

Bruxelles, 17 iulie 2025  
(OR. en)

11769/25

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2025/0239 (COD)**

---

---

**COH 144  
SOC 534  
SAN 471  
CADREFIN 111  
POLGEN 94  
CODEC 1048**

### **NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE**

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 558 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 558 final.

---

Anexă: COM(2025) 558 final



Bruxelles, 16.7.2025  
COM(2025) 558 final

2025/0239 (COD)

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

#### • Motivele și obiectivele propunerii

Prezenta propunere instituie Fondul social european (FSE), principalul instrument de investiții în cetățenii Europei, în viitorul și în gradul lor de pregătire. Propunerea reflectă actualul context social și economic și oferă un răspuns concret la solicitarea venită din partea cetățenilor europeni ca Europa să aibă un caracter social mai pronunțat și ca în Uniunea Europeană să se investească mai mult în oameni. FSE este principalul instrument al UE de promovare și consolidare a coeziunii sociale în societățile europene. Prezenta propunere însoțește propunerea de regulament privind parteneriatul național și regional. Ambele regulamente se consolidează și se completează reciproc. FSE, ca parte a politicii de coeziune, va fi pus în aplicare ca un element al [planurilor de parteneriat național și regional] și completează [Regulamentul PNR] privind elementele de politică specifice FSE. FSE sprijină obiectivele planului PNR care intră în domeniul de aplicare al sprijinului oferit de acesta, astfel cum se prevede în prezentul regulament.

Forța Europei este reprezentată de cetățenii săi. La 17 noiembrie 2017, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au proclamat împreună Pilonul european al drepturilor sociale.<sup>[1]</sup> Țintele acestuia stabilesc obiective clare și ambițioase pentru ocuparea forței de muncă, competențe și reducerea sărăciei. Atingerea acestor obiective nu este doar un imperativ moral, ci este și o necesitate economică. Orientările politice pentru perioada 2024-2029 menționează că economia noastră socială de piață unică oferă Europei multe avantaje în raport cu concurenții săi.

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind O Busolă pentru competitivitatea UE<sup>[2]</sup> prevede că „politicile sociale eficiente bazate pe Pilonul european al drepturilor sociale sunt esențiale pentru construirea unei Europe competitive. O economie mai competitivă, cu o productivitate ridicată, va asigura faptul că modelul nostru social este viabil pe termen lung din punct de vedere financiar și că cetățenii noștri au perspective clare de succes economic. Toți europenii trebuie să poată contribui la îmbunătățirea competitivității și să beneficieze de pe urma acesteia.” Într-adevăr, s-a demonstrat în mod constant că economiile cu cele mai eficiente investiții în capitalul uman se numără, de asemenea, printre cele mai competitive, mai reziliente și mai solide din punct de vedere economic.

Concluziile Consiliului European din 20 martie 2025 subliniază că „în urma comunicării Comisiei din 5 martie 2025 privind o uniune a competențelor, ar trebui depuse eforturi suplimentare pentru a îmbunătăți dobândirea, recunoașterea și menținerea competențelor în întreaga UE, de la dezvoltarea competențelor de bază până la implicarea în învățarea pe tot parcursul vieții, recalificare și perfecționare, în concordanță cu Pilonul european al drepturilor sociale și cu planul său de acțiune”. Aceleași concluzii se referă la Declarația de la Budapesta privind în mod specific necesitatea de „valorificare a [...] talentelor Europei și investiții în competențe pentru a încuraja crearea de locuri de muncă de înaltă calitate în întreaga Uniune.” În plus, pe lângă asigurarea calificării persoanelor, este necesară o participare puternică a forței de muncă în contextul demografic actual.

În pofida progreselor înregistrate, combaterea șomajului, a lacunelor în materie de competențe, a deficitului de forță de muncă și a ratelor constant ridicate ale sărăciei rămâne o prioritate în întreaga UE. Acest lucru nu numai că amenință perspectiva atingerii obiectivelor principale stabilite pentru Pilonul european al drepturilor sociale, ci și împiedică progresele în ceea ce privește consolidarea competitivității Europei într-o lume din ce în ce mai globalizată.

Aspectele și serviciile sociale pentru cetățeni, cum ar fi educația, inclusiv educația și îngrijirea timpurie și sănătatea și îngrijirea pe termen lung, precum și disponibilitatea locuințelor sociale și lipsa progreselor în ceea ce privește reducerea sărăciei reprezintă o preocupare principală a cetățenilor europeni<sup>[3]</sup>. Se așteaptă ca Uniunea să ia mai multe măsuri în aceste domenii. Există o nevoie tot mai mare de acțiuni specifice pentru a aborda aceste provocări.

În plus, în contextul creșterii incertitudinii geostrategice și al frecvenței tot mai mari a fenomenelor meteorologice extreme, este esențial să fim pregătiți pentru situațiile neprevăzute. [În timpul pandemiei de coronavirus, Instrumentul de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) a demonstrat importanța protejării angajaților și a lucrătorilor independenți, reducând astfel incidența șomajului și pierderea veniturilor. Prezenta propunere este o confirmare a solidarității europene, care poate fi asigurată și în viitor, atunci când circumstanțele justifică în mod corespunzător necesitatea acesteia].

FSE va sprijini punerea în aplicare a politicilor UE și reformele structurale naționale sau regionale în domeniul ocupării forței de muncă, al educației și al competențelor, al incluziunii sociale și al serviciilor de îngrijire, inclusiv pe termen lung, și al asistenței medicale. Aceasta corespunde domeniului de aplicare al orientărilor privind ocuparea forței de muncă (articolul 148 din TFUE). Aceasta va contribui la eforturile statelor membre de a reduce șomajul, de a promova calitatea și egalitatea de șanse în educație și formare și de a îmbunătăți incluziunea și integrarea socială. FSE va contribui, de asemenea, în mod specific la punerea în aplicare a garanției de competențe în conformitate cu uniunea competențelor. În acest sens, sprijinirea conturilor personale de învățare pe tot parcursul vieții ar trebui să fie o dimensiune importantă, sprijinind investițiile strategice ale întreprinderilor europene pentru a progresa în viitorul apropiat oferind acces la competențele adecvate. În plus, acesta va sprijini susținerea și dezvoltarea în continuare a unor societăți deschise, bazate pe drepturi, democratice, egale și favorabile incluziunii, bazate pe statul de drept și pe dialogul social. În plus, pentru a sprijini abordările integrate, fondurile încurajează investițiile atât în infrastructură, cât și în oameni.

Prin urmare, FSE va ajuta la construirea unei Europe sociale care va oferi mijloace de acțiune și va contribui la coeziunea economică, socială și teritorială în conformitate cu articolul 174 din TFUE, care este o condiție necesară pentru buna funcționare a UE ca uniune economică și politică stabilă și viabilă.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

FSE, ca parte a politicii de coeziune, va funcționa în cadrul Planului de parteneriat național și regional (planul PNR) și al cadrului său unic de reglementare. FSE se bazează pe vizibilitatea de lungă durată și pe succesul dovedit al Fondului social european Plus (FSE+) ca un cadru de încredere pentru investițiile în oameni, în conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale, cu semestrul european și cu orientările privind ocuparea forței de muncă. Prin urmare, deși este strâns legat de planul PNR, FSE își va menține temeiul juridic independent, astfel cum este prevăzut la articolul 162 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Implementarea eficientă și eficace a acțiunilor sprijinite de planul PNR, inclusiv FSE, depinde de buna guvernare și de parteneriatul dintre toți actorii de la nivelurile teritoriale relevante și actorii socioeconomiци, în special partenerii sociali și organizațiile societății civile.

FSE sprijină politicile și prioritățile care vizează să contribuie la ocuparea integrală a forței de muncă, la îmbunătățirea calității și a productivității la locul de muncă, la sporirea mobilității geografice și profesionale a lucrătorilor în cadrul Uniunii, la îmbunătățirea sistemelor de educație și formare și la promovarea echității între generații, a incluziunii sociale și a sănătății.

Obiectivul fundamental în materie de politică al Regulamentului FSE este crearea unei „Europe sociale” mai performante și reziliente și punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, precum și a priorităților sociale și de ocupare a forței de muncă susținute în cadrul procesului de guvernare economică europeană. FSE va contribui la punerea în aplicare a Orientărilor integrate adoptate în conformitate cu articolul 121 și cu articolul 148 alineatul (4) din TFUE și a recomandărilor relevante specifice fiecărei țări adoptate în contextul semestrului european. De asemenea, va contribui la realizarea obiectivului global de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii dincolo de 2030 (obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU<sup>2</sup>) și a convergenței ascendente.

În plus, FSE va contribui la îmbunătățirea șanselor de angajare, la creșterea nivelului de trai și de sănătate, la sporirea mobilității lucrătorilor și a coeziunii economice, sociale și teritoriale, astfel cum se prevede în TFUE și în Carta drepturilor fundamentale a UE, precum și în Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap. FSE urmărește totodată să contribuie la uniunea competențelor și la integrarea resortisanților țărilor terțe. Stabilirea unei cote și a unor sume minime pentru FSE va garanta că prioritățile UE descrise mai sus sunt reflectate în mod corespunzător în volumul investițiilor care îi vizează în mod direct pe cetățenii europeni.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

FSE urmărește să îmbunătățească sinergiile și coerența cu alte măsuri care investesc în dezvoltarea capitalului uman în cadrul parteneriatului național și regional (planul PNR), în special în cadrul politicii de coeziune, al sprijinului acordat politicii în domeniul pescuitului și al politicii agricole, precum și cu Fondul european pentru competitivitate.

FSE va completa în continuare sprijinul oferit de Erasmus. FSE și Erasmus sunt active în domenii similare, în special ajutând cetățenii să dobândească noi competențe și să se perfecționeze pentru a corespunde nevoilor sectoarelor industriale, îmbunătățind competențele digitale și calitatea educației și formării.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolele 164, 174 și 175 din TFUE, oferă cadrul juridic pentru măsurile care fac obiectul prezentei propuneri. FSE se bazează pe articolele 162 și 164 din TFUE, iar sprijinul pentru combaterea sărăciei, în special prin abordarea deprivării alimentare și materiale de bază, iar sprijinul pentru promovarea valorilor fundamentale ale UE se întemeiază pe articolul 175 alineatul (3) din TFUE.

