



Bryssel, 17. heinäkuuta 2025  
(OR. en)

11769/25

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2025/0239 (COD)

---

---

COH 144  
SOC 534  
SAN 471  
CADREFIN 111  
POLGEN 94  
CODEC 1048

### SAATE

---

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 558 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS Euroopan sosiaalirahaston perustamisesta osana asetuksessa (EU) [kansalliset ja alueelliset kumppanuussuunnitelmat] vahvistettua kansallista ja alueellista kumppanuussuunnitelmaa ja laadukkaisiin työpaikkoihin, osaamiseen ja sosiaaliseen osallisuuteen vuosiksi 2028– 2034 myönnettävän unionin tuen täytäntöönpanoedellytyksistä

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 558 final.

---

Liite: COM(2025) 558 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 16.7.2025  
COM(2025) 558 final

2025/0239 (COD)

Ehdotus

## EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**Euroopan sosiaalirahaston perustamisesta osana asetuksessa (EU) [kansalliset ja alueelliset kumppanuussuunnitelmat] vahvistettua kansallista ja alueellista kumppanuussuunnitelmaa ja laadukkaisiin työpaikkoihin, osaamiseen ja sosiaaliseen osallisuuteen vuosiksi 2028–2034 myönnettävän unionin tuen täytäntöönpanoedellytyksistä**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tällä ehdotuksella perustetaan Euroopan sosiaalirahasto (ESR) pääasialliseksi välineeksi, jolla investoidaan ihmisiin ja heidän tulevaisuuteensa sekä varautumiseen Euroopassa. Ehdotuksessa otetaan huomioon nykyinen sosiaalinen ja taloudellinen tilanne ja esitetään konkreettisia vastauksia eurooppalaisten vaatimuksiin sosiaalisemmasta Euroopasta ja ihmisiin tehtävien investointien lisäämisestä Euroopan unionissa. ESR on EU:n tärkein väline, jolla edistetään ja vahvistetaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta Euroopan yhteiskunnissa. Tämä ehdotus liittyy kansallista ja alueellista kumppanuutta koskevaan asetusehdotukseen. Molemmat asetukset vahvistavat ja täydentävät toisiaan. ESR pannaan osana koheesiopolitiikkaa täytäntöön yhtenä kattavien [kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien] osatekijänä, ja se täydentää ESR:oon liittyvien näkökohtien osalta [kumppanuussuunnitelmia koskevaa asetusta]. ESR tukee kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman tavoitteita tässä asetuksessa vahvistetun tukitoimiensa soveltamisalan puitteissa.

Ihmiset ovat Euroopan vahvuus. Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio antoivat 17. marraskuuta 2017 yhteisen julistuksen Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista.<sup>[1]</sup> Siinä asetetaan selkeät ja kunnianhimoiset tavoitteet työllisyydelle, osaamiselle ja köyhyyden vähentämiselle. Näiden tavoitteiden saavuttaminen ei ole ainoastaan moraalinen välttämättömyys, vaan se on myös talouden kannalta välttämätöntä. Poliittisissa suuntaviivoissa 2024–2029 todetaan, että Euroopan ainutlaatuinen sosiaalinen markkinatalous tarjoaa sille monia etuja kilpailijoihin nähden.

Kilpailukykykompassista annetussa komission tiedonannossa Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle<sup>[2]</sup> todetaan, että ”Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilariin perustuvalla tuloksellisella sosiaalipolitiikalla on keskeinen merkitys kilpailukykyisen Euroopan rakentamisessa. Kilpailukykyisempi talous, jossa tuottavuus on korkea, takaa, että sosiaalinen mallimme on pitkällä aikavälillä taloudellisesti kestävä ja että kansalaiset näkevät selkeitä väyliä kohti omaa taloudellista menestystään. Kaikkien eurooppalaisten täytyy voida myötävaikuttaa kilpailukykyyn parantamiseen ja hyötyä siitä.” On yhtäpitävästi osoitettu, että taloudet, joissa tehokkaimmin investoidaan inhimilliseen pääomaan, ovat myös kaikkein kilpailukykyisimpiä, selviytymiskykyisimpiä ja taloudellisesti toimintakykyisimpiä.

Eurooppa-neuvoston 20. maaliskuuta 2025 antamissa päätelmissä korostetaan, että ”osaamisunionista 5. maaliskuuta 2025 annetun komission tiedonannon pohjalta olisi toteutettava lisätoimia, joilla parannetaan osaamisen hankkimista, tunnustamista ja säilyttämistä kaikkialla EU:ssa ulottuen perustaitojen omaksumisesta osallistumiseen elinikäiseen oppimiseen, uudelleen koulutukseen ja täydennyskoulutukseen Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ja sen toimintaohjelman mukaisesti”. Samoissa päätelmissä viitataan Budapestin julistukseen, jossa tuodaan erityisesti esiin tarve ottaa käyttöön Euroopan osaamispotentiali ja investoida taitoihin laadukkaiden työpaikkojen edistämiseksi kaikkialla unionissa. Osaamisen varmistamisen lisäksi nykyisessä väestörakennetilanteessa tarvitaan työvoiman vahvaa osallistumista työmarkkinoille.

Edistyksestä huolimatta työttömyyden, osaamisvajeen, työvoimapulan ja köyhyyden torjunta ovat edelleen ensisijaisia parannuskohteita koko EU:ssa. Tämä ei pelkäästään uhkaa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarille asetettujen yleistavoitteiden saavuttamista vaan myös haittaa edistymistä Euroopan kilpailukyvyyn vahvistamisessa yhä globalisoituneemmassa maailmassa.

Euroopan kansalaisten kannalta eniten huolta herättävät sosiaaliset kysymykset ja kansalaisille tarjottavat palvelut, kuten koulutus, varhaiskasvatus mukaan lukien, terveydenhuolto ja pitkäaikaishoito, sekä sosiaalisten asuntojen saatavuus ja se, että köyhyyden vähentämisessä ei ole edistytty<sup>131</sup>. Unionilta odotetaan lisäpanosta näillä aloilla. Kohdennetut toimet ovat yhä enenevässä määrin tarpeen näihin haasteisiin vastaamiseksi.

Geostrategisen epävarmuuden lisääntyessä ja äärimmäisten sääilmiöiden yleistyessä on lisäksi ratkaisevan tärkeää valmistautua odottamattomiin tilanteisiin. [Hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tilapäinen tukiväline (SURE) osoitti koronaviruspandemian aikana, että on tärkeää suojella työntekijöitä ja itsenäisiä ammatinharjoittajia ja siten vähentää työttömyyttä ja tulonmenetyksiä. Tällä ehdotuksella vahvistetaan edelleen eurooppalaista solidaarisuutta, johon voidaan tukeutua myös tulevaisuudessa olosuhteiden niin edellyttäessä].

ESR:sta tuetaan EU:n politiikan täytäntöönpanoa ja kansallisia tai alueellisia rakenneuudistuksia työllisyyden, koulutuksen ja osaamisen, sosiaalisen osallisuuden sekä hoitopalvelujen, kuten pitkäaikaishoidon ja terveydenhuollon, aloilla. Tämä vastaa työllisyyden suuntaviivojen (SEUT-sopimuksen 148 artikla) soveltamisalaa. Se edistää jäsenvaltioiden pyrkimyksiä vähentää työttömyyttä, parantaa koulutuksen laatua ja yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä lisätä sosiaalista osallisuutta ja integroitumista. ESR edistää myös taitotakuun täytäntöönpanoa osaamisunionin mukaisesti. Yksilöllisten oppimistilien tukemisen olisi tässä yhteydessä oltava tärkeä osatekijä, sillä se auttaa Euroopan strategisten yritysinvestointien edistämistä lähitulevaisuudessa, kun yrityksillä on saatavillaan oikeanlaista osaamista. Lisäksi se tukee oikeusvaltioperiaatteeseen ja työmarkkinavuoropuheluun perustuvien avointen, oikeusperustaisten, demokraattisten, tasa-arvoisten ja osallistavien yhteiskuntien ylläpitämistä ja kehittämistä. Yhdennettyjen lähestymistapojen tukemiseksi rahastosta kannustetaan investoimaan niin infrastruktuuriin kuin ihmisiin.

Näin ESR:lla rakennetaan vaikutusvaltaisempaa sosiaalista Eurooppaa ja lujitetaan taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta SEUT-sopimuksen 174 artiklan mukaisesti, mikä on välttämätön edellytys EU:n moitteettomalle toiminnalle vakaana ja elinvoimaisena taloudellisena ja poliittisena unionina.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

ESR toimii osana koheesiopolitiikkaa kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman, jäljempänä 'kumppanuussuunnitelma', ja sen yksien sääntöjen puitteissa. ESR:ssa hyödynnetään Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) näkyvyyttä ja menestystä. Sen osoitettiin toimivan menestyksekkäästi luotettavana kehyksenä ihmisiin investoimiseksi Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin, eurooppalaisen ohjausjakson ja työllisyyden suuntaviivojen mukaisesti. ESR:lla on näin ollen kiinteä yhteys kumppanuussuunnitelmaan, mutta se säilyttää itsenäisen oikeusperustansa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 162 artiklan mukaisesti.

Kumppanuussuunnitelmasta, ESR mukaan lukien, tuettavien toimien tehokas ja vaikuttava toteutus edellyttää hyvää hallintotapaa ja kumppanuutta kaikilta asianomaisilta eri aluetasojen toimijoilta ja sosioekonomisilta toimijoilta, erityisesti työmarkkinaosapuolilta ja kansalaisjärjestöiltä.

ESR:lla tuetaan toimintatapoja ja prioriteetteja, joilla pyritään tukemaan täystyöllisyyttä, parantamaan työn laatua ja tuottavuutta, lisäämään työvoiman maantieteellistä ja ammatillista

liikkuvuutta unionissa, parantamaan koulutusjärjestelmiä ja edistämään sukupolvien välistä oikeudenmukaisuutta, sosiaalista osallisuutta ja terveyttä.

ESR-asetuksen tärkein toimintapoliittinen tavoite on luoda suorituskykyisempi ja sopeutumiskykyisempi ”sosiaalinen Eurooppa” ja toteuttaa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari ja Euroopan talouden ohjausprosessissa hyväksytyt sosiaali- ja työllisyyspolitiikan prioriteetit. ESR edistää jatkossakin osaltaan SEUT-sopimuksen 121 artiklan ja 148 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksytyjen yhdennettyjen suuntaviivojen ja eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa. Lisäksi se antaa oman panoksensa älykkään, osallistavan ja kestävä kasvun tavoitteen saavuttamiseen vuoden 2030 jälkeisellä ajalla (YK:n kestävä kehityksen tavoitteet<sup>2</sup>) ja ylöspäin tapahtuvaan lähentymiseen.

Lisäksi ESR:lla autetaan lisäämään työllistymismahdollisuuksia ja työvoiman liikkuvuutta, nostamaan elintasoa, parantamaan terveyttä ja lujittamaan taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta SEUT-sopimuksen ja EU:n perusoikeuskirjan sekä vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan YK:n yleissopimuksen mukaisesti. ESR:lla pyritään myös tukemaan osaamisunionia ja kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista. ESR:lle asetettavilla vähimmäisosuuksilla ja -määrillä taataan, että edellä kuvatut EU:n prioriteetit voidaan riittävällä tavalla ottaa huomioon suoraan Euroopan kansalaisiin kohdistuvien investointien määrässä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

ESR:n tavoitteena on parantaa synergiaa ja johdonmukaisuutta muihin sellaisiin toimenpiteisiin nähden, joilla investoidaan inhimillisen pääoman kehittämiseen kumppanuussuunnitelman osana, erityisesti koheesiopolitiikan sekä kalastus- ja maatalouspolitiikan tuen puitteissa, sekä Euroopan kilpailukykyrahastoon nähden.

ESR täydentää jatkossakin Erasmus-ohjelmasta annettavaa tukea. ESR ja Erasmus toimivat samantapaisilla aloilla, ja niillä autetaan ihmisiä hankkimaan uusia taitoja ja parantamaan osaamista, jotta voidaan vastata elinkeinoelämän tarpeisiin ja parantaa digitaalisia taitoja ja koulutuksen laatua.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen soveltamisalaan kuuluvien toimenpiteiden oikeusperustana ovat Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, ja erityisesti sen 164, 174 ja 175 artikla. ESR perustuu SEUT-sopimuksen 162 ja 164 artiklaan, ja tuki köyhyyden torjuntaan erityisesti puuttumalla ruoan ja perushyödykkeiden puutteeseen sekä tuki EU:n perusarvojen edistämiseen perustuvat SEUT-sopimuksen 175 artiklan kolmanteen kohtaan.

Tässä ehdotuksessa määritellään ESR:n tuen soveltamisala suhteessa kumppanuussuunnitelmia koskevassa asetuksessa määriteltyihin erityistavoitteisiin sekä kohdennetut toimet sosiaalisen innovoinnin alalla. Siinä viitataan myös SEUT-sopimuksen 163 artiklan mukaiseen ESR-komiteaan.

Komissio hyväksyi 16. heinäkuuta 2025 ehdotuksen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevasta asetuksesta yhteistyössä hallinnoitavan tuen toteutuksen yhdenmukaistamiseksi ja sen koordinoinnin parantamiseksi ja siten politiikkojen toteuttamisen yksinkertaistamiseksi. Nämä yhteiset säännökset kattavat myös ESR:n.

- **Perusoikeudet**

Edelleen koko EU:n talousarvioon sovellettavan ehdollisuusasetuksen rinnalla tämä asetus sisältää vahvat suojatoimet sen varmistamiseksi, että rahastot pannaan täytäntöön Euroopan unionin perusoikeuskirjan ja asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 2 artiklan a alakohdassa vahvistetun oikeusvaltioperiaatteen mukaisesti. Tässä aloitteessa noudatetaan myös vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen periaatteita.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Sosiaali- ja työllisyyspolitiikan ja kansanterveyden alalla EU joko jakaa toimivallan jäsenvaltioiden kanssa (SEUT-sopimuksen 4 artikla) tai sillä on toimivaltaa toteuttaa järjestelyjä, joissa jäsenvaltioiden on sovittava toimensa yhteen (SEUT-sopimuksen 5 artikla), tai toimivaltaa toteuttaa toimia jäsenvaltioiden toimien tukemiseksi, yhteensovittamiseksi tai täydentämiseksi (SEUT-sopimuksen 6 artikla).

ESR perustuu toissijaisuusperiaatteeseen. Yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla komissio siirtää strategiseen ohjelmasuunnitteluun ja toteutukseen liittyviä tehtäviä EU:n jäsenvaltioille ja alueille. EU:n toimet eivät myöskään ylitä sitä, mikä on tarpeen sen perussopimuksissa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla pyritään varmistamaan, että päätökset tehdään mahdollisimman lähellä kansalaisia ja että EU:n tason toiminta on perusteltua kansallisen, alueellisen tai paikallisen tason mahdollisuuksien ja erityispiirteiden pohjalta. Yhteistyöhön perustuva hallinnointi tuo unionia lähemmäs kansalaisiaan ja kytkee paikalliset tarpeet EU-tavoitteisiin. Lisäksi se lisää EU:n tavoitteiden omaksumista jäsenvaltioiden ja komission jakaessa päätösvallan ja vastuun.

- **Suhteellisuusperiaate**

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on sen tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.

- **Toimintatavan valinta**

Toteutusvälineeksi on valittu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Euroopan sosiaalirahaston perustamisesta.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

[Ks. kumppanuussuunnitelmia koskevan asetuksen vaikutustenarviointi]

### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

[täydennetään myöhemmin]

ESR:n kokonaismäärärahat ovat XX miljardia euroa (käypinä hintoina) kaudella 2028–2034.

Tarkempia tietoja rahoitus- ja henkilöstötarpeista on kumppanuussuunnitelmia koskevaan asetukseen liittyvässä rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevassa selvityksessä.

### **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

[Ks. kumppanuussuunnitelmia koskevan asetuksen vaikutustenarviointi]

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

ESR-asetus sisältää ESR:n tuen kohteen, ja siinä määritellään tuen soveltamisala suhteessa kumppanuussuunnitelmia koskevassa asetuksessa määriteltyihin tavoitteisiin. Se sisältää myös sosiaalista innovointia koskevia säännöksiä. Lopuksi siinä esitetään SEUT-sopimuksen 163 artiklassa tarkoitettu komitea ja asetuksen voimaantulopäivä.

Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****Euroopan sosiaalirahaston perustamisesta osana asetuksessa (EU) [kansalliset ja alueelliset kumppanuussuunnitelmat] vahvistettua kansallista ja alueellista kumppanuussuunnitelmaa ja laadukkaisiin työpaikkoihin, osaamiseen ja sosiaaliseen osallisuuteen vuosiksi 2028–2034 myönnettävän unionin tuen täytäntöönpanoedellytyksistä**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 164 artiklan ja 175 artiklan 3 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio antoivat 17 päivänä marraskuuta 2017 yhteisen julistuksen Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista, jolla vastataan yhteiskunnallisiin haasteisiin Euroopassa. Pilarin 20 keskeistä periaatetta on jaettu kolmeen ryhmään, jotka ovat yhtäläiset mahdollisuudet ja pääsy työmarkkinoille, oikeudenmukaiset työolot sekä sosiaalinen suojele ja osallisuus. Kyseiset Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin 20 periaatetta olisi otettava huomioon Euroopan sosiaalirahaston (ESR) mukaisissa toimissa. Komissio esitti 4 päivänä maaliskuuta 2021 Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa koskevan toimintasuunnitelman, jäljempänä 'toimintasuunnitelma', joka sisältää kunnianhimoisia mutta realistisia vuodeksi 2030 asetettuja unionin yleistavoitteita, jotka koskevat työllisyyttä (vähintään 78 prosentin 20–64-vuotiaista olisi oltava työelämässä), osaamista (vähintään 60 prosentin kaikista aikuisista olisi osallistuttava koulutukseen vuosittain) ja köyhyyden vähentämistä (köyhyys- tai syrjäytymisvaarassa olevien määrää olisi vähennettävä 15 miljoonalla, mukaan lukien viisi miljoonaa lasta), jäljempänä 'vuodeksi 2030 asetut unionin yleistavoitteet', ja niitä täydentäviä alatavoitteita sekä tarkistetun sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun. Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin toteuttamisen edistämiseksi ESR:sta olisi tuettava investointeja ihmisiin sekä työllisyyden, koulutuksen ja sosiaalisen osallisuuden aloilla käytössä olevien järjestelmien uudistamiseen; näin lujitettaisiin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta perussopimuksen 174 artiklan mukaisesti.

