

Brussel, 10 juli 2026
(OR. en)

11772/26

SOC 490
ANTIDISCRIM 73
FREMP 243
TRANS 497
SPORT 38
CULT 94
DELECT 110

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	1 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2026) 4534 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 1.7.2026 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/2841 wat betreft het bepalen van de QR-code op de fysieke versie van de Europese kaart voor personen met een handicap en het bepalen van de QR-code op de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap en het vaststellen van gemeenschappelijke technische specificaties die de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap waarborgen, alsook interoperabiliteitskwesties

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 4534 final.

Bijlage: C(2026) 4534 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 1.7.2026
C(2026) 4534 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 1.7.2026

tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/2841 wat betreft het bepalen van de QR-code op de fysieke versie van de Europese kaart voor personen met een handicap en het bepalen van de QR-code op de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap en het vaststellen van gemeenschappelijke technische specificaties die de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap waarborgen, alsook interoperabiliteitskwesties

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Richtlijn (EU) 2024/2841 van het Europees Parlement en de Raad¹ zijn de Europese kaart voor personen met een handicap en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap ingevoerd, met inbegrip van een gemeenschappelijk gestandaardiseerd en toegankelijk format voor elke kaart, zoals uiteengezet in de bijlagen I en II bij de richtlijn. Het doel is het vrij verkeer van personen met een handicap te vergemakkelijken door ervoor te zorgen dat houders van die kaarten die voor een kort verblijf reizen naar of een bezoek brengen aan een andere lidstaat dan de lidstaat waarin zij verblijven, gelijke toegang krijgen tot bijzondere voorwaarden of voorkeursbehandelingen bij diensten, activiteiten en faciliteiten, ook als deze niet tegen een vergoeding worden aangeboden, en parkeervoorwaarden en -faciliteiten die in die lidstaat worden geboden aan of gereserveerd zijn voor personen met een handicap. De door een lidstaat afgegeven kaarten worden in alle lidstaten erkend.

In Richtlijn (EU) 2024/2841 worden weliswaar de gemeenschappelijke formats vastgelegd voor de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, maar verdere maatregelen zijn nodig om fraude te voorkomen en te bestrijden, en om de beveiliging en interoperabiliteit van deze kaarten mogelijk te maken. In de effectbeoordeling (SWD(2023) 291 final) bij het voorstel voor de richtlijn werden fraude en vervalsing genoemd als enkele van de problemen die een belemmering vormen voor de uitvoering van de EU-parkeerkaart voor personen met een handicap, die is ingevoerd bij Aanbeveling 98/376/EG van de Raad² (gewijzigd bij Aanbeveling 2008/205/EG van de Raad³) en voorafging aan de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap. Daarom moeten passende technische specificaties en kenmerken voor de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap worden vastgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van die kaart. Bovendien zijn verdere specificaties nodig om de QR-codes vast te stellen die op de fysieke versies van beide kaarten moeten worden opgenomen, zoals voorgeschreven door de richtlijn. Om de interoperabiliteit en beveiliging van de kaarten te waarborgen en fraude te voorkomen en te bestrijden, moeten aanvullende maatregelen worden ingevoerd in verband met het proces om de geldigheid en authenticiteit van de kaarten te verifiëren. Dit verificatieproces omvat de verwerking van persoonsgegevens en vereist derhalve ook de vaststelling van passende waarborgen voor de beveiliging van die gegevens, overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad⁴.

¹ PB L, 2024/2841, 14.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj>

² Aanbeveling 98/376/EG van de Raad van 4 juni 1998 inzake een parkeerkaart voor mensen met een handicap (PB L 167 van 12.6.1998, blz. 25).

³ Aanbeveling van de Raad van 3 maart 2008 tot aanpassing van Aanbeveling 98/376/EG inzake een parkeerkaart voor mensen met een handicap, in verband met de toetreding van de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, Roemenië, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek (PB L 63 van 7.3.2008, blz. 43).

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 119 van 21.11.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

Daartoe, en in overeenstemming met de in artikel 7, lid 7, en artikel 8, lid 7, van Richtlijn (EU) 2024/2841 vastgestelde bevoegdheden, worden in deze gedelegeerde verordening de QR-codes voor de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap vastgesteld, alsook digitale kenmerken en gemeenschappelijke technische specificaties die de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap waarborgen. Bovendien worden voor beide kaarten interoperabiliteitskwesities en beveiligingsmaatregelen voor persoonsgegevens vastgesteld. Het gaat onder meer om maatregelen in verband met de verificatie van de fysieke versies van de kaarten waarmee ongeldige kaarten over de grenzen heen kunnen worden geïdentificeerd, en met de bescherming van persoonsgegevens in dit proces.

Verdere door het Europees Parlement en de Raad verleende bevoegdheden om uitvoeringshandelingen vast te stellen, zijn vastgelegd in artikel 9 van Richtlijn (EU) 2024/2841 en zullen in een later stadium worden uitgeoefend. Die bevoegdheden omvatten het vaststellen van de toegankelijke digitale versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, het vaststellen van gemeenschappelijke technische specificaties en het waarborgen van interoperabiliteit. Het is van essentieel belang dat maatregelen die in het kader van deze gedelegeerde verordening worden genomen, niet vooruitlopen op de inhoud van toekomstige uitvoeringshandelingen uit hoofde van artikel 9 van Richtlijn (EU) 2024/2841 of belemmeringen opwerpen voor het gebruik van de digitale versies van de kaarten als deze eenmaal zijn ingevoerd.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De Commissie heeft bij haar voorbereidende werkzaamheden voor deze gedelegeerde verordening passende raadplegingen gehouden, onder meer met personen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties en, op deskundigenniveau, met vertegenwoordigers van de lidstaten, overeenkomstig artikel 14, lid 4, van Richtlijn (EU) 2024/2841.

De Commissie heeft in de loop van 2025 en 2026 zes vergaderingen van de deskundigengroep Europese gehandicaptenkaart en Europese parkeerkaart en twee vergaderingen met personen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties georganiseerd. Tijdens deze vergaderingen konden besprekingen worden gevoerd over mogelijke fraudebestrijdings- en beveiligingskenmerken die aan de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap kunnen worden toegevoegd, alsook over interoperabiliteitsregelingen. De deelnemers kregen de gelegenheid om zowel tijdens de vergaderingen als daarna schriftelijk feedback te geven. Bovendien hebben het Europees Parlement en de Raad, in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven (het interinstitutioneel akkoord)⁵, om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, alle documenten ontvangen op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen, als waarnemer, systematisch toegang gehad tot en deelgenomen aan de vergaderingen van de deskundigengroep van de Commissie.

Het ontwerp van gedelegeerde verordening werd op het portaal voor betere regelgeving gepubliceerd en was twee weken lang – van 15 mei tot 30 april 2026 – beschikbaar voor feedback. In totaal hebben 53 belanghebbenden feedback gegeven. Voorts is het ontwerp van gedelegeerde verordening tijdens de vergaderingen van de deskundigengroep van de lidstaten

⁵ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

van 15 december 2025, 14 januari 2026 en 21 april 2026 aan de deskundigen van de lidstaten voorgelegd en besproken.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Deze gedelegeerde verordening wordt vastgesteld op basis van de in artikel 7, lid 7, en artikel 8, lid 7, van Richtlijn (EU) 2024/2841 aan de Commissie verleende bevoegdheden en overeenkomstig de voorwaarden van artikel 14 van de richtlijn.

Overeenkomstig punt 31 van het interinstitutioneel akkoord worden in deze gedelegeerde verordening in één handeling twee onderling samenhangende bevoegdheidsdelegaties van Richtlijn (EU) 2024/2841 gecombineerd. Artikel 7, lid 7, van de richtlijn heeft betrekking op de Europese gehandicaptenkaart, terwijl artikel 8, lid 7, betrekking heeft op de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap. Deze artikelen verlenen de Europese Commissie de bevoegdheid om de QR-codes en, in voorkomend geval, andere geavanceerde digitale kenmerken die gebruikmaken van elektronische middelen vast te stellen voor de fysieke versies van beide kaarten, alsook passende beveiligingsmaatregelen voor persoonsgegevens overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 en interoperabiliteitskwesties, zoals gemeenschappelijke Unie-applicaties voor het lezen van gegevens in digitale kenmerken in de fysieke versie van de kaarten die gebruikmaken van elektronische middelen om fraude te voorkomen en te bestrijden. Het enige verschil tussen de twee bevoegdheden houdt verband met de beveiliging van de fysieke versies van de kaarten, aangezien de Commissie bevoegd is om daartoe digitale kenmerken voor de Europese gehandicaptenkaart en gemeenschappelijke technische specificaties voor de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap vast te stellen.

In artikel 1 wordt het onderwerp van deze verordening gespecificeerd.

In de artikelen 2 en 3, in samenhang met de bijlagen I en II, worden de specificaties vastgesteld voor de QR-codes op de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap.

In artikel 4 worden de verplichte gemeenschappelijke technische specificaties vastgesteld voor de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap.

In artikel 5 worden aanvullende technische specificaties vastgesteld voor een betere beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, die de lidstaten kunnen toepassen.

In artikel 6, in samenhang met de bijlagen I, II, III en IV, worden interoperabiliteitskwesties geregeld met betrekking tot de digitale kenmerken van de fysieke versies van de kaarten om het naadloze grensoverschrijdende gebruik ervan en de verificatie van de authenticiteit en geldigheid ervan mogelijk te maken.

Artikel 7 bevat beveiligingsmaatregelen voor de bescherming van persoonsgegevens in de digitale kenmerken op de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 1.7.2026

tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/2841 wat betreft het bepalen van de QR-code op de fysieke versie van de Europese kaart voor personen met een handicap en het bepalen van de QR-code op de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap en het vaststellen van gemeenschappelijke technische specificaties die de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap waarborgen, alsook interoperabiliteitskwesties

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/2841 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 tot invoering van de Europese kaart voor personen met een handicap en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap¹, en met name artikel 7, lid 7, en artikel 8, lid 7,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn (EU) 2024/2841 bevat de regels voor de afgifte van de Europese kaart voor personen met een handicap en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap en gemeenschappelijke templates voor die kaarten. Overeenkomstig artikel 7, lid 2, en artikel 8, lid 2, van Richtlijn (EU) 2024/2841 moeten door de lidstaten afgegeven Europese gehandicaptenkaarten en Europese parkeerkaarten voor personen met een handicap in alle lidstaten wederzijds worden erkend.
- (2) De bevoegdheden waarin artikel 7, lid 7, en artikel 8, lid 7, van Richtlijn (EU) 2024/2841 voorzien, hebben hetzelfde doel, namelijk het voorkomen en bestrijden van fraude, de beveiliging van de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, onder meer door middel van passende beveiligingsmaatregelen voor persoonsgegevens overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad², en het waarborgen van interoperabiliteit. Aangezien het onderwerp en de doelstellingen van de bevoegdheidsdelegaties grotendeels samenvallen, is het passend regels ter aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/2841 met betrekking tot die aangelegenheden vast te stellen in één gedelegeerde handeling.
- (3) In Richtlijn (EU) 2024/2841 is bepaald dat de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap een QR-code moeten bevatten als geavanceerd digitaal kenmerk dat gebruikmaakt van elektronische middelen om fraude te voorkomen en te bestrijden. Als zodanig zijn QR-

¹ PB L, 2024/2841, 14.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj>.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 119 van 21.11.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

codes een verplicht digitaal kenmerk dat op alle fysieke kaarten moet worden afgedrukt. Om te zorgen voor een uniforme aanpak bij het aanmaken en gebruiken van de QR-codes door de lidstaten, moet de Commissie technische specificaties vaststellen om de QR-codes te bepalen, met inbegrip van de inhoud ervan.

- (4) De Europese parkeerkaart voor personen met een handicap vervangt alle bestaande parkeerkaarten voor personen met een handicap die zijn afgegeven overeenkomstig Aanbeveling 98/376/EG van de Raad³. Die aanbeveling is niet geactualiseerd met betrekking tot ontwikkelingen op het gebied van technologie en digitalisering, en de lidstaten hebben problemen ondervonden met fraude en vervalsing. Daarom moeten de kenmerken worden vastgesteld die de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap waarborgen, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken ervan, zoals het feit dat de kaart zich gewoonlijk achter de voorruit van het voertuig bevindt.
- (5) Er moeten verplichte gemeenschappelijke technische specificaties worden ingevoerd om de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te waarborgen. Het afdrukken van de kaart op een geschikt materiaal, zoals polycarbonaat, met behulp van een diffractieve optisch variabele afbeelding zou doeltreffende bescherming bieden tegen namaak en vervalsing. Antiscanningpatronen zouden de beveiliging verder verhogen door duplicatie van kaarten detecteerbaar te maken, aangezien zij een verborgen tekst of een patroon zouden moeten bevatten die of dat zou verschijnen wanneer de kaart wordt gefotokopieerd of gescand. Die kenmerken moeten worden toegepast zonder afbreuk te doen aan het format van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap zoals beschreven in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2024/2841, met inbegrip van het uiterlijk van de kaart.
- (6) Naast de QR-code en andere verplichte technische specificaties die bij deze verordening zijn vastgesteld, moeten de lidstaten de mogelijkheid hebben om facultatieve digitale of fysieke beveiligingskenmerken, op basis van de in deze verordening vastgestelde gemeenschappelijke technische specificaties, op te nemen op de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap om de beveiliging ervan te verbeteren. Wanneer facultatieve digitale kenmerken meer persoonsgegevens bevatten dan de fysieke versies van de kaarten, moet de toegang tot dergelijke gegevens overeenkomstig punt 3, b), van bijlage II bij Richtlijn (EU) 2024/2841 worden beperkt tot overheidsinstanties van de lidstaten van afgifte en uitsluitend tot gemachtigde gebruikers. Om een geharmoniseerd kader voor beveiligingskenmerken in alle lidstaten te handhaven, moet de lijst van facultatieve kenmerken uitputtend zijn. Bovendien moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de integratie van een of meer van de facultatieve digitale of fysieke beveiligingskenmerken geen gevolgen heeft voor de erkenning van geldige kaarten uit andere lidstaten en dat zij de interoperabiliteit en functionaliteit van de verplichte technische specificaties niet in het gedrang brengt.
- (7) De fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap kan een RFID-chip (radiofrequentie-identificatie) bevatten als facultatief digitaal veiligheidskenmerk. RFID maakt gebruik van elektromagnetische golven of de koppeling van reactieve velden in de radiofrequentie van het spectrum voor de

³ Aanbeveling 98/376/EG van de Raad van 4 juni 1998 inzake een parkeerkaart voor mensen met een handicap (PB L 167 van 12.6.1998, blz. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/1998/376/oj>).

communicatie naar of van een RFID-tag met behulp van verschillende modulatie- of coderingstechnieken om de unieke identificatie van een RFID-tag of andere daarin opgeslagen gegevens af te lezen⁴. RFID-chips kunnen de bescherming tegen vervalsing en manipulatie versterken door gegevens in verband met kaarten veilig op te slaan of door te sturen. De fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap kan ook optisch variabele inkt of inkt met kleurverschuiving bevatten. Dergelijke inkten bieden adequate bescherming tegen het kopiëren en manipuleren van de kaart zonder dat personalisering nodig is. Om ervoor te zorgen dat de gegevens van de kaart naar behoren worden beveiligd tegen pogingen tot namaak en vervalsing, kan de tekst van de gegevensvelden met behulp van lasergravuretechnologie in het basismateriaal van de kaart worden geïntegreerd. Fysieke beveiligingskenmerken, ongeacht of deze in deze verordening als verplicht of facultatief zijn vastgesteld, die niet zichtbaar zijn of die zichtbaar worden na bepaalde manipulaties, zijn niet in strijd met het format van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap zoals beschreven in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2024/2841.

- (8) De technologische vooruitgang, de systemen voor parkeercontrole en de veiligheidsrisico's evolueren voortdurend. De stand van de techniek ontwikkelt zich en het gebruik van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap evolueert, aan de hand van zowel gebruikersfeedback als technologische vooruitgang, en dat geldt eveneens voor fraude- en vervalsingstechnieken, wat leidt tot veranderende uitdagingen ten aanzien van de beveiliging. Daarom zouden nieuwe technologische oplossingen, onder meer op het gebied van parkeercontrole, en behoeften op het gebied van beveiliging en fraudepreventie wijzigingen in de beveiligings- en fraudebestrijdingsarchitectuur van de kaarten kunnen vereisen, onder meer door de categorie waarin digitale kenmerken worden ingedeeld, bij te werken tot ofwel verplicht ofwel facultatief. Afhankelijk van de technologische ontwikkelingen kan dit een actualisering van deze verordening noodzakelijk maken.
- (9) Om ervoor te zorgen dat de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap naadloos in alle lidstaten kunnen worden gebruikt, moet de interoperabiliteit van de digitale kenmerken van de fysieke kaarten, met name de QR-codes, worden gewaarborgd. Interoperabiliteit moet het mogelijk maken de authenticiteit en geldigheid van de fysieke versies van de kaarten te laten verifiëren door kaartverificateurs — elke natuurlijke of rechtspersoon die de geldigheid en authenticiteit van de fysieke versies van de kaarten verifieert, bijvoorbeeld door middel van een controleapplicatie. Daartoe moeten bepalingen inzake interoperabiliteit worden vastgesteld om grensoverschrijdende controles van de fysieke versies van de kaarten op consistente en betrouwbare wijze mogelijk te maken.
- (10) Om de integriteit en oorsprong van de gegevens in de QR-codes op de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te waarborgen, moeten die gegevens worden verzegeld met een gekwalificeerd elektronisch zegel zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 27, van

⁴ Aanbeveling van de Commissie van 12 mei 2009 over de tenuitvoerlegging van de beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens in door radiofrequentie-identificatie ondersteunde toepassingen (kennisgeving geschied onder nummer C(2009) 3200) (PB L 122 van 16.5.2009).

Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁵. De QR-code bevestigt de authenticiteit en geldigheid van de fysieke kaart, wanneer deze wordt getoetst aan de verificatieparameters, en mag op zich niet de gehandicaptenstatus of het recht op specifieke diensten op basis van een handicap bevestigen.

- (11) Om de interoperabiliteit en de instelling van een betrouwbaar en veilig verificatiesysteem voor de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap in de hele Unie te vergemakkelijken, moeten mechanismen voor kennisgeving en bekendmaking van informatie worden vastgesteld. In dit verband, en om te kunnen verifiëren dat de fysieke versies van de kaarten door een bevoegde autoriteit of instantie worden afgegeven, moeten de lidstaten de informatie verstrekken die nodig is voor het verificatieproces, met name de informatie die nodig is om het gekwalificeerde elektronische zegel te verifiëren. Daarom moeten de lidstaten worden verplicht de Commissie in kennis te stellen van de bevoegde autoriteiten of instanties die verantwoordelijk zijn voor de afgifte van de fysieke versies van de kaarten (kaartuitgevers), alsook van de desbetreffende administratieve en technische informatie. De aan de Commissie mee te delen informatie moet beperkt blijven tot wat nodig is om interoperabele verificatiemechanismen vast te stellen om de geldigheid en authenticiteit van de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te verifiëren. De Commissie moet ervoor zorgen dat het publiek toegang heeft tot die informatie.
- (12) Bovendien moet in geval van intrekking van de kaart onmiddellijk informatie over de intrekking van de kaart beschikbaar worden gesteld om de kaartverificateurs in staat te stellen de geldigheid van de kaart te verifiëren. Daartoe moeten kaartuitgevers lijsten bijhouden en tijdig publiceren met informatie over de intrekkingstatus van alle kaarten die zij vóór hun vervaldatum hebben ingetrokken (intrekkingslijsten). Bij een dergelijke bekendmaking moet de privacy worden geëerbiedigd en moeten de persoonsgegevens van de kaarthouders worden beschermd. Bovendien mogen intrekkingslijsten geen andere persoonsgegevens bevatten dan de unieke identificatiecodes van de intrekking en moeten zij worden gepubliceerd op een specifieke Uniform Resource Identifier (URI) overeenkomstig technische specificaties om interoperabele verificatie te waarborgen.
- (13) Om de QR-code te lezen en de authenticiteit en geldigheid van de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te verifiëren, kunnen op maat gemaakte controleapplicaties op nationaal niveau worden gebruikt. De Commissie kan dit proces ondersteunen door te voorzien in een gemeenschappelijke voorbeeldbroncode voor het lezen van de gegevens in de QR-codes en voor het uitvoeren van de belangrijkste stappen van het verificatieproces, die als basis kan dienen voor de controleapplicaties in de lidstaten. Alle controleapplicaties moeten dezelfde logica voor de verificatie van de vertrouwensketen toepassen ten opzichte van dezelfde vertrouwensinfrastructuur, zodat de gegevens die de lidstaat van afgifte in de kaarten heeft gecodeerd, kunnen worden gelezen. Daarnaast bevat bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/882 van het

⁵ Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG (PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

Europees Parlement en de Raad⁶ toegankelijkheidsvoorschriften die de lidstaten moeten naleven, in voorkomend geval.

- (14) Gezien de dynamische aard van de technologische vooruitgang en de veranderende cyberdreigingen is de Unie vastbesloten ervoor te zorgen dat de cryptografische mechanismen die binnen haar regelgevingskader worden gebruikt, doeltreffend en veilig blijven. In het licht van dit voornemen is het belangrijk cryptografische normen vast te stellen die door de Europese Groep voor cyberbeveiligingscertificering zijn goedgekeurd en via het Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging (Enisa) worden verspreid.
- (15) Verordening (EU) 2016/679 is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening. Met name de verificatie van de QR-codes op de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap omvat de verwerking van persoonsgegevens. Daarom moeten passende waarborgen voor gegevensbescherming worden vastgesteld om de bescherming van persoonsgegevens in de QR-codes te waarborgen overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679, indien van toepassing. De algemene beveiligingsmaatregelen waarin deze verordening voorziet, moeten ook de bescherming van persoonsgegevens in de QR-codes waarborgen. Bovendien moeten de persoonsgegevens in de QR-codes worden beperkt tot wat strikt noodzakelijk is voor de toepassing van deze verordening. Bovendien moet het bewaren van de gegevens na afloop van de verificatie worden verboden. Ook moet worden gezorgd voor een passende beveiliging van de intrekingslijsten.
- (16) In overeenstemming met artikel 14, lid 4, van Richtlijn (EU) 2024/2841 heeft de Commissie bij de voorbereiding van deze verordening personen met een handicap en organisaties die hun belangen behartigen geraadpleegd, alsmede de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁷.
- (17) De Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap vormen een trans-Europese digitale overheidsdienst in de zin van Verordening (EU) 2024/903 van het Europees Parlement en de Raad⁸. Bijgevolg is een interoperabiliteitsbeoordeling verricht en het daaruit voortvloeiende verslag zal worden gepubliceerd op het Interoperabel Europa-portaal, als bedoeld in artikel 8 van Verordening (EU) 2024/903.
- (18) Overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad⁹ is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming

⁶ Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PB L 151 van 7.6.2019, blz. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj>)

⁷ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

⁸ Verordening (EU) 2024/903 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2024 tot vaststelling van maatregelen voor een hoog niveau van interoperabiliteit van de overheidssector in de Unie (verordening Interoperabel Europa) (PB L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj>).

⁹ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

geraadpleegd over deze verordening, en op 12 mei 2026 heeft hij een advies uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

Deze verordening bevat de regels ter aanvulling van Richtlijn (EU) 2024/2841 met betrekking tot:

- a) het bepalen van de QR-code voor de fysieke versies van de Europese kaart voor personen met een handicap en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, met inbegrip van passende beveiligingsmaatregelen voor persoonsgegevens;
- b) het vaststellen van gemeenschappelijke verplichte en facultatieve technische specificaties die de beveiliging van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap waarborgen;
- c) het bepalen van interoperabiliteitsvereisten die nodig zijn om ervoor te zorgen dat QR-codes op de fysieke versies van de in een lidstaat afgegeven Europese gehandicaptenkaart of Europese parkeerkaart voor personen met een handicap op betrouwbare wijze kunnen worden gelezen en geverifieerd in een andere lidstaat.

Artikel 2

QR-code op de fysieke versie van de Europese gehandicaptenkaart

De specificaties voor de QR-code die op de fysieke versie van de Europese kaart voor personen met een handicap moet worden vermeld, zijn die welke worden beschreven in bijlage I.

Artikel 3

QR-code op de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap

De specificaties voor de QR-code die op de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap moet worden vermeld, zijn die welke worden beschreven in bijlage II.

Artikel 4

Verplichte gemeenschappelijke technische specificaties voor de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap

1. De fysieke versies van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap voldoen aan de volgende gemeenschappelijke technische specificaties:
 - a) zij zijn vervaardigd van een materiaal dat bescherming biedt tegen delaminatie en dat kan voldoen aan de voorschriften van bijlage II bij Richtlijn (EU) 2024/2841 en andere verplichte gemeenschappelijke technische specificaties in dit artikel;

- b) zij bevatten een diffractieve optisch variabele afbeelding als een element van gelaagde structuur die zichtbaar wordt wanneer de kaart vanuit een bepaalde hoek wordt bekeken;
 - c) zij worden gemaakt met behulp van een antiscanningpatroon dat zichtbaar wordt wanneer een kaart wordt gefotokopieerd of gescand.
2. De in lid 1, punt b), bedoelde diffractieve optisch variabele afbeelding verschijnt aan de voorzijde van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap boven een of meer gegevensvelden aan de linkerkzijde. Zij is ongeveer 20 mm hoog en 20 mm breed. De afgebeelde afbeelding bestaat uit een gestileerde kaart van de lidstaat van afgifte of de onderscheidende code van de lidstaat van afgifte, omgeven door de cirkel van twaalf sterren die de Unie symboliseert.
3. Het in lid 1, punt c), bedoelde antiscanningpatroon verschijnt aan de voorzijde van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap boven de gegevensvelden aan de linkerkzijde en/of aan de rechterzijde buiten de QR-code en de stille zone ervan. Het bevat een verborgen tekst die of patroon dat verschijnt wanneer de kaart wordt gefotokopieerd of gescand. Wanneer het antiscanningpatroon een verborgen tekst bevat, bestaat het uit de woorden “COPY” (“kopie”) of “VOID” (“ongeldig”) en een vertaling daarvan in een of meer officiële talen van de lidstaat van afgifte. Wanneer het antiscanningpatroon een verborgen patroon bevat, bestaat het uit horizontale of verticale lijnen.

Artikel 5

Facultatieve technische specificaties en kenmerken voor de beveiliging van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap

1. Naast de in artikel 4 bedoelde verplichte gemeenschappelijke technische specificaties mogen de lidstaten alleen de in dit artikel vastgestelde facultatieve technische specificaties en kenmerken toepassen.
2. Fysieke versies van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap kunnen een RFID-chip (radiofrequentie-identificatie) bevatten. De RFID-chip voorkomt en bestrijdt fraude met elektronische middelen en dient als aanvullend middel voor de verificatie van de authenticiteit en/of geldigheid van een fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap op nationaal niveau. De RFID-chip mag de werking van de QR-code op de kaart niet beïnvloeden.
3. Elke in lid 2 bedoelde RFID-chip voldoet aan de volgende specificaties:
- a) hij is passief;
 - b) hij is fysiek geïntegreerd in het centrale deel van de kaart aan de rechtervoorzijde;
 - c) hij wordt logisch gekoppeld aan het registratiebestand van de QR-code en bevat dezelfde identificatiecode voor intrekking als die welke in de QR-code is gecodeerd;
 - d) de RFID-functie moet aflezing op ongeveer 1 meter of meer ondersteunen wanneer dat nodig is voor operationeel gebruik, maar mag niet ontworpen zijn voor betrouwbare aflezing op meer dan 5 meter onder referentietestomstandigheden;

- e) na afgifte van de kaart wordt schrijftoegang tot de RFID-chip, of tot het relevante gegevensgebied daarvan, voorkomen of anderszins gecontroleerd door de autoriteit van afgifte;
 - f) hij wordt zodanig ontworpen en geconfigureerd dat het risico van klonen, vervanging, ongeoorloofde wijziging en ongeoorloofde herschrijving tot een minimum wordt beperkt;
 - g) hij voldoet aan de vereisten van Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad¹⁰;
 - h) naast de in punt c) bedoelde identificatiecode voor intrekking mogen op de RFID-chip een of meer van uitsluitend de volgende elementen worden opgeslagen:
 - i) gegevens die zijn gecodeerd in de QR-code van de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap;
 - ii) kentekennummer(s) voertuig;
 - iii) cryptografische verificatiegegevens.
4. De voorkant van de fysieke versies van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap kan een of meer van de volgende kenmerken bevatten:
- a) het rolstoelsymbool aan de linkerkant of de woorden “European Parking Card for persons with disabilities” (“Europese parkeerkaart voor personen met een handicap”) in het Engels en een of meer officiële talen van de lidstaat van afgifte aan de rechterkant, gedrukt met optisch variabele inkt of inkt met kleurverschuiving, waardoor kleurveranderingen zichtbaar worden wanneer de kaart vanuit verschillende invalshoeken wordt bekeken;
 - b) het gebruik van lasergravuretechnologie die doordringt in de kaartlagen om de tekst in de gegevensvelden af te drukken.
5. De invoering van facultatieve technische specificaties en kenmerken als bedoeld in dit artikel doet geen afbreuk aan de erkenning, in de lidstaat die dergelijke kenmerken heeft ingevoerd voor de kaarten die hij afgeeft, van geldige kaarten die in andere lidstaten zijn afgegeven.

Artikel 6

Interoperabiliteitskwesties

1. De informatie in de QR-code wordt verzegeld met een gekwalificeerd elektronisch zegel in de zin van artikel 3, punt 27, van Verordening (EU) nr. 910/2014.
2. Elke lidstaat verstrekt de Commissie informatie over de bevoegde autoriteiten of organen die verantwoordelijk zijn voor de afgifte van de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap (“kaartuitgevers”), en alle latere actualiseringen van die informatie overeenkomstig bijlage III. De Commissie draagt er zorg voor dat het publiek toegang heeft tot die informatie.

¹⁰ Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG (PB L 153 van 22.5.2014, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj>).

3. Kaartuitgevers houden geactualiseerde intrekkinglijsten bij met informatie over de intrekkingstatus van alle kaarten die zij overeenkomstig de technische specificaties van bijlage IV hebben ingetrokken, en publiceren deze op een Uniform Resource Identifier die aan de Commissie is meegedeeld. Informatie over de intrekking wordt binnen 24 uur na die intrekking bekendgemaakt.
4. De lidstaten kunnen controleapplicaties gebruiken om de authenticiteit en geldigheid van de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te verifiëren.
5. Indien de lidstaten controleapplicaties gebruiken om de authenticiteit en geldigheid van de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te verifiëren, kunnen dergelijke applicaties de authenticiteit en geldigheid van een kaart verifiëren door het elektronische zegel en de intrekkingstatus van de kaart te controleren. Deze controleapplicaties moeten de persoonsgegevens die zijn gecodeerd in de QR-code van de kaart, zoals uiteengezet in de bijlagen I en II, aflezen en een visuele weergave ervan geven om een vergelijking mogelijk te maken met de gegevens die zichtbaar zijn in de overeenkomstige gegevensvelden op de kaart, alsmede een indicatie van de geldigheidsstatus van de kaart weergeven.

Artikel 7

Beveiligingsmaatregelen voor de bescherming van persoonsgegevens

1. De persoonsgegevens in de QR-codes op de fysieke versies van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap worden beperkt tot wat strikt noodzakelijk is om de authenticiteit en geldigheid van de kaarten te verifiëren, zoals uiteengezet in de bijlagen I en II.
2. Na voltooiing van de verificatie van de authenticiteit en geldigheid van een fysieke versie van de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap door kaartverificateurs worden de gegevens in de QR-codes niet bewaard door de kaartverificateurs.
3. De verificatie van een QR-code op een fysieke versie van de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap leidt er niet toe dat de bevoegde autoriteit die of het bevoegde orgaan dat verantwoordelijk is voor de afgifte van de kaart in kennis wordt gesteld van die verificatie.
4. Informatie die is opgenomen in een overeenkomstig artikel 6, lid 3, gepubliceerde intrekkinglijst blijft beperkt tot de identificatiecode voor intrekking van ingetrokken kaarten.
5. De autoriteit die of het orgaan dat verantwoordelijk is voor de bekendmaking van de intrekkinglijsten overeenkomstig artikel 6, lid 3, zorgt ervoor dat passende technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen van toepassing zijn op de verwerking van persoonsgegevens die op intrekkinglijsten zijn opgenomen.
6. Wanneer een lidstaat besluit een RFID-chip op te nemen in de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, zijn de leden 2 en 3 van toepassing op de verwerking van de persoonsgegevens op die chip. De persoonsgegevens op de RFID-chip blijven beperkt tot wat strikt noodzakelijk is om

de authenticiteit en/of geldigheid van de kaarten te verifiëren, zoals bepaald in artikel 5, lid 3.

Wanneer een lidstaat op de RFID-chip persoonsgegevens als bedoeld in artikel 5 opslaat waarin niet is voorzien in de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap als bedoeld in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2024/2841, is de toegang tot dergelijke gegevens beperkt tot overheidsinstanties van de lidstaat van afgifte en alleen tot gemachtigde gebruikers.

Artikel 8

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 1.7.2026

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN