Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 10. srpnja 2026.
(OR. en)

11772/26

SOC 490
ANTIDISCRIM 73
FREMP 243
TRANS 497
SPORT 38
CULT 94
DELACT 110

POPRATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	1. srpnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2026) 4534 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) …/... od 1.7.2026. o dopuni Direktive (EU) 2024/2841 u pogledu uspostave QR koda za fizičku verziju europske iskaznice za osobe s invaliditetom, uspostave QR koda i utvrđivanja zajedničkih tehničkih specifikacija kojima se osigurava sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom te pitanja interoperabilnosti

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 4534 final.

Priloženo: C(2026) 4534 final

EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.7.2026.
C(2026) 4534 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) …/...

od 1.7.2026.

o dopuni Direktive (EU) 2024/2841 u pogledu uspostave QR koda za fizičku verziju europske iskaznice za osobe s invaliditetom, uspostave QR koda i utvrđivanja zajedničkih tehničkih specifikacija kojima se osigurava sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom te pitanja interoperabilnosti

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Direktivom (EU) 2024/2841 Europskog parlamenta i Vijeća[1] uspostavljene su europska iskaznica za osobe s invaliditetom i europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom, uključujući zajednički standardizirani i pristupačni obrazac za svaku od njih, koji su navedeni u prilozima I. i II. Direktivi. Cilj je osobama s invaliditetom olakšati slobodno kretanje tako da im se, kad kao nositelji tih isprava putuju u državu članicu koja nije država članica njihova boravišta ili je posjećuju radi kratkotrajnog boravka, omogući ravnopravan pristup svim posebnim uvjetima ili povlaštenom postupanju povezanima s uslugama, aktivnostima i sadržajima, među ostalim kad se oni pružaju bez naknade, te uvjetima i prostorima za parkiranje koji se nude ili su rezervirani za osobe s invaliditetom u toj državi članici. Isprave koje izdaje jedna država članica priznaju se u svim državama članicama.

Iako se u Direktivi (EU) 2024/2841 utvrđuju zajednički obrasci za europsku iskaznicu za osobe s invaliditetom i europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom, potrebne su dodatne mjere kako bi se spriječile i suzbile prijevare te omogućile sigurnost i interoperabilnost tih isprava. U procjeni učinka (SWD(2023) 291 final) priloženoj Prijedlogu direktive prijevara i krivotvorenje navedeni su kao neki od problema koji otežavaju primjenu parkirališne karte EU-a za osobe s invaliditetom uvedene Preporukom Vijeća 98/376/EZ[2] (kako je izmijenjena Preporukom Vijeća 2008/205/EZ[3]), koja je prethodila europskoj parkirališnoj karti za osobe s invaliditetom. Stoga je potrebno utvrditi odgovarajuće tehničke specifikacije i značajke kako bi se zajamčila sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, u kojima se uzimaju u obzir posebnosti te karte. Potrebne su i dodatne specifikacije kako bi se uspostavili QR kodovi koje treba uključiti u fizičke verzije obiju isprava, kako je propisano Direktivom. U okviru provjere valjanosti i autentičnosti tih isprava potrebno je uvesti dodatne mjere kako bi se zajamčile njihova interoperabilnost i sigurnost te spriječile i suzbile prijevare. Ta provjera uključuje obradu osobnih podataka pa je u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća[4]. potrebno donijeti i odgovarajuće mjere za zaštitu tih podataka.

U tu svrhu i u skladu s ovlastima utvrđenima u članku 7. stavku 7. i članku 8. stavku 7. Direktive (EU) 2024/2841 ovom Delegiranom uredbom uspostavljaju se QR kodovi za fizičke verzije europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom te se utvrđuju digitalne značajke i zajedničke tehničke specifikacije kojima se osigurava sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom. Za obje isprave utvrđuju se i pitanja interoperabilnosti i sigurnosne mjere za osobne podatke. To uključuje mjere za prekograničnu identifikaciju nevaljanih isprava i zaštitu osobnih podataka u okviru provjere fizičkih verzija tih isprava.

---

[1] SL L, 2024/2841, 14.11.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj.

[2] Preporuka Vijeća od 4. lipnja 1998. o parkirališnoj karti za osobe s invaliditetom (98/376/EZ), SL L 167, 12.6.1998., str. 25.

[3] Preporuka Vijeća od 3. ožujka 2008. o prilagodbi Preporuke 98/376/EZ o parkirališnoj karti za osobe s invaliditetom zbog pristupanja Republike Bugarske, Češke Republike, Republike Estonije, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Republike Mađarske, Republike Malte, Republike Poljske, Rumunjske, Republike Slovenije i Slovačke Republike, SL L 63/43, 7.3.2008., str. 43.

[4] Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Dodatne ovlasti za donošenje provedbenih akata koje su dodijelili Europski parlament i Vijeće predviđene su u članku 9. Direktive (EU) 2024/2841, a na temelju njih će se postupati u kasnijoj fazi. Te ovlasti uključuju utvrđivanje pristupačnih digitalnih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, utvrđivanje zajedničkih tehničkih specifikacija i osiguravanje interoperabilnosti. Mjerama predviđenima ovom Delegiranom uredbom ne smije se prejudicirati sadržaj budućih provedbenih akata donesenih u skladu s člankom 9. Direktive (EU) 2024/2841 niti se smiju stvarati prepreke korištenju digitalnih verzija isprava nakon njihova uvođenja.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Komisija je u skladu s člankom 14. stavkom 4. Direktive (EU) 2024/2841 tijekom pripreme ove Delegirane uredbe provela odgovarajuća savjetovanja, među ostalim s osobama s invaliditetom i organizacijama koje ih zastupaju te sa stručnjacima iz država članica.

Komisija je 2025. i 2026. organizirala šest sastanaka stručne skupine za europsku iskaznicu za osobe s invaliditetom i europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom te dva sastanka s osobama s invaliditetom i organizacijama koje ih zastupaju. Na tim se sastancima raspravljalo o mogućim značajkama za sprečavanje prijevara i sigurnosnim značajkama koje bi se mogle dodati europskoj iskaznici za osobe s invaliditetom i europskoj parkirališnoj karti za osobe s invaliditetom te o aranžmanima za interoperabilnost. Sudionici su povratne informacije mogli dati i na tim sastancima i naknadno u pisanom obliku. Osim toga, u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (Međuinstitucijski sporazum)[5], kako bi sudjelovanje u pripremi delegiranih akata bilo ravnopravno, Europski parlament i Vijeće zaprimili su sve dokumente kad i stručnjaci iz država članica, a njihovi su stručnjaci u svojstvu promatrača sustavno mogli prisustvovati sastancima stručne skupine Komisije.

Nacrt delegirane uredbe objavljen je na portalu za bolju regulativu s rokom za očitovanje od dva tjedna, od 15. travnja do 30. travnja 2026. Komentare su ostavila 53 dionika. Na sastancima stručne skupine država članica održanima 15. prosinca 2025., 14. siječnja 2026. i 21. travnja 2026. stručnjacima država članica predstavljen je nacrt delegirane uredbe te je povedena rasprava o njemu.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Ova Delegirana uredba donosi se na temelju ovlasti dodijeljenih Komisiji u članku 7. stavku 7. i članku 8. stavku 7. Direktive (EU) 2024/2841 te u skladu s uvjetima utvrđenima u članku 14. te direktive.

U skladu s točkom 31. Međuinstitucijskog sporazuma ovom se Delegiranom uredbom u jednom aktu kombiniraju dvije međusobno povezane ovlasti iz Direktive (EU) 2024/2841. Članak 7. stavak 7. Direktive odnosi se na europsku iskaznicu za osobe s invaliditetom, a članak 8. stavak 7. na europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom. U tim se člancima Europsku komisiju ovlašćuje da uspostavi QR kodove i, prema potrebi, druge najsuvremenije digitalne značajke koje se služe elektroničkim sredstvima za fizičke verzije obiju isprava te da utvrdi odgovarajuće sigurnosne mjere za osobne podatke u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 i pitanja interoperabilnosti, kao što su zajedničke aplikacije Unije za čitanje podataka sadržanih u digitalnim značajkama fizičke verzije tih isprava koje se služe elektroničkim sredstvima za sprečavanje i suzbijanje prijevara. Jedina razlika između tih dviju ovlasti odnosi

[5] SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

se na sigurnost fizičkih verzija isprava jer je Komisija u tu svrhu u slučaju europske iskaznice za osobe s invaliditetom ovlaštena utvrditi digitalne značajke, dok je u slučaju europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom ovlaštena utvrditi zajedničke tehničke specifikacije.