- (2) Perussopimuksen 148 artiklan 2 kohdassa tarkoitettut jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivat, jotka neuvosto hyväksyy vuosittain eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, ovat keskeinen väline unionin ja kansallisten työllisyys- ja sosiaalipolitiikkojen koordinoinnissa. Ne tarjoavat yhteiset prioriteetit ja tavoitteet työllisyys-, koulutus-, osaamis- ja sosiaalipolitiikoille, jotta voidaan parantaa unionin kilpailukykyä ja tehdä unionista parempi paikka investoida, luoda työpaikkoja ja edistää sosiaalista yhteenkuuluvuutta. ESR on unionin tärkein väline työllisyyden suuntaviivojen tukemisessa ja unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan tavoitteiden saavuttamisessa. Työllisyyden suuntaviivat täydentävät Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteita. ESR:n soveltamisala vuosiksi 2028–2034 olisi tältä osin yhdenmukaistettava täysin neuvoston päätöksen (EU) ...<sup>1</sup> [neuvoston viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2027 hyväksymät työllisyyden suuntaviivat] kanssa.
- (3) Eurooppalainen ohjausjakso muodostaa unionin tasolla kehyksen, jonka puitteissa määritellään kansallisten uudistusten prioriteetit ja seurataan niiden täytäntöönpanoa. Jäsenvaltioiden olisi toimitettava vuotuiset edistymisraportit keskipitkän aikavälin finanssi- ja rakennepoliittisten suunnitelmien täytäntöönpanosta. Tämän kehyksen olisi toimittava perustana unionin rahoituksen johdonmukaiselle käytölle, myös saadun rahoitustuen lisäarvon maksimoimiseksi.
- (4) Unionilla on edessään rakenteellisia haasteita, jotka johtuvat talouden globalisaatiosta, haavoittuvista toimitusketjuista, muuttovirtojen hallinnasta ja lisääntyneestä turvallisuusuudesta, siirtymisestä puhtaaseen energiaan, teknologisesti muutoksesta ja väestörakenteen muutoksesta, työvoiman ikääntymisestä, liian vähäisestä sosiaalisesta asuntotuotannosta sekä kasvavasta osaamisvajesta ja työvoimapulasta monilla aloilla ja alueilla.
- (5) Työelämän realiteettien muuttuessa unionin olisi oltava valmis kohtaamaan nykyiset ja tulevat haasteet investoimalla relevanttiin osaamiseen, tekemällä kasvusta entistä osallistavampaa ja parantamalla työllisyys- ja sosiaalipolitiikkaa, myös työvoiman liikkuvuuden ja alakohtaisen rakenneuudistuksen osalta, kiinnittäen huomiota erityisten sosiaalisten haittojen kanssa kamppaileviin kaupunki- ja maaseutualueisiin.
- (6) Vuoteen 2040 mennessä unionin työmarkkinoilta poistuu vuosittain noin miljoona ihmistä. Työvoiman supistumisen lisäksi joillakin alueilla korkeakoulututkinnon suorittaneiden osuus väestöstä on pieni eikä ole kasvussa, minkä vuoksi työvoiman menetyksiä on vaikea kompensoida työn tuottavuutta parantamalla. Tämä lisää unionin sosiaaliturvamalliin kohdistuvaa painetta ja asettaa sen kestävyys- ja riittävyyskoetukselle. Se myös lisää työvoimapulaa ja osaamisvajetta työmarkkinoilla, mikä heikentää talouskasvua ja kilpailukykyä. Joillakin aloilla tämä aiheuttaa työvoimakustannuspaineita. Tästä syystä ESR:n tuella olisi lisättävä erityisesti naisten ja nuorten, vammaisten henkilöiden ja romaniyhteisöjen työmarkkinaosallistumista ja tuettava työnantajia oikeanlaisten ihmisten löytämisessä saatavilla oleviin työpaikkoihin, lisättävä ikääntyneiden työntekijöiden vaikutusmahdollisuuksia asianmukaisilla sekä työmarkkinoilla että työpaikoilla toteutettavilla toimenpiteillä, varmistettava ammattitaitoinen työvoima, joka kykenee selviytymään suurista yhteiskunnallisista haasteista, ja tuettava tervettä työ- ja yksityiselämän tasapainoa muun muassa varmistamalla laadukkaan lastenhoidon saatavuus.
- (7) Komissio esitteli kilpailukykykompassin 29 päivänä tammikuuta 2025. Kompassin avulla Euroopasta voi tulla paikka, jossa tulevaisuuden teknologioita, palveluja ja

---

<sup>1</sup> Lisätään julkaisuviite.

puhtaita tuotteita keksitään, valmistetaan ja saatetaan markkinoille, samalla kun Euroopasta tulee ensimmäinen ilmastoneutraali maanosa. Kilpailukykykompassissa tunnustetaan viisi horisontaalista kilpailukykyyn edellytystä, mukaan lukien osaamisen ja laadukkaiden työpaikkojen edistäminen, ja korostetaan, että Euroopan kilpailukykyyn perusta ovat sen ihmiset. Jotta unioni olisi kilpailukykyinen ja valmistautunut tulevaisuuden varalle, sen on tuettava ja valmennettava ihmisiä opinnoissa, työssä ja elämässä menestymiseen tarvittavilla taidoilla ja pätevyyksillä.

- (8) Komissio julkaisi 26 päivänä helmikuuta 2025 tiedonannon ”Puhtaan teollisen kehityksen ohjelma: kilpailukykyyn ja vähähiilistämiseen tähtäävä yhteinen etenemissuunnitelma”. On olennaisen tärkeää tunnustaa osaamisen keskeinen rooli pyrittäessä helpottamaan onnistunutta siirtymistä puhtaampaan ja kilpailukykyisempään teolliseen tulevaisuuteen unionissa. Erittäin ammattitaitoisen työvoiman kehittäminen on keskeistä innovoinnin edistämiseksi ja hiilestä irtautumisen ja kiertotalouden vauhdittamiseksi elintärkeillä teollisuudenaloilla. Keskittyminen osaamisen parantamiseen on ratkaisevan tärkeää oikeudenmukaista siirtymää koskevien unionin tavoitteiden saavuttamiseksi sekä unionin maailmanlaajuisen kilpailukykyyn ylläpitämiseksi ja parantamiseksi. Ympäristöressurssien saatavuus ja hyödyt jakautuvat lisäksi epätasaisesti yhteiskunnassa samoin kuin ympäristövaarat ja terveystriskit. On todennäköisempää, että haavoittuvassa asemassa olevat ryhmät joutuvat kärsimään suhteessa muihin enemmän.
- (9) Osaamisunionin tavoitteena on tukea laadukkaiden, osallistavien ja mukautuvien koulutus- ja osaamisjärjestelmien kehittämistä unionin kilpailukykyyn, varautumiseen, turvallisuuden ja demokratian parantamiseksi. Sen vuoksi unionin olisi osaamisunionin mukaisesti varmistettava riittävä rahoitus vankan osaamisperustan luomiseksi ja elinikäisten ja tulevaisuuteen suuntautuvien täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksien edistämiseksi kaikille, erityisesti digitaalisen ja vihreän siirtymän haasteisiin vastaamiseksi. Näin edistetään erityisesti digitaalisia taitoja ja keskeisiä mahdollistavia teknologioita mutta myös taitoja, joilla tuetaan nousevia aloja, jotta ihmisille voidaan tarjota digitalisaatioon, teknologia- ja innovaatiovetoisiin muutoksiin sekä sosiaalisiin ja taloudellisiin muutoksiin mukautettua osaamista, helpottaa urasiirtymiä ja liikkuvuutta ja tukea erityisesti matalan osaamistason tai heikosti koulutettuja aikuisia. Digitaalisen ja vihreän siirtymän haasteisiin on osaamisunionin mukaisesti vastattava työntekijöiden täydennys- ja uudelleen koulutuksella, koulutuksen mukauttamisella teollisuuden tarpeisiin ja edistämällä oppilaitosten, työnantajien ja viranomaisten välisiä kumppanuuksia. On myös tarpeen tehostaa osaamisen liikkuvuutta ja riittävää kohdentamista sisämarkkinoilla, myös helpottamalla osaamisen siirrettävyyttä, ja on kyettävä houkuttelemaan osaajia ja pitämään heidät EU:ssa.
- (10) Asetuksessa (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta] vahvistetaan yleiset säännöt kansalliselle ja alueelliselle kumppanuussuunnitelmalle, jäljempänä ’kumppanuussuunnitelma’, ja vahvistetaan erityisesti tavoitteet, joita kumppanuussuunnitelmilla on tarkoitus tukea, sekä tällaisten suunnitelmien laatimista, täytäntöönpanoa, hallinnointia ja valvontaa koskevat säännöt. ESR on yksi kumppanuussuunnitelman puitteissa ryhmitellyistä rahastoista, joista jäsenvaltioille kohdennetaan ennalta varoja asetuksen (EU) [...] [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta] mukaisesti. Sen vuoksi on tarpeen selventää ESR:n tuen soveltamisalaa suhteessa kumppanuussuunnitelmia koskevassa asetuksessa asetettuihin tavoitteisiin ja vahvistaa ESR:n täytäntöönpanoa koskevat erityissäännökset.

- (11) Kumppanuussuunnitelmasta, ESR mukaan lukien, tuettavien toimien tehokas ja vaikuttava toteutus edellyttää hyvää hallintotapaa ja kumppanuutta kaikilta asianomaisilta eri aluetasojen toimijoilta ja sosioekonomisilta toimijoilta, erityisesti työmarkkinaosapuolilta ja kansalaisjärjestöiltä.
- (12) Euroopan yhteiskuntien ja Euroopan sosiaalisen mallin vahvistamiseksi jäsenvaltioiden olisi osoitettava ESR:lle tietty vähimmäismäärä varoja asetuksen (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta] mukaisesti hyväksytyistä kumppanuussuunnitelmistaan. Jäsenvaltioiden erilaisten sosioekonomisten haasteiden luonne ja vakavuus vaihtelevat, mikä edellyttää joustavampaa lähestymistapaa ohjelmasuunnitteluun. Vaikka sosiaalipolitiikalle on myönnettävä tietty vähimmäistason tuki, jotta voidaan varmistaa, että toimet ovat oikeassa suhteessa näihin haasteisiin, tuen on myös vastattava tiiviisti kansallisia ja alueellisia ominaispiirteitä. Sosiaalisen eriarvoisuuden tai sosiaalisten ongelmien taustat on otettava huomioon arvioitaessa investointien ja uudistusten suhteellista painoarvoa työllisyyden suuntaviivojen ja ESR:n puitteissa. Tämä tarkoittaa sitä, että temaattisen keskittämisen kautta toteutettavien politiikan suojatoimien olisi perustuttava jäsenvaltioiden ja komission väliseen yhteistyöhön. ESR:n vähimmäismäärässä on myös tasapainotettava keskenään yhtäältä ihmisiin investoimiseen ja siten työvoiman tarjonnan laatuun ja sosiaaliseen edistykseen liittyvä unionin strateginen intressi ja toisaalta investointitarpeet, jotka kuuluvat [kumppanuussuunnitelmia koskevan asetuksen] 3 artiklassa lueteltujen muiden erityistavoitteiden piiriin.
- (13) ESR:n olisi tuettava työllisyyttä, kaikkien yhdenvertaista pääsyä työmarkkinoille, oikeudenmukaisia ja laadukkaita työoloja ja työvoiman liikkuvuutta. ESR:sta olisi tuettava jäsenvaltioita niiden antaessa tukea työttömille ja työelämän ulkopuolella oleville henkilöille tehokkaalla, oikea-aikaisella, koordinoitulla ja räätälöidyllä avulla, jolla tuetaan työnhakua, koulutusta, täydennys- ja uudelleen koulutusta ja muiden mahdollistavien palvelujen saatavuutta, kiinnittäen erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa oleviin ihmisiin ja henkilöihin, joihin vihreä ja digitaalinen siirtymä tai työmarkkinoiden häiriöt vaikuttavat kielteisesti, sekä niihin, jotka ovat kauimpana työmarkkinoista. ESR:n tuessa olisi edelleen keskityttävä nuorisotyöttömyyteen sekä työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevia nuoria koskevaan ongelmaan ehkäisemällä ammatillisten tai yleissivistävien opintojen varhaista lopettamista ja tekemällä rakenteellisia parannuksia koulun ja työelämän väliseen siirtymävaiheeseen, myös panemalla vahvistettu nuorisotakuu täytäntöön kaikilta osin, minkä olisi myös tuettava nuorten laadukkaita työllistymismahdollisuuksia. Lisäksi ESR:n olisi edelleen investoitava vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta ratkaisevan tärkeään osaamiseen.
- (14) ESR:n olisi lisättävä työvoiman tarjontaa sekä parannettava koulutusta ja elinikäistä osaamisen hankkimista. ESR:sta olisi erityisesti tuettava koulutuksessa menestymistä ja työelämään siirtymistä, elinikäistä oppimista, mukaan lukien kaikissa elämänvaiheissa tapahtuva virallinen, epävirallinen ja arkioppiminen, ja työllistyvyyttä, lisättävä kilpailukykyä ja edistettävä yhteiskunnallista ja taloudellista innovointia tukemalla näihin aloihin liittyviä laajennuskelpoisia ja kestäviä aloitteita. Tämä voitaisiin saavuttaa esimerkiksi työpaikalla tapahtuvalla oppimisella ja oppisopimuskoulutuksella, elinikäisellä ohjauksella, ennakoimalla osaamistarvetta yhdessä elinkeinoelämän kanssa, ajantasaisilla koulutusmateriaaleilla, työmarkkinaennusteilla ja tutkinnon suorittaneiden jatkosijoittumisen seurannalla, opettajien kouluttamisella, oppimistulosten validoinnilla ja pätevyyden tunnustamisella.

- (15) ESR:n olisi helpotettava palvelujen saatavuutta, mukaan lukien sekä terveydenhuolto- että pitkäaikaishoitopalvelujen nykyaikaistamisen, digitalisoinnin ja häiriönsietokyvyn vahvistaminen. ESR:n olisi tuettava jäsenvaltioita niiden toteuttaessa toimenpiteitä kaikenlaisen syrjinnän poistamiseksi ja yhtäläisten mahdollisuuksien varmistamiseksi kaikille ja erityisesti ryhmille, jotka ovat aliedustettuina työmarkkinoilla, ja varmistettava yhtäläiset mahdollisuudet saada palveluja. Kohtuuhintaisten, kestävien ja korkealaatuisten palvelujen, kuten varhaiskasvatuksen, koulun ulkopuolisen hoidon, koulutuksen, terveydenhuollon ja pitkäaikaishoidon, erityisesti koti- ja yhteisöperustaisten hoitopalvelujen, saatavuus on välttämätön edellytys yhtäläisten mahdollisuuksien ja työvoiman liikkuvuuden varmistamiselle. ESR:n olisi varmistettava, että kaikilla, myös lapsilla eurooppalaisen lapsitakuun mukaisesti, on mahdollisuus saada laadukkaita peruspalveluja. Vammaisten henkilöiden erityistarpeet, mukaan lukien esteettömyys, olisi otettava huomioon näiden palvelujen sekä itsenäisen elämän yhteydessä. ESR:sta olisi lisäksi tuettava sosiaalisen suojelun järjestelmien nykyaikaistamista ja parannettava erityisesti niiden saatavuutta.
- (16) ESR:n tukea olisi käytettävä kaikkien yhtäläisten mahdollisuuksien edistämiseksi, vahvojen sosiaalisten turvaverkkojen tukemiseksi, sosiaalisen osallisuuden ja sukupolvien välisen oikeudenmukaisuuden edistämiseksi ja köyhyyden torjumiseksi. ESR:sta olisi tuettava jäsenvaltioiden pyrkimyksiä torjua köyhyyttä – muun muassa puuttamalla aineelliseen puutteeseen – ja katkaista huono-osaisuuden siirtyminen sukupolvelta toiselle sekä edistettävä sosiaalista osallisuutta varmistamalla yhtäläiset mahdollisuudet kaikille, torjumalla syrjintää ja puuttamalla terveyseroihin. Tämä edellyttää, että otetaan käyttöön erilaisia strategioita, jotka kohdistetaan heikoimmassa asemassa oleviin heidän iästään riippumatta, mukaan lukien köyhyydessä elävät lapset, marginalisoituneet yhteisöt kuten romanit, työssäkäyvät köyhät sekä kaikkein vähävaraisimmat. ESR:lla olisi edistettävä kaukana työmarkkinoista olevien aktiivista osallistamista heidän sosioekonomisen integroitumisensa varmistamiseksi. ESR:n olisi lisäksi puututtava asunnottomuuteen, myös ehkäisevillä ja lieventävillä toimenpiteillä vuonna 2021 annetun Lissabonin julistuksen mukaisesti. Sosiaalisen innovoinnin tukemisella on tärkeä rooli näiden tavoitteiden saavuttamisessa, ja siksi sitä olisi edistettävä.
- (17) Demokratia, oikeusvaltioperiaate ja perusoikeuksien kunnioittaminen ovat unionin perusarvoja. Nämä arvot ovat olennaisen tärkeitä kaikille henkilöille, erityisesti niille, jotka ovat kaikkein haavoittuvimmassa asemassa. Ne ovat lisäksi ratkaisevan tärkeitä ESR:n tehokkaan täytäntöönpanon kannalta. Sen vuoksi ESR:sta olisi tuettava näiden arvojen edistämistä ja täytäntöönpanoa kaikkien osalta. ESR:sta tuetaan myös jatkossa vammaisten henkilöiden oikeuksia, sellaisina kuin ne on vahvistettu YK:n yleissopimuksessa vammaisten henkilöiden oikeuksista. Sillä varmistetaan myös johdonmukaisuus suhteessa tasa-arvon unioniin ja siihen liittyviin strategioihin, joilla pyritään torjumaan sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää ja varmistamaan sosiaalinen yhteenkuuluvuus ylläpitämällä ja kehittämällä oikeusvaltioperiaatteeseen perustuvia avoimia, perusoikeuksiin perustuvia, demokraattisia, tasa-arvoisia ja osallistavia yhteiskuntia.
- (18) Asetuksessa (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] edellytetään, että jäsenvaltiot noudattavat horisontaalisia periaatteita kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien valmistelussa ja täytäntöönpanossa. Jäsenvaltioita olisi tässä yhteydessä myös kannustettava käyttämään ESR:oa sellaisten kohdennettujen toimien tukemiseen, joilla edistetään horisontaalisia periaatteita, kuten sukupuolten

tasa-arvon edistämistä ja palvelujen saatavuuden varmistamista vammaisille henkilöille, ja mahdollistetaan vammaisten henkilöiden aktiivinen osallistuminen.

- (19) Sen varmistamiseksi, että Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarissa vahvistettua EU:n sosiaalista ulottuvuutta viedään eteenpäin ja että varoista osoitetaan riittävä määrä apua eniten tarvitseville, jäsenvaltioiden olisi kohdennettava ESR:n määrärahoja sosiaalisen osallisuuden edistämiseen.
- (20) Koska on erityisen tärkeää tukea köyhydessä eläviä lapsia, jäsenvaltioiden olisi suunnattava ESR:n varoja lapsitakuun mukaisiin toimenpiteisiin.
- (21) ESR:n olisi myötävaikutettava köyhyden torjumiseen tukemalla kansallisia ohjelmia, joilla pyritään lievittämään ruoan puutetta ja vakavaa aineellista puutetta, ja edistettävä köyhyden tai sosiaalisen syrjäytymisen vaarassa olevien ihmisten ja vähävaraisimpien yhteiskuntaan integroitumista. Jäsenvaltioiden olisi osoitettava ESR:n varoja sellaisten äärimmäisen köyhyden muotojen torjuntaan, joilla on suurin vaikutus sosiaaliseen syrjäytymiseen, kuten asunnottomuus sekä puute ruoasta ja aineellinen puute.
- (22) Koska työttömien ja työelämän ulkopuolella olevien nuorten osuus on edelleen suuri monissa jäsenvaltioissa ja monilla alueilla, mikä vaikuttaa etenkin sellaisiin nuoriin, jotka eivät ole työelämässä eivätkä koulutuksessa, kyseisten jäsenvaltioiden on jatkossakin investoitava riittävästi ESR:n varoja toimenpiteisiin, joilla edistetään nuorten työllisyyttä muun muassa panemalla täytäntöön nuorisotakuu. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi osoitettava tähän haasteeseen asianmukainen määrä varoja. Nuorisotyöttömyydestä vakavasti kärsivien jäsenvaltioiden olisi osoitettava ESR:n varoja nuorten työllistettävyyden tukemiseen.
- (23) ESR:sta tuettavien toimien tehokas ja vaikuttava toteutus edellyttää hyvää hallintotapaa ja kumppanuutta kaikilta asianomaisilta eri aluetasojen toimijoilta ja sosioekonomisilta toimijoilta, erityisesti työmarkkinaosapuolilta ja kansalaisjärjestöiltä. Sen vuoksi on välttämätöntä, että jäsenvaltiot kannustavat työmarkkinaosapuolia ja kansalaisjärjestöjä osallistumaan ESR:n toimien toteutukseen. Jäsenvaltioiden, jotka ovat saaneet maakohtaisen suosituksen tällä alalla, olisi osoitettava ESR:n varoja työmarkkinaosapuolten ja kansalaisjärjestöjen valmiuksien kehittämisen edistämiseen.
- (24) Syrjäisimpien alueiden erityispiirteet ja rajoitteet huomioon ottaen jäsenvaltioiden olisi sisällytettävä syrjäisimpiä alueita koskevaan lukuunsa toimenpiteitä, joilla edistetään työllisyyttä ja työvoiman liikkuvuutta erityisesti nuorten osalta, koulutusta ja osaamista sekä sosiaalista osallisuutta.
- (25) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen yleisiä tavoitteita eli parantaa työmarkkinoiden toimivuutta, edistää pääsyä laadukkaisiin työpaikkoihin, parantaa koulutuksen saatavuutta ja laatua, edistää sosiaalista osallisuutta ja terveyttä ja vähentää köyhyttä, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi,

## OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

### *1 artikla*

#### **Kohde**

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan Euroopan sosiaalirahaston täytäntöönpanoa ohjelmakaudella 2028–2034 koskevat erityisedellytykset osana unionin tukea asetuksen XX [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] 2 artiklassa ja erityisesti sen b ja e alakohdassa vahvistettujen yleistavoitteiden mukaisesti.
2. Tätä unionin tukea myönnetään kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman nojalla asetuksessa (EU) [...] [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.

### *2 artikla*

#### **ESR:n tuki**

1. Euroopan sosiaalirahastosta (ESR) tuetaan asetuksen XX [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] 3 artiklassa vahvistettuja erityistavoitteita.
2. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi jäsenvaltioiden ESR:n käytön on asetuksen XX [kumppanuussuunnitelmat] 2 artiklan b alakohdan soveltamiseksi perustuttava perussopimuksen 148 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoihin, jotka vahvistetaan päätöksessä (EU) xxxx [neuvoston viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2027 hyväksymät työllisyyden suuntaviivat].

