



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 3 oktober 2025
(OR. en)

11782/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0225(NLE)

FISC 193
ECOFIN 1031
AND 8

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Unie, van het Wijzigingsprotocol bij de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Vorstendom Andorra over de automatische uitwisseling van inlichtingen over Financiële Rekeningen ter verbetering van de internationale naleving van de belastingplicht

BESLUIT (EU) 2025/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende de ondertekening, namens de Unie, van het Wijzigingsprotocol
bij de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Vorstendom Andorra
over de automatische uitwisseling van inlichtingen over**

Financiële Rekeningen ter verbetering van de internationale naleving van de belastingplicht

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 115, in
samenhang met artikel 218, lid 5, en artikel 218, lid 8, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Vorstendom Andorra over de automatische uitwisseling van inlichtingen over Financiële Rekeningen ter verbetering van de internationale naleving van de belastingplicht¹ (“de overeenkomst”) heeft de wederzijdse bijstand in fiscale aangelegenheden tussen de overeenkomstsluitende partijen en de internationale naleving van de belastingplicht verbeterd.
- (2) Op 26 augustus 2022 zijn op internationaal niveau belangrijke wijzigingen in de gemeenschappelijke rapportagestandaard (*Common Reporting Standard* – CRS) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling goedgekeurd, en deze zijn in het Unierecht opgenomen door middel van Richtlijn (EU) 2023/2226 van de Raad², waarbij Richtlijn 2011/16/EU van de Raad³ is gewijzigd.
- (3) Op 21 mei 2024 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen te openen met het Vorstendom Andorra (“Andorra”) over een wijziging van de overeenkomst om rekening te houden met de op internationaal niveau goedgekeurde wijzigingen van de CRS. De onderhandelingen zijn succesvol afgerond met de parafering van het Wijzigingsprotocol bij de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Vorstendom Andorra over de automatische uitwisseling van inlichtingen over Financiële Rekeningen ter verbetering van de internationale naleving van de belastingplicht (“het wijzigingsprotocol”).

¹ PB L 359 van 4.12.2004, blz. 33, ELI:

http://data.europa.eu/eli/agree_international/2004/828/oj.

² Richtlijn (EU) 2023/2226 van de Raad van 17 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (PB L, 2023/2226, 24.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2226/oj>).

³ Richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG (PB L 64 van 11.3.2011, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/16/oj>).

- (4) Het wijzigingsprotocol breidt het toepassingsgebied van de rapportage voor de CRS uit tot nieuwe digitale financiële producten, zoals gespecificeerde elektronische geldproducten en digitale centralebankmunten, en introduceert tegelijkertijd gedetailleerdere rapportagevereisten en aangescherpte due diligence-procedures. Ook worden de verwijzingen naar de wetgeving inzake gegevensbescherming van de overeenkomstsluitende partijen geactualiseerd.
- (5) De tekst van het wijzigingsprotocol, die is voortgekomen uit de onderhandelingen, sluit op passende wijze aan bij de door de Raad gegeven onderhandelingsrichtsnoeren.
- (6) Het wijzigingsprotocol moet derhalve namens de Unie worden ondertekend en de aan het wijzigingsprotocol gehechte gezamenlijke verklaringen moeten worden goedgekeurd.
- (7) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad⁴.

⁴ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (8) In Besluit 2010/625/EU van de Commissie⁵ is bepaald dat Andorra voor alle activiteiten die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶ vallen, wordt geacht een passend beschermingsniveau te bieden voor persoonsgegevens die vanuit de Unie worden doorgegeven. In het verslag van de Commissie van 15 januari 2024 aan het Europees Parlement en de Raad over de eerste evaluatie van de werking van de adequaatheidsbesluiten die zijn vastgesteld op grond van artikel 25, lid 6, van Richtlijn 95/46/EG, wordt bevestigd dat Andorra een passend beschermingsniveau blijft bieden voor persoonsgegevens die vanuit de Unie worden doorgegeven,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁵ Besluit 2010/625/EU van de Commissie van 19 oktober 2010 overeenkomstig Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad, over de passende bescherming van persoonsgegevens in Andorra (PB L 277 van 21.10.2010, blz. 27, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/625/oj>).

⁶ Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1995/46/oj>).

Artikel 1

Er wordt namens de Unie machtiging verleend voor de ondertekening van het Wijzigingsprotocol bij de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Vorstendom Andorra over de automatische uitwisseling van inlichtingen over Financiële Rekeningen ter verbetering van de internationale naleving van de belastingplicht, onder voorbehoud van de sluiting van het wijzigingsprotocol⁷.

Artikel 2

De gezamenlijke verklaring van de overeenkomstsluitende partijen over de inwerkingtreding van het wijzigingsprotocol, de gezamenlijke verklaring van de overeenkomstsluitende partijen over de overeenkomst en de bijlagen, en de gezamenlijke verklaring van de overeenkomstsluitende partijen over artikel 5 van de overeenkomst worden namens de Unie goedgekeurd.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter

⁷ De tekst van het wijzigingsprotocol wordt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan bekendgemaakt.