U članku 1. utvrđuje se predmet ove Uredbe.

U člancima 2. i 3. u vezi s prilozima I. i II. utvrđuju se specifikacije za QR kodove na fizičkim verzijama europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

U članku 4. utvrđuju se obvezne zajedničke sigurnosne tehničke specifikacije za fizičku verziju europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

U članku 5. utvrđuju se dodatne tehničke specifikacije za veću sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom koje države članice mogu odlučiti primjenjivati.

Člankom 6. u vezi s prilozima I., II., III. i IV. uređuju se pitanja interoperabilnosti koja se odnose na digitalne značajke fizičkih verzija isprava kako bi se omogućila njihova neometana prekogranična upotreba i provjera njihove autentičnosti i valjanosti.

U članku 7. utvrđuju se sigurnosne mjere za zaštitu osobnih podataka sadržanih u digitalnim značajkama fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom u skladu s Uredbom (EU) 2016/679.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) …/...

od 1.7.2026.

o dopuni Direktive (EU) 2024/2841 u pogledu uspostave QR koda za fizičku verziju europske iskaznice za osobe s invaliditetom, uspostave QR koda i utvrđivanja zajedničkih tehničkih specifikacija kojima se osigurava sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom te pitanja interoperabilnosti

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu (EU) 2024/2841 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2024. o uspostavi europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom[1], a posebno njezin članak 7. stavak 7. i članak 8. stavak 7.,

budući da:

(1) Direktivom (EU) 2024/2841 utvrđuju se pravila kojima se uređuje izdavanje europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom te zajednički predlošci za te isprave. U skladu s člankom 7. stavkom 2. i člankom 8. stavkom 2. Direktive (EU) 2024/2841 europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom koje izdaju države članice uzajamno se priznaju u svim državama članicama.

(2) Ovlasti predviđene člankom 7. stavkom 7. i člankom 8. stavkom 7. Direktive (EU) 2024/2841 imaju istu svrhu, a to su sprečavanje i suzbijanje prijevara, sigurnost fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, među ostalim primjenom odgovarajućih sigurnosnih mjera za osobne podatke u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća[2], te osiguravanje interoperabilnosti. Budući da se predmet i ciljevi tih ovlasti uvelike podudaraju, primjereno je u jednom delegiranom aktu utvrditi pravila kojima se Direktiva (EU) 2024/2841 dopunjuje u pogledu tih pitanja.

(3) Direktivom (EU) 2024/2841 predviđa se da fizičke verzije europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom sadržavaju QR kod kao najsuvremeniju digitalnu značajku koja se služi elektroničkim sredstvima za sprečavanje i suzbijanje prijevara. Stoga su QR kodovi obvezna digitalna značajka koja se treba tiskati na svim fizičkim verzijama predmetnih isprava. Kako bi države članice na jedinstven način izrađivale i primjenjivale QR kodove, Komisija bi trebala donijeti tehničke specifikacije za uspostavu QR kodova i utvrđivanje njihova sadržaja.

---

[1] SL L, 2024/2841, 14.11.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2841/oj.

[2] Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

(4) Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom zamijenit će sve postojeće parkirališne karte za osobe s invaliditetom izdane u skladu s Preporukom Vijeća 98/376/EZ[3]. Ta preporuka nije ažurirana kako bi se uzeo u obzir razvoj tehnologije i digitalizacije pa su se u državama članicama pojavili problemi s prijevarama i krivotvorenjem. Stoga je potrebno utvrditi značajke kojima se osigurava sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, pri čemu treba uzeti u obzir njezine posebnosti kao što je činjenica da se obično nalazi iza vjetrobranskog stakla vozila.

(5) Trebalo bi uvesti obvezne zajedničke tehničke specifikacije kako bi se osigurala sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom. Tiskanje te isprave na odgovarajućem materijalu, kao što je polikarbonat, uz upotrebu difraktivnog optički promjenjivog elementa učinkovito bi je zaštitilo od krivotvorenja i falsificiranja. Sigurnost bi se dodatno povećala upotrebom uzoraka za zaštitu od skeniranja, koji bi omogućili otkrivanje kopiranih isprava jer bi sve isprave trebale sadržavati skriveni tekst ili uzorak koji bi se pojavio kad ih se fotokopira ili skenira. Te se značajke trebaju primjenjivati tako da ne utječu na obrazac za fizičku verziju europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom iz Priloga II. Direktivi (EU) 2024/2841, kao ni na izgled parkirališne karte.

(6) Osim QR koda i drugih obveznih tehničkih specifikacija utvrđenih ovom Uredbom, države članice trebale bi imati mogućnost da na temelju zajedničkih tehničkih specifikacija utvrđenih u ovoj Uredbi u fizičku verziju europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom uključe neobvezne digitalne ili fizičke sigurnosne značajke kako bi ona bila sigurnija. Ako neobvezne digitalne značajke sadržavaju više osobnih podataka od onih predviđenih u fizičkim verzijama isprava, pristup tim podacima ograničen je na javna tijela država članica izdavateljica i samo na ovlaštene korisnike u skladu s točkom 3. podtočkom (b) Priloga II. Direktivi (EU) 2024/2841. Kako bi okvir za sigurnosne značajke uvijek bio usklađen u svim državama članicama, sve neobvezne značajke trebale bi se navesti u iscrpnom popisu. Osim toga, države članice trebale bi osigurati da integracija jedne ili više neobveznih digitalnih ili fizičkih sigurnosnih značajki ne utječe na priznavanje valjanih isprava iz drugih država članica niti ugrožava interoperabilnost i funkcionalnost obveznih tehničkih specifikacija.

(7) Fizička verzija europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom može kao neobveznu digitalnu sigurnosnu značajku sadržavati čip za radiofrekvencijsku identifikaciju (RFID). RFID koristi elektromagnetske valove ili povezivanje reaktivnih polja u radiofrekvencijskom dijelu spektra za komunikaciju prema oznaci ili iz nje primjenom više modulacijskih shema i shema kodiranja za potrebe jedinstvenog identificiranja radiofrekvencijske oznake ili drugih podataka pohranjenih na njoj[4]. RFID čipovi mogu služiti kao dodatna zaštita od krivotvorenja i neovlaštenog mijenjanja podataka na ispravi jer omogućuju njihovu sigurnu pohranu ili prijenos. Fizička verzija europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom može sadržavati i optički promjenjivu tintu ili tintu koja mijenja boju ovisno o kutu gledanja. Takve tinte pružaju odgovarajuću zaštitu od kopiranja i neovlaštenog mijenjanja isprave bez potrebe za personalizacijom. Kako bi se podaci na ispravi odgovarajuće zaštitili od

---

[3] Preporuka Vijeća 98/376/EZ od 4. lipnja 1998. o parkirališnoj karti za osobe s invaliditetom (SL L 167, 12.6.1998., str. 25., ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1998/376/oj).

[4] Preporuka Komisije od 12. svibnja 2009. o provedbi načela privatnosti i zaštite podataka u aplikacijama koje se temelje na radiofrekvencijskoj identifikaciji (priopćeno pod brojem dokumenta C(2009) 3200) (SL L 122, 16.5.2009.).

pokušaja krivotvorenja i falsificiranja, tekst podatkovnih polja može se laserskim graviranjem utisnuti u osnovni materijal isprave. Fizičke sigurnosne značajke, neovisno o tome jesu li u ovoj Uredbi utvrđene kao obvezne ili neobvezne, koje nisu vidljive ili koje postanu vidljive tek nakon određenih manipulacija nisu u suprotnosti s obrascem za europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom iz Priloga II. Direktivi (EU) 2024/2841.

(8) Tehnologije, sustavi provjere parkirališta i sigurnosni rizici stalno se mijenjaju. Inovacije su postale gotovo svakodnevne, a načini korištenja europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom neprestano se razvijaju na temelju povratnih informacija korisnika i tehnološkog napretka, no isto se tako razvijaju i tehnike prijevare i krivotvorenja, što dovodi do novih prijetnji sigurnosti. Stoga bi zbog novih tehnoloških rješenja, uključujući ona za provjere parkirališta, kao i radi povećanja sigurnosti i sprečavanja prijevara, mogle biti potrebne promjene u strukturi isprava koje se odnose na sigurnost i borbu protiv prijevara, na primjer u obliku ažuriranja kategorizacije digitalnih značajki kao obveznih ili neobveznih. Ova će se Uredba možda trebati ažurirati ovisno o tehnološkom razvoju.

(9) Kako bi se fizičke verzije europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom mogle neometano upotrebljavati u svim državama članicama, potrebno je zajamčiti interoperabilnost digitalnih značajki fizičkih isprava, osobito QR kodova. Interoperabilnost bi trebala omogućiti provjeru autentičnosti i valjanosti fizičkih verzija tih isprava koju provode vršitelji provjera, odnosno svaka fizička ili pravna osoba koja provjerava valjanost i autentičnost fizičkih verzija isprava, na primjer koristeći se aplikacijom za provjeru. U tu je svrhu potrebno utvrditi odredbe o pitanjima koja se odnose na interoperabilnost kako bi se fizičke verzije isprava mogle dosljedno i pouzdano provjeravati u drugim državama članicama.

(10) Kako bi se zajamčili cjelovitost i podrijetlo podataka sadržanih u QR kodovima na fizičkim verzijama europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, ti bi se podaci trebali zapečatiti kvalificiranim elektroničkim pečatom kako je definiran u članku 3. točki 27. Uredbe (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća[5]. QR kod autentičnost i valjanost fizičke isprave potvrđuje na temelju usporedbe s parametrima za provjeru te sam po sebi ne bi trebao potvrđivati status osobe s invaliditetom ili pravo na određene usluge na temelju invaliditeta.

(11) Kako bi se olakšale interoperabilnost i uspostava pouzdanog i sigurnog sustava za provjeru fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom u cijeloj Uniji, trebalo bi uvesti mehanizme obavješćivanja i objavljivanja informacija. U tu svrhu i kako bi se moglo provjeriti je li fizičke verzije isprava izdalo nadležno tijelo, države članice trebale bi dostaviti informacije potrebne za postupak provjere, osobito informacije potrebne za provjeru kvalificiranog elektroničkog pečata. Stoga bi države članice trebale biti obvezne obavijestiti Komisiju o nadležnim tijelima ili tijelima odgovornima za izdavanje fizičkih verzija isprava (izdavateljima isprava) te dostaviti relevantne administrativne i tehničke informacije o njima. Informacije koje se trebaju dostaviti Komisiji trebale bi

[5] Uredba (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 73., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

biti ograničene na ono što je potrebno za uvođenje interoperabilnih mehanizama za provjeru valjanosti i autentičnosti fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom. Komisija bi trebala osigurati javni pristup tim informacijama.

(12) U slučaju opoziva isprava informacije o opozivu trebale bi odmah biti dostupne kako bi vršitelji provjera isprava mogli provjeriti njihovu valjanost. U tu bi svrhu izdavatelji isprava trebali voditi i pravodobno objavljivati popise s informacijama o statusu opoziva svih isprava koje su opozvali prije datuma njihova isteka (popisi opozvanih isprava). U okviru objave tih informacija trebalo bi poštovati privatnost i štititi osobne podatke nositelja isprava. Popisi opozvanih isprava ne bi trebali sadržavati nikakve osobne podatke osim jedinstvenih identifikatora opoziva te bi ih trebalo objaviti na posebnom jedinstvenom identifikatoru resursa (URI) u skladu s tehničkim specifikacijama kako bi se omogućila interoperabilna provjera.

(13) Za čitanje QR koda i provjeru autentičnosti i valjanosti fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom na nacionalnoj razini mogu se upotrebljavati prilagođene aplikacije za provjeru. Komisija u tom procesu može sudjelovati stavljanjem na raspolaganje uzorka zajedničkog izvornog koda za čitanje podataka sadržanih u QR kodovima i za provedbu glavnih koraka u postupku provjere, koji može služiti kao osnova za aplikacije za provjeru u državama članicama. Sve aplikacije za provjeru trebale bi slijediti istu logiku provjere unutar lanca povjerenja i koristiti istu infrastrukturu povjerenja, što omogućuje čitanje podataka koje je država članica izdavateljica kodirala u te isprave. U Prilogu I. Direktivi (EU) 2019/882 Europskog parlamenta i Vijeća[6] utvrđeni su zahtjevi za pristupačnost kojih se države članice trebaju pridržavati, ako je primjenjivo.

(14) Prepoznajući dinamičnu prirodu tehnološkog napretka i sve većih kibernetičkih prijetnji, Unija poduzima sve što je potrebno kako bi kriptografski mehanizmi koji se primjenjuju unutar njezina regulatornog okvira ostali djelotvorni i sigurni. Kako bi se to postiglo, važno je donijeti kriptografske standarde koje će potvrditi Europska skupina za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju i distribuirati Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA).

(15) Na postupke obrade osobnih podataka koji se provode na temelju ove Uredbe primjenjuje se Uredba (EU) 2016/679. Konkretno, provjera QR kodova na fizičkim verzijama europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom uključuje obradu osobnih podataka. Stoga bi trebalo uspostaviti odgovarajuće mjere za zaštitu podataka kako bi se, prema potrebi, osobni podaci sadržani u QR kodovima zaštitili u skladu s Uredbom (EU) 2016/679. Osobni podaci sadržani u QR kodovima trebali bi se zaštititi i općim sigurnosnim mjerama predviđenima ovom Uredbom. Uz to, ti podaci trebali bi se ograničiti na ono što je nužno za potrebe ove Uredbe. Isto tako, zadržavanje podataka nakon dovršetka provjere trebalo bi zabraniti. Potrebno je i na odgovarajući način zaštititi popis opozvanih isprava.

(16) U skladu s člankom 14. stavkom 4. Direktive (EU) 2024/2841 Komisija se u okviru pripreme ove Uredbe savjetovala s osobama s invaliditetom i organizacijama koje ih zastupaju, kao i sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s

[6] Direktiva (EU) 2019/882 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga (SL L 151, 7.6.2019., str. 70., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj).

načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[7]

(17) Europska iskaznica za osobe s invaliditetom i europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom transeuropske su digitalne javne usluge u smislu Uredbe (EU) 2024/903 Europskog parlamenta i Vijeća[8]. U skladu s tim provedena je procjena interoperabilnosti, a izvješće koje iz nje proizlazi objavit će se na portalu Interoperabilna Europa iz članka 8. Uredbe (EU) 2024/903.

(18) O ovoj Uredbi provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća[9] te je on dao mišljenje 12. svibnja 2026.,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

Ovom se Uredbom utvrđuju pravila kojima se dopunjuje Direktiva (EU) 2024/2841 u pogledu:

(a) uspostave QR koda za fizičke verzije europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, uključujući odgovarajuće sigurnosne mjere za osobne podatke;

(b) utvrđivanja zajedničkih obveznih i neobveznih tehničkih specifikacija kojima se osigurava sigurnost fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom;

(c) utvrđivanja zahtjeva za interoperabilnost potrebnih kako bi se QR kodovi na fizičkim verzijama europske iskaznice za osobe s invaliditetom ili europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom izdane u jednoj državi članici mogli pouzdano čitati i provjeriti u drugoj državi članici.

Članak 2.

QR kod na fizičkoj verziji europske iskaznice za osobe s invaliditetom

Specifikacije za QR kod koji se treba nalaziti na fizičkoj verziji europske iskaznice za osobe s invaliditetom utvrđene su u Prilogu I.

Članak 3.

QR kod na fizičkoj verziji europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom

---

7 SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

8 Uredba (EU) 2024/903 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o utvrđivanju mjera za visoku razinu interoperabilnosti javnog sektora u Uniji (Akt o interoperabilnoj Europi) (SL L, 2024/903, 22.3.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

9 Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Specifikacije za QR kod koji se treba nalaziti na fizičkoj verziji europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom utvrđene su u Prilogu II.

Članak 4.

Obvezne zajedničke tehničke specifikacije za europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom

1. Fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom moraju biti u skladu sa sljedećim zajedničkim tehničkim specifikacijama:

   (a) izrađene su od materijala koji štiti od delaminacije te ispunjavaju zahtjeve iz Priloga II. Direktivi (EU) 2024/2841 i druge obvezne zajedničke tehničke specifikacije iz ovog članka;

   (b) sadržavaju difraktivni optički promjenjivi element kao element slojevite strukture koji postaje vidljiv kad se isprava promatra iz određenog kuta;

   (c) izrađuju se s uzorkom za zaštitu od skeniranja koji postaje vidljiv kad se isprava fotokopira ili skenira.

2. Difraktivni optički promjenjivi element iz stavka 1. točke (b) mora se nalaziti na prednjoj strani fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom u jednom ili više podatkovnih polja na lijevoj strani. Mora biti dimenzija približno 20 mm visine i 20 mm širine. Slika prikazana na tom elementu mora se sastojati od stilizirane karte države članice izdavateljice ili razlikovne oznake države članice izdavateljice unutar kruga od 12 zvijezda koji simbolizira Uniju.

3. Uzorak za zaštitu od skeniranja iz stavka 1. točke (c) mora se nalaziti na prednjoj strani fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom iznad podatkovnih polja na lijevoj strani i/ili na desnoj strani izvan QR koda i njegova praznog prostora. Mora sadržavati skriveni tekst ili uzorak koji se pojavljuje pri fotokopiranju ili skeniranju isprave. Ako uzorak za zaštitu od skeniranja sadržava skriveni tekst, mora uključivati riječi „COPY” (KOPIJA) ili „VOID” (NEVAŽEĆE) i njihov prijevod na jednom ili više službenih jezika države članice izdavateljice. Ako uzorak za zaštitu od skeniranja sadržava skriveni uzorak, mora se sastojati od vodoravnih ili okomitih linija.

Članak 5.

Neobvezne sigurnosne tehničke specifikacije i značajke za europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom

1. Osim obveznih zajedničkih tehničkih specifikacija iz članka 4., države članice mogu primjenjivati samo neobvezne tehničke specifikacije i značajke utvrđene u ovom članku.

2. Fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom mogu sadržavati čip za radiofrekvencijsku identifikaciju (RFID). RFID čip sprečava i suzbija prijevare elektroničkim putem te služi kao dodatno sredstvo za provjeru autentičnosti i/ili valjanosti fizičke verzije europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom na nacionalnoj razini. RFID čip ne smije utjecati na funkcioniranje QR koda na ispravi.

3. Svi RFID čipovi iz stavka 2. moraju biti u skladu sa sljedećim specifikacijama:

   (a) moraju biti pasivni;

(b) moraju biti fizički ugrađeni u ispravu na prednjoj desnoj strani;

(c) moraju biti logički povezani sa zapisom QR koda i sadržavati isti identifikator opoziva (RID) kao što je onaj koji je kodiran u QR kodu;

(d) RFID mora podržavati očitavanje na približno 1 metar ili više ako je to potrebno iz operativnih razloga, ali ne smije biti projektiran za pouzdano očitavanje na više od 5 metara u referentnim ispitnim uvjetima;

(e) nakon izdavanja isprave tijelo izdavatelj sprečava ili na drugi način kontrolira pravo pisanja na RFID čipu ili njegovu relevantnom podatkovnom području;

(f) moraju se projektirati i konfigurirati tako da se rizik od kloniranja, zamjene, neovlaštenih preinaka i neovlaštenog pisanja svede na najmanju moguću mjeru;

(g) moraju biti u skladu sa zahtjevima iz Direktive 2014/53/EU Europskog parlamenta i Vijeća[10];

(h) uz identifikator opoziva iz točke (c), na RFID čipu može se pohraniti samo jedno ili više od sljedećeg:

i. podaci kodirani u QR kodu na fizičkoj verziji europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom;

ii. registarske pločice vozila;

iii. kriptografski podaci za provjeru.

4. Prednja strana fizičkih verzija europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom može sadržavati jednu ili više sljedećih značajki:

(a) simbol invalidskih kolica na lijevoj strani ili riječi „European Parking Card for persons with disabilities” (Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom) na engleskom jeziku i jednom ili više službenih jezika države članice izdavateljice na desnoj strani, otisnute optički promjenjivom tintom ili tintom koja mijenja boju ovisno o kutu gledanja;

(b) tekst u podatkovnim poljima utisnutlaserskim graviranjem koje prodire u slojeve isprave.

5. Uvođenje neobveznih tehničkih specifikacija i značajki iz ovog članka ne utječe na priznavanje, u državi članici koja je uvela takve značajke za isprave koje izdaje, valjanih isprava izdanih u drugim državama članicama.

Članak 6.

Pitanja interoperabilnosti

1. Informacije uključene u QR kod moraju se zapečatiti kvalificiranim elektroničkim pečatom u smislu članka 3. točke 27. Uredbe (EU) br. 910/2014.

2. Svaka država članica Komisiji dostavlja informacije o nadležnim tijelima ili tijelima odgovornima za izdavanje fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom ili europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom („izdavatelji

[10] Direktiva 2014/53/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o usklađivanju zakonodavstava država članica o stavljanju na raspolaganje radijske opreme na tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/5/EZ (SL L 153, 22.5.2014., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj).

isprava”) i sva kasnija ažuriranja tih informacija u skladu s Prilogom III. Komisija osigurava javni pristup tim informacijama.

3. Izdavatelji isprava vode i objavljuju na jedinstvenom identifikatoru resursa o kojem je Komisija obaviještena ažurirane popise opozvanih isprava koji sadržavaju informacije o statusu opoziva svih isprava koje su opozvali u skladu s tehničkim specifikacijama iz Priloga IV. Informacije o opozivu objavljuju se u roku od 24 sata od opoziva.

4. Države članice mogu upotrebljavati aplikacije za provjeru kako bi provjerile autentičnost i valjanost fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

5. Ako države članice upotrebljavaju aplikacije za provjeru kako bi provjerile autentičnost i valjanost fizičkih verzija europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, te aplikacije moraju omogućavati provjeru autentičnosti i valjanosti isprave na temelju njezina elektroničkog pečata i statusa opoziva. Te aplikacije za provjeru čitaju i vizualno prikazuju osobne podatke kodirane u QR kodu isprave, kako je utvrđeno u prilozima I. i II., kako bi se oni mogli usporediti s podacima vidljivima u odgovarajućim podatkovnim poljima na ispravi, uz naznaku statusa valjanosti isprave.

Članak 7.

Sigurnosne mjere za zaštitu osobnih podataka

1. Osobni podaci sadržani u QR kodovima na fizičkim verzijama europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom ograničeni su na ono što je nužno za provjeru autentičnosti i valjanosti tih isprava, uzimajući u obzir navedeno u prilozima I. i II.

2. Vršitelji provjera isprava ne smiju zadržati podatke sadržane u QR kodovima nakon što dovrše provjeru autentičnosti i valjanosti fizičke verzije europske iskaznice za osobe s invaliditetom ili europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

3. Nadležno tijelo ili tijelo odgovorno za izdavanje isprave ne obavješćuje se o provjeri QR koda na fizičkoj verziji europske iskaznice za osobe s invaliditetom ili europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

4. Informacije na popisu opozvanih isprava objavljenom u skladu s člankom 6. stavkom 3. ograničene su na identifikator opoziva opozvanih isprava.

5. Nadležno tijelo ili tijelo odgovorno za objavu popisa opozvanih isprava u skladu s člankom 6. stavkom 3. mora zajamčiti da se na obradu osobnih podataka sadržanih u popisima opozvanih isprava primjenjuju odgovarajuće tehničke i organizacijske sigurnosne mjere.

6. Ako država članica odluči ugraditi RFID čip u fizičku verziju europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, na obradu osobnih podataka sadržanih u tom čipu primjenjuju se stavci 2. i 3. Osobni podaci sadržani u RFID čipu ograničeni su na ono što je nužno za provjeru autentičnosti i/ili valjanosti isprava, uzimajući u obzir navedeno u članku 5. stavku 3.

   Ako država članica u RFID čipu pohranjuje osobne podatke iz članka 5., koji nisu navedeni u fizičkoj verziji europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom kako je utvrđena u Prilogu II. Direktivi (EU) 2024/2841, pristup takvim podacima

ograničen je na javna tijela države članice izdavateljice i samo na ovlaštene korisnike.

Članak 8.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 1.7.2026.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN