

**Bryssel den 18 juli 2025
(OR. en)**

11813/25

**ENER 381
ENV 726
MARE 30
COMAR 35
PROCIV 104**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 409 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN Årsrapport från Europeiska kommissionen om säkerhet för olje- och gasverksamhet till havs under 2023

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 409 final.

Bilaga: COM(2025) 409 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.7.2025
COM(2025) 409 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

**Årsrapport från Europeiska kommissionen om säkerhet för olje- och gasverksamhet till
havs under 2023**

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

Årsrapport från Europeiska kommissionen om säkerhet för olje- och gasverksamhet till havs under 2023

Innehållsförteckning

1.	INLEDNING	2
2.	RÄTTSLIG GRUND.....	3
3.	METODER OCH MOTTAGEN INFORMATION	3
4.	EU:S OLJE- OCH GASSEKTOR TILL HAVS	4
4.1	Anläggningar och produktion.....	4
4.2	Inspektioner till havs, utredningar, verkställighetsåtgärder och regelverk	6
5.	TILLBUD OCH SÄKERHETSPRESTANDA	7
6.	SLUTSATSER	8

1. INLEDNING

Sedan 2016 har Europeiska kommissionen offentliggjort en årsrapport om säkerheten för EU:s olje- och gasverksamhet till havs.

Den rättsliga grunden för denna rapport är Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/30/EU av den 12 juni 2013 om säkerhet för olje- och gasverksamhet till havs och om ändring av direktiv 2004/35/EG¹ (*direktivet om säkerhet vid offshoreverksamhet*). Det har till syfte att uppnå en hög säkerhetsnivå vid olje- och gasverksamhet till havs, vilket gynnar

- i. arbetstagare,
- ii. miljön,
- iii. offshoreplattformar och offshoreutrustning, samt
- iv. ekonomisk verksamhet som fiske och turism.

Direktivet kommer, när det genomförs av medlemsstaterna, att bidra till att

- i. förebygga allvarliga olyckor och tillbud,
- ii. minska antalet tillbud, och
- iii. säkerställa en ändamålsenlig uppföljning av olyckor och tillbud för att lindra konsekvenserna av dessa.

I denna årsrapport, liksom i tidigare rapporter,

- i. redogörs för antal och typer av anläggningar i EU,
- ii. ges information om säkerhetstillbud vid dessa anläggningar, och
- iii. bedöms säkerhetsprestandan för olje- och gasverksamheten till havs.

Rapporten täcker nu en period på åtta år och redogör för säkerhetsprestandan i medlemsstaternas olje- och gasverksamhet till havs.

Denna rapport grundas på årsrapporter och uppgifter som medlemsstaterna har lämnat i enlighet med direktivet om säkerhet vid offshoreverksamhet.

Det finns 164 olje- och gasanläggningar till havs belägna i Medelhavet, medan 136 anläggningar finns i Nordsjön och Atlanten, nio i Svarta havet och fyra i Östersjön. Under 2023 inspekterade medlemsstaternas behöriga myndigheter säkerheten hos 388 anläggningar till havs i sina respektive jurisdiktioner. Länderna rapporterade inga allvarliga olyckor:

Antalet tillbud ökade från 37 år 2022 till 44 år 2023.

¹ EUT L 178, 28.6.2013, s. 66.

2. RÄTTSLIG GRUND

I enlighet med artikel 25 i direktivet om säkerhet vid offshoreverksamhet ska kommissionen offentliggöra en årlig rapport om säkerhets- och miljökonsekvenser av olje- och gasverksamhet till havs. Denna rapport bygger på enskilda årsrapporter som medlemsstaterna är skyldiga att överlämna till kommissionen. I bilaga IX.3 till direktivet anges de uppgifter som årsrapporterna minst ska innehålla, enligt följande:

- i. Anläggningarnas antal, ålder och lokalisering.
- ii. Antal och typ av inspektioner och utredningar som har genomförts, utöver eventuella verkställighetsåtgärder eller fällande domar.
- iii. Tillbud som har inträffat.
- iv. Alla större ändringar av regelverket för verksamhet till havs.
- v. Prestandan för olje- och gasverksamheten till havs.

Medlemsstaternas tidsfrist för att offentliggöra och lämna den information som krävs är den 1 juni året efter rapporteringsperioden (t.ex. den 1 juni 2024 för år 2023).

Medlemsstaterna ska lämna informationen med hjälp av mallarna i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1112/2014 av den 13 oktober 2014². Med hjälp av mallarna kan

- i. verksamhetsutövare och ägare av olje- och gasanläggningar till havs utbyta information om indikatorer på allvarliga faror, och
- ii. medlemsstaterna offentliggöra information om indikatorer på allvarliga faror.

I ett vägledningsdokument³ finns specifik information om genomförandeförordningen och förklaras hur rapporteringsmallarna ska användas.

3. METODER OCH MOTTAGEN INFORMATION

Medlemsstaterna ska lämna tydligt definierade uppgifter om säkerhetstillbud inom olje- och gassektorn till havs med hjälp av mallarna. Uppgifterna ska innehålla information om de olje- och gasanläggningar till havs som finns i EU, exempelvis antal, typ, lokalisering och ålder. Rapporterna från medlemsstaterna ska också innehålla information om i) antalet inspektioner till havs, utredningar och verkställighetsåtgärder som vidtagits, ii) antalet tillbud per kategori, och iii) antalet personskador.

För denna årsrapport har kommissionen använt uppgifter från Bulgarien, Cypern, Danmark, Frankrike, Grekland, Irland, Italien, Kroatien, Lettland, Malta, Nederländerna, Polen, Portugal, Rumänien, Spanien, Sverige och Tyskland. Övriga medlemsstater var inte verksamma inom olje- och gassektorn

² EUT L 302, 22.10.2014, s. 2.

³ Vägledningsdokument om kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1112/2014 av den 13 oktober 2014.

till havs eller lämnade inte in uppgifter. Alla medlemsstater med olje- och gasverksamhet till havs uppgav att de hade lämnat alla nödvändiga uppgifter om alla anläggningar.

4. EU:S OLJE- OCH GASSEKTOR TILL HAVS

4.1 Anläggningar och produktion

Medlemsstaterna rapporterade 313 anläggningar i EU:s vatten under 2023 (se tabell 1):

- Flest anläggningar till havs⁴ fanns i Medelhavet. Italien är mest aktivt (med 45 % av alla anläggningar i EU:s vatten), följt av Kroatien.
- I Nordsjön och Atlanten fanns flest anläggningar (ungefär 37 % av alla anläggningar i EU:s vatten) i den nederländska delen av Nordsjön (känd som Nederländernas exklusiva ekonomiska zon).
- I Svarta havet har Rumänien en väletablerad olje- och gasindustri till havs. Bulgarien har fortsatt prospekteringen av kolväten till havs, men hade bara en anläggning, och man producerar små mängder olja och gas.
- I Östersjön är det bara Polen som har anläggningar till havs.

Tabell 1: Anläggningar den 1 januari 2023: Typ av anläggning per region och medlemsstat

Region	Land	Typ av anläggning (*)					Förändring jämfört med 2022
		FMI	NUI	FNP	FPI	Totalt (region/land)	
Östersjön		3	1	0	0	4	--
	Polen	3	1	0	0	4	--
Svarta havet		5	4	0	0	9	+1
	Bulgarien	0	1	0	0	1	--
	Rumänien	5	3	0	0	8	+1
Medelhavet		15	147	0	2	164	0
	Kroatien	2	17	0	0	19	--
	Grekland	1	1	0	0	2	--
	Italien	11	127	0	2	140	--
	Spanien	1	2	0	0	3	0
Nordsjön och Atlanten		39	92	5	0	136	+1
	Danmark	7	11	1	0	19	--
	Tyskland	1	1	0	0	2	--
	Irland	0	0	0	0	0	-2
	Nederländerna	31	80	4	0	115	+3
Totalt (typ av anläggning)		62	244	5	2	313	+2

⁴ Mobila offshoreborrplattformar omfattas inte av de data som finns i avsnitt 4.1.

(*) FMI: Fast bemannad anläggning, FNP: Fast icke producerande anläggning, FPI: Flytande produktionsanläggning, NUI: Normalt obemannad anläggning.

Mer än hälften av anläggningarna till havs togs i drift mellan 1980 och 2000. Under 2023 togs två nya fasta anläggningar i drift. Sedan 2010 har utvecklingen av nya produktionsanläggningar minskat märkbart i Nordsjön och Atlanten.

Ungefär 74 % av EU:s inhemska olja och gas (15 518 kiloton oljeekvivalenter [*ktoe*]) produceras i Nordsjön och Atlanten (se tabell 2). De största producenterna i Nordsjön och Atlanten är Nederländerna och Danmark. Italien och Kroatien är de största producenterna i Medelhavet. Spanien och Grekland hade inte någon produktion. I Svarta havet är det bara Rumäniens produktion som är betydande.

Tabell 2: Olje- och gasproduktion till havs i EU 2023 (*ktoe*)

Region	Land	ktoe	% av mängden totalt i EU	Förändring i procent jämfört med 2022
Östersjön		284	1,8 %	+4,7 %
	Polen	284	1,8 %	+4,7 %
Svarta havet		1 786	11,5 %	+93,7 %
	Bulgarien	7	0,0 %	-50,3 %
	Rumänien	1 778	11,5 %	+96,1 %
Medelhavet		1 897	12,2 %	-8,3 %
	Kroatien	193	1,2 %	-2,3 %
	Grekland	60	0,4 %	--
	Italien	1 645	10,6 %	-12,1 %
	Spanien	0	0,0 %	--
Nordsjön och Atlanten		11 552	74,4 %	-11,2 %
	Danmark	4 700	30,3 %	+6,0 %
	Tyskland	706	4,5 %	-6,5 %
	Nederländerna	6 146	39,6 %	-21,3 %
Totalt		15 518	100 %	-4,6 %

Produktionen ökade i Rumänien (+96 %) och låg på positiva värden även i Danmark (+6 %) och Polen (+4,7 %), men minskade i alla andra medlemsstater, särskilt i Nederländerna (en fortsättning på trenden från 2022) och Bulgarien. Grekland återupptog den produktion som stoppades 2022. Spanien hade inte någon produktion. Jämfört med medlemsstaternas produktion under 2021 minskade produktionen i EU totalt sett med 4,6 % (ca 746 *ktoe*) under 2023.

Av den totala produktionen i EU mätt i ktoe var 67 % gas och 33 % olja. Danmark (3 410 ktoe) var den största oljeproducenten, följt av Tyskland (698 ktoe), Italien (380 ktoe), Polen (260 ktoe), Nederländerna (265 ktoe) och Grekland (50 ktoe).

4.2 Inspektioner till havs, utredningar, verkställighetsåtgärder och regelverk

Medlemsstaternas behöriga myndigheter inspekterade regelbundet anläggningar till havs i sina jurisdiktioner under 2023 (se tabell 3). I regel genomförde ett land fler inspektioner ju fler anläggningar det landet hade.

Jämfört med 2022 minskade det totala antalet inspektioner i EU (från 524 till 435). Antalet inspektioner ökade visserligen i vissa jurisdiktioner (t.ex. Rumänien), men i de flesta jurisdiktioner minskade antalet.

I Nederländerna minskade antalet inspektioner med 30 jämfört med under 2022. Samtidigt avvecklade Nederländerna 32 anläggningar under rapporteringsperioden.

Tabell 3: Antal inspektioner till havs per region och medlemsstat 2023

Region	Land	Inspektioner	Antal arbetsdagar på anläggningen (restid ej inräknad)	Antal anläggningar som inspekterats
Östersjön		1	1	1
	Polen	1	1	1
Svarta havet		30	203	9
	Bulgarien	0	0	0
	Rumänien	30	203	9
Medelhavet		269	295	249
	Kroatien	28	36	8
	Cypern	2	6	2
	Grekland	1	12	1
	Italien	238	241	238
	Spanien	0	0	0
Nordsjön och Atlanten		135	219	129
	Danmark	20	123	16
	Tyskland	3	6	1
	Irland	0	0	0
	Nederländerna	112	90	112
Totalt		435	718	388 ⁵

⁵ En anläggning kan inspekteras mer än en gång under ett rapporteringsår. Därför skiljer sig antalet inspektioner (435) från det totala antalet anläggningar (388), på grund av antalet anläggningar som avvecklats under året och antalet anläggningar som tagits i drift under året.

Genom artikel 18 i direktivet om säkerhet vid offshoreverksamhet ges de behöriga nationella myndigheterna rättigheter och befogenheter avseende verksamhet och anläggningar inom respektive jurisdiktion. Dessa befogenheter omfattar rätten att förbjuda verksamhet och kräva åtgärder för att både säkerställa efterlevnad av principerna för riskhantering och säker verksamhet.

Under 2023 utfördes inte några utredningar om allvarliga olyckor (eftersom inga allvarliga olyckor rapporterades).

Inga verkställighetsåtgärder vidtogs under 2023.

5. TILLBUD OCH SÄKERHETSPRESTANDA

Verksamhetsutövare och ägare av anläggningar samt nationella myndigheter måste rapportera en händelse, dvs. en olycka eller en situation som medför allvarlig fara. En enskild händelse kan dock kategoriseras som ett eller flera tillbud. Till exempel måste två tillbudskategorier anmälas för samma händelse, om det a) skett ett oavsiktligt utsläpp av gas, som b) krävde evakuering av personal.

Medlemsstaterna rapporterade 44 händelser⁶ under 2023 jämfört med 37 under 2022:

- Danmark – tolv händelser, inga allvarliga olyckor (samma som under 2022)⁷.
- Kroatien – åtta händelser, inga allvarliga olyckor (jämfört med två händelser under 2022)⁸.
- Nederländerna – 24 händelser, inga allvarliga olyckor⁹ (elva händelser under 2022).¹⁰

Av de tillbud som inträffade 2023 hörde 86,36 % till kategorin oavsiktliga utsläpp av gas och/eller olja, 6,82 % till kategorin avgörande säkerhets- och miljökomponenter som inte fungerar och 6,82 % till kategorin förlust av brunnar. Inget av dessa tillbud ledde till dödsfall. Dessutom rapporterades inte några fartygskollisioner eller helikopterolyckor.

Tabell 4: Tillbud per kategori (enligt bilaga IX till direktivet om säkerhet vid offshoreverksamhet) under 2023

Kategori	Totalt	Andel inom kategorin	Andel av det totala antalet händelser
a) Oavsiktliga utsläpp – totalt	38	100 %	86,36 %
Bränder orsakade av olja/gas som antänts	0	0 %	0,00 %
Explosioner orsakade av olja/gas som antänts	0	0 %	0,00 %

⁶ Rapporteringsskyldigheten omfattar inte vissa händelser (t.ex. sådana som inte rör verksamheten).

⁷ Samtliga Danmarks tolv tillbud gällde oavsiktliga utsläpp.

⁸ Av Kroatiens åtta händelser var fem en följd av oavsiktliga utsläpp och tre en följd av att avgörande säkerhets- och miljökomponenter inte fungerade.

⁹ Allvarliga olyckor inbegriper tillbud som skulle ha kunnat orsaka dödsfall eller allvarliga personskador (även om sådana inte förekom).

¹⁰ Nederländernas tillbud bestod av tre förlorade brunnar och 21 oavsiktliga utsläpp.

Gas som inte antänts	14	37 %	31,82 %
Olja som inte antänts	7	18 %	15,91 %
Farligt ämne	17	45 %	38,64 %
b) Förlust av brunnar – totalt	3	100 %	6,82 %
Utblåsning	0	0 %	0,00 %
Utblåsning/aktivering av flödesdelare	3	100 %	6,82 %
Icke-fungerande brunnbarriärer	0	0 %	0,00 %
c) Fel i avgörande säkerhets- och miljökomponenter	3	100 %	6,82 %
d) Förlust av strukturell integritet – totalt	0	0 %	0,00 %
Förlust av strukturell integritet	0	--	0,00 %
Förlust av stabilitet/flytkraft	0	--	0,00 %
Förlust av positionering	0	--	0,00 %
e) Fartygskollisioner	0	--	0,00 %
f) Helikopterolyckor	0	--	0,00 %
g) Olyckor med dödlig utgång^(*)	0	--	0,00 %
h) Svårt skadade (fem eller fler personer) i samma olycka	0	--	0,00 %
i) Evakuering av personal	0	--	0,00 %
j) Olyckor med miljökonsekvenser	0	--	0,00 %
Totalt	44		100,00 %
<i>(*) Endast i samband med en allvarlig olycka.</i>			

Det totala antalet tillbud i EU ökade från 37 år 2022 till 44 år 2023. Ökningen beror främst på ett större antal oavsiktliga utsläpp av både olja och gas, från 28 till 38. Antalet händelser som rör avgörande säkerhets- och miljökomponenter som inte fungerar sjönk från sju till tre. Antalet incidenter som rör förlust av brunnar förblev ungefär desamma (från två år 2022 till tre år 2023) och nådde samma värde som rapporterades för 2021. Inga tillbud klassades som allvarliga olyckor under 2023. Medlemsstaternas myndigheter bedömer tillsammans med verksamhetsutövarna orsakerna till tillbudet för att fastställa om det krävs utredningar eller verkställighetsåtgärder.

6. SLUTSATSER

År 2023 fanns det 313 olje- och gasanläggningar till havs i EU. Nederländerna avvecklade 32 anläggningar under rapporteringsperioden.

Den totala olje- och gasproduktionen minskade från 16 264 ktoe år 2022 till 15 518 ktoe år 2023 (en produktionsförlust på 4,6 %, jämfört med en minskning på 11 % mellan 2021 och 2022). Danmark och Nederländerna stod för 70 % av EU:s totala olje- och gasproduktion till havs.

Kommissionen har bedömt säkerheten i EU:s olje- och gasverksamhet till havs baserat på de uppgifter som medlemsstaterna har lämnat i enlighet med bestämmelserna i genomförandeförordningen om rapportering. Precisionen i kommissionens bedömning beror därför på om dessa uppgifter är korrekta.

Under 2023 fortsatte de nationella myndigheterna sina ansträngningar för att säkerställa en hög säkerhetsnivå vid olje- och gasverksamheten till havs genom att inspektera 388 anläggningar (jämfört med 485 under 2022). Inga verkställighetsåtgärder rapporterades under rapporteringsperioden.

Det inträffade inga allvarliga olyckor under 2023. Det totala antalet tillbud ökade från 37 år 2022 till 44 år 2023. Inga dödsfall rapporterades, men det uppstod 49 personskador¹¹ och åtta allvarliga personskador¹².

Sammanfattningsvis har, tack vare de obligatoriska inspektioner som gjorts och de åtgärder som vidtagits i enlighet med direktivet om säkerhet vid offshoreverksamhet, medlemsstaternas myndigheter genom sitt arbete ännu en gång bidragit till en hög nivå av säkerhet i olje- och gasverksamheten till havs.

För att upprätthålla den höga säkerhetsnivån fortsätter kommissionen sitt nära samarbete med Europeiska unionens grupp av myndigheter för olje- och gasverksamhet till havs (EUOAG). EUOAG lyfter fram betydelsen av att alltid tillämpa bästa praxis för en säker verksamhet och bistår de nationella myndigheter som är företrädare i gruppen.

¹¹ En vardera i Polen, Grekland och Italien, tre i Rumänien, 25 i Danmark, tolv i Nederländerna.

¹² En vardera i Italien och Nederländerna, sex i Danmark.