

Brussel, 10 juli 2026
(OR. en)

11791/26

ENT 193
MI 770
IND 480
COMPET 944
SAN 582
ENV 930
CHIMIE 98

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	D(2026) 112095
Betreft:	VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van XXX tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft kankerverwekkende, in geslachtscellen mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen waarvoor beperkingen gelden

De delegaties vinden hierbij document D(2026) 112095.

Bijlage: D(2026) 112095



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, **XXX**
D112095/05
[...] (2026) **XXX** draft

VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft kankerverwekkende, in geslachtscellen mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen waarvoor beperkingen gelden

(Voor de EER relevante tekst)

VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft kankerverwekkende, in geslachtscellen mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen waarvoor beperkingen gelden

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie¹, en met name artikel 68, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De vermeldingen 28, 29 en 30 in de tabel van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 verbieden het in de handel brengen en het gebruik voor levering aan het grote publiek van stoffen die in deel 3 van bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad² als kankerverwekkende, in geslachtscellen mutagene of voor de voortplanting giftige stof (CMR-stof) van categorie 1A of 1B zijn ingedeeld en in de lijsten van de aanhangsels 1 tot en met 6 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 zijn opgenomen, en van mengsels die dergelijke stoffen in vastgestelde concentraties bevatten.
- (2) In Verordening (EG) nr. 1272/2008, zoals gewijzigd bij de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2024/2564³ en (EU) 2025/1222 van de Commissie⁴, zijn nieuwe geharmoniseerde indelingen van CMR-stoffen van categorie 1A of 1B opgenomen. Bovendien zijn bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2564 bepaalde vermeldingen voor de indeling van stoffen als giftig voor de voortplanting, categorie 1B, door andere vervangen. Daarom is het passend de aanhangsels 1, 2, 4 en 6 van bijlage XVII bij

¹ PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

² Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2564 van de Commissie van 19 juni 2024 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 wat de geharmoniseerde indeling en etikettering van bepaalde stoffen betreft (PB L, 2024/2564, 30.9.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2024/2564/oj).

⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/1222 van de Commissie van 2 april 2025 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 wat de geharmoniseerde indeling en etikettering van bepaalde stoffen betreft (PB L, 2025/1222, 20.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1222/oj).

Verordening (EG) nr. 1907/2006 zodanig bij te werken dat daarin de nieuw ingedeelde stoffen worden opgenomen en bestaande vermeldingen worden vervangen.

- (3) De bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2564 aangebrachte wijzigingen in Verordening (EG) nr. 1272/2008 zijn van toepassing met ingang van 1 mei 2026. De bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/1222 aangebrachte wijzigingen in Verordening (EG) nr. 1272/2008 zijn van toepassing met ingang van 1 februari 2027. Aangezien deze verordening na 1 mei 2026 in werking treedt, moeten de bij deze verordening ingevoerde beperkingen voor de stoffen die bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/2564 als CMR-stoffen van de categorieën 1B en 1B zijn ingedeeld, van toepassing zijn vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening. De beperkingen voor de stoffen die bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/1222 als CMR-stoffen van de categorieën 1A en 1B zijn ingedeeld, moeten daarentegen vanaf 1 februari 2027 van toepassing zijn. De datum van toepassing van deze verordening belet exploitanten niet om de beperkingen betreffende de CMR-stoffen van de categorieën 1A en 1B die in de bijlagen bij de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2024/2564 en (EU) 2025/1222 zijn vermeld, eerder toe te passen.
- (4) Van drie stoffen die in de aanhangsels 1 en 2 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 zijn vermeld, moeten de CAS-nummers worden bijgewerkt om aan te sluiten bij de meest recente aanduiding van deze drie stoffen en te zorgen voor de vereiste duidelijkheid en nauwkeurigheid bij de toepassing van de beperking.
- (5) Vanwege de indeling van lood, in zowel poedervorm als massieve vorm, en de meeste loodverbindingen als voor de voortplanting giftig, categorie 1A, is aanhangsel 5 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/1510 van de Commissie⁵ om lood (EG-nr. 231-100-4, CAS-nr. 7439-92-1) erin op te nemen in zowel poedervorm [deeltjesdiameter < 1 mm]⁶ als massieve vorm [deeltjesdiameter ≥ 1 mm]⁷. Bovendien is dat aanhangsel gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/1132 van de Commissie⁸ om de meeste loodverbindingen⁹ erin op te nemen. Lood, in poedervorm en in massieve vorm, en de meeste loodverbindingen vallen dus onder vermelding 30 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006, en het in de handel brengen en het gebruik ervan voor levering aan het grote publiek als stof, in mengsels of als bestanddeel van andere stoffen, zijn bijgevolg verboden.
- (6) In artikel 3, punt 3, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 is een “voorwerp” gedefinieerd als “een object waaraan tijdens de productie een speciale vorm, oppervlak of patroon wordt gegeven waardoor zijn functie in hogere mate wordt bepaald dan door de chemische samenstelling”. Visloodjes dienen om visgerei, zoals vislijnen en kunstaas, te verzwaren. Om deze functie te kunnen vervullen, moeten de meeste visloodjes zwaar zijn, een hoge soortelijke massa hebben en chemisch stabiel zijn. Deze

⁵ Verordening (EU) 2017/1510 van de Commissie van 30 augustus 2017 tot wijziging van de aanhangsels bij bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft kankerverwekkende, mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen (PB L 224 van 31.8.2017, blz. 110, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1510/oj>).

⁶ Catalogusnr. 082-013-00-1.

⁷ Catalogusnr. 082-014-00-7.

⁸ Verordening (EU) 2023/1132 van de Commissie van 8 juni 2023 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft kankerverwekkende, mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen waarvoor beperkingen gelden (PB L 149 van 9.6.2023, blz. 49, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1132/oj>).

⁹ Met uitzondering van loodverbindingen die elders in bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1272/2008 zijn vermeld. Zie catalogusnr. 082-001-00-6.

eigenschappen houden rechtstreeks verband met de chemische samenstelling van visloodjes. Voor de meeste visloodjes geldt dat de vorm, het oppervlak en het patroon minder relevant voor de functie kunnen worden geacht dan de chemische samenstelling. Daarom moeten de meeste visloodjes voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 1907/2006 niet worden beschouwd als voorwerpen, maar als stoffen of mengsels. Op visloodjes die lood of loodverbindingen bevatten (“loodhoudende visloodjes”) die als voor de voortplanting giftig, categorie 1A, zijn ingedeeld en in aanhangsel 5 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 zijn opgenomen, kunnen de bepalingen van vermelding 30 van die bijlage bijgevolg van toepassing zijn.

- (7) Tegelijkertijd zijn loodhoudende visloodjes onderworpen aan een specifieke inperkingsprocedure krachtens artikel 69, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006, die de Commissie op 16 juli 2019 heeft geïnitieerd¹⁰. Tijdens die procedure heeft het Europees Agentschap voor chemische stoffen (“het Agentschap”) geconcludeerd¹¹ dat lood en loodverbindingen in bepaald visgerei, waaronder visloodjes, een risico voor de gezondheid van de mens of voor het milieu met zich meebrengen dat niet afdoende wordt beheerst en op het niveau van de Unie moet worden aangepakt. Het Agentschap heeft specifieke beperkingsvoorwaarden voorgesteld om het vastgestelde risico van loodhoudend visgerei aan te pakken. Het maakte een onderscheid tussen visgerei waarin lood een aanzienlijk risico met zich meebrengt, dat bijgevolg aan beperkingen moet worden onderworpen, en visgerei dat kan worden toegestaan omdat de risico’s kleiner zijn of omdat er geen geschikte alternatieven voorhanden zijn. Het Agentschap heeft ook overgangsperioden met een verschillende duur voorgesteld voor de toepassing van de beperking op verschillende soorten loodhoudend visgerei, afhankelijk van de risico’s en de beschikbaarheid van alternatieven. Op grond van de aanbevelingen van het Agentschap moeten in vermelding 63 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 specifieke beperkingen worden opgenomen voor het in de handel brengen en het gebruik van lood en loodverbindingen in visgerei, waaronder loodhoudende visloodjes.
- (8) De bepalingen van vermelding 30 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 bieden een generieke aanpak voor de risico’s van stoffen die in aanhangsel 5 of 6 zijn opgenomen vanwege de geharmoniseerde indeling ervan als voor de voortplanting giftige stoffen van categorie 1A of 1B, wanneer de stof als zodanig, in een mengsel, of als bestanddeel van andere stoffen aan het grote publiek wordt geleverd. Aangezien een wijziging van vermelding 63 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 zou berusten op aanbevelingen die specifiek betrekking hebben op de risico’s van loodhoudende visloodjes, waaronder risico’s voor de gebruikers van visloodjes, is het passender om door middel van een afzonderlijke wijziging van vermelding 63 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 bepalingen vast te stellen die uitsluitend gelden voor het in de handel brengen en het gebruik van loodhoudende visloodjes. Daarom moet een afwijking van vermelding 30 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 worden toegekend voor het in de handel brengen en het gebruik voor levering aan het grote publiek van lood en loodverbindingen, als zodanig, in mengsels, of als bestanddeel van andere stoffen, in visloodjes.
- (9) Distikstofoxide (EG-nr. 233-032-0, CAS-nr. 10024-97-2) is vanwege de indeling als giftig voor de voortplanting, categorie 1B, opgenomen in aanhangsel 6 van Verordening

