lainsäädännössä (direktiivi 2001/18/EY, asetus (EY) N:o 1829/2003, asetus (EY) N:o 1830/2003 ja direktiivi 2009/41/EY).

26. **PANEE MERKILLE**, että äskettäin hyväksytyt eläinlääkkeitä ja lääkerehuja koskevat asetukset sisältävät toimenpiteitä, jotka auttavat torjumaan tehokkaammin mikrobilääkeresistenssin maailmanlaajuista uhkaa yhteinen terveys -lähestymistavan mukaisesti. **KEHOTTA** komissiota valmistelevaan mahdollisimman pian tarvittavat delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset.
27. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** F2F-strategiaan sisältyvän ilmoituksen, jonka mukaan nykyistä eläinten hyvinvointia koskevaa lainsäädäntöä on tarkistettava uusimman tieteellisen tiedon perusteella, jotta lainsäädäntöä voidaan laajentaa ja sen täytäntöönpanoa helpottaa. Tämän pitäisi viime kädessä varmistaa eläinten hyvinvoinnin korkeampi taso ja kuluttajien luottamuksen paraneminen kaikkialla EU:ssa. **KEHOTTA** komissiota toteuttamaan tämän tarkistuksen mahdollisimman nopeasti, jotta se voisi tarkistaa aivan lähiaikoina nykyistä eläinten hyvinvointia koskevaa lainsäädäntöä erityisesti eläinkuljetusten osalta ja ehdottaa uusia sääntöjä sellaisia eläimiä varten, jotka eivät vielä kuulu EU:n erityislainsäädännön piiriin. **KEHOTTA** komissiota tekemään yhteistyötä muiden kumppaneiden kanssa kansainvälisillä foorumeilla neuvoston vahvistamien poliittisten kantojen mukaisesti, jotta eläinten hyvinvointia koskevien kansainvälisten normien kehittämistä Maailman eläintautijärjestössä (OIE) voitaisiin edistää sekä vahvistaa ja panna täytäntöön parhaat mahdolliset eläinten hyvinvointia koskevat käytännöt.
28. **MUISTUTTAA** 16. joulukuuta 2019 annetuista neuvoston päätelmistä¹⁰ ja **KEHOTTA** komissiota arvioimaan sellaisen EU:n sääntelykehyksen vaikutuksia, joka sisältää kriteerejä eläinten hyvinvointia koskevaksi merkintäjärjestelmäksi, joka edistäisi eläinten hyvinvointia, lisäisi markkinoiden avoimuutta, parantaisi kuluttajien valinnanvaraa ja takaisi oikeudenmukaisemmat korvaukset eläinten hyvinvoinnin korkeammasta tasosta sekä tasapuoliset toimintaedellytykset. **HUOMAUTTAA**, että kansalliset kokemukset olisi otettava huomioon ja että hallinnollista lisärasitetta olisi vähennettävä mahdollisimman paljon.

¹⁰ Neuvoston päätelmät eläinten hyvinvoinnista kestävästä eläintuotannosta erottamattomana osana (asiak. 14975/19).

29. **KEHOTTA**A komissiota säilyttämään elintarviketurvallisuuden korkean tason EU:ssa ja suhtautuu myönteisesti lisätoimiin, joilla vahvistetaan elintarvikkeiden turvallisuusjärjestelmää ja torjutaan elintarvikepetoksia kaikissa vaiheissa pellolta pöytään. Tässä yhteydessä **PALAUTTA**A MIELEEN 16. joulukuuta 2019 annetut neuvoston päätelmät elintarvikeketjussa esiintyvän petoksellisen toiminnan torjunnan ja ehkäisyn tulevista tehostamistoimista¹¹.
30. **KOROSTAA**, että siirtyminen kiertotalouteen edistää merkittävästi ympäristö- ja ilmastotavoitteiden saavuttamista. Sen vuoksi **KEHOTTA**A komissiota helpottamaan jätteistä, lannasta tai sivutuotteista paikallisesti hyödynnettävien resurssien uudelleenkäyttöä ja kierrätystä hygieniasääntöjen ja jätelainsäädännön mukaisesti.
31. **KOROSTAA**, että tulevilla YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksella ja jäsenvaltioiden YMP:n strategiasuunnitelmilla voidaan edistää YMP:n viherryttämistä ja siten joidenkin F2F-strategiassa kaavailtujen tavoitteiden saavuttamista. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE**, että tulevan YMP:n on määrä vahvistaa toissijaisuusperiaatetta ja ottaa asianmukaisesti huomioon erilaiset kansalliset olosuhteet ja jäsenvaltioiden tarpeiden arvioinnit, ja **ODOTTAA KIINNOSTUNEENA** komission tulevia oikeudellisesti sitomattomia suosituksia, joita voidaan käyttää lisäohjeistuksena strategisten suunnitelmien laatimisessa.
32. **MUISTUTTAA**, että näitä välineitä koskevaa neuvoston kantaa työestetään parhaillaan, sillä neuvosto ja Euroopan parlamentti neuvottelevat edelleen vuoden 2020 jälkeistä YMP:tä koskevista ehdotuksista.

¹¹ Neuvoston päätelmät elintarvikeketjussa esiintyvän petoksellisen toiminnan torjunnan ja ehkäisyn tulevista tehostamistoimista (asiak. 15154/19).

33. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** EU:n tavoitteen, joka koskee EU:n luonnonmukaisessa viljelyssä olevaa maatalousmaata ja luonnonmukaisen vesiviljelyn merkittävää lisäämistä. **TOTEAA**, että luonnonmukainen maatalous voi edistää merkittävästi kestäviä elintarvikejärjestelmiä. **KEHOTTA** komissiota myös arvioimaan muita mahdollisia tuotantomalleja, jotka voivat tuottaa samanlaisia ympäristöhyötyjä.
34. **KEHOTTA** komissiota edistämään yhdessä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa luonnonmukaista maataloutta koskevan toimintasuunnitelman käsittelyä osana kunnianhimoista tavoitetta, jota se on ehdottanut luonnonmukaisen maatalouden kehittämiseksi EU:ssa vuoteen 2030 mennessä. Työssä on varmistettava kysynnän ja tarjonnan välinen tasapaino. **KEHOTTA** komissiota edistämään kokemusten vaihtoa kaikkien jäsenvaltioiden välillä ja nopeuttamaan kolmansien maiden kanssa tehtävien vastaavuussopimusten valmistelua EU:n luomutuotteiden viennin edistämiseksi.
35. **KOROSTAA**, että maaperän hedelmällisyys ja maatalouden tuottavuus on tärkeää säilyttää ja palauttaa taloudellisen, sosiaalisen ja ekologisen kestävyysvarmistamiseksi. **TOTEAA**, että tietyistä maatalouskäytännöistä johtuva liiallinen ravinnekuormitus vaikuttaa kielteisesti ekosysteemeihin, ilmastoon ja biologiseen monimuotoisuuteen. **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** komission aloitteeseen laatia jäsenvaltioita tiiviisti kuullen ravinteiden hallintasuunnitelma. **MUISTUTTA** tässä yhteydessä, että ravinteiden kierrätyksellä on suuri potentiaali, sillä siinä hyödynnetään esimerkiksi digitaalitekniikan ja täsmäviljelyn tarjoamia mahdollisuuksia.
36. **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** komission aikomukseen edistää tehokkaita maatalouden tieto- ja innovointijärjestelmiä (AKIS), joihin osallistuvat kaikki elintarvikeketjun toimijat ja asiaankuuluvat sidosryhmät.

37. **KOROSTAA**, että EU:n kalastuksella ja vesiviljelyllä on merkittävä potentiaali elintarvikkeiden tuottamisessa kestävää terveellistä ruokavaliota ja rehua varten, ja **TOTEAA**, että EU:ssa on edistytty kohti kestävää kalastusta ja vesiviljelyä. Tällä alalla tehtävässä työssä on samalla myös keskityttävä luonnonkalakantojen kestävänsä tasapainon säilyttämiseen, nollatoleranssin soveltamiseen laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjunnassa, liikakalastuksen torjuntaan ja kielteisten ympäristövaikutusten rajoittamiseen. **KEHOTTA** säilyttämään perinteiset ja kestävät vesiviljelykäytännöt ja parantamaan niiden kilpailukykyä ja selviytymiskykyä. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** ilmoituksen vesiviljelyä koskevien EU:n vuoden 2013 strategisten suuntaviivojen tarkistamisesta¹².
38. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen tarkistaa elintarvikekontaktimateriaaleja koskevaa lainsäädäntöä elintarvikkeiden turvallisuuden ja kansanterveyden parantamiseksi. **KANNUSTAA** komissiota laatimaan yhdenmukaiset säännöt tietäntyyppisille elintarvikekontaktimateriaaleille, ottaen huomioon kiertotalouden lisääntyvät vaatimukset ja elintarvikkeiden turvallisuuden varmistamisen. Lisäksi **KEHOTTA** asettamaan EU:n yhteiseksi vaatimukseksi, että kaikista elintarvikekontaktimateriaaleista on annettava vaatimustenmukaisuusilmoitus, jotta materiaalien turvallisuus voidaan dokumentoida, toimitusketjun seuraavalle käyttäjälle antaa asiaankuuluvia tietoja sekä parantaa elintarvikekontaktimateriaalien kierrätettävyyttä.

III KESTÄVIEN KÄYTÄNTÖJEN EDISTÄMINEN ELINTARVIKKEIDEN JALOSTUKSESSA JA ELINTARVIKETEOLLISUUDESSA

39. **ON YHTÄ MIELTÄ** komission kanssa siitä, että elintarvikejärjestelmien häiriönsietokykyä ja kestävyyttä on parannettava kaikilla tasoilla, myös alueellisesti ja paikallisesti.

¹² COM/2013/0229:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0229&from=FI>

40. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** kestävän kehityksen paremman sisällyttämisen eurooppalaiseen laatupolitiikkaan. **KEHOTTA** komissiota korostamaan eurooppalaisten laatujärjestelmien merkitystä ja tärkeyttä sekä vahvistamaan maantieteellisiä merkintöjä koskevaa lainsäädäntökehystä.
41. **TOTEAA**, että keskeinen rooli tässä on elintarviketeollisuudella ja vähittäiskaupalla, joiden pitäisi olla johtavassa asemassa elintarvikejärjestelmien ympäristöjalanjäljen pienentämisessä. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission ilmoituksen, jonka mukaan se laatii EU:n käytäntösäännöt ja niihin liittyvän seurantakehyksen.
42. **TUKEE KOMISSIOTA** sen sitoumuksessa edistää terveellisempää ja kestävämpää ruokavaliota. **KOROSTAA**, että on tärkeää edistää elintarvikkeiden uudelleenmuokkausta terveellistä ja kestävää ruokavaliota koskevien suuntaviivojen mukaisesti (esim. suolan, sokerin ja tyydyttyneiden rasvojen osalta). **ODOTTAA KIINNOSTUNEENA** ravintosisältöprofiileja koskevien keskustelujen jatkamista runsaasti rasvaa, sokeria tai suolaa sisältäviä elintarvikkeita koskevien ravitsemus- tai terveystavotteiden käytön rajoittamiseksi ravitsemus- ja terveystavotteista annetun asetuksen (EY) N:o 1924/2006 mukaisesti.
43. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE**, että komissio pyrkii lisäämään EU:n maataloustuotteiden menekinedistämishjelman vaikutusta kestävään tuotantoon ja kulutukseen, luonnonmukaiset tuotteet ja laatujärjestelmiin kuuluvat tuotteet mukaan luettuina.

44. **VAHVISTAA** neuvoston sitoutumisen kestävän kehityksen tavoitteeseen 12.3 (maailman elintarvikejätteen puolittaminen henkeä kohti vähittäiskaupan ja kuluttajien tasolla ja ruokahävikin vähentäminen tuotanto- ja toimituslinjoilla). Sen vuoksi **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** komission ehdotuksiin ruokahävikin ja ruokajätteen ehkäisemisestä tai vähentämisestä erityisesti tarkistamalla EU:n sääntöjä, jotta estetään päiväysmerkintöjen väärinymmärrys tai väärinkäyttö. **MUISTUTTAA**, että komissiolla on direktiivin 2008/98/EY¹³ (EU:n jättepuitedirektiivi), sellaisena kuin se on muutettu direktiivillä (EU) 2018/851¹⁴, velvollisuus pohtia vuonna 2023 mahdollisuuksia määritellä vuoteen 2030 mennessä saavutettava EU:n laajuinen ruokahävikin vähennystavoite jäsenvaltioiden toimittamien tietojen pohjalta ja yhteistä menetelmää soveltaen.

IV KULUTTAJIEN ROOLIN VAHVISTAMINEN

45. **KOROSTAA**, että elintarvikkeiden merkinnät, markkinointikäytännöt, hinnoittelu, helppo saatavuus ja ravintoaineiden laatu sekä koulutus- ja tiedotuskampanjat ovat keskeisessä asemassa terveellisten ja kestävien ruokavalioiden tukemisessa. **ON SAMAA MIELTÄ** siitä, että terveellisten ja kestävien valintojen on oltava kuluttajille helppoja. **KOROSTAA** tässä yhteydessä soveltuvien ja helposti ymmärrettävien kuluttajatietojen merkitystä parannetun elintarvikeympäristön olennaisena osana. **KOROSTAA** tässä yhteydessä, että käyttäytymistä koskevan tutkimuksen tulokset on sisällytettävä näihin kysymyksiin.
46. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen antaa ohjeita kestävästä elintarvikkeiden hankinnasta laitosruokaloissa.

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/98/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta (EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3).

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/851, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, jätteistä annetun direktiivin 2008/98/EY muuttamisesta (EUVL L 150, 14.6.2018, s. 109).

47. **TUKEE KOMISSIOTA** sen pyrkiessä torjumaan sydän- ja verisuonitautien, ylipainon ja lihavuuden lisääntymistä. **ON SAMAA MIELTÄ** komission kanssa siitä, että nykyisistä elintarvikkeiden kulutusmalleista on tehtävä kestävämpiä sekä terveyden että ympäristön kannalta.
48. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE**, että komission tavoitteena on yhdenmukainen tieteeeseen perustuva elintarvikkeiden pakkausten etupuolelle tehtävien merkintöjen järjestelmä, jossa otetaan huomioon olemassa olevat kansalliset kokemukset, ja aikoo ehdottaa yhdenmukaistettuja puitteita kestävien elintarvikkeiden merkinnöille.
49. **ON TYYTYVÄINEN** komission aloitteeseen, joka tähtää tiettyjen tuotteiden alkuperä- tai lähtöisyysmerkintöjen parantamiseen. **KOROSTAA**, että yhdenmukaistettu lähestymistapa pakollisiin alkuperä- tai lähtöisyysilmoituksiin edellyttää vaikutustenarviointia, joka kattaa muun muassa kuluttajille ja tuottajille koituvat hyödyt sekä vaikutukset sisämarkkinoihin.

V MAAILMANLAAJUISEN SIIRTYMÄN EDISTÄMINEN

50. **TOTEAA**, että on tärkeää edistää elintarvikejärjestelmien kestävyyttä maailmanlaajuisesti, parantaa EU:n alkutuottajien kilpailukykyä ja varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset. **KOROSTAA**, että EU:n kauppapolitiikalla olisi edistettävä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa ja pyrittävä saamaan niiltä kunnianhimoisia sitoumuksia keskeisissä toimissa, kuten Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa, biologisen monimuotoisuuden säilyttämisessä ja suojelussa sekä kestävien elintarvikejärjestelmien, myös kasvien ja eläinten terveyden ja hyvinvoinnin varmistamisessa, sekä torjunta-aineiden ja mikrobilääkkeiden kestävässä käytössä, varmistaen samalla niiden tehokas täytäntöönpano.

51. **TUNNUSTAA** vapaakauppasopimukset yhdeksi keinoksi edistää EU:n normeja ja tiukentaa vaatimuksia maailmanlaajuisesti. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE**, että EU pyrkii sisällyttämään kunnianhimoisen kestävyyttä koskevan luvun kaikkiin EU:n kahdenvälisiin kauppasopimuksiin ja varmistaa niiden täysimääräisen täytäntöönpanon ja soveltamisen muun muassa EU:n kauppasopimusten valvojan toimilla. **KEHOTTA** komissiota tekemään kyseisiä sopimuksia koskevia vaikutustenarviointoja, jotta niiden tulokset ovat saatavilla hyvissä ajoin ennen kauppasopimusta koskevien neuvottelujen viimeistä vaihetta.
52. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen tarkistaa torjunta-aineiden sallittuja enimmäismääriä tuontielintarvikkeissa ja ottaa huomioon ympäristönäkökohdat arvioidessaan enimmäismääriä koskevia hakemuksia WTO:n normien ja velvoitteiden mukaisesti.
53. **KOROSTAA** kansainvälisen yhteistyön ja EU:n kauppapolitiikan suurta merkitystä tuontielintarvikkeiden ja -rehun osalta. **MUISTUTTAA** tässä yhteydessä, että tuontielintarvikkeiden ja -rehun on oltava täysin asiaa koskevan EU:n lainsäädännön mukaisia.
54. **KANNATTAA** komission ehdotusta vähentää maailmanlaajuisia metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä. **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** komission aikomuksen esittää vuonna 2021 lainsäädäntöehdotuksen ja muita toimenpiteitä, joilla vältetään tai minimoidaan metsäkatoon tai metsien tilan heikkenemiseen liittyvien tuotteiden saattaminen EU:n markkinoille.
55. **TOTEAA**, että tuonnilla on suuri merkitys EU:n elintarvikejärjestelmän hiilijalanjäljen ja luonnon monimuotoisuutta koskevan jalanjäljen kannalta, ja kehottaa Euroopan komissiota ehdottamaan asianmukaisia toimenpiteitä tuonnin vaikutusten vähentämiseksi kansainvälisiä sääntöjä noudattaen.
56. **ON TYYTYVÄINEN** siihen, että komissio tekee yhteistyötä kumppanimaiden kanssa metsäkadon pysäyttämiseksi ja kestävä metsänhoidon sekä kestävä maankäytön edistämiseksi.

57. **ON YHTÄ MIELTÄ** siitä, että EU:n olisi edistettävä maailmanlaajuisia siirtymistä kestäviin elintarvikejärjestelmiin kansainvälisissä standardointielimissä, asiaankuuluvilla monenvälisillä foorumeilla ja kansainvälisissä tapahtumissa, kuten YK:n elintarvikejärjestelmien huippukokouksessa vuonna 2021. **KEHOTTA** komissiota edistämään oikeudenmukaisten tuotanto- ja ympäristösertifiointijärjestelmien perustamista. **KOROSTAA** maailmanlaajuisen yhteistyön merkitystä mikrobilääkeresistenssin torjunnassa.
58. **VAHVISTAA** EU:n sitoutumisen kestäviä elintarvikejärjestelmiä koskevaan maailmanlaajuiseen yhteistyöhön, jossa otetaan asianmukaisesti huomioon erilaiset maailmanlaajuiset haasteet, ja **KANNUSTAA** sisällyttämään kestävät elintarvikejärjestelmät EU:n ulkopoliittikan tavoitteeksi ja sisällyttämään kestäviä elintarvikejärjestelmiä koskevat erityiset luvut kaikkiin uusiin liittoutumiin ja sopimuksiin kaikkien kumppaneiden kanssa. **VAHVISTAA**, että EU:n tuki on tärkeää Afrikan maaseudun kestävässä kehittämisessä, ja **MUISTUTTAA** tässä yhteydessä Afrikan unionin ja Euroopan unionin maatalousministerien kolmannen kokouksen julistuksesta¹⁵.
59. **PANEE MERKILLE**, että COVID-19-pandemia on tuonut esiin eläinten ja ihmisten terveyden, ravitsemuksen ja elintarvikkeiden, turvallisen juomaveden saatavuuden ja sanitaation välisen korrelaation merkityksen sekä niiden yhteyden ympäristöön ja ilmastomuutokseen (yhteinen terveys -lähestymistapa). **PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE** kolmen YK:n alaisen kansainvälisen järjestön (OIE, WHO ja FAO) nykyisen yhteistyön tällä alalla ja **KANNUSTAA PAINOKKAASTI** sen vahvistamiseen ja laajentamiseen kattamaan niiden yhteistyön luonnon monimuotoisuuden ja ympäristöasioiden osalta toimivaltaisten kansainvälisten järjestöjen kanssa nykyisten ja tulevien pandemioiden ymmärtämiseksi, valvomiseksi ja ehkäisemiseksi.

¹⁵ Julistus ja toimintaohjelma, jotka hyväksyttiin Afrikan unionin ja Euroopan unionin maatalousministerien kolmannessa kokouksessa Roomassa 21. kesäkuuta 2019 (asiak. 12072/19).