Prezenta propunere definește domeniul de aplicare al sprijinului FSE în raport cu obiectivele specifice definite în Regulamentul privind planul PNR, precum și acțiuni specifice în domeniul inovării sociale. De asemenea, face trimitere la Comitetul FSE în temeiul articolului 163 din TFUE.

În plus, Comisia a adoptat, la 16 iulie 2025, o propunere de regulament privind „planul de parteneriat național și regional”, menită să asigure o mai bună coordonare și să armonizeze punerea în aplicare a sprijinului în cadrul gestiunii partajate, cu obiectivul principal de a simplifica punerea în aplicare a politicilor. FSE este, de asemenea, reglementat de aceste dispoziții comune.

- **Drepturile fundamentale**

Împreună cu Regulamentul privind condiționalitatea, care se va aplica în continuare întregului buget al UE, prezentul regulament include garanții solide pentru a se asigura că fondurile sunt executate în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu principiile statului de drept, astfel cum se prevede la articolul 2 litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092. Această inițiativă va respecta, de asemenea, principiile Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În domeniile politicilor sociale, de ocupare a forței de muncă și de sănătate publică, UE are fie competență partajată cu statele membre (articolul 4 din TFUE), fie competența de a stabili dispoziții în cadrul cărora acestea trebuie să își coordoneze acțiunile (articolul 5 din TFUE), fie competența de a desfășura acțiuni de sprijinire, de coordonare sau de completare a acțiunii statelor membre (articolul 6 din TFUE).

FSE este susținut de principiul subsidiarității. În cadrul gestiunii partajate, Comisia delegă sarcini de programare strategică și de execuție statelor membre și regiunilor UE. De asemenea, gestiunea partajată limitează acțiunea UE la ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale, conform prevederilor tratatelor. Gestiunea partajată are scopul de a asigura faptul că deciziile sunt luate cât mai aproape posibil de cetățeni și că acțiunea la nivelul UE este justificată, având în vedere posibilitățile și particularitățile de la nivel național, regional sau local. Gestiunea partajată aduce Europa mai aproape de cetățeni și corelează necesitățile locale cu obiectivele europene. În plus, aceasta sporește implicarea în vederea îndeplinirii obiectivelor Uniunii, deoarece statele membre și Comisia își împart puterea de decizie și responsabilitatea.

- **Proportionalitatea**

În conformitate cu principiul proporționalității, prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul ales este un Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european.

### **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR RETROSPECTIVE, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

[A se vedea evaluarea impactului pentru Regulamentul privind planul PNR]

### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

[spațiu rezervat]

Bugetul total alocat FSE se ridică la XX miliarde EUR (în prețuri curente) pentru perioada 2028-2034.

Fișa financiară legislativă și digitală a Regulamentului privind planul PNR conține detalii privind nevoile financiare și de personal.

## **5. ALTE ELEMENTE**

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

[A se vedea evaluarea impactului pentru Regulamentul privind planul PNR]

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Regulamentul FSE include obiectul și definește domeniul de aplicare al sprijinului FSE în raport cu obiectivele definite în Regulamentul privind planul PNR. Acesta include, de asemenea, dispoziții privind inovarea socială. În cele din urmă, acesta prezintă comitetul în temeiul articolului 163 din TFUE și data intrării în vigoare.

Propunere de

## **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

Având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 164 și articolul 175 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) La 17 noiembrie 2017, Pilonul european al drepturilor sociale a fost proclamat în comun de Parlamentul European, Consiliu și Comisie, ca răspuns la provocările sociale din Europa. Cele douăzeci de principii-cheie ale pilonului sunt structurate în jurul a trei categorii: egalitatea de șanse și accesul pe piața muncii; condiții de muncă echitabile; protecție și incluziune socială. Acțiunile întreprinse în cadrul Fondului social european (FSE) ar trebui să fie ghidate de cele douăzeci de principii ale Pilonului european al drepturilor sociale. La 4 martie 2021, Comisia a prezentat un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale (denumit în continuare „planul de acțiune”), care include obiective principale ale Uniunii, ambițioase, dar realiste, pentru 2030, privind ocuparea forței de muncă (cel puțin 78 % din populația cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani ar trebui să aibă un loc de muncă), privind competențele (cel puțin 60 % din totalul adulților ar trebui să participe la activități de formare profesională în fiecare an) și privind reducerea sărăciei (minimum 15 milioane de persoane ar trebui să fie mai puțin expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, inclusiv cinci milioane de copii) (denumite în continuare „obiectivele principale ale Uniunii pentru 2030”) și obiective secundare complementare, precum și un tablou de bord social revizuit. Pentru a contribui la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, FSE ar trebui să sprijine investițiile în oameni și reforme ale sistemelor în domeniile de politică ale ocupării forței de muncă, educației și incluziunii sociale, contribuind astfel la coeziunea economică, teritorială și socială, în conformitate cu articolul 174 din tratat.
- (2) Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, astfel cum se prevede la articolul 148 alineatul (2) din tratat, adoptate anual de Consiliu în

contextul semestrului european, reprezintă un instrument-cheie pentru coordonarea politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă la nivelul Uniunii și la nivel național. Acestea stabilesc priorități și obiective comune pentru politicile privind ocuparea forței de muncă, educația, competențele și politicile sociale, în vederea îmbunătățirii competitivității Uniunii și a transformării acesteia într-un loc mai bun pentru investiții, crearea de locuri de muncă și promovarea coeziunii sociale. FSE este principalul instrument al Uniunii de sprijinire a orientărilor privind ocuparea forței de muncă și de realizare a obiectivelor Uniunii în domeniul politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă. Orientările privind ocuparea forței de muncă completează principiile Pilonului european al drepturilor sociale. În acest context, domeniul de aplicare al FSE pentru perioada 2028-2034 ar trebui să fie pe deplin aliniat la Decizia (UE)... a Consiliului <sup>1</sup> [Orientări privind ocuparea forței de muncă adoptate de Consiliu cel târziu la 1 ianuarie 2027].

- (3) La nivelul Uniunii, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice este cadrul de identificare a priorităților naționale în materie de reformă și de monitorizare a punerii lor în aplicare. Statele membre ar trebui să prezinte rapoarte anuale privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a planurilor lor bugetar-structurale pe termen mediu. Cadrul respectiv ar trebui să stea la baza utilizării finanțării din partea Uniunii într-un mod coerent, inclusiv în vederea maximizării valorii adăugate a sprijinului financiar care urmează să fie primit.
- (4) Uniunea se confruntă cu provocări structurale generate de globalizarea economică, de lanțurile de aprovizionare vulnerabile, de gestionarea fluxurilor de migrație și de amenințările tot mai mari la adresa securității, de tranziția către o energie curată, de schimbările tehnologice și demografice, de îmbătrânirea forței de muncă, de lipsa locuințelor sociale, precum și de deficitul tot mai mare de competențe și de forță de muncă în multe sectoare și regiuni.
- (5) Ținând seama de realitățile în schimbare de pe piața muncii, Uniunea ar trebui să se pregătească pentru provocările actualele și viitoare, investind în competențele relevante, luând măsuri astfel încât cât mai multe segmente ale societății să beneficieze de creșterea economică și îmbunătățind politicile sociale și cele din domeniul ocupării forței de muncă, inclusiv în vederea mobilității lucrătorilor și a restructurării sectoriale, acordând atenție zonelor urbane și rurale care se confruntă cu deficiențe sociale deosebite.
- (6) Până în 2040, piața forței de muncă din Uniune se va reduce cu aproximativ 1 milion de persoane în fiecare an. În plus, pe lângă scăderea forței de muncă, unele regiuni sunt afectate de o proporție mică și stagnantă a populației cu studii superioare, ceea ce face dificilă compensarea pierderii de forță de muncă prin creșterea productivității muncii. Acest lucru va spori presiunea asupra modelului de bunăstare socială al Uniunii, punând sub presiune sustenabilitatea și caracterul adecvat al acestuia. De asemenea, va spori deficitul de forță de muncă și de competențe de pe piața forței de muncă, punând presiune asupra creșterii economice și a competitivității. Pentru unele sectoare, acest lucru va duce la presiuni asupra costului forței de muncă. Acesta este motivul pentru care FSE trebuie să sprijine o creștere a participării pe piața forței de muncă, în special a femeilor și a tinerilor, a persoanelor cu handicap și a comunităților de romi, și să sprijine angajatorii în găsirea persoanelor potrivite pentru locurile de muncă disponibile, să capaciteze lucrătorii în vârstă prin măsuri adecvate pe piața

---

<sup>1</sup> A se introduce trimiterea la publicare.

muncii și la locul de muncă, să asigure o forță de muncă calificată capabilă să facă față provocărilor societale majore și să sprijine un echilibru sănătos între viața profesională și cea privată, inclusiv prin asigurarea accesului la servicii de calitate de îngrijire a copiilor.

- (7) La 29 ianuarie 2025, Comisia a prezentat Busola pentru competitivitate. Busola stabilește calea pentru ca Europa să devină locul în care tehnologiile, serviciile și produsele curate viitoare sunt inventate, fabricate și introduse pe piață, fiind în același timp primul continent care va deveni neutru din punct de vedere climatic. Aceasta recunoaște cinci catalizatori orizontali ai competitivității, inclusiv promovarea competențelor și a locurilor de muncă de calitate, și subliniază că cetățenii Europei se află la baza competitivității. Pentru a fi competitivă și pregătită pentru viitor, Uniunea trebuie să își sprijine și să își pregătească cetățenii cu aptitudinile și competențele necesare pentru succesul în învățare, muncă și viață.
- (8) În plus, la 26 februarie 2025, Comisia a adoptat comunicarea intitulată „Pactul pentru o industrie curată: o foaie de parcurs comună pentru competitivitate și decarbonizare”. Este esențial să se recunoască rolul central al competențelor în facilitarea unei tranziții reușite către un viitor industrial mai curat și mai competitiv în cadrul Uniunii. Dezvoltarea unei forțe de muncă cu înaltă calificare este esențială pentru stimularea inovării și promovarea decarbonizării și a circularității în toate industriile vitale. Acest accent pe consolidarea competențelor este esențial pentru realizarea obiectivelor Uniunii privind o tranziție justă și pentru susținerea și consolidarea competitivității Uniunii la nivel mondial. În plus, accesul la resursele de mediu și beneficiile acestora sunt distribuite în mod inegal în societate, la fel ca și pericolele pentru mediu și riscurile pentru sănătate. Este mai probabil ca acestea să afecteze în mod disproporționat grupurile vulnerabile.
- (9) Uniunea competențelor urmărește să sprijine dezvoltarea unor sisteme de educație, formare și competențe de calitate, favorabile incluziunii și adaptabile, pentru a spori competitivitatea, pregătirea, securitatea și democrația Uniunii. Prin urmare, în conformitate cu uniunea competențelor, Uniunea ar trebui să asigure o finanțare suficientă pentru a construi baze solide de competențe și pentru a promova oportunități de perfecționare și recalificare pe tot parcursul vieții și orientate spre viitor pentru toți, în special pentru a aborda provocările tranziției digitale și ale celei verzi. Acest lucru va contribui în special la competențele digitale și la tehnologiile generice esențiale, dar și la competențe care să sprijine sectoarele emergente, cu scopul de a oferi persoanelor competențe adaptate la digitalizare, la schimbările tehnologice și bazate pe inovare, la schimbările sociale și economice, la facilitarea tranzițiilor profesionale și a mobilității și la sprijinirea în special a adulților cu calificări scăzute sau slab calificați. În conformitate cu uniunea competențelor, provocările tranziției digitale și ale tranziției verzi trebuie abordate prin perfecționarea și recalificarea lucrătorilor, prin alinierea educației la nevoile industriei și prin promovarea parteneriatelor între instituțiile de învățământ, angajatori și autoritățile publice. De asemenea, este necesar să se îmbunătățească circulația și alocarea adecvată a competențelor pe piața internă, inclusiv prin facilitarea portabilității competențelor, și să se poată atrage și păstra competențe în UE.
- (10) Regulamentul (UE) [Regulamentul PNR] stabilește normele generale privind planul de parteneriat național și regional („planul PNR”) și stabilește, în special, obiectivele care urmează să fie sprijinite de planurile de parteneriat național și regional și normele privind pregătirea, punerea în aplicare, gestionarea și controlul acestor planuri. FSE este unul dintre fondurile prealocate la nivel național grupate în cadrul Planului de

parteneriat național și regional, în conformitate cu Regulamentul (UE) [...] [Regulamentul privind planul PNR. Prin urmare, este necesar să se clarifice domeniul de aplicare al sprijinului FSE în raport cu obiectivele stabilite în Regulamentul PNR și să se stabilească dispoziții specifice privind punerea în aplicare a FSE.

- (11) Implementarea eficientă și eficace a acțiunilor sprijinite de planul PNR, inclusiv FSE, depinde de buna guvernare și de parteneriatul dintre toți actorii de la nivelurile teritoriale relevante și actorii socioeconomi, în special partenerii sociali și organizațiile societății civile.
- (12) Pentru a consolida societățile europene și modelul social european, statele membre ar trebui să aloce FSE o sumă minimă de resurse în cadrul planurilor lor de parteneriat național și regional adoptate în conformitate cu Regulamentul (UE) [Regulamentul privind planul PNR]. Diversitatea și gravitatea diferitelor provocări socioeconomice din statele membre necesită o abordare mai flexibilă a programării. Deși este necesar un nivel minim de sprijin pentru politicile sociale pentru a asigura acțiuni proporționale cu aceste provocări, acesta trebuie, de asemenea, să corespundă îndeaproape caracteristicilor naționale și regionale. Sursele subiacente ale disparităților sau problemelor sociale trebuie să determine importanța relativă acordată investițiilor și reformelor în domeniul orientărilor privind ocuparea forței de muncă și al FSE. Aceasta implică faptul că garanțiile politice prin concentrare tematică ar trebui să rezulte din colaborarea dintre statele membre și Comisie. Valoarea minimă a FSE trebuie, de asemenea, să găsească un echilibru între interesul strategic al Uniunii de a investi în capitalul său uman și, prin urmare, în calitatea ofertei de forță de muncă, precum și în progresul social și, în același timp, nevoile de investiții acoperite de alte obiective specifice prevăzute la articolul 3 din [Regulamentul privind planul PNR].
- (13) FSE ar trebui să sprijine ocuparea forței de muncă, accesul egal al tuturor la piața forței de muncă, condiții de muncă echitabile și de calitate și mobilitatea forței de muncă. FSE ar trebui să sprijine statele membre să ofere sprijin șomerilor și persoanelor inactive cu asistență eficientă, promptă, coordonată și personalizată, bazată pe sprijin pentru căutarea unui loc de muncă, formare, perfecționare și recalificare și acces la alte servicii de facilitare, acordând o atenție deosebită persoanelor aflate în situații vulnerabile și persoanelor afectate negativ de tranziția verde și cea digitală sau de șocurile de pe piața forței de muncă, precum și persoanelor celor mai îndepărtate de piața muncii. FSE ar trebui să se concentreze în continuare pe șomajul în rândul tinerilor și problema tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET) prin prevenirea părăsirii timpurii a educației și formării și printr-o îmbunătățire structurală a tranziției de la școală la muncă, inclusiv prin punerea în aplicare integrală a Garanției pentru tineret consolidate, care ar trebui să sprijine, de asemenea, oportunitățile de angajare de calitate pentru tineri. În plus, FSE ar trebui să investească în continuare în competențe esențiale pentru tranziția verde și cea digitală.
- (14) FSE ar trebui să sporească oferta de forță de muncă și să îmbunătățească educația și formarea, precum și dobândirea de competențe pe tot parcursul vieții. În special, FSE ar trebui să contribuie la avansarea în educație și formare și la tranziția către un loc de muncă, să sprijine învățarea pe tot parcursul vieții, inclusiv învățarea formală, nonformală și informală care are loc în toate etapele vieții și capacitatea de inserție profesională, și să contribuie la competitivitate și la inovarea societală și economică prin sprijinirea inițiativelor scalabile și durabile în aceste domenii. Acest lucru s-ar putea realiza, de exemplu, prin învățarea la locul de muncă și ucenicii, orientarea pe tot parcursul vieții, anticiparea competențelor în cooperare cu industria, materiale de

formare actualizate, previzionarea și monitorizarea parcursului profesional al absolvenților, formarea formatorilor, validarea rezultatelor învățării și recunoașterea calificărilor.

- (15) FSE ar trebui să faciliteze accesul la servicii, inclusiv consolidarea modernizării, a digitalizării și a rezilienței serviciilor de asistență medicală și de îngrijire pe termen lung. FSE ar trebui să sprijine statele membre în punerea în aplicare a măsurilor de eliminare a tuturor formelor de discriminare și în asigurarea egalității de șanse pentru toți, în special pentru grupurile subreprezentate pe piața forței de muncă, asigurând accesul egal la servicii. Disponibilitatea unor servicii accesibile, durabile și de înaltă calitate, cum ar fi educația și îngrijirea timpurie, îngrijirea extrașcolară, educația, formarea, sănătatea și îngrijirea pe termen lung, în special serviciile de îngrijire în familie și în comunitate, este o condiție necesară pentru asigurarea egalității de șanse și a mobilității forței de muncă. FSE ar trebui să se asigure că toți cetățenii, inclusiv copiii, în conformitate cu Garanția europeană pentru copii, au acces la servicii esențiale de bună calitate. Nevoile specifice ale persoanelor cu handicap, inclusiv accesibilitatea, ar trebui să fie luate în considerare în legătură cu aceste servicii, precum și cu viața independentă. FSE ar trebui, de asemenea, să contribuie la modernizarea sistemelor de protecție socială, în special în vederea promovării accesibilității acestora.
- (16) Sprijinul acordat prin FSE ar trebui utilizat pentru a promova egalitatea de șanse pentru toți, pentru a sprijini plase de siguranță socială puternice, pentru a promova incluziunea socială, echitatea între generații și combaterea sărăciei. FSE ar trebui să sprijine eforturile statelor membre de combatere a sărăciei, inclusiv prin abordarea deprivării materiale, în vederea ieșirii din cercul vicios al dezavantajării care continuă de la o generație la alta și de a promova incluziunea socială asigurând egalitatea de șanse pentru toți, combătând discriminarea și eliminând inegalitățile în materie de sănătate. Acest lucru implică mobilizarea unor politici diverse care să vizeze persoanele cele mai dezavantajate, indiferent de vârstă, inclusiv copiii afectați de sărăcie, comunitățile marginalizate, cum ar fi romii, lucrătorii săraci și cele mai defavorizate persoane. FSE ar trebui să promoveze incluziunea activă a persoanelor celor mai îndepărtate de piața muncii, cu scopul de a asigura integrarea socioeconomică a acestora. FSE ar trebui, de asemenea, să abordeze problema lipsei de adăpost, inclusiv prin măsuri de prevenire și de atenuare, în conformitate cu Declarația de la Lisabona din 2021. Sprijinul pentru inovarea socială joacă un rol important în realizarea acestor obiective și, prin urmare, ar trebui promovat.
- (17) Principiile democrației, statului de drept și protecției drepturilor fundamentale sunt valori fundamentale ale Uniunii. Aceste valori sunt fundamentale pentru fiecare persoană, în special pentru persoanele cele mai vulnerabile. În plus, acestea sunt esențiale pentru punerea în aplicare eficace a FSE. Prin urmare, FSE ar trebui să sprijine, de asemenea, promovarea și punerea în aplicare a acestor valori pentru toți. FSE va continua, de asemenea, să abordeze drepturile persoanelor cu handicap, astfel cum sunt consacrate în Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap. Acesta va asigura, de asemenea, coerența cu uniunea egalității și cu strategiile aferente care vizează combaterea discriminării pe criterii de sex, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală și va asigura coeziunea socială prin susținerea și dezvoltarea unor societăți deschise, bazate pe drepturile fundamentale, democratice, egale și favorabile incluziunii, bazate pe statul de drept.

- (18) Regulamentul (UE) [Regulamentul privind planurile naționale] impune statelor membre să respecte principiile orizontale în elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de parteneriat național și regional. În acest context, statele membre ar trebui, de asemenea, să fie încurajate să utilizeze FSE pentru a sprijini acțiuni specifice de promovare a principiilor orizontale, cum ar fi promovarea egalității de gen și asigurarea accesibilității serviciilor pentru persoanele cu handicap, precum și pentru a permite persoanelor cu handicap să participe activ.
- (19) Pentru a se asigura că dimensiunea socială a Europei, astfel cum este prevăzută în Pilonul european al drepturilor sociale, este promovată în mod corespunzător și că resurse suficiente le sunt destinate persoanelor care au cea mai mare nevoie de sprijin, statele membre ar trebui să aloce resurse ale FSE pentru promovarea incluziunii sociale.
- (20) Având în vedere necesitatea specifică de a sprijini copiii săraci, statele membre ar trebui, de asemenea, să programeze resursele FSE pentru a aborda măsurile din cadrul Garanției pentru copii.
- (21) FSE ar trebui să contribuie la reducerea sărăciei prin sprijinirea sistemelor naționale care vizează reducerea deprivării alimentare și materiale și să promoveze integrarea socială a persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excludere socială și a persoanelor celor mai defavorizate. Statele membre ar trebui să aloce resurse din FSE pentru a aborda formele de sărăcie extremă care au impactul cel mai puternic în materie de excludere socială, precum lipsa de adăpost și deprivarea alimentară și materială.
- (22) Având în vedere nivelurile persistent ridicate ale șomajului și inactivității în rândul tinerilor din mai multe state membre și regiuni, care îi afectează în special pe tinerii care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare, este necesar ca statele membre respective să continue să investească resurse suficiente din FSE în măsuri de promovare a încadrării în muncă a tinerilor, inclusiv prin punerea în aplicare a Garanției pentru tineret. Prin urmare, statele membre ar trebui să aloce o cantitate adecvată de resurse acestei provocări. Statele membre grav afectate de șomajul în rândul tinerilor ar trebui să aloce resurse din FSE pentru a sprijini capacitatea de inserție profesională a tinerilor.
- (23) Punerea în aplicare eficientă și eficace a acțiunilor sprijinite de FSE depinde de buna guvernare și de parteneriatul dintre toți actorii de la nivelurile teritoriale relevante și actorii socioeconomi, în special partenerii sociali și societatea civilă. Prin urmare, este esențial ca statele membre să încurajeze participarea partenerilor sociali și a societății civile la execuția FSE. Statele membre care au primit o recomandare specifică fiecărei țări în acest domeniu ar trebui să aloce resurse din FSE pentru a promova consolidarea capacităților partenerilor sociali și ale organizațiilor societății civile.]
- (24) Ținând seama de caracteristicile și constrângerile speciale ale regiunilor ultraperiferice, statele membre ar trebui să includă în capitolul lor dedicat regiunilor ultraperiferice măsuri de îmbunătățire a ocupării forței de muncă și a mobilității forței de muncă, în special pentru tineri, educație și competențe, incluziune socială.
- (25) Deoarece obiectivele prezentului regulament, și anume sporirea eficacității piețelor muncii și promovarea accesului la locuri de muncă de calitate, îmbunătățirea calității educației și formării și a accesului la acestea, promovarea incluziunii sociale și a sănătății și reducerea sărăciei nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre,

dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul menționat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor menționate,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

##### ***Obiect***

- (1) Prezentul regulament stabilește condiții specifice pentru punerea în aplicare a Fondului social european pentru perioada de programare 2028-2034 ca parte a sprijinului din partea Uniunii în conformitate cu obiectivele generale prevăzute la articolul 2 din Regulamentul XX [Regulamentul privind planul PNR], în special literele (b) și (e).
- (2) Acest sprijin din partea Uniunii se acordă în cadrul planului de parteneriat național și regional, în conformitate cu normele stabilite în Regulamentul (UE) [...] [planul PNR].

#### *Articolul 2*

##### ***Sprijinul din partea FSE***

- (1) Fondul social european (FSE) sprijină obiectivele specifice stabilite la articolul 3 din Regulamentul XX [Regulamentul privind planul PNR].
- (2) În sensul alineatului (1), utilizarea FSE de către statele membre se bazează, în sensul articolului 2 litera (b) din Regulamentul XX [planul PNR], pe orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, astfel cum se prevede la articolul 148 alineatul (2) din tratat, stabilite în Decizia (UE) xxxx [Orientări privind ocuparea forței de muncă adoptate de Consiliu cel târziu la 1 ianuarie 2027].

