

Bruxelles, 18 iulie 2025
(OR. en)

11813/25

ENER 381
ENV 726
MARE 30
COMAR 35
PROCIV 104

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	18 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 409 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI Raportul anual al Comisiei Europene privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore pentru anul 2023

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 409 final.

Anexă: COM(2025) 409 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.7.2025
COM(2025) 409 final

RAPORT AL COMISIEI

**Raportul anual al Comisiei Europene privind siguranța operațiunilor petroliere și
gaziere offshore pentru anul 2023**

RAPORT AL COMISIEI

Raportul anual al Comisiei Europene privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore pentru anul 2023

Cuprins

1. INTRODUCERE	2
2. TEMEIUL JURIDIC	3
3. METODOLOGIA ȘI INFORMAȚIILE PRIMITE.....	3
4. SECTORUL PETROLIER ȘI GAZIER OFFSHORE DIN UE	4
4.1 Instalații și producție	4
4.2 Inspecțiile, investigațiile, măsurile de asigurare a respectării legii și cadrul de reglementare din sectorul offshore.....	6
5. INCIDENTE ȘI PERFORMANȚĂ ÎN MATERIE DE SIGURANȚĂ	7
6. CONCLUZII.....	8

1. INTRODUCERE

Începând din 2016, Comisia Europeană publică un raport anual privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore din UE.

Temeiul juridic al prezentului raport îl constituie Directiva 2013/30/UE¹ a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE (denumită în continuare: „Directiva privind siguranța operațiunilor offshore”). Directiva vizează obținerea unui nivel ridicat de siguranță în cadrul operațiunilor petroliere și gaziere offshore, aducând beneficii pentru:

- i. lucrători;
- ii. mediu;
- iii. platformele și echipamentele offshore;
- iv. activități economice precum pescuitul și turismul.

Directiva, astfel cum a fost pusă în aplicare de statele membre, contribuie la:

- i. prevenirea accidentelor și incidentelor majore;
- ii. reducerea numărului de incidente;
- iii. asigurarea unei monitorizări eficace a accidentelor și a incidentelor în scopul reducerii gravității consecințelor acestora.

La fel ca rapoartele anterioare, prezentul raport anual:

- i. indică numărul și tipul instalațiilor din UE;
- ii. oferă informații cu privire la incidentele de siguranță din aceste instalații;
- iii. evaluează performanța în materie de siguranță a operațiunilor petroliere și gaziere offshore.

Raportul acoperă în prezent o perioadă de opt ani și servește drept istoric al performanței în materie de siguranță în cadrul activităților petroliere și gaziere offshore ale statelor membre.

Prezentul raport se bazează pe rapoartele anuale și pe datele transmise de statele membre în conformitate cu cerințele Directivei privind siguranța operațiunilor offshore.

Există 164 de instalații petroliere și gaziere offshore situate în Marea Mediterană, 136 în Marea Nordului și în Oceanul Atlantic, 9 în Marea Neagră și 4 în Marea Baltică. În 2023, autoritățile competente ale statelor membre au inspectat siguranța a 388 de instalații offshore aflate în jurisdicția lor. Țările nu au raportat niciun accident major.

Numărul incidentelor a crescut de la 37 în 2022 la 44 în 2023.

¹ JO L 178, 28.6.2013, p. 66.

2. TEMEIUL JURIDIC

În conformitate cu articolul 25 din Directiva privind siguranța operațiunilor offshore, Comisia trebuie să publice un raport anual privind siguranța și impactul asupra mediului al operațiunilor petroliere și gaziere offshore. Acest raport se bazează pe rapoarte anuale individuale pe care statele membre trebuie să le prezinte Comisiei. La punctul 3 din anexa IX la directivă se stabilesc informațiile minime pe care trebuie să le conțină rapoartele anuale:

- i. numărul, vechimea și amplasamentul instalațiilor;
- ii. numărul și tipul de inspecții și investigații efectuate, pe lângă orice măsuri de asigurare a respectării legii sau condamnări;
- iii. incidentele care au avut loc;
- iv. orice modificare majoră adusă cadrului de reglementare offshore;
- v. performanța operațiunilor petroliere și gaziere offshore.

Termenul până la care statele membre trebuie să publice și să transmită informațiile necesare este data de 1 iunie a anului care urmează perioadei de raportare (de exemplu, 1 iunie 2024 pentru anul 2023).

Statele membre trebuie să transmită informațiile utilizând modelele prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1112/2014 al Comisiei din 13 octombrie 2014². Cu ajutorul modelelor:

- i. operatorii și proprietarii de instalații petroliere și gaziere offshore pot face schimb de informații referitoare la indicatorii privind pericolele majore;
- ii. statele membre pot să publice informații referitoare la indicatorii privind pericolele majore.

Există un ghid³ care oferă informații specifice cu privire la regulamentul de punere în aplicare și explică modul de utilizare a modelelor de raportare.

3. METODOLOGIA ȘI INFORMAȚIILE PRIMITE

Statele membre trebuie să transmită informații clar definite cu privire la incidentele de siguranță din sectorul petrolier și gazier offshore, utilizând modelele. Datele trebuie să includă informații cu privire la instalațiile petroliere și gaziere offshore din UE, precum numărul, tipul, amplasamentul și vechimea acestora. Rapoartele statelor membre trebuie să furnizeze și informații cu privire la numărul de: inspecții, investigații și măsuri de asigurare a respectării legii întreprinse în sectorul offshore; (ii) incidente pe categorii și (iii) vătămări.

Pentru prezentul raport anual, Comisia a utilizat informațiile furnizate de Bulgaria, Cipru, Croația, Danemarca, Franța, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Letonia, Malta, Polonia, Portugalia, România, Țările de Jos, Spania și Suedia. Alte state membre nu au desfășurat activități în sectorul petrolier și

² JO L 302, 22 octombrie 2014, p. 2.

³ Document de orientare privind Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1112/2014 al Comisiei din 13 octombrie 2014

gazier offshore sau nu au transmis informații. Toate statele membre care desfășoară operațiuni petroliere și gaziere offshore au declarat că au transmis toate informațiile necesare cu privire la toate instalațiile.

4. SECTORUL PETROLIER ȘI GAZIER OFFSHORE DIN UE

4.1 Instalații și producție

Statele membre au raportat existența a 313 instalații în apele UE în 2023 (a se vedea tabelul 1):

- Majoritatea instalațiilor offshore⁴ se aflau în Marea Mediterană. Italia este cea mai activă (cu 45 % din numărul total de instalații din apele UE), urmată de Croația.
- În Marea Nordului și în Oceanul Atlantic, majoritatea instalațiilor (aproximativ 37 % din totalul instalațiilor din apele UE) se aflau în partea olandeză a Mării Nordului (cunoscută sub denumirea de zona economică exclusivă a Țărilor de Jos).
- În Marea Neagră, România are o industrie petrolieră și gazieră offshore consacrată. Bulgaria continuă explorarea offshore a hidrocarburilor, dar nu avea decât o singură instalație și produce cantități mici de petrol și gaze.
- În Marea Baltică, numai Polonia are instalații offshore.

Tabelul 1: Instalații la 1 ianuarie 2023: tipul instalației, pe regiune și stat membru

Regiune	Țara	Tipul instalației (*)					Diferență față de 2022
		FMI	NUI	FNP	FPI	Total (regiune/țară)	
Marea Baltică		3	1	0	0	4	--
	Polonia	3	1	0	0	4	--
Marea Neagră		5	4	0	0	9	+1
	Bulgaria	0	1	0	0	1	--
	România	5	3	0	0	8	+1
Marea Mediterană		15	147	0	2	164	0
	Croația	2	17	0	0	19	--
	Grecia	1	1	0	0	2	--
	Italia	11	127	0	2	140	--
	Spania	1	2	0	0	3	0
Marea Nordului și Oceanul Atlantic		39	92	5	0	136	+1
	Danemarca	7	11	1	0	19	--
	Germania	1	1	0	0	2	--
	Irlanda	0	0	0	0	0	-2
	Țările de Jos	31	80	4	0	115	+3
Total (tip de instalație)		62	244	5	2	313	+2

⁴ Instalațiile de foraj offshore mobile nu sunt incluse în datele din secțiunea 4.1.

(*) FMI: fixed, manned installation, instalație fixă cu echipaj; FNP: fixed, non-production installation, instalație fixă neproductivă; FPI: floating production installation, instalație de producție plutitoare; NUI: normally un-attended installation, instalație fără echipaj în mod normal.

Peste jumătate dintre instalațiile offshore au intrat în funcțiune în perioada 1980-2000. În 2023 au intrat în funcțiune două instalații fixe noi. Din 2010, dezvoltarea de noi instalații de producție a scăzut semnificativ în regiunea Mării Nordului și a Oceanului Atlantic.

Aproximativ 74 % din petrolul și gazele naturale interne ale UE [15 518 kilotone echivalent petrol („ktep”)] sunt produse în Marea Nordului și în Oceanul Atlantic (a se vedea tabelul 2). Cei mai mari contribuitori din Marea Nordului și din Oceanul Atlantic sunt Țările de Jos și Danemarca. Italia și Croația sunt cei mai mari producători din Marea Mediterană. Spania și Grecia nu au avut producție. În Marea Neagră, doar producția României este semnificativă.

Tabelul 2: Producția offshore de petrol și gaze din UE în ktep în 2023

Regiune	Țara	ktep	% din totalul UE	Diferență exprimată procentual față de 2022
Marea Baltică		284	1,8 %	+4,7 %
	Polonia	284	1,8 %	+4,7 %
Marea Neagră		1786	11,5 %	+93,7 %
	Bulgaria	7	0,0 %	-50,3 %
	România	1778	11,5 %	+96,1 %
Marea Mediterană		1897	12,2 %	-8,3 %
	Croația	193	1,2 %	-2,3 %
	Grecia	60	0,4 %	--
	Italia	1645	10,6 %	-12,1 %
	Spania	0	0,0 %	--
Marea Nordului și Oceanul Atlantic		11552	74,4 %	-11,2 %
	Danemarca	4700	30,3 %	+6,0 %
	Germania	706	4,5 %	-6,5 %
	Țările de Jos	6146	39,6 %	-21,3 %
Total		15 518	100 %	-4,6 %

Producția a crescut în România (+ 96 %), înregistrând valori pozitive, precum și în Danemarca (+ 6 %) și Polonia (+ 4,7 %), dar a scăzut în toate celelalte state membre, în special în Țările de Jos (continuând tendința din 2022) și în Bulgaria. Grecia a reluat producția oprită în 2022. Spania nu a înregistrat nicio producție. În comparație cu producția înregistrată de statele membre în 2021, a avut loc o pierdere de producție de 4,6 % (aprox. 746 ktep) în 2023 în UE.

Din producția totală a UE măsurată în ktep, 67 % a constat în gaze și 33 % în petrol. Danemarca (3 410 ktep) a fost cel mai important producător de petrol, urmată de Germania (698 ktep), Italia (380 ktep), Polonia (260 ktep), Țările de Jos (265 ktep) și Grecia (50 ktep).

4.2 Inspecțiile, investigațiile, măsurile de asigurare a respectării legii și cadrul de reglementare din sectorul offshore

În 2023, autoritățile competente ale statelor membre au inspectat cu regularitate instalațiile offshore din jurisdicțiile lor (a se vedea tabelul 3). Cu cât o țară avea mai multe instalații, cu atât efectua, de obicei, mai multe inspecții.

În comparație cu 2022, numărul total de inspecții în UE a scăzut (de la 524 la 435). În timp ce numărul inspecțiilor a crescut în unele jurisdicții (de exemplu, în România), în majoritatea jurisdicțiilor numărul acestora a scăzut.

În Țările de Jos, numărul inspecțiilor a scăzut cu 30 în comparație cu 2022. În același timp, Țările de Jos au dezafectat treizeci și două instalații în cursul perioadei de raportare.

Tabelul 3: Inspecții offshore pe regiune și stat membru în 2023

Regiune	Țara	Inspecții	Zile lucrătoare petrecute la bordul instalației (durata deplasării nu este inclusă)	Număr de instalații inspectate
Marea Baltică		1	1	1
	Polonia	1	1	1
Marea Neagră		30	203	9
	Bulgaria	0	0	0
	România	30	203	9
Marea Mediterană		269	295	249
	Croația	28	36	8
	Cipru	2	6	2
	Grecia	1	12	1
	Italia	238	241	238
	Spania	0	0	0
Marea Nordului și Oceanul Atlantic		135	219	129
	Danemarca	20	123	16
	Germania	3	6	1
	Irlanda	0	0	0
	Țările de Jos	112	90	112

Total	435	718	388⁵
--------------	------------	------------	------------------------

Articolul 18 din Directiva privind siguranța operațiunilor offshore conferă autorităților naționale competente anumite drepturi și competențe în ceea ce privește operațiunile și instalațiile aflate în jurisdicția lor. Aceste competențe includ dreptul de a interzice operațiuni și de a solicita măsuri care să asigure atât respectarea gestionării riscurilor, cât și siguranța operațiunilor.

În 2023, nu au existat investigații cu privire la accidente majore (deoarece nu au fost raportate accidente majore).

În cursul anului 2023, nu au fost luate măsuri de asigurare a respectării legii.

5. INCIDENTE ȘI PERFORMANȚĂ ÎN MATERIE DE SIGURANȚĂ

Operatorii și proprietarii de instalații, precum și autoritățile naționale trebuie să raporteze un accident sau o situație de pericol grav (denumit „eveniment”). Pe de altă parte, un eveniment în sine poate fi clasificat în funcție de unul sau mai multe incidente. De exemplu, trebuie notificate două categorii de incidente pentru același eveniment în cazul în care a existat: (a) o scurgere neintenționată de gaze care (b) a necesitat evacuarea personalului.

Statele membre au raportat 44 de evenimente⁶ în 2023, față de 37 în 2022:

- Danemarca – 12 evenimente, niciun accident major (la fel ca în 2022).⁷
- Croația – 8 evenimente, niciun accident major (față de 2 evenimente în 2022).⁸
- Țările de Jos – 24 de evenimente, niciun accident major⁹ (11 evenimente în 2022).¹⁰

Dintre incidentele care au avut loc în 2023, 86,36 % sunt legate de scurgerile neintenționate de gaze și/sau de petrol, 6,82 % de categoria defectării elementelor critice de siguranță și de mediu și 6,82 % de pierderile controlului asupra sondei. Niciunul dintre aceste incidente nu a condus la pierderi de vieți omenești. De asemenea, nu au fost raportate coliziuni cu nave sau accidente cu elicoptere.

⁵ O instalație poate fi inspectată de mai multe ori în cursul unui an de raportare; prin urmare, „numărul de inspecții” (435) este diferit de cel al „instalațiilor totale” (388), din cauza numărului de instalații dezafectate de-a lungul anului și a numărului de instalații care încep să funcționeze de-a lungul anului.

⁶ Obligația de raportare nu include anumite evenimente (de exemplu, pe cele care nu sunt legate de operațiuni).

⁷ În cazul Danemarcei, toate cele 12 incidente au constat în scurgeri neintenționate.

⁸ În cazul Croației, dintre cele 8 evenimente, 5 au fost cauzate de scurgeri neintenționate, iar trei de defectiuni ale elementelor critice de siguranță și de mediu.

⁹ Accidentele majore cuprind incidentele care ar putea provoca decese sau vătămări grave (chiar dacă nu s-a înregistrat nicio astfel de consecință).

¹⁰ În cazul Țărilor de Jos, incidentele au constat în trei pierderi ale controlului asupra sondei și în 21 de scurgeri neintenționate.

