

Brusel 18. července 2025
(OR. en)

11813/25

ENER 381
ENV 726
MARE 30
COMAR 35
PROCIV 104

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	18. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 409 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE Výroční zpráva Evropské komise o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři za rok 2023

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 409 final.

Příloha: COM(2025) 409 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.7.2025
COM(2025) 409 final

ZPRÁVA KOMISE

**Výroční zpráva Evropské komise o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu
v moři za rok 2023**

ZPRÁVA KOMISE

Výroční zpráva Evropské komise o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři za rok 2023

Obsah

1. INTRODUCTION	2
2. LEGAL BASIS.....	3
3. METHODOLOGY AND INFORMATION RECEIVED.....	3
4. THE EU OFFSHORE OIL AND GAS SECTOR	4
4.1 Installations and production	4
4.2 Offshore inspections, investigations, enforcement actions and regulatory framework	6
5. INCIDENTS AND SAFETY PERFORMANCE.....	7
6. CONCLUSIONS	8

1. ÚVOD

Výroční zprávu o bezpečnosti činností EU v odvětví ropy a zemního plynu v moři zveřejňuje Evropská komise od roku 2016.

Právním základem této zprávy je směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/30/EU¹ ze dne 12. června 2013 o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři a o změně směrnice 2004/35/ES (dále jen: „směrnice o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři“). Cílem této zprávy je dosáhnout vysoké úrovně bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři, z níž budou mít užitek:

- i. pracovníci,
- ii. životní prostředí,
- iii. těžební plošiny a zařízení na moři,
- iv. hospodářské činnosti, např. rybolov a cestovní ruch.

Směrnice, již provádí členské státy, pomáhá:

- i. předcházet závažným haváriím a nehodám,
- ii. snížit počet nehod,
- iii. zajistit účinná následná opatření po nehodách a mimořádných událostech, která mají snížit závažnost následků.

Stejně jako minulé zprávy i tato výroční zpráva:

- i. poskytuje údaje o počtu a druhu zařízení v EU,
- ii. informuje o bezpečnostních nehodách v těchto zařízeních,
- iii. posuzuje výkonnost činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři, pokud jde o bezpečnost.

Zpráva nyní zahrnuje období osmi let a slouží jako záznam o bezpečnosti činností členských států v odvětví ropy a zemního plynu v moři.

Tato zpráva vychází z výročních zpráv a údajů, které členské státy předložily v souladu s požadavky směrnice o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři.

Ve Středozemním moři se nachází 164 zařízení v odvětví ropy a zemního plynu, 136 zařízení je umístěno v Severním moři a v Atlantském oceánu, devět v Černém moři a čtyři v Baltském moři. V roce 2023 provedly příslušné orgány členských států v rámci svých jurisdikcí inspekci bezpečnosti 388 zařízení v moři. Země neoznámily žádné závažné havárie.

Počet nehod se zvýšil ze 37 v roce 2022 na 44 v roce 2023.

¹ Úř. věst. L 178, 28.6.2013, s. 66.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

V souladu s článkem 25 směrnice o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři musí Komise zveřejňovat výroční zprávu o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři a jejich dopadu na životní prostředí. Tato zpráva vychází z jednotlivých výročních zpráv, které musí členské státy předkládat Komisi. Příloha IX bod 3 směrnice stanoví minimální informace, které musí výroční zprávy uvádět:

- i. počet, stáří a umístění zařízení,
- ii. počet a druh provedených inspekcí a vyšetřování, jakož i všechna opatření k vymáhání práva, rozhodnutí zahájit stíhání,
- iii. nehody, k nimž došlo,
- iv. veškeré významné změny v regulačním rámci pro těžební činnosti v moři,
- v. výkonnost činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři.

Lhůta, ve které musí členské státy požadované informace zveřejňovat a předkládat, je 1. červen následující po vykazovaném období (např. 1. června 2024 pro rok 2023).