#### *Articolul 4*

##### ***Inovarea socială***

- (1) Inovarea socială este sprijinită în domeniile care intră în domeniul de aplicare al FSE, în special în scopul testării, evaluării și extinderii soluțiilor inovatoare, inclusiv la nivel local sau regional, pentru a răspunde nevoilor sociale în parteneriat cu partenerii relevanți și, în special, cu partenerii sociali.
- (2) Comisia utilizează asistența tehnică din proprie inițiativă, în conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (UE) [Regulamentul privind planul PNR] pentru a facilita consolidarea capacităților pentru inovarea socială, în special prin sprijinirea învățării reciproce, a cooperării transnaționale, a creării de rețele și a diseminării și promovării bunelor practici și metodologii.

## *Articolul 5*

### ***Sprijin pentru tranziția demografică***

Statele membre și regiunile stabilesc, după caz, o abordare integrată a provocărilor generate de tranziția demografică într-unul sau mai multe capitole specifice din planul de parteneriat național și regional.

## *Articolul 6*

### ***Sprijinul pentru reducerea deprivării materiale***

- (1) Statele membre pot oferi sprijin pentru combaterea deprivării materiale prin distribuirea de alimente și bunuri care sunt în conformitate cu legislația Uniunii privind siguranța produselor de consum.
- (2) Statele membre și beneficiarii selectează alimentele și/sau asistența materială de bază în temeiul unor criterii obiective legate de nevoile celor mai defavorizate persoane. Criteriile de selecție pentru alimente și, după caz, pentru bunuri iau în considerare și aspectele legate de climă și de mediu, pentru a asigura o tranziție verde echitabilă și justă, în special pentru a se reduce risipa alimentară și materialele plastice de unică folosință. După caz, selectarea tipului de alimente ce urmează a fi distribuite se efectuează în urma analizării contribuției acestora la alimentația echilibrată a celor mai defavorizate persoane. Alimentele și/sau asistența materială de bază pot fi furnizate direct celor mai defavorizate persoane sau indirect, de exemplu prin bonuri sau carduri, în format electronic sau în alt format, cu condiția ca acestea să poată fi răscumpărate numai sub forma alimentelor și/sau a asistenței materiale de bază. Sprijinul pentru cele mai defavorizate persoane se adaugă la orice prestație socială care poate fi acordată prin sistemele sociale naționale sau în conformitate cu dreptul intern.
- (3) Comisia și statele membre se asigură că ajutorul furnizat în cadrul sprijinului acordat pentru reducerea deprivării materiale respectă demnitatea celor mai defavorizate persoane și previne stigmatizarea acestora.
- (4) Statele membre completează furnizarea de alimente și/sau de asistență materială de bază prin măsuri auxiliare, precum redirectionarea către serviciile competente în sau prin promovarea integrării sociale a celor mai defavorizate persoane.

Primul paragraf nu se aplică în cazul în care nu este posibilă furnizarea unor astfel de măsuri, de exemplu în cazul în care sprijinul este acordat ca răspuns la o situație de urgență, cum ar fi un dezastru natural.

- (5) În sensul prezentului articol, „cele mai defavorizate persoane” înseamnă persoane fizice, care pot fi persoane individuale, familii, gospodării sau grupuri de persoane, inclusiv copii în situații de vulnerabilitate și persoane fără adăpost, ale căror nevoi de asistență au fost stabilite în funcție de criterii obiective care sunt definite de către autoritățile naționale competente în consultare cu părțile interesate relevante evitând conflictele de interese și care pot include elemente care permit direcționarea sprijinului către cele mai defavorizate persoane din anumite zone geografice.

## *Articolul 7*

### ***Parteneriat***

Statele membre asigură participarea semnificativă a partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile la furnizarea de sprijin pentru politici în domeniul locurilor de muncă de calitate, al educației, al competențelor și al incluziunii sociale, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul XX [planul PNR].

## *Articolul 8*

### ***Comitetul înființat în temeiul articolului 163 din TFUE***

- (1) Comisia este asistată de comitetul instituit în temeiul articolului 163 din TFUE („Comitetul FSE”) în ceea ce privește sprijinul prevăzut pentru obiectivul general menționat la articolul 3 alineatul (1) litera (c) [obiectivul specific – ocuparea forței de muncă] din Regulamentul XX [planul PNR].
- (2) Fiecare stat membru numește câte un reprezentant al administrației publice, un reprezentant al organizațiilor lucrătorilor, un reprezentant al organizațiilor patronale și un supleant pentru fiecare membru pe o perioadă de maximum șapte ani. În absența unui membru, supleantul său primește automat dreptul de a participa la deliberări. Comitetul include și câte un reprezentant al fiecărei organizații care reprezintă organizațiile lucrătorilor și organizațiile patronale la nivelul Uniunii.
- (3) Comitetul poate emite avize cu privire la orice aspect referitor la punerea în aplicare a FSE.

## *Articolul 9*

### ***Intrarea în vigoare și aplicarea***

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data aplicării Regulamentului (UE) [...] de instituire a planului de parteneriat național și regional pentru perioada 2028-2034.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,  
Președinta*

*Pentru Consiliu,  
Președintele*

**FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ**

[...]