Tabelul 4: Incidente pe categorii (prevăzute în anexa IX la Directiva privind siguranța operațiunilor offshore) în 2023

Categorie	Total	Pondere în totalul categoriei	Pondere în totalul incidentelor
(a) Scurgeri neintenționate – total	38	100 %	86,36 %
Incendii cauzate de petrol/gaze în stare de ardere	0	0 %	0,00 %
Explozii cauzate de petrol/gaze în stare de ardere	0	0 %	0,00 %
Gaze fără ardere	14	37 %	31,82 %
Petrol fără ardere	7	18 %	15,91 %
Substanță periculoasă	17	45 %	38,64 %
(b) Pierderea controlului asupra sondei – total	3	100 %	6,82 %
Erupții	0	0 %	0,00 %
Erupție/intrarea în funcțiune a sistemului de deviere	3	100 %	6,82 %
Defectarea unei bariere la sondă	0	0 %	0,00 %
(c) Defecțiune a unui element critic de siguranță și de mediu	3	100 %	6,82 %
(d) Pierderea integrității structurale – total	0	0 %	0,00 %
Pierderea integrității structurale	0	--	0,00 %
Pierderea stabilității/flotabilității	0	--	0,00 %
Pierderea menținerii poziției	0	--	0,00 %
(e) Coliziuni de nave	0	--	0,00 %
(f) Accidente de elicopter	0	--	0,00 %
(g) Accidente mortale (*)	0	--	0,00 %
(h) Vătămare gravă a cel puțin cinci persoane în același accident	0	--	0,00 %
(i) Evacuarea personalului	0	--	0,00 %
(j) Accidente de mediu	0	--	0,00 %
Total	44		100,00 %
(*) Numai dacă au legătură cu un accident major.			

În UE, numărul total al incidentelor a crescut de la 37 în 2022 la 44 în 2023. Această diferență provine în principal din creșterea scurgerilor neintenționate atât de petrol, cât și de gaze, de la 28 la 38. Evenimentele legate de defecțiuni ale elementelor critice de siguranță și de mediu au scăzut de la 7 la 3. Numărul incidentelor care au implicat pierderea controlului asupra sondei a rămas aproximativ același (de la două în 2022 la trei în 2023), atingând aceeași valoare ca în cazul raportării din 2021. Niciun incident nu a fost clasificat drept accident major în 2023. Autoritățile statelor membre evaluează, împreună cu operatorii, cauzele incidentelor pentru a stabili dacă sunt necesare investigații sau măsuri de asigurare a respectării legii.

6. CONCLUZII

În 2023, în UE existau 313 instalații petroliere și gaziere offshore. Țările de Jos au dezafectat treizeci și două de instalații în cursul perioadei de raportare.

Producția totală de petrol și gaze a scăzut de la 16 264 ktep în 2022 la 15 518 ktep în 2023 (o pierdere de producție de 4,6 % față de creșterea cu 11 % înregistrată între 2021 și 2022). Danemarca și Țările de Jos au produs 70 % din totalul petrolului și gazelor offshore ale UE.

Comisia a evaluat siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore din UE pe baza informațiilor furnizate de statele membre în conformitate cu normele din Regulamentul de punere în aplicare privind raportarea. Acuratețea analizei Comisiei depinde, așadar, de exactitatea acestor informații.

În 2023, autoritățile naționale și-au continuat eforturile de asigurare a unui nivel ridicat de siguranță în legătură cu operațiunile petroliere și gaziere offshore, prin inspectarea a 388 de instalații (față de 485 în 2022). Nu au fost raportate măsuri de asigurare a respectării legislației în cursul perioadei de raportare.

În 2023 nu s-a înregistrat niciun accident major. Numărul total al incidentelor a crescut de la 37 în 2022 la 44 în 2023. Nu a fost raportat niciun deces. Au avut loc 49 de răniri¹¹ și 8 vătămări grave¹².

În concluzie, datorită inspecțiilor obligatorii și măsurilor luate, conform dispozițiilor Directivei privind siguranța operațiunilor offshore, activitatea autorităților statelor membre a condus din nou la operațiuni petroliere și gaziere offshore sigure.

Pentru a menține nivelul ridicat de siguranță, Comisia continuă să colaboreze îndeaproape cu Grupul autorităților offshore din Uniunea Europeană (European Union Offshore Authorities Group, EUOAG). EUOAG promovează bunele practici pentru executarea tuturor operațiunilor în condiții de siguranță și asistă autoritățile naționale reprezentate în cadrul grupului.

¹¹ Polonia, Grecia și Italia – câte una fiecare, România 3, Danemarca 25 și Țările de Jos 12.

¹² Italia și Țările de Jos – câte una fiecare, Danemarca 6.