



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 16 de agosto de 2022
(OR. en)

11802/22

ENER 394
ECOFIN 802

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	5 de agosto de 2022
A:	Secretaría General del Consejo
N.º doc. Ción.:	COM(2022) 385 final
Asunto:	INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO sobre la ejecución del Programa Energético Europeo para la Recuperación y del Fondo Europeo de Eficiencia Energética

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – COM(2022) 385 final.

Adj.: COM(2022) 385 final



Bruselas, 5.8.2022
COM(2022) 385 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO
sobre la ejecución del Programa Energético Europeo para la Recuperación y del Fondo
Europeo de Eficiencia Energética

{SWD(2022) 204 final}

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

sobre la ejecución del Programa Energético Europeo para la Recuperación y del Fondo Europeo de Eficiencia Energética

El principal pilar de la Unión de la Energía es una infraestructura resiliente. El año pasado, en 2021, se reforzó considerablemente la cooperación regional.

En ese contexto, el PEER desempeñó un papel fundamental en el apoyo financiero a grandes infraestructuras de interés común para la integración de los mercados de la electricidad y del gas y el refuerzo de la seguridad de abastecimiento.

I. PROGRESOS EN LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

La infraestructura energética y la innovación, fuerzas motrices del Programa Energético Europeo para la Recuperación (PEER), siguen siendo tan importantes en la actualidad como lo eran en 2009, cuando se creó el Programa.

El presente informe recoge, para cada parte del PEER, los avances realizados en la ejecución de los proyectos y del Fondo Europeo de Eficiencia Energética (FEEE). Es una continuación del informe adoptado en 2021¹. Recoge la ejecución de los proyectos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021, así como los pagos realizados en ese período.

II. EJECUCIÓN GLOBAL DE LOS PROYECTOS (PEER)

A finales de diciembre de 2021 se habían cerrado 57 proyectos (que han sido completados o se les puso fin) de un total de 59, y se había abonado a los beneficiarios un importe total de 2 615 657 214 EUR (tras deducir las órdenes de ingreso por un importe de 203 322 313 EUR) (véase el anexo).

Las infraestructuras de gas y electricidad se encuentran en la siguiente situación: la mayoría de los proyectos se han concluido y dos están en marcha.

Los promotores han logrado avances sustanciales en cuanto a la integración de la energía eólica marina (EEM) en la red eléctrica, al tiempo que los promotores del último proyecto de captura y almacenamiento de carbono (CAC) restante decidieron no conceder más asistencia financiera al proyecto.

La Comisión ha optado por mantener su asistencia financiera a los inversores mientras siga estando claro que es posible una decisión final de inversión y que el proyecto sigue aportando un valor sustancial para la sociedad.

1. INFRAESTRUCTURAS DE GAS Y ELECTRICIDAD

El subprograma de infraestructura del PEER ha apoyado 44 proyectos en tres importantes ámbitos de actividad (interconectores de gas, inversión del flujo de gas y electricidad).

Se ha comprometido un importe total de 2 267 574 462 EUR, de los cuales 1 692 273 968 EUR ya habían sido abonados a los beneficiarios el 31 de diciembre de 2021.

¹ Informe de 2020, adoptado el 26 de noviembre de 2021, COM(2021) 670 final.

Los pagos están sujetos al firme compromiso de los beneficiarios de ejecutar el proyecto mediante una decisión final de inversión.

1.1. Progresos realizados hasta la fecha

Hasta la fecha se han completado 42 de los 44 proyectos de infraestructuras; a cuatro se les puso fin y dos están en curso.

En el sector eléctrico, se han completado los 12 proyectos.

En el ámbito de los interconectores de gas, se han completado 13 de los 18 proyectos; dos avanzan según la nueva reprogramación y a tres se les ha puesto fin.

En el ámbito de los proyectos de inversión del flujo y de interconexión en Europa Central y Oriental, se han completado 13 proyectos, y en septiembre de 2014 la Comisión puso fin a un proyecto en Rumanía.

Desde el último informe sobre la ejecución del PEER, cabe destacar los siguientes avances:

- El interconector Grecia-Bulgaria (IGB) es una ruta clave para el transporte de gas desde el «Gasoducto Trans-Adriático» (TAP) y la terminal de GNL de Grecia hacia el norte y es un proyecto importante para la diversificación del suministro de gas en la región de Europa Sudoriental. Se trata de un proyecto de interés común (PIC 6.8.1) y de un proyecto prioritario de conectividad energética en Europa Central y Sudoriental (CESEC). Desde el principio, la Comisión ha facilitado asistencia financiera y apoyo político al proyecto, que ha recibido 45 millones EUR del Programa Energético Europeo para la Recuperación y 39 millones EUR del Fondo Europeo de Desarrollo Regional. La construcción de este proyecto finalizó en julio de 2022; se prevé que esté operativo en octubre de 2022.
- En la República de Chipre, el Ministerio de Energía, Comercio e Industria está preparando la construcción de una terminal receptora de gas natural, que contribuirá a la diversificación de la combinación energética chipriota y a poner fin al aislamiento energético de la isla, así como a facilitar la competencia en la generación de electricidad a partir de gas por productores independientes. Según la información facilitada por el promotor del proyecto, está previsto que la instalación de GNL se encargue el próximo año.

Por lo que se refiere a los gasoductos en Chipre, según el resumen de ejecución técnica 2021 del promotor, el proyecto se completará a más tardar en 2026. Por lo que se refiere a los gasoductos necesarios para llevar gas del GNL a su destino, las autoridades reconsideran su opinión sobre los emplazamientos en los que se construirán esas plantas de generación de gas natural y, por consiguiente, ha cambiado el recorrido de los gasoductos, así como el calendario.

2. PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA (EEM)

2.1. PROGRESOS REALIZADOS HASTA LA FECHA

El subprograma de energía eólica marina constaba de nueve proyectos con una dotación de 565 millones EUR de ayuda repartidos entre dos tipos principales de actividades:

realización de pruebas a gran escala, fabricación y despliegue de turbinas y estructuras de cimentación marítima innovadoras (6 proyectos), así como

desarrollo de soluciones modulares para la integración en la red de transporte de electricidad de fuente eólica en grandes cantidades (3 proyectos).

De estos 9 proyectos, 7 se han completado y a 2 se les puso fin prematuramente. Se ha desembolsado para los proyectos un importe de 427 190 976 EUR (tras deducir las órdenes de ingreso).

2.2. PROGRESOS REALIZADOS HASTA LA FECHA, POR SECTORES

2.2.1. Progresos relacionados con las turbinas y las estructuras marítimas innovadoras

En relación con el parque eólico marino de Aberdeen, once turbinas eólicas, las de mayor capacidad del mundo (8,8 MW por turbina en ese momento, en la actualidad existen turbinas con una potencia nominal de 12 MW), comenzaron a operar en el parque eólico marino de Vatenfall, «Aberdeen Bay», el 1 de julio de 2018. En septiembre de 2018 tuvo lugar la inauguración oficial del centro de despliegue eólico marino europeo (parque eólico marino de Aberdeen). El último informe del proyecto fue presentado y aprobado en julio de 2020.

2.2.2. Progresos en la integración de la energía eólica en la red eléctrica

En términos generales, la ejecución de los dos proyectos restantes, Kriegers Flak y COBRACable, avanzó según lo previsto.

En septiembre de 2019 se encargó el interconector COBRACable entre Dinamarca y los Países Bajos. El proyecto COBRACable finalizó en diciembre de 2019. El informe final presentado en marzo de 2020 ha sido aprobado y el proyecto se ha cerrado.

La solución de red combinada de Kriegers Flak entró en funcionamiento en diciembre de 2020, que era también la fecha de finalización del proyecto. El informe final, presentado en marzo de 2021, ha sido aprobado y la presentación de informes del proyecto ha concluido.

3. CAPTURA Y ALMACENAMIENTO DE CARBONO

Este subprograma del PEER constaba de seis proyectos y 1 000 millones EUR de ayuda, con el objetivo de demostrar el proceso completo de captura, transporte y almacenamiento de carbono.

Ya ha terminado un proyecto (Compostilla, en España) que proporciona plantas piloto operativas para la captura, el transporte y el almacenamiento de carbono. Se ha puesto fin prematuramente a cuatro proyectos debido a la decisión de sus promotores de no invertir. Un proyecto finalizó sin llegar a completarse. Se ha desembolsado para estos proyectos un total de 387 099 179 EUR (tras deducir las órdenes de ingreso por un importe total de 145 294 400 EUR).

III. FONDO EUROPEO DE EFICIENCIA ENERGÉTICA (FEEE)

En diciembre de 2010, se asignaron 146,3 millones EUR del Programa Energético Europeo para la Recuperación (PEER) a un instrumento financiero para proyectos energéticos sostenibles². Se comprometieron inicialmente 125 millones EUR como contribución de la UE al Fondo Europeo de Eficiencia Energética (FEEE). El FEEE fue creado en julio de 2011 y ha

² Reglamento (UE) n.º 1233/2010 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de diciembre de 2010, por el que se modifica el Reglamento (CE) n.º 663/2009, por el que se establece un programa de ayuda a la recuperación económica mediante la concesión de asistencia financiera comunitaria a proyectos del ámbito de la energía.

alcanzado un volumen total de 265 millones EUR³, con ayuda de un mecanismo de subvenciones para asistencia técnica dotado de un presupuesto de 20 millones EUR y 1,3 millones EUR para actividades de sensibilización.

El mecanismo de subvenciones para asistencia técnica permitió apoyar inversiones⁴ que contribuyen a alcanzar los ambiciosos objetivos climáticos de la UE en varios Estados miembros, entre ellos, España, Portugal, Francia, Dinamarca, Reino Unido, Irlanda, Países Bajos y Bélgica. Tras el vencimiento del plazo para la asignación del mecanismo de subvenciones para asistencia técnica, en 2020 la Comisión recuperó para el presupuesto de la UE un importe de 4 498 415 EUR de la asignación inicial (véase el anexo). El FEEE facilita financiación particularizada (tanto instrumentos de deuda como de capital) a proyectos de eficiencia energética, energía renovable y transporte urbano limpio. Los beneficiarios son autoridades públicas locales o regionales o entidades privadas que actúan en su nombre.

1. PROGRESOS REALIZADOS HASTA LA FECHA

En 2021, se añadió una nueva operación a la cartera del Fondo:

— El FEEE, en cooperación con VIPA, la Agencia lituana para el desarrollo de la inversión pública, creó una plataforma «Desarrollo de Recursos Sostenibles»⁵. Esta plataforma financia inversiones que contribuyen a la mitigación del cambio climático. Para la creación de la plataforma, el FEEE y VIPA proporcionaron 12 millones EUR. Se espera que esta financiación genere préstamos en materia de eficiencia energética y energías renovables por valor de más de 37 millones EUR, destinados a inversiones tanto en el sector público como en el privado.

Desde su creación y hasta el 30 de septiembre de 2021, el FEEE ha firmado contratos con 17 proyectos por un valor de 176 millones EUR, y ha generado una inversión final estimada en 324 millones EUR.

Basándose en el marco de evaluación de proyectos y de presentación de informes del FEEE⁶ sobre la reducción de CO₂ equivalente y el ahorro de energía primaria, hasta septiembre de 2021 sus inversiones han permitido una reducción de casi 584 235 toneladas de CO₂ y un ahorro de 769 801 MWh de energía primaria⁷.

³ Han efectuado inversiones adicionales a las de la Comisión Europea: el Banco Europeo de Inversiones (75 millones EUR), Cassa Depositi e Prestiti SpA (CDP) (60 millones EUR) y el gestor de inversiones Deutsche Bank (DB) (5 millones EUR), y en 2020, Deutsche Bundesstiftung Umwelt (DBU) (10 millones EUR).

⁴ Puede obtenerse información más detallada sobre estas inversiones a través de la siguiente fuente: <https://www.eeef.lu/european-commission-ta-facility.html>.

⁵ Información disponible en: <https://www.eeef.lu/news-detail/vipa-and-eeef-join-forces-to-invest-in-sustainable-projects-in-lithuania.html>.

⁶ Informe trimestral del FEEE correspondiente al tercer trimestre de 2021, página 5, disponible en: https://www.eeef.lu/quarterly-reports.html?file=files/downloads/Quarterly_Reports/2021/eeef-Quarterly-Report-2021-Q3.pdf.

⁷ El ahorro de energía primaria acumulado se presenta solo para las tecnologías de transporte urbano limpio y eficiencia energética; incluye cálculos desde el cierre financiero hasta el período de vencimiento de los préstamos, basados en las estimaciones en el caso de los proyectos en construcción y menos de un año de funcionamiento, y datos reales en el de los proyectos que llevan más de un año en

2. Mecanismo de asistencia técnica del FEEE

En noviembre de 2016, el Fondo Europeo de Eficiencia Energética puso en marcha un nuevo mecanismo de asistencia técnica (AT). Partiendo del mecanismo de asistencia técnica de la Comisión Europea, gestionado por el FEEE, el Fondo ha creado un nuevo instrumento para dar apoyo a entidades públicas ambiciosas con proyectos financiables de inversión en energía sostenible. Estos proyectos deben estar relacionados con el sector de la eficiencia energética, la energía renovable a pequeña escala o iniciativas de transporte público. El FEEE apoya a los beneficiarios —regiones, ayuntamientos, universidades, hospitales públicos y otros organismos públicos situados en los Estados miembros de la UE— asignando servicios de consultoría a las inversiones previstas, por ejemplo realizando estudios de viabilidad, auditorías energéticas, servicios jurídicos y análisis de la viabilidad económica. El mecanismo de asistencia técnica del FEEE ha recibido financiación del instrumento ELENA (Asistencia Energética Local Europea) con arreglo al Programa Horizonte 2020 de la Unión Europea. En diciembre de 2021 ya apoyaba a ocho beneficiarios en Italia, España y Lituania.

3. Principales conclusiones y perspectivas

El FEEE ha ido estableciendo progresivamente un sólido historial de rentabilidad de las inversiones y, después de diez años de funcionamiento, ya ha respaldado diecisiete proyectos muy específicos⁸ (dos de los cuales ya se han reembolsado con el producto reinvertido en el fondo) en varias tecnologías en ocho Estados miembros diferentes y en el Reino Unido.

IV. CONCLUSIONES GENERALES

El PEER ha obtenido buenos resultados. Se han completado los doce proyectos de electricidad y la mayoría de los proyectos de gas, mientras que dos proyectos de gas se encuentran en curso, estando su finalización prevista para 2022 y 2026. El estricto control realizado por la Comisión Europea en materia de ejecución y seguimiento de los proyectos ha sido de gran ayuda para aumentar la eficiencia del instrumento.

Los proyectos de energía eólica marina han sido más complejos de lo que se esperaba, pero los promotores y los constructores han conseguido encontrar soluciones para su finalización, extendiendo en algunos casos la duración de los contratos. A lo largo de los doce años de duración del programa, el PEER ha contribuido a la adquisición de conocimientos tecnológicos y al desarrollo de las tecnologías de interconexión eólica marina.

Pese a que la asistencia financiera del PEER no ha sido suficiente para lograr que las empresas llevaran a cabo proyectos de demostración de CAC a escala comercial, la Comisión sigue considerando que la CAC es importante en cuanto a la descarbonización (única tecnología fiable para el almacenamiento a largo plazo de dióxido de carbono), para la UE en general, y para las industrias de gran consumo de energía y con elevadas emisiones de carbono, en particular.

funcionamiento. El ahorro se considera en relación con el volumen total de inversión del proyecto (es decir, inversiones del FEEE y otras).

⁸ Informe trimestral del FEEE correspondiente al tercer trimestre de 2021, páginas 10-15, disponible en: https://www.eeef.lu/quarterly-reports.html?file=files/downloads/Quarterly_Reports/2021/eeef-Quarterly-Report-2021-Q3.pdf.

El FEEE invirtió en varios proyectos de eficiencia energética y seguirá ampliando su cartera aportando soluciones financieras y generando beneficios para sus accionistas. El FEEE sirve también de modelo para instrumentos financieros innovadores que invierten en proyectos de energía sostenible rentables y maduros que pueden atraer capital privado, al tiempo que demuestra el interés económico de estas inversiones y crea unos antecedentes convincentes.