

Bruxelles, den 18. juli 2025
(OR. en)

11777/25

DEVGEN 131
COHAFA 71
ACP 77
RELEX 1036
SUSTDEV 58
COHOM 129
SAN 474
FAO 34

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	18. juli 2025
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	10216/25 + ADD 1
Vedr.:	Styrkelse af modstandsdygtigheden i partnerlande gennem EU's optræden udadtil
	– Rådets konklusioner (18. juli 2025)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af modstandsdygtigheden i partnerlande gennem EU's optræden udadtil, som Rådet vedtog på sin 4114. samling den 18. juli 2025.

Rådets konklusioner om styrkelse af modstandsdygtigheden i partnerlande gennem EU's optræden udadtil

INDLEDNING

1. Rådet noterer sig med bekymring de voksende globale udfordringer og deres negative indvirkning på det internationale bistandsmiljø og de internationale udviklingssystemer. I den forbindelse forbliver EU – som verdens største yder af officiel udviklingsbistand (ODA) – en pålidelig partner, der er fast besluttet på at styrke modstandsdygtigheden på verdensplan.
2. Rådet anerkender, at det skiftende geopolitiske landskab, hvor konflikter og skrøbelighed er årsag til ekstrem global fattigdom, kombineret med de nuværende finansieringsbegrænsninger, skaber et behov for at anvende de tilgængelige ressourcer mere strategisk og fokusere yderligere på en transformativ tilgang med det formål at integrere foranstaltninger til forebyggelse, stabilisering, fred, foregribende foranstaltninger og opbygning af modstandsdygtighed. Dette kræver partnerlandenes ejerskab og et vedvarende engagement baseret på forståelse af lokale og kulturelle særpræg.
3. Rådet minder om sine konklusioner om den strategiske tilgang til resiliens i EU's optræden udadtil¹ sammen med sit tilsagn om fortsat at støtte partnerlandene i at opbygge modstandsdygtighed som en prioritet i EU's optræden udadtil gennem gensidigt fordelagtige interventioner. Rådet anerkender, at fred, velstand og sikkerhed i EU og dets medlemsstater hænger stadig tættere sammen med vores partners fred, velstand og sikkerhed. Indarbejdelse af beredskab i EU's optræden udadtil i overensstemmelse med EU-strategien for en beredskabsunion, der blev fremlagt den 26. marts 2025, og styrkelse af vores partners modstandsdygtighed bidrager til at styrke EU's egen modstandsdygtighed. Udvikling af gensidig modstandsdygtighed med partnere bidrager også til at imødegå cybertrusler og hybride trusler såsom desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding.

¹ ST 14191/17, En strategisk tilgang til resiliens i EU's optræden udadtil – Rådets konklusioner (13. november 2017).

4. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at værne om alle EU's værdier, herunder folkeretten og den humanitære folkeret. Rådet bekræfter endvidere EU's og dets medlemsstaters tilslutning til en effektiv gennemførelse af 2030-dagsordenen og til fortsat at støtte effektiv og inklusiv multilateralisme.

STATUS

5. Rådet understreger den potentielle forandringskraft ved at opbygge modstandsdygtighed og derved øge udviklingsfremskridtene og fremme stabilitet. Rådet fremhæver behovet for at prioritere samarbejdet med partnerlande på grundlag af ansvar og ejerskab samt fælles værdier og engagement i langsigtede mål for bæredygtig udvikling. For at nå disse mål vil det være afgørende at gennemføre investeringer og interventioner på centrale områder:
 - a. Modstandsdygtigheden skal styrkes på alle niveauer – på individuelt, lokalt, nationalt, regionalt og internationalt niveau. Støtte til modstandsdygtighed fremmer konvergens for dem, der er længst bagud.
 - b. Rådet understreger, at inkluderende, gennemsigtige, uafhængige og ansvarlige offentlige institutioner er afgørende for at opbygge langsigtet modstandsdygtighed på alle niveauer.
 - c. Civilsamfundet og grupper fra lokalsamfundet er vigtige udviklingspartnere og humanitære partnere. Kvinder og unge har en afgørende rolle som ledere og forandringsagenter i forbindelse med styrkelse af modstandsdygtigheden. Investeringer i opbygning af sådanne aktørers kapacitet hjælper indsatsen i forreste række, når der opstår humanitære kriser.
 - d. Rådet understreger endvidere betydningen af mediefrihed, pluralisme, bekæmpelse af desinformation og styrkelse af mediekendskab til at fremme et oplyst og modstandsdygtigt råderum for civilsamfundet, hvor borgerne kan deltage aktivt i demokratiske processer og holde institutionerne ansvarlige.

- e. Rådet gentager sit fulde tilsagn om at støtte og gennemføre den internationale ramme for ligestilling mellem kønnene og alle kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status i sig selv og som et mål og en drivkraft for bæredygtig udvikling, idet det noterer sig EU's kønshandlingsplan III som vedtaget af Kommissionen og Den Europæiske Unions højtstående repræsentant og hilst velkommen i formandskabets konklusioner.
- f. Rådet understreger den afgørende rolle, som videnskab, teknologi og innovation spiller som centrale katalysatorer for opbygning af modstandsdygtighed og bæredygtighed.
- g. Rådet minder om, at sikker, pålidelig, modstandsdygtig, inklusiv, tilgængelig, disponibel og økonomisk overkommelig digital infrastruktur, konnektivitetsløsninger, internetfrihed og cyberkapacitetsopbygning er afgørende faktorer for økonomiske og sociale fremskridt og udviklingsmuligheder.
- h. Rådet anerkender betydningen af katastroferisikoreduktion, foregribende foranstaltninger og katastrofeberedskab med hensyn til at redde og opretholde liv og bevare trivsel og værdighed, mindske de humanitære behov, tilpasse sig klimaændringer og beskytte udviklingsgevinster og indkomstmuligheder.
- i. Rådet minder om sine konklusioner om vand i EU's optræden udadtil², opfordrer til en fornyet indsats for at nå verdensmål 6 og understreger betydningen af at støtte integreret forvaltning af naturressourcer samt styrke EU's globale indsats for at styrke vandresiliensen i overensstemmelse med den europæiske strategi for vandresiliens³.

² ST 14108/21, Vand i EU's optræden udadtil – Rådets konklusioner (19. november 2021).

³ ST 9932/25, Europæisk strategi for vandresiliens. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget (4. juni 2025).

- j. Rådet understreger, hvor afgørende det er med sociale beskyttelsesprogrammer for alle til at reagere på chok, så de berørte befolkningers modstandsdygtighed øges. Den humanitære bistand bør om muligt og med respekt for de humanitære principper undersøge, om forbindelserne med nationale sociale beskyttelsessystemer kan anvendes til at styrke den lokale kapacitet og det lokale ejerskab, fremme koordinering og skabe grundlag for varige løsninger for de berørte befolkninger.
- k. Rådet understreger, at uddannelse og livslang læring er kernen i indsatsen for modstandsdygtighed. Rådet minder om betydningen af uddannelse for alle, i alle faser af børns udvikling og i alle krisesammenhænge samt af tekniske og erhvervsrettede uddannelsesprogrammer for at fremme bæredygtig udvikling og udrydde ekstrem fattigdom og sult.
- l. Rådet understreger, at inkluderende, gennemsigtige og ansvarlige institutioner er afgørende for at opbygge langsigtet modstandsdygtighed på alle niveauer. Partnerlandene er ansvarlige for deres egen udvikling og gennemførelse af de nødvendige reformer, og EU bør prioritere langsigtet kapacitetsopbygning i erkendelse af, at en styrkelse af den nationale ekspertise er afgørende for, at landene kan udforme og gennemføre deres egne reformer, herunder i den finansielle sektor.
- m. Rådet minder om sine konklusioner om intensivering af støtten til global fødevarer sikring og ernæring gennem en Team Europe-tilgang⁴, der er i overensstemmelse med topmødet om ernæring med henblik på vækst, der blev afholdt i Paris i slutningen af marts 2025. I overensstemmelse med EU's vision for landbrug og fødevarer opfordrer Rådet endvidere til at støtte partnerlandene i deres fødevarer suverænitet, modstandsdygtighed og bæredygtighed og sikre adgang til sikre, økonomisk overkommelige og nærende fødevarer af høj kvalitet for alle.

⁴ ST 16901/24, Intensivering af Team Europes støtte til global fødevarer sikring og ernæring – Rådets konklusioner (16. december 2024).

- n. Rådet minder om sine konklusioner "EU's globale sundhedsstrategi – Bedre sundhed for alle i en verden i forandring"⁵ og sine konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 18/2024⁶ og er fortsat fast besluttet på at støtte modstandsdygtige sundhedssystemer.
- o. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og iagttage alle menneskerettigheder og sikre den fulde og effektive gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling samt resultaterne af deres revisionskonferencer og på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter EU sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser.
- p. Rådet minder om sine konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 17/2024 og roser de igangværende bestræbelser på at bekæmpe irregulær migration, herunder gennem omfattende og strategiske partnerskaber i dialog med oprindelses-, transit- og bestemmelseslande. Selv om udviklingssamarbejdet allerede bidrager til at håndtere de grundlæggende årsager til irregulær migration, bør EU's optræden udadtil som en prioritet adressere dem gennem innovative tilgange på en fokuseret, sammenhængende og omfattende måde, der fremmer økonomiske perspektiver for bæredygtige indkomstmuligheder for lokalsamfund i oprindelsesregionerne og støtter værtslandene.

⁵ ST 5908/24, EU's globale sundhedsstrategi – Bedre sundhed for alle i en verden i forandring – Rådets konklusioner (29. januar 2024).

⁶ ST 9395/25, Den Europæiske Revisionsrets særberetning 18/2024 om "EU's finansielle støtte til sundhedssystemerne i udvalgte partnerlande: Interventionerne stemmer overens med de strategiske målsætninger, men hæmmes af koordinerings- og bæredygtighedsproblemer" – Rådets konklusioner (26. maj 2025).

6. Rådet minder om sine konklusioner om operationalisering af sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand⁷ samt konklusionerne om katastroferisikoreduktion i EU's optræden udadtil⁸ og understreger, at internationale aktører skal bidrage til opbygning af modstandsdygtighed på tværs af sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred.

FREMADRETTET/NÆSTE SKRIDT

7. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at integrere en modstandsdygtighedstilgang i den nuværende planlægning på tværs af dens humanitære, stabiliserende, udviklingsmæssige og fredsopbyggende indsats. Opbygning af modstandsdygtighed kræver vedvarende, integrerede tilgange baseret på en detaljeret analyse af lokale sammenhænge, der tager højde for både underliggende sårbarheder og evnen til at modstå stadig hyppigere og alvorligere chok.
8. Officiel udviklingsbistand, herunder den, der kanaliseres gennem internationale finansielle institutioner, vil fortsat spille en central rolle i udviklingssamarbejdet. Rådet understreger behovet for at mobilisere fleksible, strategiske og befordrende ressourcer fra en bred vifte af tilgængelige finansieringskilder, fra alle udviklingsaktører og den private sektor. Rådet anerkender potentialet bag innovative finansieringsmekanismer, såsom mobilisering af private midler, og opfordrer Kommissionen til at overveje disse instrumenter yderligere. Rådet understreger også den afgørende betydning af at støtte partnerlandene i at forbedre mobiliseringen af indenlandske indtægter og styrke den institutionelle kapacitet til forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser. Rådet anerkender behovet for at gøre brug af eksisterende og innovative finansieringskilder for at støtte de mest sårbare lande i at opbygge modstandsdygtighed over for specifikke chok, navnlig klimachok.

⁷ ST 9383/17, Operationalisering af sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand – Rådets konklusioner (19. maj 2017).

⁸ ST 14463/22, Katastroferisikoreduktion i EU's optræden udadtil – Rådets konklusioner (28. november 2022).

9. Rådet anerkender Global Gateway som en af de vigtigste strategier for EU's optræden udadtil og dens bidrag til at opnå bæredygtig udvikling i partnerlande gennem investeringer i bæredygtig, modstandsdygtig infrastruktur af høj kvalitet i gensidigt fordelagtige og ligeværdige partnerskaber. Rådet opfordrer til at fortsætte gennemførelsen af Global Gateway i en Team Europe-ånd i overensstemmelse med EU's og partnerlandenes gensidige interesser og baseret på strategiens investeringsprioriteter: klima og energi, transport, sundhed, uddannelse og forskning. Med fokus på centrale værdikæder og strategiske korridorer noterer Rådet sig betydningen af at øge Global Gateway-investeringerne i en Team Europe-tilgang, der bidrager til at styrke modstandsdygtigheden over for klimaændringer og styrke fødevare- og ernæringssikkerheden. Selv om Global Gateway også anvendes i flere sammenhænge med høje eller ekstreme niveauer af skrøbelighed – med kontekstspecifikke udfordringer, der håndteres gennem 360-graderstilgangen – er fortsat fokus nødvendigt for at sikre, at dette gøres på en konfliktfølsom måde til støtte for mere skræddersyede og fleksible tilgange, der specifikt adresserer skrøbelighed. Rådet noterer sig, at betingelserne for at indgå i Global Gateway-partnerskaber muligvis ikke er til stede i alle partnerlande, og understreger behovet for en differentieret EU-tilgang i sammenhænge, hvor investeringsdrevne modeller muligvis ikke er egnede eller effektive.
10. Rådet anerkender også, at der i (og efter) skrøbelige konfliktsituationer bør lægges særlig vægt på at støtte demokratiske omstillingsprocesser, økonomisk og social modstandsdygtighed og styrkelse af institutioner og lokalsamfund med fokus på bæredygtighed, inklusion og lokalt ejerskab. Rådet understreger behovet for yderligere at styrke EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser og for at forblive engageret på en pragmatisk, men principfast måde.
11. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at samarbejde på en gensidigt fordelagtig måde med oprindelses- og transitlande ved at opbygge omfattende partnerskaber. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til at udvikle bæredygtige tilgange til større sammenhæng mellem udviklings- og migrationspolitikken i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, herunder ved at håndtere de grundlæggende årsager til irregulær migration på en bæredygtig måde.

12. Rådet opfordrer Kommissionen til at indarbejde humanitær bistand, udvikling, stabilisering og fred i sin planlægning og sikre sammenhæng og komplementaritet mellem projekter og med aktiviteter i medlemsstaterne, internationale finansielle institutioner, FN og civilsamfundet, hvor det er muligt. Rådet tilskynder også til tættere koordinering med andre ligesindede donorer og gennemførelsespartnere. Rådet gentager, at EU og dets medlemsstater fortsat vil udforme og koordinere deres interventioner på grundlag af udviklingsvenlig politikkohærens.
13. Rådet understreger betydningen af at fortsætte arbejdet med en integreret tilgang til skrøbelighed i hele Kommissionen. Med hensyn til skrøbelige lande og navnlig i politisk begrænsede og komplekse sammenhænge opfordrer Rådet til en differentieret tilgang. Rådet opfordrer medlemsstaterne til fortsat at støtte et tæt samarbejde mellem EU, internationale finansielle institutioner/multilaterale udviklingsbanker og FN i skrøbelige situationer.
14. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at forbedre tidlig varsling og konfliktforebyggelse, -overvågning og -risikoanalyse som grundlag for planlægningen samt for foranstaltninger, der ikke kan planlægges. Rådet opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at fortsætte og forbedre udvekslingen af deres analyser, revisioner og erfaringer samt handlingsplaner i en Team Europe-tilgang for at sikre kollektiv læring og en hurtig og sammenhængende reaktion fra EU og dets medlemsstater.
15. Rådet tilskynder til yderligere overvejelser om et omfattende, værdibaseret europæisk bud på menneskecentreret digital forvaltning, der støtter EU's og partnerlandenes gensidige modstandsdygtighed og digitale suverænitet.
16. Rådet opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til fortsat at fremhæve EU's støtte til modstandsdygtighed i deres kommunikations- og oplysningsindsats for at understrege, at EU er en stabil, troværdig og pålidelig partner, der yder urokkelig støtte. Rådet tilskynder til strategisk kommunikation på lokale sprog og via kanaler, der er tilgængelige for lokalbefolkningen.
17. Rådet opfordrer Kommissionen til at fastholde et stærkt fokus på opbygning af modstandsdygtighed, styrket stabilitet, fremme af fred, håndtering af beskyttelsesrisici og overvindelse af skrøbelighed i partnerlandene i overvejelserne om fremtiden for EU's optræden udadtil uden at foregribe forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme (FFR).