

**Bryssel den 18 juli 2025
(OR. en)**

11777/25

**DEVGEN 131
COHAFA 71
ACP 77
RELEX 1036
SUSTDEV 58
COHOM 129
SAN 474
FAO 34**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	18 juli 2025
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10216/25 + ADD 1
Ärende:	Stärka partnerländernas resiliens genom EU:s yttre åtgärder – Rådets slutsatser av den 18 juli 2025.

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om att stärka resiliensen i partnerländerna genom EU:s yttre åtgärder, som godkändes av rådet vid dess 4114:e möte den 18 juli 2025.

Rådets slutsatser om att stärka resiliensen i partnerländerna genom EU:s yttre åtgärder**INLEDNING**

1. Det är med oro som rådet noterar de växande globala utmaningarna och deras negativa inverkan på den internationella biståndsmiljön och systemen för internationell utveckling. I detta sammanhang är EU – i egenskap av världens största givare av offentligt utvecklingsbistånd (ODA) – fortfarande en pålitlig partner som föresatt sig att stärka resiliensen globalt.
2. Rådet konstaterar att det föränderliga geopolitiska landskapet, där konflikter och instabilitet driver på den extrema fattigdomen globalt, i kombination med rådande finansieringsbegränsningar, skapar ett behov av att använda de tillgängliga resurserna mer strategiskt och lägga större fokus på en omdanande strategi som syftar till att integrera förebyggande, stabilisering, fred samt föregripande och resiliensbyggande åtgärder. Detta förutsätter att partnerländerna har egenansvar och ett fortsatt engagemang utifrån en förståelse av känsliga lokala och kulturella frågor.
3. Rådet erinrar om sina slutsatser om strategin för resiliens i yttre åtgärder¹ tillsammans med sitt åtagande att fortsätta att stödja partnerländerna i uppbyggnaden av resiliens som en prioritering för EU:s yttre åtgärder genom ömsesidigt fördelaktiga insatser. Rådet konstaterar att freden, välståndet och säkerheten i EU och dess medlemsstater i allt större utsträckning är sammanflätade med dem hos våra partner. Att integrera beredskap i de yttre åtgärderna, i linje med unionens beredskapsstrategi som lades fram den 26 mars 2025, och att stärka våra partners resiliens bidrar till att stärka EU:s egen resiliens. Att utveckla ömsesidig resiliens med partner bidrar också till att motverka cyber- och hybridhot såsom desinformation och utländsk informationsmanipulering och inblandning.

¹ ST 14191/17 En strategi för resiliens i EU:s yttre åtgärder – Rådets slutsatser (13 november 2017).

4. Rådet bekräftar återigen sitt åtagande att upprätthålla alla EU:s värden, inbegripet internationell rätt och internationell humanitär rätt. Rådet bekräftar vidare EU:s och dess medlemsstaters engagemang för ett effektivt genomförande av Agenda 2030 och för att fortsätta att stödja effektiv och inkluderande multilateralism.

LÄGESRAPPORT

5. Rådet betonar den potentiella omvälvande kraft som uppbyggnaden av resiliens har när det gäller att öka framstegen på utvecklingsområdet och främja stabilitet. Rådet framhåller behovet av att prioritera samarbete med partnerländer på grundval av ansvar och egenansvar samt gemensamma värderingar och engagemang för långsiktiga mål för hållbar utveckling. I syfte att uppnå dessa mål kommer det att vara avgörande att göra investeringar och insatser på följande viktiga områden:
- a) Resiliensen måste stärkas på alla nivåer – på individuell, lokal, nationell, regional och internationell nivå. Stöd till resiliens driver på konvergensen för dem som ligger längst efter.
 - b) Rådet understryker att inkluderande, transparenta, oberoende och ansvariga offentliga institutioner är avgörande för uppbyggnaden av långsiktig resiliens på alla nivåer.
 - c) Det civila samhället utgör tillsammans med grupper i det lokala samhället viktiga utvecklingspartner och humanitära partner. Kvinnor och ungdomar spelar en avgörande roll som ledare och drivkrafter för förändring när det gäller att stärka resiliensen. Investeringar i uppbyggnaden av sådana aktörers kapacitet bidrar till insatserna vid frontlinjen när humanitära kriser inträffar.
 - d) Rådet betonar vidare vikten av mediefrihet, pluralism, bekämpning av desinformation och stärkt mediekunnighet för främjandet av ett välinformerat och resilient medborgarligt utrymme som gör det möjligt för medborgarna att aktivt delta i demokratiska processer och utkräva ansvar av institutioner.

- e) Rådet upprepar sitt helhjärtade åtagande att stödja och genomföra den internationella ramen för jämställdhet och fullt åtnjutande av alla mänskliga rättigheter för alla kvinnor och flickor och deras egenmakt i sig och som ett mål och en drivkraft för hållbar utveckling, med beaktande av EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet, som antagits av kommissionen och Europeiska unionens höga representant och som välkomnats genom ordförandeskapets slutsatser.
- f) Rådet understryker den avgörande roll som vetenskap, teknik och innovation spelar som viktiga möjliggörande faktorer för uppbyggnaden av resiliens och hållbarhet.
- g) Rådet erinrar om att säkra, tillförlitliga, resilienta, inkluderande, tillgängliga, åtkomliga och överkomliga konnektivitetlösningar och säkra, tillförlitlig, resilient, inkluderande, tillgänglig, åtkomlig och överkomlig digital infrastruktur, internetfrihet och cyberkapacitetssupplegning är en avgörande faktor för ekonomiska och sociala framsteg och utvecklingsmöjligheter.
- h) Rådet konstaterar vikten av katastrofriskreducering, föregripande åtgärder och katastrofberedskap när det gäller att rädda och upprätthålla liv och bevara välbefinnande och värdighet, minska de humanitära behoven, göra anpassningar till klimatförändringarna samt skydda utvecklingsvinster och försörjningsmöjligheter.
- i) Rådet erinrar om sina slutsatser om vattendimensionen i EU:s yttre åtgärder², efterlyser förnyade insatser för att uppnå mål 6 för hållbar utveckling och understryker vikten av att stödja en integrerad förvaltning av naturresurser samt stärka EU:s globala åtgärder för att stärka vattenresiliensen, i linje med den europeiska strategin för vattenresiliens³.

² ST 14108/21 Vattendimensionen i EU:s yttre åtgärder – Rådets slutsatser (19 november 2021).

³ ST 9932/25 Europeisk strategi för vattenresiliens. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén (av den 4 juni 2025).

- j) Rådet betonar vikten av ett chocktåligt socialt skydd för alla som något avgörande för att öka resiliensen hos drabbade befolkningar. När så är möjligt bör man i det humanitära biståndet, med bibehållen respekt för humanitära principer, undersöka kopplingarna till nationella system för socialt skydd som ett sätt att stärka den lokala kapaciteten och egenansvaret, främja samordning och lägga grunden för hållbara lösningar för drabbade befolkningar.
- k) Rådet framhåller att utbildning och livslångt lärande står i centrum för resiliensinsatserna. Rådet erinrar om vikten av utbildning för alla, i alla skeden av barns utveckling och i alla krissammanhang, och av program för teknisk och yrkesinriktad utbildning för att främja hållbar utveckling och utrota extrem fattigdom och hunger.
- l) Rådet understryker att inkluderande, transparenta och ansvariga institutioner är avgörande för uppbyggnaden av långsiktig resiliens på alla nivåer. Partnerländerna är ansvariga för sin egen utveckling och sitt eget genomförande av nödvändiga reformer, och EU bör prioritera långsiktig kapacitetsuppbyggnad med tanke på den avgörande betydelsen av att stärka den nationella sakkunskapen för att länder ska kunna utforma och genomföra sina egna reformer, även inom finanssektorn.
- m) Rådet erinrar om sina slutsatser om ökat stöd till global livsmedelstrygghet och nutrition inom ramen för en Team Europe-strategi⁴, i linje med toppmötet om nutrition för tillväxt som hölls i Paris i slutet av mars 2025. I enlighet med EU:s vision för livsmedel och jordbruk uppmanar rådet vidare till att stödja partnerländerna i deras livsmedelsförsörjning i fråga om suveränitet, resiliens och hållbarhet och därigenom säkerställa tillgång till säkra, överkomliga, högkvalitativa och näringsrika livsmedel för alla.

⁴ ST 16901/24 Ökat stöd från Team Europe till global livsmedelstrygghet och nutrition – Rådets slutsatser (16 december 2024).

- n) Rådet erinrar om sina slutsatser ”EU:s strategi för global hälsa – Bättre hälsa för alla i en föränderlig värld”⁵ och sina slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 18/2024⁶, och står fast vid sitt åtagande att stödja resilienta hälso- och sjukvårdssystem.
- o) EU står fast vid sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av alla människors rätt att utöva full kontroll över och fritt och ansvarsfullt besluta i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. EU betonar vidare att alla människor måste ges tillgång till omfattande information, utbildning och hälso- och sjukvårdstjänster avseende sexuell och reproduktiv hälsa av god kvalitet och till överkomliga priser, inbegripet omfattande sexualundervisning.
- p) Rådet erinrar om sina slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 17/2024 och lovordar de pågående insatserna för att motverka irreguljär migration, bland annat genom övergripande och strategiska partnerskap i dialog med ursprungs-, transit- och destinationsländer. Även om utvecklingssamarbetet redan bidrar till hanteringen av de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration bör EU:s yttre åtgärder som en prioriterad fråga ta itu med dem genom innovativa strategier på ett fokuserat, samstämmigt och heltäckande sätt, där ekonomiska perspektiv för hållbara försörjningsmöjligheter för lokalsamhällen i ursprungsregionerna främjas, och stödja värdländerna.

⁵ ST 5908/24 EU:s strategi för global hälsa – Bättre hälsa för alla i en föränderlig värld – rådets slutsatser (29 januari 2024).

⁶ ST 9395/25 Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 18/2024 *EU:s ekonomiska stöd till hälso- och sjukvårdssystemen i utvalda partnerländer: Insatser i linje med de övergripande strategiska målen men problem med samordning och hållbarhet* – rådets slutsatser (26 maj 2025).

6. Rådet erinrar om sina slutsatser om operationalisering av kopplingen mellan humanitärt arbete och utvecklingsarbete⁷ samt slutsatserna om katastrofriskreducering inom EU:s yttre åtgärder⁸ och betonar att internationella aktörer måste bidra till att bygga upp resiliens genom kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred.

FRAMÅTBlick/NÄSTA STEG

7. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att integrera en resiliensinriktad strategi i sin nuvarande programplanering i alla sina humanitära åtgärder, stabiliserings- och utvecklingsåtgärder och fredsbyggande åtgärder. Resiliensuppbyggnad kräver hållbara, integrerade strategier som bygger på en detaljerad analys av lokala förhållanden där man tar itu med såväl underliggande sårbarheter som förmågan att stå emot allt frekventare och allvarligare chocker.
8. Det offentliga utvecklingsbiståndet, inbegripet det som kanaliseras genom internationella finansieringsinstitutioner, kommer att fortsätta att spela en nyckelroll för utvecklingssamarbetet. Rådet betonar behovet av att mobilisera flexibla, strategiska och katalyserande resurser från ett brett spektrum av tillgängliga finansieringskällor, från såväl alla utvecklingsaktörer som den privata sektorn. Rådet konstaterar den bakomliggande potentialen hos innovativa finansieringsmekanismer, såsom mobilisering av privata medel, och uppmanar kommissionen att ytterligare reflektera över dessa instrument. Rådet betonar också den avgörande betydelsen av att stödja partnerländerna när det gäller att förbättra mobiliseringen av inhemska intäkter och stärka den institutionella kapaciteten för sund förvaltning av de offentliga finanserna. Rådet konstaterar behovet av att utnyttja befintliga och innovativa finansieringskällor för att stödja de mest utsatta länderna vid uppbyggnaden av resiliens mot specifika chocker, särskilt klimatchocker.

⁷ ST 9383/17 Operationalisering av kopplingen mellan humanitärt arbete och utvecklingsarbete – Rådets slutsatser (19 maj 2017).

⁸ ST 14463/22 Katastrofriskreducering inom EU:s yttre åtgärder – Rådets slutsatser (28 november 2022).

9. Rådet erkänner Global Gateway som en av de viktigaste strategierna i EU:s yttre åtgärder och dess bidrag till uppnåendet av hållbar utveckling i partnerländerna genom investeringar i hållbar, resilient och högkvalitativ infrastruktur i ömsesidigt fördelaktiga och jämlika partnerskap. Rådet uppmanar till ett fortsatt genomförande av Global Gateway i en Team Europe-anda, i linje med EU:s och partnerländernas ömsesidiga intressen och med utgångspunkt i strategins investeringsprioriteringar, nämligen digitalisering, klimat och energi, transport, hälso- och sjukvård, utbildning och forskning. Med fokus på viktiga värdekedjor och strategiska korridorer noterar rådet vikten av att öka Global Gateway-investeringarna inom ramen för en Team Europe-strategi och därigenom bidra till att stärka klimatesiliensen, livsmedelstryggheten och nutritionen. Medan Global Gateway också används i ett antal sammanhang med hög eller extrem instabilitet – med kontextspecifika utmaningar som hanteras genom 360-gradersstrategin – behövs det fortsatt uppmärksamhet för att säkerställa att detta görs på ett konfliktkänsligt sätt och till stöd för mer skraddarsydda och flexibla strategier där man specifikt hanterar instabilitet. Rådet noterar att det kanske inte finns förutsättningar för deltagande i Global Gateway-partnerskap i alla partnerländer och betonar behovet av en differentierad EU-strategi i sammanhang där investeringsdrivna modeller kanske inte är lämpliga eller effektiva.
10. Rådet konstaterar vidare att det i instabila situationer och konfliktsituationer (och situationer efter konflikter) bör ägnas särskild uppmärksamhet åt stöd till demokratiska övergångsprocesser och ekonomisk och social resiliens och förstärkning av institutioner och samhällen, med fokus på hållbarhet, inkludering och lokalt egenansvar. Rådet understryker behovet av att ytterligare stärka EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser och av att bibehålla sitt engagemang på ett pragmatiskt men principbaserat sätt.
11. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att samarbeta på ett ömsesidigt fördelaktigt sätt med ursprungs- och transitländer genom att bygga upp övergripande partnerskap. I detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen att utarbeta hållbara strategier för ökad samstämmighet mellan utvecklings- och migrationspolitiken, i linje med EU-rätten och internationell rätt, bland annat genom att på ett hållbart sätt ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration.

12. Rådet uppmanar kommissionen att integrera humanitära strategier, utvecklings-, stabiliserings- och fredsstrategier i sin programplanering och säkerställa samstämmighet och komplementaritet mellan projekt och med medlemsstaternas, de internationella finansieringsinstitutionernas, Förenta nationernas och det civila samhällets verksamhet närhelst så är möjligt. Rådet uppmuntrar också till närmare samordning med andra likasinnade givare och genomförandepartner. Rådet upprepar att EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta att utforma och samordna sina insatser på grundval av en konsekvent politik för utveckling.
13. Rådet understryker vikten av att fortsätta arbetet med en kommissionsomfattande integrerad strategi avseende instabilitet. När det gäller instabila länder, särskilt dem med politiskt begränsade och komplexa förhållanden, efterlyser rådet en differentierad strategi. Rådet uppmanar medlemsstaterna att fortsätta att stödja ett nära samarbete mellan EU, internationella finansieringsinstitutioner/multilaterala utvecklingsbanker och Förenta nationerna i instabila miljöer.
14. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att förbättra tidig varning och konfliktförebyggande, övervakning och riskanalys som en grund för såväl programplanering som åtgärder som inte kan programplaneras. Rådet uppmanar kommissionen, den höga representanten och medlemsstaterna att fortsätta och förbättra utbytet av sina analyser, översyner och tillvaratagna erfarenheter samt handlingsplaner inom ramen för en Team Europe-strategi, i syfte att säkerställa kollektivt lärande och snabba och samstämmiga insatser från EU och dess medlemsstater.
15. Rådet uppmuntrar till ytterligare reflektion över ett övergripande och värdebaserat europeiskt utbud när det gäller människocentrerad e-förvaltning till stöd för EU:s och partnerländernas ömsesidiga resiliens och digitala suveränitet.
16. Rådet uppmanar kommissionen, den höga representanten och medlemsstaterna att fortsätta att lyfta fram EU:s stöd till resiliens i sina kommunikations- och medvetandehöjande insatser i syfte att betona att EU är en stabil, tillförlitlig och pålitlig partner som är orubblig i sitt stöd. Rådet uppmuntrar till strategisk kommunikation på lokala språk och genom kanaler som finns tillgängliga för lokalbefolkningen.
17. Rådet uppmanar kommissionen att även i fortsättningen ha ett starkt fokus på uppbyggnad av resiliens, ökad stabilitet, främjande av fred, hantering av skyddsrisiker och övervinnande av instabilitet i partnerländerna i diskussionerna om framtiden för EU:s yttre åtgärder, utan att förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram (FBR) föregrips.