### *4 artikla*

#### **Sosiaalinen innovointi**

1. Sosiaalista innovointia tuetaan ESR:n soveltamisalaan kuuluvilla aloilla erityisesti innovatiivisten ratkaisujen testaamiseksi, arvioimiseksi ja laajentamiseksi, myös paikallisella tai alueellisella tasolla, jotta voidaan vastata sosiaalisiin tarpeisiin yhteistyössä asianomaisten kumppaneiden ja erityisesti työmarkkinaosapuolten kanssa.
2. Komissio käyttää omasta aloitteestaan teknistä apua asetuksen (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] 12 artiklan mukaisesti helpottaakseen valmiuksien kehittämistä sosiaalista innovointia varten erityisesti tukemalla vastavuoroista oppimista ja kansainvälistä yhteistyötä, perustamalla verkostoja sekä levittämällä ja edistämällä hyviä käytäntöjä ja menetelmiä.

## 5 artikla

### ***Väestörakenteen muutokseen vastaamista varten myönnettävä tuki***

Jäsenvaltioiden ja alueiden on tarvittaessa esitettävä yhdenmety lähestymistapa väestörakenteen muutoksesta johtuviin haasteisiin vastaamiseksi kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman yhdessä tai useammassa asiaa käsittelevässä luvussa.

## 6 artikla

### ***Aineelliseen puutteeseen vastaamista varten myönnettävä tuki***

1. Jäsenvaltiot voivat myöntää tukea aineelliseen puutteeseen vastaamista varten jakamalla sellaisia elintarvikkeita ja tavaroita, jotka ovat kulutustavaroiden turvallisuutta koskevan unionin lainsäädännön mukaisia.
2. Jäsenvaltioiden ja tuensaajien on valittava elintarvikkeet ja/tai perushyödykkeet vähävaraisimpien henkilöiden tarpeisiin liittyvin objektiivisin perustein. Elintarvikkeisiin ja tapauksen mukaan tavaroihin sovellettavissa valintaperusteissa on reilun ja oikeudenmukaisen vihreän siirtymän varmistamiseksi myös otettava huomioon ilmaston ja ympäristöön liittyvät näkökohdat, etenkin elintarvikejätteen ja kertakäyttömuovien vähentämiseksi. Jaettavien elintarviketyyppien valinnassa on tarvittaessa otettava huomioon se, miten ne edistävät vähävaraisimpien tasapainoista ruokavaliota. Elintarvikkeet ja/tai perushyödykkeet voidaan antaa vähävaraisimmille suoraan tai välillisesti esimerkiksi sähköisten tai muunlaisten arvosetelien tai korttien muodossa edellyttäen, että ne voidaan lunastaa ainoastaan elintarvikkeina ja/tai perushyödykkeinä. Vähävaraisimmille annettavan tuen on oltava täydentävää niihin mahdollisiin sosiaalietuuksiin nähden, joita voidaan tarjota kansallisista sosiaalijärjestelmistä tai kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
3. Komission ja jäsenvaltioiden on varmistettava, että myönnettäessä tukea aineelliseen puutteeseen puuttumista varten vähävaraisimpien ihmisarvoa kunnioitetaan ja estetään heidän leimautumisensa.
4. Jäsenvaltioiden on täydennettävä elintarvikkeiden ja/tai perushyödykkeiden antamista liitännäistoimenpiteillä, kuten ohjaamalla toimivaltaisten tahojen puoleen, tai edistämällä vähävaraisimpien yhteiskuntaan integroitumista.  
Ensimmäistä alakohtaa ei sovelleta, jos tällaisten toimenpiteiden toteuttaminen ei ole mahdollista, esimerkiksi jos tukea annetaan luonnonkatastrofin kaltaisen hätätilanteen johdosta.
5. Tätä artiklaa sovellettaessa 'vähävaraisimmilla' tarkoitetaan luonnollisia henkilöitä, jotka ovat yksittäisiä henkilöitä tai henkilöiden muodostamia perheitä, kotitalouksia tai ryhmiä, mukaan lukien haavoittuvassa asemassa olevat lapset ja asunnottomat, joiden avuntarve on todettu sellaisin objektiivisin perustein, jotka kansalliset toimivaltaiset viranomaiset ovat vahvistaneet asianomaisia sidosryhmiä kuultuaan eturistiriitoja välttämällä ja joihin voi sisältyä elementtejä, jotka mahdollistavat kohdentamisen tietyillä maantieteellisillä alueilla eläville vähävaraisimmille.

## 7 artikla

### **Kumppanuus**

Jäsenvaltioiden on varmistettava työmarkkinaosapuolten ja kansalaisjärjestöjen mielekäs osallistuminen laadukkaita työpaikkoja, koulutusta ja osaamista ja sosiaalista osallisuutta koskeville toimintapolitiikoille myönnettävän tuen toteutukseen asetuksen XX [kumppanuussuunnitelmat] 6 artiklan mukaisesti.

## 8 artikla

### **SEUT-sopimuksen 163 artiklan nojalla perustettu komitea**

1. Komissiota avustaa SEUT-sopimuksen 163 artiklalla perustettu komitea, jäljempänä 'ESR-komitea', asetuksen XX [kumppanuussuunnitelmat] 3 artiklan 1 kohdan c alakohdassa [erityistavoite – työllisyys] tarkoitetun erityistavoitteen tukemisessa.
2. Kukin jäsenvaltio nimittää yhden hallituksen edustajan, yhden työntekijäjärjestöjen edustajan, yhden työnantajajärjestöjen edustajan ja yhden varajäsenen kullekin jäsenelle enintään seitsemän vuoden toimikaudeksi. Jäsenen poissa ollessa varajäsenellä on ilman eri toimenpiteitä oikeus osallistua kokouksiin. Komiteaan kuuluu yksi edustaja kustakin työntekijäjärjestöjä ja työnantajajärjestöjä edustavasta unionin tason järjestöstä.
3. Komitea voi antaa lausuntoja mistä tahansa ESR:n täytäntöönpanoon liittyvästä kysymyksestä.

## 9 artikla

### **Voimaantulo ja soveltaminen**

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 annetun asetuksen (EU) [...] soveltamispäivästä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
Puhemies

*Neuvoston puolesta*  
Puheenjohtaja

**SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA  
VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS**

[...]