

Bruksela, 10 lipca 2026 r.
(OR. en)

11772/26

SOC 490
ANTIDISCRIM 73
FREMP 243
TRANS 497
SPORT 38
CULT 94
DELECT 110

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	1 lipca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2026) 4534 final
Dotyczy:	ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 1.7.2026 r. uzupełniające dyrektywę (UE) 2024/2841 w odniesieniu do określenia kodu QR na fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością oraz określenia kodu QR i ustanowienia wspólnych specyfikacji technicznych zapewniających bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, a także w odniesieniu do kwestii interoperacyjności

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 4534 final.

Załącznik: C(2026) 4534 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 1.7.2026 r.
C(2026) 4534 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 1.7.2026 r.

uzupełniające dyrektywę (UE) 2024/2841 w odniesieniu do określenia kodu QR na fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością oraz określenia kodu QR i ustanowienia wspólnych specyfikacji technicznych zapewniających bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, a także w odniesieniu do kwestii interoperacyjności

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2841¹ ustanowiono europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnościami, w tym wspólny standardowy i dostępny format każdej z kart, jak określono w załącznikach I i II do dyrektywy. Celem dyrektywy jest ułatwienie swobodnego przemieszczania się osób z niepełnosprawnościami poprzez przyznanie posiadaczom tych kart podróżującym do państwa członkowskiego innego niż państwo członkowskie, którego są rezydentami, lub odwiedzającym to państwo członkowskie w celu pobytu krótkoterminowego, równych praw w odniesieniu do warunków specjalnych lub preferencyjnego traktowania w odniesieniu do usług, działań i udogodnień, w tym nieodpłatnych, oraz warunków i udogodnień związanych z parkowaniem, oferowanych lub przysługujących osobom z niepełnosprawnościami w tym państwie członkowskim. Karty wydane przez jedno państwo członkowskie są uznawane we wszystkich państwach członkowskich.

Chociaż w dyrektywie (UE) 2024/2841 ustanowiono wspólne formaty europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, należy podjąć dalsze działania w celu zapobiegania oszustwom i ich zwalczania oraz zapewnienia bezpieczeństwa i interoperacyjności tych kart. W ocenie skutków (SWD/2023/291 final) towarzyszącej wnioskowi dotyczącemu dyrektywy wymieniono nadużycia i fałszowanie jako niektóre z problemów utrudniających wdrożenie unijnej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami wprowadzonej zaleceniem Rady 98/376/WE² (zmienionym zaleceniem Rady 2008/205/WE³), która to karta poprzedzała europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnościami. W związku z tym należy ustanowić odpowiednie specyfikacje techniczne i określić elementy zapewniające bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, z uwzględnieniem specyfiki tej karty. Ponadto wymagane są dalsze specyfikacje w celu określenia kodów QR, które mają być umieszczane na fizycznych wersjach obu kart, zgodnie z wymogami dyrektywy. By zapewnić interoperacyjność i bezpieczeństwo kart, a także zapobiegać oszustwom i je zwalczać, należy wprowadzić dodatkowe środki związane z procesem weryfikacji ważności i autentyczności kart. Ten proces weryfikacji obejmuje przetwarzanie danych osobowych i w związku z tym wymaga również przyjęcia odpowiednich zabezpieczeń w celu zapewnienia bezpieczeństwa tych danych, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679⁴.

¹ Dz.U. L, 2024/2841, 14.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj>.

² Zalecenie Rady z dnia 4 czerwca 1998 r. w sprawie karty parkingowej dla osób niepełnosprawnych (98/376/WE) (Dz.U. L 167 z 12.6.1998, s. 25).

³ Zalecenie Rady z dnia 3 marca 2008 r. dostosowujące zalecenie 98/376/WE w sprawie karty parkingowej dla osób niepełnosprawnych w związku z przystąpieniem Republiki Bułgarii, Republiki Cypryjskiej, Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Malty, Republiki Słowackiej, Republiki Słowenii, Republiki Węgierskiej, Rumunii i Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. L 63/43 z 7.3.2008, s. 43).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

W tym celu i zgodnie z uprawnieniami określonymi w art. 7 ust. 7 i art. 8 ust. 7 dyrektywy (UE) 2024/2841 w niniejszym rozporządzeniu delegowanym określa się kody QR umieszczane na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami oraz ustanawia się elementy cyfrowe i wspólne specyfikacje techniczne zapewniające bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami. Ponadto w przypadku obu kart określa się kwestie interoperacyjności i środki bezpieczeństwa w odniesieniu do danych osobowych. Obejmują one środki związane z weryfikacją fizycznych wersji kart, które umożliwiają transgraniczną identyfikację kart nieważnych, a także ochronę danych osobowych w tym procesie.

Dalsze uprawnienia do przyjmowania aktów wykonawczych przekazane przez Parlament Europejski i Radę przewidziano w art. 9 dyrektywy (UE) 2024/2841 i zostaną one uwzględnione na późniejszym etapie. Uprawnienia te obejmują określenie dostępnych cyfrowych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, ustanowienie wspólnych specyfikacji technicznych oraz zapewnienie interoperacyjności. Istotne jest, aby żadne środki wprowadzone niniejszym rozporządzeniem delegowanym nie przesądzały o treści przyszłych aktów wykonawczych przyjmowanych na podstawie art. 9 dyrektywy (UE) 2024/2841 ani nie tworzyły barier dla korzystania z cyfrowych wersji kart po ich wprowadzeniu.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

W czasie prac przygotowawczych nad niniejszym rozporządzeniem delegowanym Komisja przeprowadziła odpowiednie konsultacje, w tym z osobami z niepełnosprawnościami i reprezentującymi je organizacjami oraz – na poziomie eksperckim – z przedstawicielami państw członkowskich, zgodnie z art. 14 ust. 4 dyrektywy (UE) 2024/2841.

W latach 2025 i 2026 Komisja zorganizowała sześć posiedzeń grupy ekspertów ds. europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej oraz dwa spotkania z osobami z niepełnosprawnościami i ich organizacjami przedstawicielskimi. Te posiedzenia i spotkania umożliwiły przeprowadzenie dyskusji na temat ewentualnego dodania do europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami elementów służących zapobieganiu oszustwom oraz zabezpieczeń, a także na temat uzgodnień interoperacyjnych. Uczestnikom zapewniono możliwość przekazania informacji zwrotnych zarówno podczas posiedzeń i spotkań, jak i w formie pisemnej po ich zakończeniu. Ponadto, zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. (porozumienie międzyinstytucjonalne)⁵, aby zapewnić udział Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych na równych zasadach, instytucje te otrzymały wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogli systematycznie brać udział w posiedzeniach grupy ekspertów Komisji.

Projekt rozporządzenia delegowanego opublikowano na portalu poświęconym lepszemu stanowieniu prawa na dwutygodniowy okres zgłaszania uwag od dnia 15 kwietnia do dnia 30 kwietnia 2026 r. Ogółem wpłynęło 53 odpowiedzi od zainteresowanych stron. Ponadto projekt rozporządzenia delegowanego został przedstawiony ekspertom z państw członkowskich i omówiony na posiedzeniach grupy ekspertów z państw członkowskich w dniach 15 grudnia 2025 r., 14 stycznia 2026 r. i 21 kwietnia 2026 r.

⁵ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Niniejsze rozporządzenie delegowane przyjmuje się na podstawie uprawnień przyznanych Komisji w art. 7 ust. 7 i art. 8 ust. 7 dyrektywy (UE) 2024/2841 oraz zgodnie z warunkami określonymi w art. 14 tej dyrektywy.

Zgodnie z art. 31 porozumienia międzyinstytucjonalnego niniejsze rozporządzenie delegowane łączy w jednym akcie dwa powiązane ze sobą uprawnienia przewidziane w dyrektywie (UE) 2024/2841. Art. 7 ust. 7 dyrektywy dotyczy europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością, natomiast art. 8 ust. 7 – europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami. W artykułach tych uprawniono Komisję Europejską do określenia kodów QR oraz, w stosownych przypadkach, innych najnowocześniejszych elementów cyfrowych, które wykorzystują środki elektroniczne, na potrzeby fizycznych wersji obu kart, a także odpowiednich środków bezpieczeństwa w odniesieniu do danych osobowych zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679 oraz kwestii interoperacyjności, takich jak wspólne unijne aplikacje do odczytu danych zawartych w elementach cyfrowych w fizycznej wersji kart, w których wykorzystuje się środki elektroniczne do zapobiegania oszustwom i ich zwalczania. Jedyna różnica między tymi dwoma uprawnieniami jest związana z bezpieczeństwem fizycznych wersji kart, ponieważ Komisja jest uprawniona do ustanowienia w tym celu elementów cyfrowych dla europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i wspólnych specyfikacji technicznych dla europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami.

W art. 1 określa się zakres przedmiotowy niniejszego rozporządzenia.

W art. 2 i 3 w związku z załącznikami I i II określono specyfikacje kodów QR umieszczanych na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami.

W art. 4 ustanowiono obowiązkowe wspólne specyfikacje techniczne dotyczące bezpieczeństwa fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami.

W art. 5 ustanowiono dodatkowe specyfikacje techniczne mające na celu zwiększenie bezpieczeństwa fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, które to specyfikacje państwa członkowskie mogą zdecydować się wdrożyć.

Art. 6 w związku z załącznikami I, II, III i IV reguluje kwestie interoperacyjności w odniesieniu do elementów cyfrowych fizycznych wersji kart, aby umożliwić ich bezproblemowe stosowanie w wymiarze transgranicznym oraz weryfikację ich autentyczności i ważności.

W art. 7 określono środki bezpieczeństwa dotyczące ochrony danych osobowych zawartych w elementach cyfrowych na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 1.7.2026 r.

uzupełniające dyrektywę (UE) 2024/2841 w odniesieniu do określenia kodu QR na fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością oraz określenia kodu QR i ustanowienia wspólnych specyfikacji technicznych zapewniających bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, a także w odniesieniu do kwestii interoperacyjności

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2841 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie ustanowienia europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami¹, w szczególności jej art. 7 ust. 7 i art. 8 ust. 7,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dyrektywie (UE) 2024/2841 ustanowiono przepisy regulujące wydawanie europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami oraz wspólne wzory tych kart. Zgodnie z art. 7 ust. 2 i art. 8 ust. 2 dyrektywy (UE) 2024/2841 europejskie karty osoby z niepełnosprawnością i europejskie karty parkingowe dla osób z niepełnosprawnościami wydane przez państwa członkowskie mają być wzajemnie uznawane we wszystkich państwach członkowskich.
- (2) Uprawnienia przewidziane w art. 7 ust. 7 i art. 8 ust. 7 dyrektywy (UE) 2024/2841 mają ten sam cel, a mianowicie zapobieganie oszustwom i ich zwalczanie, zapewnienie bezpieczeństwa fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, w tym za pomocą odpowiednich środków bezpieczeństwa w odniesieniu do danych osobowych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679², a także zapewnienie interoperacyjności. Ponieważ przedmiot i cele tych uprawnień są w dużej mierze zbieżne, należy ustanowić przepisy uzupełniające dyrektywę (UE) 2024/2841 w odniesieniu do tych kwestii w jednym akcie delegowanym.
- (3) W dyrektywie (UE) 2024/2841 przewidziano, że fizyczne wersje europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami zawierają kod QR jako najnowocześniejszy element cyfrowy, który wykorzystuje środki elektroniczne do zapobiegania oszustwom i ich

¹ Dz.U. L, 2024/2841, 14.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj>.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

zwalczania. W związku z tym kody QR stanowią obowiązkowy element cyfrowy, który należy nadrukować na wszystkich kartach fizycznych. Aby zapewnić jednolite podejście państw członkowskich do tworzenia i stosowania kodów QR, Komisja powinna przyjąć specyfikacje techniczne w celu określenia kodów QR, w tym ich zawartości.

- (4) Europejska karta parkingowa dla osób z niepełnosprawnościami zastąpi wszystkie istniejące karty parkingowe dla osób z niepełnosprawnościami wydane zgodnie z zaleceniem Rady 98/376/WE³. Zalecenie to nie zostało zaktualizowane w celu odzwierciedlenia rozwoju technologicznego i cyfryzacji, a państwa członkowskie doświadczyły problemów związanych z oszustwami i fałszerstwami. W związku z tym konieczne jest określenie elementów zapewniających bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, z uwzględnieniem jej specyfiki, takiej jak fakt, że kartę tę zazwyczaj umieszcza się za przednią szybą pojazdu.
- (5) Należy wprowadzić obowiązkowe wspólne specyfikacje techniczne, aby zapewnić bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami. Drukowanie karty na odpowiednim materiale, takim jak poliwęglan, z zastosowaniem elementu dyfrakcyjnego optycznie zmiennego skutecznie chroniłoby przed fałszowaniem i podrabianiem. Tło antykseneryczne jeszcze bardziej zwiększyłoby poziom bezpieczeństwa, umożliwiając wykrywanie duplikatów kart, ponieważ takie tło powinno zawierać ukryty tekst lub wzór, który ujawnia się w przypadku kopiowania lub skanowania karty. Zastosowanie tych cech elementów nie powinno wpływać na format fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami określony w załączniku II do dyrektywy (UE) 2024/2841, w tym na wygląd karty.
- (6) Oprócz kodu QR i innych obowiązkowych specyfikacji technicznych ustanowionych niniejszym rozporządzeniem państwa członkowskie powinny mieć możliwość włączenia opcjonalnych cyfrowych lub fizycznych zabezpieczeń, opartych na wspólnych specyfikacjach technicznych określonych w niniejszym rozporządzeniu, do fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami w celu zwiększenia jej bezpieczeństwa. W przypadku gdy opcjonalne elementy cyfrowe zawierają więcej danych osobowych, niż przewidziano dla fizycznych wersji kart, zgodnie z pkt 3 lit. b) załącznika II do dyrektywy (UE) 2024/2841 dostęp do takich danych musi być ograniczony do organów publicznych wydających państw członkowskich oraz wyłącznie do upoważnionych użytkowników. Aby utrzymać zharmonizowane ramy dotyczące elementów zabezpieczających w państwach członkowskich, wykaz elementów opcjonalnych powinien mieć charakter wyczerpujący. Ponadto państwa członkowskie powinny zapewnić, aby wprowadzenie jednego lub większej liczby opcjonalnych cyfrowych lub fizycznych elementów zabezpieczających nie wpływało na uznawanie ważnych kart wydanych przez inne państwa członkowskie ani nie naruszało interoperacyjności ani funkcjonalności obowiązkowych specyfikacji technicznych.
- (7) Fizyczna wersja europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami może zawierać czip identyfikacji radiowej (RFID) jako opcjonalny cyfrowy element zabezpieczający. RFID wykorzystuje fale promieniowania elektromagnetycznego lub

³ Zalecenie Rady 98/376/WE z dnia 4 czerwca 1998 r. w sprawie karty parkingowej dla osób niepełnosprawnych (Dz.U. L 167 z 12.6.1998, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/1998/376/oj>).

sprężenie strefy reaktancyjnej w części widma częstotliwości radiowej w celu przekazywania do identyfikatora lub od niego różnych schematów modulacji i kodowania, aby jednoznacznie odczytać tożsamość identyfikatora częstotliwości radiowej lub inne przechowywane w nim dane⁴. Czipy RFID mogą wzmocnić ochronę przed fałszerstwem i wprowadzaniem nieuprawnionych zmian poprzez bezpieczne przechowywanie lub przekazywanie danych związanych z kartą. Fizyczna wersja europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami może również zawierać farbę optycznie zmienną lub farbę o zmiennej barwie. Tego rodzaju farby zapewniają odpowiednią ochronę przed kopiowaniem karty i wprowadzaniem na niej nieuprawnionych zmian bez konieczności personalizacji. Aby zapewnić odpowiednie zabezpieczenie danych zawartych na karcie przed próbami podrabiania i fałszowania, tekst pól danych można zintegrować z podstawowym materiałem karty za pomocą technologii grawerowania laserowego. Fizyczne elementy zabezpieczające, zarówno określone w niniejszym rozporządzeniu jako obowiązkowe, jak i opcjonalne, które nie są widoczne lub stają się widoczne dopiero w wyniku określonych działań, nie są sprzeczne z formatem europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami określonym w załączniku II do dyrektywy (UE) 2024/2841.

- (8) Postęp technologiczny, systemy weryfikacji parkowania i zagrożenia dla bezpieczeństwa stale się zmieniają. Stan wiedzy technicznej rozwija się, a korzystanie z europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami ewoluuje, zarówno pod wpływem informacji zwrotnych od użytkowników, jak i postępu technologicznego – podobnie jak techniki oszustw i fałszerstw, co prowadzi do pojawiania się nowych wyzwań w zakresie bezpieczeństwa. W związku z tym nowe rozwiązania technologiczne, w tym w zakresie weryfikacji parkowania, a także potrzeby w zakresie bezpieczeństwa i zapobiegania oszustwom mogą wymagać zmian w architekturze zabezpieczeń kart i przeciwdziałania oszustwom w odniesieniu do kart, w tym poprzez aktualizację kategoryzacji elementów cyfrowych jako obowiązkowych albo opcjonalnych. W zależności od rozwoju technologicznego może to wymagać aktualizacji niniejszego rozporządzenia.
- (9) Aby zapewnić możliwość bezproblemowego korzystania z fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami we wszystkich państwach członkowskich, konieczne jest zagwarantowanie interoperacyjności elementów cyfrowych na kartach fizycznych, w szczególności kodów QR. Interoperacyjność powinna umożliwiać weryfikację autentyczności i ważności fizycznych wersji kart przez weryfikatorów kart – każdą osobę fizyczną lub prawną, która weryfikuje ważność i autentyczność fizycznych wersji kart, na przykład za pomocą aplikacji służącej do weryfikacji. W tym celu konieczne jest ustanowienie przepisów dotyczących kwestii związanych z interoperacyjnością, aby umożliwić przeprowadzanie transgranicznych weryfikacji fizycznych wersji kart w sposób spójny i niezawodny.
- (10) Aby zapewnić integralność i pochodzenie danych zawartych w kodach QR na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, dane te powinny być opatrzone kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną zdefiniowaną w art. 3 pkt 27 rozporządzenia

⁴ Zalecenie Komisji z dnia 12 maja 2009 r. w sprawie wdrażania zasad ochrony prywatności i ochrony danych w zastosowaniach wspieranych identyfikacją radiową (notyfikowane jako dokument nr C(2009) 3200) (Dz.U. L 122 z 16.5.2009).

Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014⁵. Kod QR potwierdza autentyczność i ważność fizycznej karty przy porównywaniu z parametrami weryfikacyjnymi i nie powinien sam w sobie potwierdzać statusu osoby z niepełnosprawnością ani uprawnienia do określonych usług z uwagi na niepełnosprawność.

- (11) Aby ułatwić interoperacyjność i ustanowienie wiarygodnego i bezpiecznego systemu weryfikacji fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami w całej Unii, należy ustanowić mechanizmy powiadamiania i publikowania informacji. W tym kontekście w celu umożliwienia weryfikacji, że fizyczne wersje kart zostały wydane przez właściwy organ lub podmiot, państwa członkowskie powinny przekazywać informacje niezbędne do procesu weryfikacji, w szczególności informacje wymagane do weryfikacji kwalifikowanej pieczęci elektronicznej. W związku z tym państwa członkowskie powinny być zobowiązane do powiadamiania Komisji o właściwych organach lub podmiotach odpowiedzialnych za wydawanie fizycznych wersji kart (wydawcach kart), a także do przekazywania odpowiednich informacji administracyjnych i technicznych dotyczących tych kart. Informacje przekazywane Komisji, powinny być ograniczone do tego, co jest niezbędne do ustanowienia interoperacyjnych mechanizmów weryfikacji ważności i autentyczności fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami. Komisja powinna zapewnić publiczny dostęp do tych informacji.
- (12) Ponadto w przypadku unieważnienia karty informacje o jej unieważnieniu należy niezwłocznie udostępnić, aby umożliwić weryfikatorom kart sprawdzenie ważności karty. W tym celu wydawcy kart powinni prowadzić i publikować w odpowiednim czasie wykazy zawierające informacje o statusie unieważnienia wszystkich kart unieważnionych przed upływem ich okresu ważności (wykazy unieważnionych kart). Taka publikacja powinna odbywać się z poszanowaniem prywatności oraz z zapewnieniem ochrony danych osobowych posiadaczy kart. Ponadto wykazy unieważnionych kart nie powinny zawierać żadnych danych osobowych innych niż niepowtarzalne identyfikatory unieważnień i powinny być publikowane pod specjalnym jednolitym identyfikatorem zasobów (URI) zgodnie ze specyfikacjami technicznymi w celu zapewnienia interoperacyjnej weryfikacji.
- (13) Aby odczytać kod QR oraz zweryfikować autentyczność i ważność fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, można korzystać z dostosowanych do indywidualnych potrzeb aplikacji służących do weryfikacji na szczeblu krajowym. Komisja może wspierać ten proces poprzez udostępnienie wspólnego przykładowego kodu źródłowego służącego do odczytu danych zawartych w kodach QR oraz do przeprowadzania głównych etapów procesu weryfikacji, który to kod źródłowy może stanowić podstawę dla aplikacji służących do weryfikacji w państwach członkowskich. Wszystkie aplikacje służące do weryfikacji powinny opierać się na tej samej logice weryfikacji łańcucha zaufania w odniesieniu do tej samej infrastruktury zaufania, umożliwiając w ten sposób odczyt danych zakodowanych na kartach przez

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

wydające państwo członkowskie. Ponadto w załączniku I do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882⁶ określono wymogi dostępności, których państwa członkowskie muszą przestrzegać w stosownych przypadkach.

- (14) Uznając dynamiczny charakter postępu technologicznego i zmieniających się zagrożeń w zakresie cyberbezpieczeństwa, Unia zobowiązuje się do zapewnienia, aby mechanizmy kryptograficzne stosowane w jej ramach regulacyjnych pozostały skuteczne i bezpieczne. W świetle tego zobowiązania ważne jest przyjęcie norm kryptograficznych zatwierdzonych przez Europejską Grupę ds. Certyfikacji Cyberbezpieczeństwa i rozpowszechnianych za pośrednictwem Agencji Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa (ENISA).
- (15) Do przetwarzania danych osobowych prowadzonego w ramach niniejszego rozporządzenia ma zastosowanie rozporządzenie (UE) 2016/679. Z przetwarzaniem danych osobowych wiąże się w szczególności weryfikacja kodów QR na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami. W związku z tym należy ustanowić odpowiednie zabezpieczenia w zakresie ochrony danych, aby zapewnić ochronę danych osobowych zawartych w kodach QR zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679, w stosownych przypadkach. Ogólne środki bezpieczeństwa przewidziane w niniejszym rozporządzeniu powinny również zapewniać ochronę danych osobowych zawartych w kodach QR. Ponadto dane osobowe zawarte w kodach QR powinny być ograniczone do tego, co jest absolutnie niezbędne do celów niniejszego rozporządzenia. Poza tym należy zakazać przechowywania tych danych po zakończeniu weryfikacji. Konieczne jest również zapewnienie odpowiedniego bezpieczeństwa wykazów unieważnionych kart.
- (16) Zgodnie z art. 14 ust. 4 dyrektywy (UE) 2024/2841 podczas przygotowywania niniejszego rozporządzenia Komisja skonsultowała się z osobami z niepełnosprawnościami i reprezentującymi je organizacjami, a także z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa⁷.
- (17) Europejska karta osoby z niepełnosprawnością i europejska karta parkingowa dla osób z niepełnosprawnościami stanowią transeuropejską cyfrową usługę publiczną w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/903⁸. W związku z tym przeprowadzono ocenę interoperacyjności, a sprawozdanie z tej oceny ma zostać opublikowane w portalu Interoperacyjna Europa, o którym mowa w art. 8 rozporządzenia (UE) 2024/903.

⁶ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług (Dz.U. L 151 z 7.6.2019, s. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj>).

⁷ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/903 z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie ustanowienia środków na rzecz wysokiego poziomu interoperacyjności sektora publicznego na terytorium Unii (akt w sprawie Interoperacyjnej Europy) (Dz.U. L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj>).

- (18) Zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725⁹ w sprawie niniejszego rozporządzenia skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię w dniu 12 maja 2026 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot i zakres

Niniejsze rozporządzenie określa przepisy uzupełniające dyrektywę (UE) 2024/2841 w odniesieniu do:

- a) określenia kodu QR dla fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, w tym odpowiednich środków bezpieczeństwa w odniesieniu do danych osobowych;
- b) ustanowienia wspólnych obowiązkowych i opcjonalnych specyfikacji technicznych zapewniających bezpieczeństwo fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami;
- c) ustanowienia wymogów w zakresie interoperacyjności niezbędnych do zapewnienia, aby kody QR na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością lub europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami wydanych w jednym państwie członkowskim mogły być w sposób niezawodny odczytywane i weryfikowane w innym państwie członkowskim.

Artykuł 2

Kod QR na fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością

Specyfikacje kodu QR, który ma być umieszczony na fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością, określono w załączniku I.

Artykuł 3

Kod QR na fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami

Specyfikacje kodu QR, który ma być umieszczony na fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, określono w załączniku II.

Artykuł 4

Obowiązkowe wspólne specyfikacje techniczne dotyczące europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

1. Fizyczne wersje europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami spełniają następujące wspólne specyfikacje techniczne:
 - a) są wykonane z materiału, który chroni przed rozwarstwieniem i jest w stanie spełnić wymogi określone w załączniku II do dyrektywy (UE) 2024/2841 oraz inne obowiązkowe wspólne specyfikacje techniczne określone w niniejszym artykule;
 - b) zawierają element dyfrakcyjny optycznie zmienny jako element struktury warstwowej, który staje się widoczny przy oglądaniu karty pod określonym kątem;
 - c) są wykonane z zastosowaniem tła antykserycznego, które ujawnia się w przypadku kopiowania lub skanowania karty.
2. Element dyfrakcyjny optycznie zmienny, o którym mowa w ust. 1 lit. b), znajduje się na awersie fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami nad co najmniej jednym polem danych po lewej stronie. Ma on w przybliżeniu 20 mm wysokości i 20 mm szerokości. Obraz przedstawiony na tym elemencie składa się z uproszczonej mapy wydającego państwa członkowskiego lub indywidualnego kodu wydającego państwa członkowskiego otoczonego kręgiem 12 gwiazd symbolizujących Unię.
3. Tło antykseryczne, o którym mowa w ust. 1 lit. c), umieszcza się na awersie fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, nad polami danych po lewej stronie lub po prawej stronie poza kodem QR i jego strefą ciszy. Zawiera ono ukryty tekst lub wzór ujawniający się w przypadku kopiowania lub skanowania karty. W przypadku gdy tło antykseryczne zawiera ukryty tekst, składa się on z następujących słów wraz z ich tłumaczeniem na co najmniej jeden język urzędowy wydającego państwa członkowskiego: „COPY” („KOPIA”) lub „VOID” („NIEWAŻNE”). W przypadku gdy tło antykseryczne zawiera ukryty wzór, składa się on z linii poziomych lub pionowych.

Artykuł 5

Opcjonalne specyfikacje techniczne i elementy zapewniające bezpieczeństwo europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami

1. Oprócz obowiązkowych wspólnych specyfikacji technicznych, o których mowa w art. 4, państwa członkowskie mogą stosować wyłącznie opcjonalne specyfikacje techniczne i elementy określone w niniejszym artykule.
2. Fizyczne wersje europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami mogą zawierać czip identyfikacji radiowej (RFID). Czip RFID służy do zapobiegania oszustwom i zwalczania ich za pomocą środków elektronicznych oraz jako dodatkowy środek weryfikacji autentyczności lub ważności fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami na szczeblu krajowym. Czip RFID nie może wpływać na funkcjonowanie kodu QR na karcie.
3. Każdy czip RFID, o którym mowa w ust. 2, musi spełniać następujące specyfikacje:
 - a) jest pasywny;
 - b) jest fizycznie zintegrowany z korpusem karty i umieszczony na awersie po prawej stronie;

- c) jest logicznie powiązany z zapisem kodu QR i zawiera ten sam identyfikator unieważnienia (RID) co zakodowany w kodzie QR;
 - d) funkcja RFID musi umożliwiać odczyt z odległości około 1 metra lub większej, jeżeli jest to wymagane do celów operacyjnych, ale nie może być zaprojektowana w taki sposób, aby umożliwiała niezawodny odczyt na odległość większą niż 5 metrów w referencyjnych warunkach testowych;
 - e) po wydaniu karty organ wydający uniemożliwia dostęp z możliwością zapisu do czipu RFID lub do odpowiedniego obszaru danych tego czipu lub w inny sposób kontroluje taki dostęp;
 - f) jest zaprojektowany i skonfigurowany w taki sposób, aby zminimalizować ryzyko klonowania, podmiiany, nieuprawnionej modyfikacji oraz nieuprawnionego ponownego zapisu;
 - g) spełnia wymagania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/53/UE¹⁰;
 - h) oprócz identyfikatora RID, o którym mowa w lit. c), w czipie RFID można przechowywać wyłącznie jeden lub więcej z następujących rodzajów danych:
 - (i) dane zakodowane w kodzie QR fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami;
 - (ii) numer rejestracyjny pojazdu lub numery rejestracyjne pojazdu;
 - (iii) dane służące do weryfikacji kryptograficznej.
4. Awers fizycznych wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami może zawierać jeden lub więcej z następujących elementów:
- a) symbol wózka inwalidzkiego po lewej stronie lub słowa w języku angielskim i w co najmniej jednym języku urzędowym wydającego państwa członkowskiego „European Parking Card for persons with disabilities” („europejska karta parkingowa dla osób z niepełnosprawnościami”) po prawej stronie, wydrukowane farbą optycznie zmienną lub farbą o zmiennej barwie, ujawniającą zmieniające się barwy przy oglądaniu pod różnymi kątami;
 - b) zastosowanie technologii grawerowania laserowego przenikającej przez warstwy karty w celu naniesienia tekstu w polach danych.
5. Wprowadzenie opcjonalnych specyfikacji technicznych i elementów, o których mowa w niniejszym artykule, nie ma wpływu na uznawanie – w państwie członkowskim, które wprowadziło takie elementy w odniesieniu do wydawanych przez siebie kart – ważnych kart wydanych w innych państwach członkowskich.

Artykuł 6

Kwestie interoperacyjności

1. Informacje zawarte w kodzie QR opatruje się kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną w rozumieniu art. 3 pkt 27 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.

¹⁰ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/53/UE z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich dotyczących udostępniania na rynku urządzeń radiowych i uchylająca dyrektywę 1999/5/WE (Dz.U. L 153 z 22.5.2014, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj>).

2. Każde państwo członkowskie przekazuje Komisji informacje o właściwych organach lub podmiotach odpowiedzialnych za wydawanie fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością lub europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami („wydawcy kart”) oraz wszelkie późniejsze aktualizacje tych informacji zgodnie z załącznikiem III. Komisja zapewnia publiczny dostęp do tych informacji.
3. Wydawcy kart prowadzą i publikują pod jednolitym identyfikatorem zasobów (URI) zgłoszonym Komisji aktualne wykazy unieważnionych kart zawierające informacje na temat statusu unieważnienia wszystkich kart, które unieważnili, zgodnie ze specyfikacjami technicznymi określonymi w załączniku IV. Informacje o unieważnieniu publikuje się w ciągu 24 godzin od jego dokonania.
4. Państwa członkowskie mogą korzystać z aplikacji służących do weryfikacji w celu sprawdzania autentyczności i ważności fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami.
5. W przypadku gdy państwa członkowskie korzystają z aplikacji służących do weryfikacji w celu sprawdzania autentyczności i ważności fizycznych wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, aplikacje takie umożliwiają weryfikację autentyczności i ważności karty poprzez sprawdzenie pieczęci elektronicznej i statusu unieważnienia karty. Te aplikacje służące do weryfikacji odczytują dane osobowe zakodowane w kodzie QR karty oraz przedstawiają ich wizualną reprezentację, jak określono w załącznikach I i II, aby umożliwić ich porównanie z danymi widocznymi w odpowiednich polach danych na karcie, oraz wskazanie statusu ważności karty.

Artykuł 7

Środki bezpieczeństwa w zakresie ochrony danych osobowych

1. Dane osobowe zawarte w kodach QR na fizycznych wersjach europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością i europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami są ograniczone do tego, co jest absolutnie niezbędne do weryfikacji autentyczności i ważności kart, jak określono w załącznikach I i II.
2. Po zakończeniu weryfikacji autentyczności i ważności fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością lub europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami przez weryfikatorów kart dane zawarte w kodach QR nie są przez nich przechowywane.
3. Weryfikacja kodu QR na fizycznej wersji europejskiej karty osoby z niepełnosprawnością lub europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami nie skutkuje powiadomieniem o tej weryfikacji właściwego organu lub podmiotu odpowiedzialnego za wydanie karty.
4. Informacje zawarte w wykazie unieważnionych kart opublikowanym zgodnie z art. 6 ust. 3 są ograniczone do identyfikatora unieważnienia unieważnionych kart.
5. Organ lub podmiot odpowiedzialny za publikowanie wykazów unieważnionych kart zgodnie z art. 6 ust. 3 zapewnia stosowanie odpowiednich technicznych i organizacyjnych środków bezpieczeństwa w odniesieniu do przetwarzania danych osobowych zawartych w tych wykazach.

6. Jeżeli państwo członkowskie podejmie decyzję o dodaniu czipu RFID do fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami, ust. 2–3 mają zastosowanie do przetwarzania danych osobowych zawartych na tym czipie. Dane osobowe zawarte w czipie RFID są ograniczone do tego, co jest absolutnie niezbędne do weryfikacji autentyczności lub ważności kart, jak określono w art. 5 ust. 3.

W przypadku gdy państwo członkowskie przechowuje w czipie RFID dane osobowe, o których mowa w art. 5, które nie są przewidziane w fizycznej wersji europejskiej karty parkingowej dla osób z niepełnosprawnościami określonej w załączniku II do dyrektywy (UE) 2024/2841, dostęp do takich danych jest ograniczony do organów publicznych wydającego państwa członkowskiego oraz wyłącznie do upoważnionych użytkowników.

Artykuł 8

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 1.7.2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN