



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 юли 2025 г.
(OR. en)

11813/25

ENER 381
ENV 726
MARE 30
COMAR 35
PROCIV 104

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 юли 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 409 final
Относно:	ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА Годишен доклад на Европейската комисия относно безопасността на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води за 2023 година

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 409 final.

Приложение: COM(2025) 409 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.7.2025 г.
COM(2025) 409 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

**Годишен доклад на Европейската комисия относно безопасността на свързаните с
нефт и газ дейности в крайбрежни води за 2023 година**

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

Годишен доклад на Европейската комисия относно безопасността на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води за 2023 година

Съдържание

1.	ВЪВЕДЕНИЕ	2
2.	ПРАВНО ОСНОВАНИЕ.....	3
3.	МЕТОДИКА И ПОЛУЧЕНА ИНФОРМАЦИЯ.....	3
4.	ОТРАСЪЛЪТ В ЕС ЗА НЕФТ И ГАЗ В КРАЙБРЕЖНИ ВОДИ	4
4.1	Инсталации и добив	4
4.2	Извършени в крайбрежни води инспекции, разследвания, действия по правоприлагане и регулаторна рамка	6
5.	ИНЦИДЕНТИ И РЕЗУЛТАТИ В ОБЛАСТТА НА БЕЗОПАСНОСТТА.....	7
6.	ЗАКЛЮЧЕНИЯ	9

1. ВЪВЕДЕНИЕ

От 2016 г. насам Европейската комисия публикува годишни доклади относно безопасността на свързаните с нефт и газ дейности на ЕС в крайбрежни води.

Правното основание за настоящия доклад е Директива 2013/30/ЕС¹ на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. относно безопасността на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води и за изменение на Директива 2004/35/ЕО (наричана по-нататък: „Директивата за безопасността в крайбрежни води“). Тя има за цел постигането на високо равнище на безопасност на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води в полза на:

- i. работниците;
- ii. околната среда;
- iii. платформите и оборудването за дейности в крайбрежни води;
- iv. икономически дейности, като например риболов и туризъм.

Приложена от държавите членки, директивата ще спомогне за:

- i. предотвратяване на големи аварии и инциденти;
- ii. намаляване на броя на инцидентите;
- iii. осигуряване на ефективни последващи действия с цел намаляване на тежестта на последиците от аварията и инцидентите.

Подобно на предишни доклади и в настоящия годишен доклад:

- i. са предоставени данни относно броя и типовете на инсталациите в ЕС;
- ii. е предоставена информация за свързани с безопасността инциденти в тези инсталации;
- iii. се прави оценка на резултатите в областта на безопасността на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води.

Сега докладът обхваща период от осем години и служи като база данни за резултатите в областта на безопасността при свързаните с нефт и газ дейности на държавите членки в крайбрежни води.

Настоящият доклад е изготвен въз основа на годишни доклади и данни, предоставени от държавите членки съгласно изискванията на Директивата относно безопасността в крайбрежни води.

Броят на нефтените и газовите инсталации в крайбрежни води, намиращи се в Средиземно море е 164, в Северно море и Атлантическия океан — 136, в Черно море — 9, и в Балтийско море — 4. През 2023 г. компетентните органи на държавите членки са инспектирали безопасността на

¹ ОВ L 178, 28 юни 2013 г., стр. 66.

388 инсталации в крайбрежни води на териториите под своя юрисдикция. Държавите не са докладвали за големи аварии.

Броят на инцидентите се е увеличил от 37 през 2022 г. на 44 през 2023 г.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

В съответствие с член 25 от Директивата за безопасността в крайбрежни води Комисията е задължена да публикува годишен доклад относно безопасността и въздействието върху околната среда на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води. Докладът се основава на индивидуалните годишни доклади, които държавите членки са задължени да представят на Комисията. В приложение IX, параграф 3 към Директивата е посочена минималната информация, която годишните доклади трябва да съдържат:

- i. брой, възраст и местоположение на инсталациите;
- ii. брой и вид на извършените инспекции и разследвания в допълнение на действия по правоприлагане или присъди;
- iii. инциденти, които са се случили;
- iv. всяко съществено изменение на регулаторната рамка на дейностите в крайбрежни води;
- v. резултатите от свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води.

Крайният срок, който държавите членки трябва да спазят по отношение на публикуването и подаването на изискваната информация, е 1 юни след периода на докладване (т.е. 1 юни 2024 г. за 2023 г.).

Държавите членки трябва да подадат информацията, като използват образците, предвидени в Регламент за изпълнение (ЕС) № 1112/2014 на Комисията от 13 октомври 2014 г.² Образците позволяват:

- i. на операторите и собствениците на нефтени и газови инсталации в крайбрежни води да споделят информация относно индикатори за големи опасности;
- ii. на държавите членки да публикуват информация относно индикаторите за големи опасности.

В документ с насоки³ е предоставена конкретна информация относно регламента за изпълнение и е пояснено как да се използват образците за докладване.

3. МЕТОДИКА И ПОЛУЧЕНА ИНФОРМАЦИЯ

Държавите членки са задължени да предоставят ясно определена информация относно инцидентите в отрасъла за нефт и газ в крайбрежни води, като използват образците. Данните

² ОВ L 302, 22 октомври 2014 г., стр. 2.

³ Документ с насоки относно Регламент за изпълнение (ЕС) № 1112/2014 на Комисията от 13 октомври 2014 г.

трябва да съдържат информация относно нефтените и газовите инсталации в крайбрежни води в ЕС, като брой, вид, местоположение и възраст. В докладите от държавите членки трябва също така да се предоставя информация относно броя на i) извършените в крайбрежни води инспекции, разследвания и действия по правоприлагане; ii) инцидентите по категории; и iii) нараняванията.

За изготвянето на годишния доклад Комисията използва информация, предоставена от България, Хърватия, Кипър, Дания, Франция, Германия, Гърция, Ирландия, Италия, Латвия, Малта, Нидерландия, Полша, Португалия, Румъния, Испания и Швеция. Другите държави членки не са осъществявали дейност в отрасъла за нефт и газ в крайбрежни води или не са предоставили информация. Всички държави членки, които извършват свързани с нефт и газ дейности в крайбрежни води, декларираха, че са предоставили цялата необходима информация за всички инсталации.

4. ОТРАСЪЛЪТ В ЕС ЗА НЕФТ И ГАЗ В КРАЙБРЕЖНИ ВОДИ

4.1 Инсталации и добив

През 2023 г. държавите членки докладваха за 313 инсталации във водите на ЕС (вж. таблица 1):

- Повечето инсталации в морето⁴ са били в Средиземно море. Най-активната държава е Италия (с 45 % от всички инсталации във водите на ЕС), следвана от Хърватия.
- В Северно море и Атлантическия океан повечето инсталации (приблизително 37 % от всички инсталации във водите на ЕС) са били в нидерландската част на Северно море (известна като изключителна икономическа зона на Нидерландия).
- В Черно море Румъния има добре установен отрасъл за нефт и газ в крайбрежни води. България продължава да извършва проучвателни дейности за въглеводороди в крайбрежни води, но е имала само една инсталация и добива малки количества нефт и газ.
- В Балтийско море единствено Полша има инсталации в крайбрежни води.

Таблица 1: Инсталации към 1 януари 2023 г.: типове инсталации по региони и държави членки

Регион	Държава	Тип инсталация (*)					Промяна спрямо 2022 г.
		FMI	NUI	FNP	FPI	Общо (регион/държава)	
Балтийско море		3	1	0	0	4	--
	Полша	3	1	0	0	4	--
Черно море		5	4	0	0	9	+1
	България	0	1	0	0	1	--
	Румъния	5	3	0	0	8	+1

⁴ Подвижните крайбрежни сондажни съоръжения не са обхванати от данните в точка 4.1.

Средиземно море		15	147	0	2	164	0
	Хърватия	2	17	0	0	19	--
	Гърция	1	1	0	0	2	--
	Италия	11	127	0	2	140	--
	Испания	1	2	0	0	3	0
Северно море и Атлантически океан		39	92	5	0	136	+1
	Дания	7	11	1	0	19	--
	Германия	1	1	0	0	2	--
	Ирландия	0	0	0	0	0	-2
	Нидерландия	31	80	4	0	115	+3
Общо (тип инсталация)		62	244	5	2	313	+2

(*) FMI: Трайно прикрепена инсталация, на която има персонал; FNP: Трайно прикрепена недобивна инсталация; FPI: Плаваща добивна инсталация; NUI: Инсталация, на която обикновено няма човешко присъствие.

Повече от половината инсталации в крайбрежни води са въведени в експлоатация през периода 1980—2000 г. През 2023 г. са въведени в експлоатация две трайно прикрепена инсталация. От 2010 г. насам разработването на нови добивни инсталации е намаляло значително в Северно море и Атлантическия океан.

Приблизително 74 % от местния добив на нефт и газ на ЕС (15 518 хил. тона нефтен еквивалент (по-долу „хил.т.н.е.“) е в Северно море и Атлантическия океан (вж. таблица 2). Най-голям принос в Северно море и Атлантическия океан имат Нидерландия и Дания. Италия и Хърватия са най-големите производители в Средиземно море. Испания и Гърция нямат добив. В Черно море само Румъния има значим добив.

Таблица 2: Добив на нефт и газ в крайбрежни води в ЕС в хил.т.н.е. през 2023 г.

Регион	Държава	хил.т.н.е.	Дял (%) от общата за ЕС стойност	Промяна (%) спрямо 2022 г.
Балтийско море		284	1,8 %	+4,7 %
	Полша	284	1,8 %	+4,7 %
Черно море		1786	11,5 %	+93,7 %
	България	7	0,0 %	-50,3 %
	Румъния	1778	11,5 %	+96,1 %
Средиземно море		1897	12,2 %	-8,3 %
	Хърватия	193	1,2 %	-2,3 %
	Гърция	60	0,4 %	--
	Италия	1645	10,6 %	-12,1 %
	Испания	0	0,0 %	--
Северно море и Атлантически океан		11552	74,4 %	-11,2 %
	Дания	4700	30,3 %	+6,0 %
	Германия	706	4,5 %	-6,5 %

	Нидерландия	6146	39,6 %	-21,3 %
Общо		15 518	100 %	-4,6 %

Добивът се е увеличил в Румъния (+96 %) с положителни стойности също така в Дания (+6 %) и Полша (+4,7 %), но е намалял във всички останали държави членки, особено в Нидерландия (като се запазва тенденцията от 2022 г.) и България. Гърция е възобновила добива си, спрял през 2022 г. В Испания няма добив. В сравнение с добива в държавите членки през 2021 г., през 2023 г. беше отчетен общ спад на добива от 4,6 % (около 746 хил.т.н.е.) в ЕС.

От общия добив в ЕС, измерен в хил.т.н.е.), 67 % са били газ, а само 33 % нефт. С 3410 хил.т.н.е. Дания е била най-значителният производител на нефт, следвана от Германия (698 хил.т.н.е.), Италия (380 хил.т.н.е.), Полша (260 хил.т.н.е.), Нидерландия (265 хил.т.н.е.) и Гърция (50 хил.т.н.е.).

4.2 Извършени в крайбрежни води инспекции, разследвания, действия по правоприлагане и регулаторна рамка

През 2023 г. компетентните органи в държавите членки редовно са инспектирали инсталациите в крайбрежни води на териториите под своя юрисдикция (вж. таблица 3). Колкото повече инсталации е имала дадена държава, толкова повече инспекции обикновено е извършвала.

В сравнение с 2022 г. общият брой на инспекциите в ЕС е намалял (от 524 на 435). Въпреки че броят на инспекциите се е увеличил в някои юрисдикции (напр. Румъния), в повечето юрисдикции броят им е намалял.

В Нидерландия броят на инспекциите е намалял с 30 бр. в сравнение с 2022 г. В същото време Нидерландия е извела от експлоатация тридесет и две инсталации през периода на докладване.

Таблица 3: Инспекции в крайбрежни води по региони и държави членки през 2023 г.

Регион	Държава	Инспекции	Работни дни, прекарани на инсталации (без да се включва времето за пътуване)	Брой на инспектираните инсталации
Балтийско море		1	1	1
	Полша	1	1	1
Черно море		30	203	9
	България	0	0	0
	Румъния	30	203	9
Средиземно море		269	295	249
	Хърватия	28	36	8

	Кипър	2	6	2
	Гърция	1	12	1
	Италия	238	241	238
	Испания	0	0	0
Северно море и Атлантически океан		135	219	129
	Дания	20	123	16
	Германия	3	6	1
	Ирландия	0	0	0
	Нидерландия	112	90	112
Общо		435	718	388⁵

В член 18 от Директивата за безопасността в крайбрежни води са предвидени права и правомощия на компетентните национални органи по отношение на дейностите и инсталациите под тяхната юрисдикция. Тези правомощия включват правото да се забраняват дейности и да се изисква въвеждането на мерки, с които да се гарантира както управление на риска и проверка на съответствието, така и безопасни дейности.

През 2023 г. не е имало разследвания относно големи аварии (тъй като няма докладвани големи аварии).

През 2023 г. не са предприемани действия по правоприлагане.

5. ИНЦИДЕНТИ И РЕЗУЛТАТИ В ОБЛАСТТА НА БЕЗОПАСНОСТТА

Операторите и собствениците на инсталации и националните органи трябва да докладват при възникване на авария или на ситуация, представляваща сериозна опасност (наричана „събитие“). Въпреки това, единично събитие може да бъде категоризирано по един или повече инциденти. Например за едно и също събитие трябва да се посочат две категории събития, ако е имало а) непреднамерено изпускане на газ, което б) е наложило евакуация на персонал.

През 2023 г. държавите членки докладваха за 44 събития⁶ в сравнение с 37 през 2022 г.:

- Дания — 12 събития, без големи аварии (същото, както през 2022 г.).⁷
- Хърватия — 8 събития, без големи аварии (в сравнение с 2 събития през 2022 г.).⁸

⁵ Дадена инсталация може да бъде инспектирана повече от веднъж през отчетната година; поради това „брой на инспекциите“ (435) е различно от „общо инсталации“ (388) поради броя на излезлите от експлоатация съоръжения през годината и броя на съоръженията, които влизат в експлоатация през годината.

⁶ Задължението за докладване не обхваща някои събития (напр. несвързаните с дейностите).

⁷ За Дания всичките 12 инцидента са представлявали непреднамерени изпускания.

⁸ За Хърватия от 8-те събития 5 са се дължали на непреднамерени изпускания, а три — на откази в елементи от критично значение за безопасността и околната среда.

- Нидерландия — 24 събития, няма големи аварии⁹ (11 събития през 2022 г.).¹⁰

От инцидентите, възникнали през 2023 г., 86,36 % спадат към категорията на непреднамерените изпускания на газ и/или нефт, 6,82 % спадат към категорията на откази на елементи от критично значение за безопасността и околната среда, а 6,82 % се отнасят до загуба на контрол върху сондаж. Нито един от тези инциденти не е довел до загуба на човешки живот. Също така не са докладвани сблъсъци на плавателни съдове или аварии с вертолети.

Таблица 4: Инциденти по категории (определени в приложение IX към Директивата за безопасността в крайбрежни води) през 2023 г.

Категория	Общо	Дял от категорията „общо“	Дял от общия брой на инцидентите
а) Непреднамерено изпускане — общо	38	100 %	86,36 %
Пожари, причинени от възпламенен нефт/газ	0	0 %	0,00 %
Взривове, причинени от възпламенен нефт/газ	0	0 %	0,00 %
Невъзпламенен газ	14	37 %	31,82 %
Невъзпламенен нефт	7	18 %	15,91 %
Опасни вещества	17	45 %	38,64 %
б) Загуба на контрол над сондажи — общо	3	100 %	6,82 %
Фонтаниране	0	0 %	0,00 %
Активиране на фонтаниране/отклоняване	3	100 %	6,82 %
Повреда на преграда на сондажа	0	0 %	0,00 %
в) Отказ на елемент от критично значение за безопасността и околната среда	3	100 %	6,82 %
г) Нарушение на конструктивната цялост — общо	0	0 %	0,00 %
Нарушение на конструктивната цялост	0	--	0,00 %
Загуба на стабилност/плавателност	0	--	0,00 %
Загуба на позициониране	0	--	0,00 %
д) Сблъсъци с плавателни съдове	0	--	0,00 %
е) Аварии с вертолети	0	--	0,00 %
ж) Инциденти със смъртен случай(*)	0	--	0,00 %
з) Сериозни наранявания на пет или повече лица при един и същ инцидент	0	--	0,00 %
и) Евакуация на персонал	0	--	0,00 %
й) Екологични инциденти	0	--	0,00 %
Общо	44		100,00 %
(*) Само ако са във връзка с голяма авария.			

⁹ Големите аварии включват инциденти, които биха могли да доведат до смъртни случаи или сериозни наранявания (дори и да не са настъпили такива).

¹⁰ За Нидерландия инцидентите са представлявали три загуби на контрол върху сондаж и 21 непреднамерени изпускания.

В ЕС общият брой на инцидентите се е увеличил от 37 през 2022 г. на 44 през 2023 г. Тази разлика се дължи главно на увеличаването на непреднамерените изпускания на нефт и газ от 28 на 38. Събитията, свързани с откази на елементи от критично значение за безопасността и околната среда, са намалели от 7 на 3. Инцидентите, свързани със загуба на контрол над сондажи, са се запазили приблизително същите (от два през 2022 г. на три през 2023 г.), като са достигнали стойността от докладването през 2021 г. През 2023 г. няма инциденти класифицирани като големи аварии. Органите на държавите членки оценяват заедно с операторите причините за инцидентите, за да определят дали са необходими разследвания или действия по правоприлагане.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

През 2023 г. в ЕС е имало 313 нефтени и газови инсталации в крайбрежни води. Нидерландия е извела от експлоатация тридесет и две инсталации през периода на докладване.

Общият добив на нефт и газ е намалял от 16 264 хил.т.н.е. през 2022 г. на 15 518 хил.т.н.е. през 2023 г. (4,6 % спад на добива в сравнение със спада от 11 % между 2021 г. и 2022 г.). Дания и Нидерландия са добили 70 % от общото количество нефт и газ в крайбрежни води в ЕС.

Комисията оцени безопасността на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води на ЕС въз основа на информацията, предоставена от държавите членки съгласно правилата относно докладването, съдържащи се в регламента за изпълнение. Следователно точността на анализа на Комисията зависи от точността на тази информация.

През 2023 г. националните органи са продължили да полагат усилия за гарантиране на високо равнище на безопасност при свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води, като са извършили инспекции на 388 инсталации (в сравнение със 485 през 2022 г.). През периода на докладване не са докладвани действия по правоприлагане.

През 2023 г. не е имало големи аварии. Общият брой на инцидентите се е увеличил от 37 през 2022 г. на 44 през 2023 г. Не са докладвани смъртни случаи. Имало е 49 наранявания¹¹ и 8 тежки наранявания¹².

В заключение, в резултат на задължителните инспекции и предприетите действия в съответствие с предвиденото в Директивата за безопасността в крайбрежни води, работата на органите на държавите членки още веднъж се и изразила в безопасни дейности за добива на нефт и газ в крайбрежни води.

За да поддържа равнището на безопасност, Комисията продължава да работи в тясно сътрудничество с Групата на компетентните органи на ЕС по въпросите на добива на нефт и газ в крайбрежни води (EUOAG). EUOAG насърчава най-добрите практики за безопасно извършване на всички дейности и подпомага представените в групата национални органи.

¹¹ Полша, Гърция и Италия — по един случай във всяка, Румъния — 3, Дания — 25 и Нидерландия — 12.

¹² Италия и Нидерландия — по един случай във всяка, Дания — 6.