Členské státy musí při předkládání informací použít vzory stanovené v prováděcím nařízení Komise (EU) č. 1112/2014 ze dne 13. října 2014². Tyto vzory umožňují:

- i. provozovatelům a vlastníkům zařízení v odvětví ropy a zemního plynu v moři sdílet informace o ukazatelích významného rizika,
- ii. členským státům zveřejnit informace o ukazatelích významného rizika.

Pokyny³ obsahují další konkrétní informace o prováděcím nařízení a vysvětlují, jak vzory pro podávání zpráv používat.

3. METODIKA A OBDRŽENÉ INFORMACE

Členské státy musí o bezpečnostních nehodách v odvětví ropy a zemního plynu v moři předložit jasné definované informace a použít pro to dané vzory. Údaje musí obsahovat informace o zařízeních v odvětví ropy a zemního plynu v moři v EU, např. jejich počet, druh, umístění a stáří. Zprávy členských států musí rovněž poskytovat informace o počtu i) provedených inspekcí na moři, vyšetřování a opatření k vymáhání práva, ii) nehod podle kategorií a iii) zranění.

Pro tuto výroční zprávu Komise použila informace poskytnuté Bulharskem, Chorvatskem, Kypr, Dánskem, Francií, Německem, Řeckem, Irskem, Itálií, Lotyšskem, Maltou, Nizozemskem, Polskem, Portugalskem, Rumunskem, Španělskem a Švédskem. Ostatní členské státy nebyly v odvětví ropy a zemního plynu v moři činné nebo nepředložily informace. Všechny členské státy vykonávající

² Úř. věst. L 302, 22.10.2014, s. 2.

³ Pokyny k prováděcímu nařízení Komise (EU) č. 1112/2014 ze dne 13. října 2014.

činnosti v odvětví ropy a zemního plynu v moři prohlásily, že předložily veškeré požadované informace o všech zařízeních.

4. ODVĚTVÍ ROPY A ZEMNÍHO PLYNU V MOŘÍCH EU

4.1 Zařízení a těžba

Členské státy vykázaly v roce 2023 ve vodách EU 313 zařízení (viz tabulka 1):

- Většina zařízení v moři⁴ se nacházela ve Středozemním moři. Nejaktivnějším členským státem je Itálie (45 % všech zařízení ve vodách EU), kterou následuje Chorvatsko.
- V Severním moři a Atlantském oceánu se většina zařízení (přibližně 37 % všech zařízení ve vodách EU) nacházela v nizozemské části Severního moře (známé jako výlučná ekonomická zóna Nizozemska).
- V Černém moři má dobře zavedené odvětví těžby ropy a zemního plynu na moři Rumunsko. Bulharsko pokračovalo v průzkumu uhlovodíků na moři, ale má pouze jedno zařízení a těží malé množství ropy a zemního plynu.
- V Baltském moři má zařízení v moři pouze Polsko.

Tabulka 1: Zařízení ke dni 1. ledna 2023: typ zařízení podle regionu a členského státu

Region	Země	Typ zařízení (*)					Změna oproti roku 2022
		FMI	NUI	FNP	FPI	Celkem (region/země)	
Baltské moře		3	1	0	0	4	--
	Polsko	3	1	0	0	4	--
Černé moře		5	4	0	0	9	+1
	Bulharsko	0	1	0	0	1	--
	Rumunsko	5	3	0	0	8	+1
Středozemní moře		15	147	0	2	164	0
	Chorvatsko	2	17	0	0	19	--
	Řecko	1	1	0	0	2	--
	Itálie	11	127	0	2	140	--
	Španělsko	1	2	0	0	3	0
Severní moře a Atlantský oceán		39	92	5	0	136	+1
	Dánsko	7	11	1	0	19	--
	Německo	1	1	0	0	2	--
	Irsko	0	0	0	0	0	-2
	Nizozemsko	31	80	4	0	115	+3
Celkem (typ zařízení)		62	244	5	2	313	+2

(*) FMI: pevné zařízení s osádkou, FNP: pevné jiné než těžební zařízení, FPI: plovoucí těžební zařízení, NUI: pevné zařízení obvykle bez osádky.

⁴Údaje v kapitole 4.1 se netýkají mobilních vrtných jednotek v moři.

Více než polovina zařízení v moři byla uvedena do provozu v letech 1980 až 2000. V roce 2023 byla do provozu uvedena dvě nová pevná zařízení. Od roku 2010 výrazně klesá výstavba nových těžebních zařízení v regionu Severního moře a Atlantského oceánu.

Přibližně 74 % domácí ropy a zemního plynu v EU (15 518 kilotun ropného ekvivalentu (dále jen „ktoe“)) se těží v Severním moři a Atlantském oceánu (viz tabulka 2). Největší podíl na těžbě v Severním moři a Atlantském oceánu mají Nizozemsko a Dánsko. Ve Středozevní moři nejvíce těží Itálie a Chorvatsko. Španělsko a Řecko netěží. V Černém moři je významná pouze těžba Rumunska.

Tabulka 2: Těžba ropy a zemního plynu v moři v EU v ktoe v roce 2023

Region	Země	ktoe	Podíl na celkové těžbě v EU v %	změna v % oproti roku 2022
Baltské moře		284	1,8 %	+4,7 %
	Polsko	284	1,8 %	+4,7 %
Černé moře		1786	11,5 %	+93,7 %
	Bulharsko	7	0,0 %	-50,3 %
	Rumunsko	1778	11,5 %	+96,1 %
Středozevní moře		1897	12,2 %	-8,3 %
	Chorvatsko	193	1,2 %	-2,3 %
	Řecko	60	0,4 %	--
	Itálie	1645	10,6 %	-12,1 %
	Španělsko	0	0,0 %	--
Severní moře a Atlantský oceán		11552	74,4 %	-11,2 %
	Dánsko	4700	30,3 %	+6,0 %
	Německo	706	4,5 %	-6,5 %
	Nizozemsko	6146	39,6 %	-21,3 %
Celkem		15 518	100 %	-4,6 %

Těžba se zvýšila v Rumunsku (+96 %) s kladnými hodnotami také v Dánsku (+6 %) a Polsku (+4,7 %), ale ve všech ostatních členských státech, zejména v Nizozemsku (pokračování trendu od roku 2022) a Bulharsku, se snížila. Řecko obnovilo těžbu, která byla zastavena v roce 2022. Španělsko žádnou těžbu neprovádělo. Ve srovnání s těžbou v členských státech v roce 2021 došlo v EU v roce 2023 k 4,6% poklesu těžby (přibližně 746 ktoe).

Z celkové těžby v EU měřené v ktoe představoval plyn 67 % a ropa 33 %. Nejvíce ropy těžilo Dánsko (3 410 ktoe), dále Německo (698 ktoe), Itálie (380 ktoe), Polsko (260 ktoe), Nizozemsko (265 ktoe) a Řecko (50ktoe).

4.2 Inspekce na moři, vyšetřování, opatření k vymáhání práva a regulační rámec

Příslušné orgány členských států v roce 2023 pravidelně kontrolovaly zařízení v moři ve svých jurisdikcích (viz tabulka 3). Čím více zařízení daná země měla, tím více inspekci obvykle provedla.

Ve srovnání s rokem 2022 se celkový počet inspekci v EU snížil (z 524 na 435). Třebaže se počet inspekci v některých jurisdikcích zvýšil (např. v Rumunsku), ve většině jurisdikcí se jejich počet snížil.

V Nizozemsku se počet inspekci oproti roku 2022 snížil o 30. Současně Nizozemsko během vykazovaného období vyřadilo z provozu 32 zařízení.

Tabulka 3: Inspekce na moři podle regionů a členských států v roce 2023

Region	Země	Inspekce	Počet pracovních dnů na zařízení (bez doby strávené na cestě)	Počet zkontrolovaných zařízení
Baltské moře		1	1	1
	Polsko	1	1	1
Černé moře		30	203	9
	Bulharsko	0	0	0
	Rumunsko	30	203	9
Středozemní moře		269	295	249
	Chorvatsko	28	36	8
	Kypr	2	6	2
	Řecko	1	12	1
	Itálie	238	241	238
	Španělsko	0	0	0
Severní moře a Atlantský oceán		135	219	129
	Dánsko	20	123	16
	Německo	3	6	1
	Irsko	0	0	0
	Nizozemsko	112	90	112
Celkem		435	718	388 ⁵

Článek 18 směrnice o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři dává příslušným vnitrostátním orgánům práva a pravomoci týkající se činností a zařízení v jejich jurisdikci. Mezi tyto pravomoci patří právo zakázat provoz a požadovat opatření zajišťující soulad s řízením rizik i bezpečný provoz.

⁵ Je možné, že zařízení bylo během vykazovaného roku podrobeno inspekci více než jednou, proto se „počet inspekci“ (435) liší od počtu „celkových zařízení“ (388), a to vzhledem k počtu vyřazených zařízení v průběhu roku a počtu zařízení, která v průběhu roku zahájila provoz.

V roce 2023 neproběhlo žádné vyšetřování závažných havárií (jelikož nebyly hlášeny žádné závažné havárie).

V roce 2023 nebyla přijata žádná donucovací opatření.

5. NEHODY A VÝKONNOST V OBLASTI BEZPEČNOSTI

Provozovatelé a vlastníci zařízení a vnitrostátní orgány musí podat zprávu o havárii nebo situaci vážného nebezpečí (dále jen „událost“). Je však možné, že jednu událost lze zařadit do více než jedné kategorie nehod. Například je třeba u stejné události oznámit dvě kategorie nehod, pokud došlo a) k neúmyslnému úniku plynu, který si vyžadoval b) evakuaci pracovníků.

V roce 2023 oznámily členské státy 44 událostí⁶ (37 v roce 2022):

- Dánsko – 12 událostí, ale žádné závažné havárie (stejně jako v roce 2022).⁷
- Chorvatsko – 8 událostí, ale žádné závažné havárie (v porovnání se 2 událostmi v roce 2022).⁸
- Nizozemsko – 24 událostí, ale žádné závažné havárie⁹ (11 událostí v roce 2022).¹⁰

Z nehod, k nimž došlo v roce 2023, patřilo 86,36 % do kategorie neúmyslných úniků zemního plynu a/nebo ropy, 6,82 % se týkalo selhání rozhodujících prvků bezpečnosti a ochrany životního prostředí a 6,82 % se týkalo ztráty kontroly nad vrtem. Žádná z těchto nehod nevedla ke ztrátám na životech. Rovněž nebyly hlášeny žádné srážky plavidel ani havárie vrtulníků.

Tabulka 4: Nehody podle kategorií (stanovené v příloze IX směrnice o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři) v roce 2023

Kategorie	Celkem	Podíl v kategorii celkem	Podíl událostí celkem
a) Neúmyslné úniky – celkem	38	100 %	86,36 %
Požáry způsobené vznícením ropy/plynu	0	0 %	0,00 %
Exploze způsobené vznícením ropy/plynu	0	0 %	0,00 %
Nevznícený plyn	14	37 %	31,82 %
Nevznícená ropa	7	18 %	15,91 %
Nebezpečné látky	17	45 %	38,64 %
b) Ztráta kontroly nad vrtem – celkem	3	100 %	6,82 %
Erupce	0	0 %	0,00 %
Aktivace bezpečnostního uzávěru / aktivace diverteru	3	100 %	6,82 %
Selhání ochrany vrtu	0	0 %	0,00 %

⁶Na určité události se oznamovací povinnost nevztahuje (např. události nesouvisející s operacemi).

⁷V případě Dánska všech 12 nehod představovaly neúmyslné úniky.

⁸V případě Chorvatska bylo z 8 událostí způsobeno 5 událostí neúmyslnými úniky a tři selháním rozhodujících prvků bezpečnosti a ochrany životního prostředí.

⁹Závažné havárie zahrnují nehody, které by mohly způsobit smrt nebo vážná zranění (i když k nim nedošlo).

¹⁰V případě Nizozemska nehody představovaly ztrátu kontroly nad třemi vrty a 21 neúmyslných úniků.

c)	Selhání rozhodujících prvků bezpečnosti a ochrany životního prostředí	3	100 %	6,82 %
d)	Snížení integrity konstrukce – celkem	0	0 %	0,00 %
	Snížení integrity konstrukce	0	--	0,00 %
	Ztráta stability /vztlaku	0	--	0,00 %
	Selhání udržování polohy	0	--	0,00 %
e)	Srážky plavidel	0	--	0,00 %
f)	Havárie vrtulníků	0	--	0,00 %
g)	Smrtelné úrazy (*)	0	--	0,00 %
h)	Vážná zranění pěti nebo více osob při jedné havárii	0	--	0,00 %
i)	Evakuace pracovníků	0	--	0,00 %
j)	Ekologické havárie	0	--	0,00 %
	Celkem	44		100,00 %
(*) Pouze v případě, že se týkají závažné havárie.				

Celkový počet nehod v EU se zvýšil ze 37 v roce 2022 na 44 v roce 2023. Tento rozdíl vyplývá především z nárůstu neúmyslných úniků ropy a plynu (z 28 na 38). Počet událostí souvisejících se selháním rozhodujících prvků bezpečnosti a ochrany životního prostředí se snížil ze 7 na 3. Počet nehod představujících ztrátu kontroly nad vrtem zůstal přibližně stejný (dvě v roce 2022 a tři v roce 2023) a byl stejný jako při podávání zpráv pro rok 2021. V roce 2023 nebyly jako závažné havárie klasifikovány žádné nehody. Orgány členských států společně s provozovateli posuzují příčiny nehod, aby určily, zda je třeba provést vyšetřování nebo přijmout opatření k vymáhání práva.

6. ZÁVĚRY

V roce 2023 existovalo v EU 313 zařízení pro těžbu ropy a zemního plynu v moři. Nizozemsko vyřadilo během vykazovaného období z provozu 32 zařízení.

Celková těžba ropy a zemního plynu se snížila z 16 264 ktoe v roce 2022 na 15 518 ktoe v roce 2023 (4,6% pokles těžby ve srovnání s 11% poklesem mezi lety 2021 a 2022). 70 % celkové těžby ropy a zemního plynu v moři v EU připadá na Dánsko a Nizozemsko.

Komise posoudila bezpečnost činností EU v odvětví ropy a zemního plynu v moři na základě informací, které poskytly členské státy v souladu s pravidly prováděcího nařízení o podávání zpráv. Přesnost analýzy Komise se proto odvíjí od přesnosti těchto informací.

V roce 2023 se vnitrostátní orgány dále snažily zajistit vysokou úroveň bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři prostřednictvím inspekcí 388 zařízení (ve srovnání se 485 v roce 2022). Ve vykazovaném období nebyla oznámena žádná donucovací opatření.

V roce 2023 nedošlo k žádným závažným haváriím. Celkový počet nehod se zvýšil ze 37 v roce 2022 na 44 v roce 2023. Nebyly hlášeny žádné ztráty na životech. Došlo ke 49 zraněním¹¹ a k osmi vážným zraněním¹².

Závěrem lze říci, že díky povinným inspekcím a přijatým nápravným opatřením, jak stanoví směrnice o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři, práce orgánů členských států opět zajistila bezpečnost činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři.

Aby se tato úroveň bezpečnosti i nadále zachovala, Komise dále úzce spolupracuje se skupinou orgánů dohledu nad pobřežními vodami Evropské unie (EUOAG). EUOAG prosazuje osvědčené postupy pro bezpečné provádění všech činností a pomáhá vnitrostátním orgánům zastoupeným ve skupině.

¹¹ Polsko, Řecko a Itálie – každý jedno, Rumunsko 3, Dánsko 25 a Nizozemsko 12.

¹² Itálie a Nizozemsko – každý jedno, Dánsko 6.