¹⁰ https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

¹¹ Europees Agentschap voor chemische stoffen, “Annex XV Restriction Report — Lead in outdoor shooting and fishing”, 24 maart 2021, <https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21>.

(EG) nr. 1907/2006. Deze stof is echter overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1333/2008¹² toegestaan als levensmiddelenadditief (E 942). In het bijzonder mag de stof overeenkomstig de bijlagen II en III bij die verordening in *quantum satis*-hoeveelheid in de handel gebracht en gebruikt worden in alle categorieën levensmiddelen en in levensmiddelenadditieven, voedingsenzymen en levensmiddelenaroma's. De veiligheid van het gebruik als levensmiddelenadditief wordt in het kader van het herbeoordelingsprogramma van Verordening (EU) nr. 257/2010 van de Commissie¹³ opnieuw beoordeeld door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA). Het is passend een vrijstelling van de beperking in het kader van Verordening (EG) nr. 1907/2006 te verlenen om toe te staan dat het grote publiek distikstofoxide als levensmiddelenadditief gebruikt en dat de stof aanwezig is in levensmiddelen en levensmiddelenverpakkingen. Ook is het passend een evaluatiebepaling op te nemen voor de afwijking die het gebruik van distikstofoxide door het grote publiek toestaat, om ervoor te zorgen dat die afwijking wordt herzien indien de herbeoordeling door de EFSA aanleiding geeft tot een wijziging van Verordening (EG) nr. 1333/2008.

- (10) Zoals het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) heeft aangegeven, is bekend dat distikstofoxide ook als drug wordt misbruikt, waarbij vergiftiging kan optreden en waarover ook andere punten van zorg bestaan, onder meer vanwege neurotoxiciteit bij veelvuldige of zware inhalatie van de stof. Hoewel niet specifiek getracht wordt misbruik van distikstofoxide als drug te voorkomen of de gevaarlijke eigenschappen ervan aan te pakken, moet er bij de verlening van een afwijking om het gebruik van distikstofoxide als levensmiddelenadditief toe te staan wel rekening mee worden gehouden dat de afwijking kan worden benut om de stof als drug te verkopen. Er kan misbruik worden gemaakt van patronen die distikstofoxide bevatten. Bij spuitbussen met distikstofoxide is de stof echter niet gemakkelijk toegankelijk en is misbruik minder waarschijnlijk. Om de mogelijkheid van misbruik zo klein mogelijk te maken, moeten aan de afwijking dan ook specifieke voorwaarden worden verbonden voor de verkoop van patronen die distikstofoxide bevatten, zoals een beperking van de maximumhoeveelheid van de stof die aan het grote publiek mag worden verkocht en een leeftijdsbeperking voor de verkoop van die patronen.
- (11) Houders onder druk die distikstofoxide bevatten, kunnen in de afvalfase een aanzienlijk ontploffingsgevaar vormen. Verwacht wordt dat de afwijking voor kleine patronen en spuitbussen met distikstofoxide geen reden tot zorg is voor de afvalverwerking.
- (12) In enkele lidstaten mag distikstofoxide ook in de motorsport worden gebruikt om de prestaties van de motor te verbeteren. Dit gebeurt in bepaalde takken van hobbymotorsport, waarbij auto's worden uitgerust met een gesloten systeem en distikstofoxide kan worden gebruikt uit speciale grote houders die daarmee zijn gevuld. Een verbod op het gebruik van distikstofoxide zou betekenen dat hobbymotorsporters hun sport geheel moeten opgeven of alternatieve stoffen moeten gebruiken, wat vanwege de vereiste aanpassing of vervanging van het voertuig voor sommigen van hen buitensporig duur kan zijn. Het zou er ook toe kunnen leiden dat georganiseerde

¹² Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake levensmiddelenadditieven (PB L 354 van 31.12.2008, blz. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1333/oj>).

¹³ Verordening (EU) nr. 257/2010 van de Commissie van 25 maart 2010 tot vaststelling van een programma voor de herbeoordeling van goedgekeurde levensmiddelenadditieven overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad inzake levensmiddelenadditieven (PB L 80 van 26.3.2010, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/257/oj>).

evenementen die aan veiligheidsvoorschriften voldoen en gecertificeerd zijn, worden vervangen door onofficiële en ongecontroleerde evenementen, waardoor het risico van ongecontroleerde toegang tot de stof toeneemt en misbruik als drug eenvoudiger wordt, en bovendien de verkeersveiligheid kan verslechteren met mogelijk ernstige gevolgen voor motorsporters en andere weggebruikers. Daarom moet onder bepaalde voorwaarden een afwijking voor het gebruik van distikstofoxide in de motorsport worden toegestaan.

- (13) Aangezien de voor de motorsport bedoelde afwijking kan worden misbruikt om distikstofoxide als drug te gebruiken, moet de levering en het gebruik van de stof alleen worden toegestaan voor motorsporters in de lidstaten die persoonlijke licenties voor die levering en dat gebruik verlenen of erkennen.
- (14) In de motorsport worden navulbare houders voor distikstofoxide gebruikt. Wanneer deze na vele jaren gebruik de afvalfase bereiken, is het een standaardpraktijk om de druk ervan weg te nemen. Daarom wordt niet verwacht dat de afwijking voor de motorsport leidt tot problemen voor de afvalverwerking.
- (15) Om het volksgezondheidsvraagstuk als gevolg van misbruik van distikstofoxide uit levensmiddelen, levensmiddelenadditieven en bepaalde houders voor de motorsport als recreatieve drug — dat hoofdzakelijk jongeren betreft — aan te pakken, moet worden toegestaan dat de lidstaten striktere maatregelen op dit gebied behouden.
- (16) De in aanhangsel 11, punt 1, van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 opgenomen afwijking voor de bepalingen van vermelding 30 in tabel 1 van bijlage XVII bij die verordening, was van toepassing tot en met 1 juni 2013 en moet bijgevolg worden geschrapt.
- (17) In Verordening (EG) nr. 1272/2008 is bepaald dat de indeling van een mengsel moet berusten op de concentratie van een ingedeelde stof in het mengsel en, in voorkomend geval, op de som van de concentraties van de afzonderlijke ingedeelde stoffen, overeenkomstig de somvoorschriften in bijlage I en deel 1 van bijlage VI bij die verordening. De vermeldingen 28, 29 en 30 in tabel 1 van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 moeten derhalve zodanig worden gewijzigd dat de beperking overeenstemt met de somvoorschriften van Verordening (EG) nr. 1272/2008, zodat de consistentie en samenhang met Verordening (EG) nr. 1272/2008 behouden blijft.
- (18) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 133, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Punt 2), b), punt 3), g), h) en i), punt 4), b), punt 5), h) tot en met m), en punt 6), c), van de bijlage zijn van toepassing met ingang van 1 februari 2027.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN