

Βρυξέλλες, 17 Ιουλίου 2025
(OR. en)

11769/25

**Διοργανικός φάκελος:
2025/0239 (COD)**

**COH 144
SOC 534
SAN 471
CADREFIN 111
POLGEN 94
CODEC 1048**

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	17 Ιουλίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 558 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου στο πλαίσιο των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) [για τα σχέδια ΕΠΕΣ] το οποίο καθορίζει τους όρους υλοποίησης της ενωσιακής στήριξης σχετικά με την ποιοτική απασχόληση, τις δεξιότητες και την κοινωνική ένταξη για την περίοδο από το 2028 έως το 2034

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 558 final.

σνημμ.: COM(2025) 558 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.7.2025
COM(2025) 558 final

2025/0239 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου στο πλαίσιο των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) [για τα σχέδια ΕΠΕΣ] το οποίο καθορίζει τους όρους υλοποίησης της ενωσιακής στήριξης σχετικά με την ποιοτική απασχόληση, τις δεξιότητες και την κοινωνική ένταξη για την περίοδο από το 2028 έως το 2034

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Με την παρούσα πρόταση θεσπίζεται το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), το βασικό μέσο για επενδύσεις στο ανθρώπινο δυναμικό της Ευρώπης, το μέλλον του και την ετοιμότητά του. Η πρόταση αντανακλά το τρέχον κοινωνικό και οικονομικό πλαίσιο και παρέχει συγκεκριμένη απάντηση στο αίτημα των Ευρωπαίων για μια πιο κοινωνική Ευρώπη και για μεγαλύτερες επενδύσεις στο ανθρώπινο δυναμικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το ΕΚΤ αποτελεί το κύριο μέσο της ΕΕ για την προώθηση και την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής στις κοινωνίες της Ευρώπης. Η παρούσα πρόταση συνοδεύει την πρόταση κανονισμού για τα σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (ΕΠΕΣ). Οι δύο κανονισμοί αλληλοενισχύονται και αλληλοσυμπληρώνονται. Το ΕΚΤ, ως μέρος της πολιτικής συνοχής, θα υλοποιηθεί ως ένα στοιχείο των γενικών [σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης] και συμπληρώνει τον [κανονισμό για τα σχέδια ΕΠΕΣ] σχετικά με τα ειδικά στοιχεία πολιτικής του ΕΚΤ. Το ΕΚΤ στηρίζει τους στόχους του σχεδίου ΕΠΕΣ στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής της στήριξης που παρέχει, όπως ορίζεται στον παρόντα κανονισμό.

Η δύναμη της Ευρώπης είναι οι πολίτες της. Στις 17 Νοεμβρίου 2017 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή διακήρυξαν από κοινού τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων ^[1], ο οποίος θέτει σαφείς και φιλόδοξους στόχους για την απασχόληση, τις δεξιότητες και τη μείωση της φτώχειας. Η επίτευξη αυτών των στόχων δεν αποτελεί απλώς ηθική επιταγή αλλά και οικονομική αναγκαιότητα. Στις πολιτικές κατευθύνσεις 2024-2029 επισημαίνεται ότι η μοναδική μας κοινωνική οικονομία της αγοράς προσφέρει στην Ευρώπη πολλά πλεονεκτήματα έναντι των ανταγωνιστών της.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με την Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας ^[2] αναφέρει ότι *οι αποτελεσματικές κοινωνικές πολιτικές που βασίζονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων είναι καίριας σημασίας για τη διαμόρφωση μιας ανταγωνιστικής Ευρώπης. Μια περισσότερο ανταγωνιστική οικονομία με υψηλή παραγωγικότητα θα διασφαλίσει ότι το κοινωνικό μας μοντέλο είναι οικονομικά βιώσιμο μακροπρόθεσμα και ότι υφίστανται σαφείς οδοί για την οικονομική επιτυχία των πολιτών. Όλοι οι Ευρωπαίοι πρέπει να μπορούν να συμβάλλουν σε μεγαλύτερη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και να επωφελούνται από αυτή.* Πράγματι, έχει αποδειχθεί με συνέπεια ότι οι οικονομίες με τις πλέον αποτελεσματικές επενδύσεις σε ανθρώπινο κεφάλαιο συγκαταλέγονται επίσης μεταξύ των πλέον ανταγωνιστικών, ανθεκτικών και οικονομικά υγιών οικονομιών.

Στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 20ής Μαρτίου 2025, επισημαίνεται ότι *μετά την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 5ης Μαρτίου 2025, για μια Ένωση Δεξιοτήτων, θα πρέπει να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για την ενίσχυση της απόκτησης, της αναγνώρισης και της διατήρησης δεξιοτήτων σε ολόκληρη την ΕΕ, από την ανάπτυξη βασικών δεξιοτήτων έως την ενεργητική συμμετοχή σε δραστηριότητες διά βίου μάθησης, την επανεπίδραση και την αναβάθμιση δεξιοτήτων, σύμφωνα με τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και το σχέδιο δράσης που τον συνοδεύει.* Τα ίδια συμπεράσματα αναφέρονται στη δήλωση της Βουδαπέστης και συγκεκριμένα στην ανάγκη για *αξιοποίηση του ταλέντου της Ευρώπης και επενδύσεις σε δεξιότητες για την προώθηση θέσεων εργασίας*

υψηλής ποιότητας σε ολόκληρη την Ένωση. Επιπλέον, πέρα από τη διασφάλιση ότι το ανθρώπινο δυναμικό διαθέτει δεξιότητες, απαιτείται ισχυρή συμμετοχή στην αγορά εργασίας στο τρέχον δημογραφικό πλαίσιο.

Παρά την πρόοδο που έχει σημειωθεί, η αντιμετώπιση της ανεργίας, των ελλείψεων δεξιοτήτων και εργατικού δυναμικού και των διαρκώς υψηλών ποσοστών φτώχειας εξακολουθεί να είναι προτεραιότητα σε ολόκληρη την ΕΕ. Πρόκειται για προκλήσεις που όχι μόνο απειλούν την προοπτική επίτευξης των πρωταρχικών στόχων που έχουν τεθεί για τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, αλλά παρεμποδίζουν επίσης την πρόοδο όσον αφορά την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης σε έναν ολοένα και περισσότερο παγκοσμιοποιημένο κόσμο.

Τα κοινωνικά ζητήματα και οι υπηρεσίες για τους πολίτες, όπως η εκπαίδευση, συμπεριλαμβανομένης της προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας και της υγειονομικής περίθαλψης και μακροχρόνιας φροντίδας, καθώς και η διαθεσιμότητα κοινωνικής στέγασης και η έλλειψη προόδου όσον αφορά τη μείωση της φτώχειας προβληματίζουν ιδιαίτερα τους Ευρωπαίους πολίτες^[3]. Αναμένονται περισσότερα σε αυτούς τους τομείς από την Ένωση. Υπάρχει αυξημένη ανάγκη για στοχευμένες δράσεις με σκοπό την αντιμετώπιση των προκλήσεων αυτών.

Επιπλέον, σε ένα πλαίσιο αυξημένης γεωστρατηγικής αβεβαιότητας και αυξημένης συχνότητας ακραίων καιρικών φαινομένων, είναι πολύ σημαντικό να είμαστε προετοιμασμένοι για το απροσδόκητο. [Κατά τη διάρκεια της πανδημίας του κορονοϊού, η προσωρινή στήριξη για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE) κατέδειξε τη σημασία της προστασίας των μισθωτών και των αυτοαπασχολούμενων και, ως εκ τούτου, της μείωσης του ποσοστού της ανεργίας και της απώλειας εισοδήματος. Με την παρούσα πρόταση επιβεβαιώνεται η ευρωπαϊκή αλληλεγγύη, η οποία μπορεί επίσης να παρέχεται στο μέλλον όταν οι περιστάσεις δικαιολογούν δεόντως την ανάγκη αυτή].

Το ΕΚΤ θα στηρίξει την εφαρμογή της πολιτικής της ΕΕ, καθώς και τις εθνικές ή περιφερειακές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στους τομείς της απασχόλησης, της εκπαίδευσης, των δεξιοτήτων, της κοινωνικής ένταξης και των υπηρεσιών φροντίδας, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών μακροχρόνιας φροντίδας και των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης. Η στήριξη αυτή αντιστοιχεί στο πεδίο εφαρμογής των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση (άρθρο 148 της ΣΛΕΕ). Θα συμβάλει στις προσπάθειες των κρατών μελών για μείωση της ανεργίας, προώθηση της ποιότητας και των ίσων ευκαιριών στην εκπαίδευση και την κατάρτιση, καθώς και για βελτίωση της κοινωνικής ένταξης και ενσωμάτωσης. Επιπλέον, το ΕΚΤ θα συμβάλει ειδικά στην εφαρμογή της εγγύησης δεξιοτήτων σύμφωνα με την Ένωση Δεξιοτήτων. Η στήριξη των ατομικών λογαριασμών μάθησης θα πρέπει να αποτελέσει σημαντική διάσταση στο πλαίσιο αυτό, ώστε να σημειωθεί πρόοδος στον τομέα των στρατηγικών επιχειρηματικών επενδύσεων της Ευρώπης στο άμεσο μέλλον μέσω της πρόσβασης στις κατάλληλες δεξιότητες. Θα στηρίξει επίσης τη διατήρηση και την περαιτέρω ανάπτυξη ανοικτών, δημοκρατικών, ισότιμων και συμπεριληπτικών κοινωνιών που βασίζονται στα δικαιώματα, το κράτος δικαίου και τον κοινωνικό διάλογο. Επιπλέον, για τη στήριξη ολοκληρωμένων προσεγγίσεων, ενθαρρύνεται η πραγματοποίηση επενδύσεων από τα Ταμεία τόσο στις υποδομές όσο και στο ανθρώπινο δυναμικό.

Ως εκ τούτου, το ΕΚΤ θα συμβάλει στην οικοδόμηση μιας ενισχυμένης κοινωνικής Ευρώπης και στην οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή σύμφωνα με το άρθρο 174 της ΣΛΕΕ, η οποία αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την εύρυθμη λειτουργία της ΕΕ ως σταθερής και βιώσιμης οικονομικής και πολιτικής ένωσης.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το ΕΚΤ, ως μέρος της πολιτικής συνοχής, θα λειτουργεί στο πλαίσιο του σχεδίου εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (στο εξής: σχέδιο ΕΠΕΣ) και του ενιαίου εγχειριδίου κανόνων του. Το ΕΚΤ βασίζεται στη μακροχρόνια προβολή και αποδεδειγμένη επιτυχία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου+ (ΕΚΤ+) ως αξιόπιστου πλαισίου για επενδύσεις στο ανθρώπινο δυναμικό, σύμφωνα με τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο και τις κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση. Ως εκ τούτου, ενώ συνδέεται στενά με τα σχέδια ΕΠΕΣ, το ΕΚΤ θα διατηρήσει την ανεξάρτητη νομική βάση του, όπως ορίζεται στο άρθρο 162 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Η αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση των δράσεων που υποστηρίζονται από το σχέδιο ΕΠΕΣ, συμπεριλαμβανομένου του ΕΚΤ, εξαρτάται από την ορθή διακυβέρνηση και τη συνεργασία όλων των αρμόδιων εδαφικών και κοινωνικοοικονομικών φορέων, ιδίως των κοινωνικών εταίρων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών.

Το ΕΚΤ υποστηρίζει πολιτικές και προτεραιότητες που έχουν στόχο τη συμβολή για τη δημιουργία πλήρους απασχόλησης, τη βελτίωση της ποιότητας και της παραγωγικότητας στην εργασία, την αύξηση της γεωγραφικής και επαγγελματικής κινητικότητας των εργαζομένων εντός της Ένωσης, τη βελτίωση των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης και την προώθηση της δικαιοσύνης μεταξύ των γενεών, της κοινωνικής ένταξης και της υγείας.

Ο γενικότερος στόχος πολιτικής του κανονισμού ΕΚΤ είναι να προωθήσει μια αποδοτικότερη και πιο ανθεκτική «Κοινωνική Ευρώπη» και να υλοποιήσει τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, καθώς και τις κοινωνικές και εργασιακές προτεραιότητες που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας της ευρωπαϊκής οικονομικής διακυβέρνησης. Το ΕΚΤ θα συμβάλει στην εφαρμογή των ολοκληρωμένων κατευθυντήριων γραμμών που εγκρίθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 121 και το άρθρο 148 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, καθώς και των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων που εκδόθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Θα βοηθήσει επίσης στην επίτευξη του γενικού στόχου της έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης μετά το 2030 (Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών²) και στην ενίσχυση της σύγκλισης.

Επιπλέον, το ΕΚΤ θα συμβάλει στη βελτίωση των ευκαιριών απασχόλησης, στην άνοδο του βιοτικού επιπέδου και του επιπέδου της υγείας, καθώς και στην αύξηση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού και της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, όπως ορίζεται στη ΣΛΕΕ, στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ και στη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία. Το ΕΚΤ έχει επίσης ως στόχο να συμβάλει στην Ένωση Δεξιοτήτων και στην ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών. Ο ορισμός ελαχίστων ποσοστών και ποσών για το ΕΚΤ θα εξασφαλίσει ότι οι προτεραιότητες της Ένωσης που περιγράφονται ανωτέρω αντικατοπτρίζονται επαρκώς στον όγκο των επενδύσεων που στοχεύουν απευθείας στους Ευρωπαίους πολίτες.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το ΕΚΤ αποσκοπεί στη βελτίωση των συνεργειών και της συνοχής με άλλα μέτρα που αφορούν επενδύσεις στην ανάπτυξη του ανθρώπινου κεφαλαίου στο πλαίσιο της εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (σχέδιο ΕΠΕΣ), ιδίως δε στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής και της στήριξης της αλιευτικής και γεωργικής πολιτικής, καθώς και με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας.

Το ΕΚΤ θα συνεχίσει να συμπληρώνει τη στήριξη από το Erasmus. Το ΕΚΤ και το Erasmus δραστηριοποιούνται σε παρόμοιους τομείς, βοηθώντας ιδίως τα άτομα να αποκτήσουν νέες

δεξιότητες, να αναβαθμίσουν τις δεξιότητές τους για να ανταποκριθούν στις ανάγκες των βιομηχανικών κλάδων, καθώς και να βελτιώσουν τις ψηφιακές δεξιότητες και την ποιότητα της εκπαίδευσης και της κατάρτισης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), ιδίως δε τα άρθρα 164, 174 και 175 της ΣΛΕΕ παρέχουν το νομικό πλαίσιο για τα μέτρα που καλύπτονται από την παρούσα πρόταση. Το ΕΚΤ βασίζεται στα άρθρα 162 και 164 της ΣΛΕΕ, ενώ η στήριξη της καταπολέμησης της φτώχειας, ιδίως με την αντιμετώπιση της στέρησης τροφής και της βασικής υλικής στέρησης, καθώς και η στήριξη της προώθησης των θεμελιωδών αξιών της ΕΕ, βασίζονται στο άρθρο 175 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

Η παρούσα πρόταση καθορίζει το πεδίο εφαρμογής της στήριξης του ΕΚΤ όσον αφορά τους ειδικούς στόχους που ορίζονται στον κανονισμό για τα σχέδια ΕΠΕΣ, καθώς και στοχευμένες δράσεις στον τομέα της κοινωνικής καινοτομίας. Αναφέρεται επίσης στην επιτροπή του ΕΚΤ που προβλέπεται στο άρθρο 163 της ΣΛΕΕ.

Επιπλέον, στις 16 Ιουλίου 2025 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση κανονισμού για σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης, προκειμένου να βελτιωθεί ο συντονισμός και να εναρμονιστεί η εφαρμογή των μέτρων στήριξης στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, με κύριο στόχο την απλοποίηση της υλοποίησης της πολιτικής. Το ΕΚΤ καλύπτεται επίσης από αυτές τις κοινές διατάξεις.

• Θεμελιώδη δικαιώματα

Παράλληλα με τον κανονισμό για την αιρεσιμότητα, ο οποίος θα συνεχίσει να εφαρμόζεται στο σύνολο του προϋπολογισμού της ΕΕ, ο παρών κανονισμός περιλαμβάνει ισχυρές διασφαλίσεις που εγγυώνται την εκτέλεση των κονδυλίων σύμφωνα με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις αρχές του κράτους δικαίου, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092. Στο πλαίσιο της παρούσας πρωτοβουλίας θα τηρούνται επίσης οι αρχές της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Στους τομείς της κοινωνικής πολιτικής, της πολιτικής απασχόλησης και δημόσιας υγείας, η ΕΕ είτε έχει συντρέχουσα αρμοδιότητα με τα κράτη μέλη (άρθρο 4 της ΣΛΕΕ), ή έχει την αρμοδιότητα να θεσπίζει μέτρα για τον συντονισμό των πολιτικών (άρθρο 5 της ΣΛΕΕ) ή να αναλαμβάνει δράσεις για να υποστηρίξει, να συντονίζει ή να συμπληρώνει τη δράση των κρατών μελών (άρθρο 6 της ΣΛΕΕ).

Το ΕΚΤ στηρίζεται στην αρχή της επικουρικότητας. Στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, η Επιτροπή αναθέτει τον στρατηγικό προγραμματισμό και τα καθήκοντα εκτέλεσης στα κράτη μέλη της ΕΕ και στις περιφέρειες. Περιορίζει επίσης τη δράση της ΕΕ στα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων της, όπως ορίζεται στις Συνθήκες. Η επιμερισμένη διαχείριση αποσκοπεί στο να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις λαμβάνονται όσο το δυνατόν πιο κοντά στους πολίτες και ότι η ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ είναι δικαιολογημένη λαμβανομένων υπόψη των δυνατοτήτων και των ιδιοτεροτήτων σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο. Η επιμερισμένη διαχείριση φέρνει την Ευρώπη πιο κοντά στους πολίτες και συνδέει τις τοπικές ανάγκες με τους ευρωπαϊκούς στόχους. Επιπλέον, αυξάνεται ο βαθμός ενστερνισμού των ενωσιακών στόχων, καθώς τα κράτη μέλη και η Επιτροπή μοιράζονται την εξουσία λήψης αποφάσεων και την ευθύνη.

- **Αναλογικότητα**

Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, η παρούσα πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων της.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η επιλεγείσα νομική πράξη είναι κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

[Βλ. εκτίμηση επιπτώσεων του κανονισμού για τα σχέδια ΕΠΕΣ]

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

[προς συμπλήρωση]

Ο συνολικός προϋπολογισμός που διατίθεται για το ΕΚΤ ανέρχεται σε XX δισ. EUR (σε τρέχουσες τιμές) για την περίοδο 2028-2034.

Λεπτομέρειες σχετικά με τις δημοσιονομικές ανάγκες και τις ανάγκες σε προσωπικό μπορούν να αναζητηθούν στο νομοθετικό δημοσιονομικό και ψηφιακό δελτίο του κανονισμού για τα σχέδια ΕΠΕΣ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

[Βλ. εκτίμηση επιπτώσεων του κανονισμού για τα σχέδια ΕΠΕΣ]

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Ο κανονισμός ΕΚΤ περιλαμβάνει το αντικείμενο και καθορίζει το πεδίο εφαρμογής της στήριξης του ΕΚΤ όσον αφορά τους στόχους που ορίζονται στον κανονισμό για τα σχέδια ΕΠΕΣ. Περιλαμβάνει επίσης διατάξεις σχετικά με την κοινωνική καινοτομία. Τέλος, περιγράφει την επιτροπή που προβλέπεται στο άρθρο 163 της ΣΛΕΕ και αναφέρει την ημερομηνία έναρξης ισχύος.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου στο πλαίσιο των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) [για τα σχέδια ΕΠΕΣ] το οποίο καθορίζει τους όρους υλοποίησης της ενωσιακής στήριξης σχετικά με την ποιοτική απασχόληση, τις δεξιότητες και την κοινωνική ένταξη για την περίοδο από το 2028 έως το 2034

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 164 και το άρθρο 175 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 17 Νοεμβρίου 2017 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή διακήρυξαν από κοινού τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, ως απάντηση στις κοινωνικές προκλήσεις στην Ευρώπη. Οι είκοσι βασικές αρχές του πυλώνα διαρθρώνονται σε τρεις κατηγορίες: ισότητα ευκαιριών και πρόσβαση στην αγορά εργασίας, δίκαιοι όροι εργασίας, και κοινωνική προστασία και ένταξη. Οι είκοσι αρχές του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων θα πρέπει να καθοδηγούν τις δράσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ). Στις 4 Μαρτίου 2021 η Επιτροπή υπέβαλε σχέδιο δράσης για την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων (στο εξής: σχέδιο δράσης), το οποίο περιλαμβάνει φιλόδοξους αλλά ρεαλιστικούς πρωταρχικούς στόχους της Ένωσης για το 2030 για την απασχόληση (ότι τουλάχιστον το 78 % του πληθυσμού ηλικίας 20-64 ετών θα πρέπει να εργάζεται), τις δεξιότητες (ότι τουλάχιστον το 60 % όλων των ενηλίκων θα πρέπει να συμμετέχει σε κατάρτιση κάθε χρόνο) και τη μείωση της φτώχειας (ότι τουλάχιστον 15 εκατομμύρια λιγότεροι άνθρωποι θα πρέπει να διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού, συμπεριλαμβανομένων 5 εκατομμυρίων παιδιών) (στο εξής: πρωταρχικοί στόχοι της Ένωσης για το 2030), καθώς και συμπληρωματικούς επιμέρους στόχους, όπως επίσης και αναθεωρημένο κοινωνικό πίνακα αποτελεσμάτων. Το ΕΚΤ, προκειμένου να συμβάλει στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, θα πρέπει να στηρίζει τις επενδύσεις στο ανθρώπινο δυναμικό και τις μεταρρυθμίσεις των συστημάτων στους τομείς της πολιτικής για την απασχόληση, την εκπαίδευση και την κοινωνική

ένταξη, στηρίζοντας με αυτόν τον τρόπο την οικονομική, εδαφική και κοινωνική συνοχή σύμφωνα με το άρθρο 174 της Συνθήκης.

- (2) Όπως προβλέπεται στο άρθρο 148 παράγραφος 2 της Συνθήκης, οι κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών, οι οποίες εγκρίνονται ετησίως από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, αποτελούν βασικό μέσο για τον συντονισμό των ενωσιακών και εθνικών πολιτικών απασχόλησης και κοινωνικών πολιτικών. Παρέχουν κοινές προτεραιότητες και στόχους όσον αφορά την απασχόληση, την εκπαίδευση, τις δεξιότητες και τις κοινωνικές πολιτικές, με σκοπό τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ένωσης και τη διαμόρφωση καλύτερων συνθηκών για επενδύσεις, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την προώθηση της κοινωνικής συνοχής. Το ΕΚΤ αποτελεί το κύριο μέσο της Ένωσης για τη στήριξη των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση και για την επίτευξη των στόχων της Ένωσης στον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών πολιτικών. Οι κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση συμπληρώνουν τις αρχές του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Στο πλαίσιο αυτό, το πεδίο εφαρμογής του ΕΚΤ για την περίοδο από το 2028 έως το 2034 θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί πλήρως με την απόφαση (ΕΕ)... του Συμβουλίου¹ [κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση που θα εγκριθούν από το Συμβούλιο το αργότερο έως την 1η Ιανουαρίου 2027].
- (3) Σε ενωσιακό επίπεδο, το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο συντονισμού των οικονομικών πολιτικών αποτελεί το πλαίσιο για τον προσδιορισμό των εθνικών μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων και την παρακολούθηση της εφαρμογής τους. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν ετήσιες εκθέσεις προόδου σχετικά με την εφαρμογή των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών-διαρθρωτικών σχεδίων τους. Το εν λόγω πλαίσιο θα πρέπει να αποτελεί τη βάση για την αξιοποίηση της ενωσιακής χρηματοδότησης με συνεκτικό τρόπο, μεταξύ άλλων με σκοπό τη μεγιστοποίηση της προστιθέμενης αξίας της χρηματοδοτικής στήριξης που θα ληφθεί.
- (4) Η Ένωση βρίσκεται ενώπιον διαρθρωτικών προκλήσεων που προκύπτουν από την οικονομική παγκοσμιοποίηση, τις ευάλωτες αλυσίδες εφοδιασμού, τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και την αυξανόμενη απειλή για την ασφάλεια, τη μετάβαση σε καθαρές μορφές ενέργειας, την τεχνολογική και δημογραφική αλλαγή, τη γήρανση του εργατικού δυναμικού, την έλλειψη κοινωνικής στέγασης, καθώς και τις αυξανόμενες ελλείψεις σε δεξιότητες και εργατικό δυναμικό σε πολλούς τομείς και σε πολλές περιφέρειες.
- (5) Λαμβανομένων υπόψη των μεταβαλλόμενων συνθηκών του κόσμου της εργασίας, η Ένωση θα πρέπει να προετοιμαστεί για τις τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις με επενδύσεις σε συναφείς δεξιότητες, με περισσότερο συμπεριληπτική ανάπτυξη και με τη βελτίωση της απασχόλησης και των κοινωνικών πολιτικών, μεταξύ άλλων δεδομένης της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού και της αναδιάρθρωσης του τομέα, δίνοντας έμφαση στις αστικές και αγροτικές περιοχές που αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες κοινωνικές αδυναμίες.
- (6) Από σήμερα έως το 2040, τα άτομα που θα αποτελούν την αγορά εργασίας της Ένωσης θα μειώνονται κατά 1 εκατομμύριο κάθε χρόνο. Επιπλέον, σε ορισμένες περιφέρειες, πέρα από το ότι υπάρχει συρρίκνωση του εργατικού δυναμικού, μόνο ένα μικρό και στάσιμο ποσοστό του πληθυσμού έχει ολοκληρώσει την τριτοβάθμια εκπαίδευση, γεγονός που δυσχεραίνει την αντιστάθμιση της απώλειας εργατικού

¹ Να εισαχθούν τα στοιχεία δημοσίευσης.

δυναμικού μέσω της αύξησης της παραγωγικότητας της εργασίας. Το γεγονός αυτό θα αυξήσει την πίεση που ασκείται στο μοντέλο κοινωνικής πρόνοιας της Ένωσης, και θα ασκήσει πιέσεις στη βιωσιμότητα και την επάρκειά του. Θα αυξήσει επίσης τις ελλείψεις σε εργατικό δυναμικό και δεξιότητες στην αγορά εργασίας, επιβαρύνοντας την οικονομική ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα. Σε ορισμένους τομείς, αυτό θα οδηγήσει σε πιέσεις στο κόστος εργασίας. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο το ΕΚΤ πρέπει να στηρίζει την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας, ιδίως των γυναικών, των νέων, των ατόμων με αναπηρία και των κοινοτήτων Ρομά, να βοηθήσει τους εργοδότες να βρουν τα κατάλληλα άτομα για τις διαθέσιμες θέσεις εργασίας, να ενδυναμώσει τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας με κατάλληλα μέτρα τόσο για την αγορά εργασίας όσο και για τους χώρους εργασίας, να εξασφαλίσει τη διαθεσιμότητα ειδικευμένου εργατικού δυναμικού ικανού να αντιμετωπίσει μεγάλες κοινωνικές προκλήσεις, καθώς και να στηρίζει μια υγιή ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και προσωπικής ζωής, μεταξύ άλλων με τη διασφάλιση της πρόσβασης σε ποιοτικές υπηρεσίες παιδικής φροντίδας.

- (7) Στις 29 Ιανουαρίου 2025 η Επιτροπή παρουσίασε την Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας. Η Πυξίδα χαράσσει την πορεία για να καταστεί η Ευρώπη ο τόπος όπου επινοούνται, κατασκευάζονται και διατίθενται στην αγορά μελλοντικές τεχνολογίες, υπηρεσίες και καθαρά προϊόντα, ενώ παράλληλα είναι η πρώτη ήπειρος που θα γίνει κλιματικά ουδέτερη. Αναγνωρίζει πέντε οριζόντιους παράγοντες διευκόλυνσης της ανταγωνιστικότητας, συμπεριλαμβανομένης της προώθησης των δεξιοτήτων και των ποιοτικών θέσεων εργασίας, και τονίζει ότι το θεμέλιο της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης είναι οι πολίτες της. Η Ένωση, προκειμένου να είναι ανταγωνιστική και προετοιμασμένη για το μέλλον, πρέπει να στηρίζει και να προετοιμάζει τους πολίτες της με τις δεξιότητες και τις ικανότητες που απαιτούνται για επιτυχία στη μάθηση, την εργασία και τη ζωή.
- (8) Επιπλέον, στις 26 Φεβρουαρίου 2025 η Επιτροπή εξέδωσε την ανακοίνωση με τίτλο «Η συμφωνία για καθαρή βιομηχανία: Κοινός χάρτης πορείας για την ανταγωνιστικότητα και την απανθρακοποίηση». Είναι ζωτικής σημασίας να αναγνωριστεί ο κρίσιμος ρόλος των δεξιοτήτων στη διευκόλυνση της επιτυχούς μετάβασης σε ένα καθαρότερο και πιο ανταγωνιστικό βιομηχανικό μέλλον εντός της Ένωσης. Η ανάπτυξη εργατικού δυναμικού υψηλής ειδίκευσης είναι απαραίτητη για την προώθηση της καινοτομίας, της απανθρακοποίησης και της κυκλικότητας σε κλάδους ζωτικής σημασίας. Η έμφαση αυτή στην ενίσχυση των δεξιοτήτων είναι κρίσιμης σημασίας όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της Ένωσης για δίκαιη μετάβαση και για διατήρηση και ενίσχυση της παγκόσμιας ανταγωνιστικότητάς της. Επιπλέον, η πρόσβαση σε περιβαλλοντικούς πόρους και στα οφέλη τους δεν είναι ομοιογενώς κατανομημένη σε όλη την κοινωνία, όπως και οι κίνδυνοι για το περιβάλλον και την υγεία, οι οποίοι είναι πιθανότερο να επιβαρύνουν δυσανάλογα τις ευάλωτες ομάδες.
- (9) Η Ένωση Δεξιοτήτων αποσκοπεί στην υποστήριξη της ανάπτυξης ποιοτικών, συμπεριληπτικών και ευπροσάρμοστων συστημάτων εκπαίδευσης, κατάρτισης και δεξιοτήτων, με σκοπό την αύξηση της ανταγωνιστικότητας, της ετοιμότητας, της ασφάλειας και της δημοκρατίας της Ένωσης. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με την Ένωση Δεξιοτήτων, η Ένωση θα πρέπει να εξασφαλίσει επαρκή χρηματοδότηση για τη δημιουργία στέρων βάσεων δεξιοτήτων και την προώθηση ευκαιριών διά βίου και μελλοντοστρεφούς αναβάθμισης δεξιοτήτων και επανειδίκευσης για όλους, ιδίως με στόχο την αντιμετώπιση των προκλήσεων της ψηφιακής και της πράσινης μετάβασης. Αυτό θα συμβάλει ιδίως στις ψηφιακές δεξιότητες, στις βασικές τεχνολογίες γενικής

εφαρμογής, αλλά και στις δεξιότητες για στήριξη των αναδυόμενων τομέων, με στόχο την παροχή δεξιοτήτων προσαρμοσμένων στην ψηφιοποίηση, στις αλλαγές που είναι αποτέλεσμα της τεχνολογίας και της καινοτομίας και στην κοινωνική και οικονομική αλλαγή, τη διευκόλυνση της κινητικότητας και των αλλαγών σταδιοδρομίας, καθώς και την υποστήριξη ιδίως ενηλίκων με χαμηλή ειδίκευση ή ανεπαρκώς ειδικευμένων ενηλίκων. Σύμφωνα με την Ένωση Δεξιοτήτων, οι προκλήσεις της ψηφιακής και της πράσινης μετάβασης πρέπει να αντιμετωπιστούν με την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση των εργαζομένων, την ευθυγράμμιση της εκπαίδευσης με τις ανάγκες της βιομηχανίας, καθώς και την προώθηση εταιρικών σχέσεων μεταξύ εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, εργοδοτών και δημόσιων αρχών. Είναι επίσης αναγκαίο να ενισχυθεί η κυκλοφορία και η επαρκής κατανομή των δεξιοτήτων στην εσωτερική αγορά, μεταξύ άλλων μέσω ευκολότερης φορητότητας δεξιοτήτων, και να είναι δυνατή η προσέλκυση και η διατήρηση δεξιοτήτων στην ΕΕ.

- (10) Ο κανονισμός (ΕΕ) [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ] θεσπίζει τους γενικούς κανόνες για το σχέδιο εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (στο εξής: σχέδιο ΕΠΕΣ), και, ειδικότερα, καθορίζει τους στόχους που πρέπει να υποστηρίζονται από τα σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης και τους κανόνες όσον αφορά την προετοιμασία, την εφαρμογή, τη διαχείριση και τον έλεγχο των εν λόγω σχεδίων. Το ΕΚΤ είναι ένα από τα προκαταναμεμημένα σε εθνικό επίπεδο κονδύλια που συγκεντρώνονται στο πλαίσιο του σχεδίου εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ]. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να αποσαφηνιστεί το πεδίο εφαρμογής της στήριξης του ΕΚΤ σε σχέση με τους στόχους που ορίζονται στον κανονισμό για τα σχέδια ΕΠΕΣ και να θεσπιστούν ειδικές διατάξεις σχετικά με την υλοποίηση του ΕΚΤ.
- (11) Η αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση των δράσεων που υποστηρίζονται από το σχέδιο ΕΠΕΣ, συμπεριλαμβανομένου του ΕΚΤ, εξαρτάται από την ορθή διακυβέρνηση και τη συνεργασία όλων των αρμόδιων εδαφικών και κοινωνικοοικονομικών φορέων, ιδίως των κοινωνικών εταίρων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών.
- (12) Προκειμένου να ενισχυθούν οι κοινωνίες και το κοινωνικό μοντέλο της Ευρώπης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διαθέτουν στο ΕΚΤ ένα ελάχιστο ποσό των πόρων στο πλαίσιο των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης τους, τα οποία εγκρίνονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ]. Η ποικιλομορφία και η σοβαρότητα των διαφόρων κοινωνικοοικονομικών προκλήσεων που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη απαιτεί μια πιο ευέλικτη προσέγγιση του προγραμματισμού. Μολονότι ένα ελάχιστο επίπεδο στήριξης για τις κοινωνικές πολιτικές είναι απαραίτητο προκειμένου να διασφαλιστεί η ανάληψη δράσης ανάλογης με αυτές τις προκλήσεις, πρέπει επίσης να συμβαδίζει με τις εθνικές και περιφερειακές ιδιομορφίες. Η σχετική σημασία που αποδίδεται στις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση και του ΕΚΤ θα πρέπει να βασίζεται στις υποκείμενες πηγές των κοινωνικών ανισοτήτων ή των κοινωνικών προβλημάτων. Αυτό σημαίνει ότι οι διασφαλίσεις σε επίπεδο πολιτικής, μέσω της θεματικής συγκέντρωσης, θα πρέπει να προκύπτουν από τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής. Επίσης, το ελάχιστο ποσό του ΕΚΤ πρέπει να είναι αποτέλεσμα της εξεύρεσης ισορροπίας μεταξύ του στρατηγικού συμφέροντος της Ένωσης να επενδύσει στο ανθρώπινο δυναμικό της και, ως εκ τούτου, στην ποιότητα της προσφοράς εργασίας και στην κοινωνική πρόοδο, και ταυτόχρονα των επενδυτικών αναγκών που καλύπτονται από άλλους

ειδικούς στόχους, οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 3 του [κανονισμού για τα σχέδια ΕΠΕΣ].

- (13) Το ΕΚΤ θα πρέπει να στηρίζει την απασχόληση, την ισότιμη πρόσβαση όλων στην αγορά εργασίας, τις δίκαιες και ποιοτικές συνθήκες εργασίας και την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού. Το ΕΚΤ θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη όσον αφορά την παροχή συνδρομής στους ανέργους και τα οικονομικά μη ενεργά άτομα, μέσω αποτελεσματικής, έγκαιρης, συντονισμένης και εξατομικευμένης βοήθειας που θα βασίζεται στην υποστήριξη για την αναζήτηση εργασίας, την κατάρτιση, την αναβάθμιση δεξιοτήτων και την επανειδίκευση, καθώς και την πρόσβαση σε άλλες υποστηρικτικές υπηρεσίες, με ιδιαίτερη προσοχή στα άτομα που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση και στα άτομα που επηρεάζονται αρνητικά από την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση ή τους κλυδωνισμούς της αγοράς εργασίας, καθώς και στα άτομα που είναι περισσότερο απομακρυσμένα από την αγορά εργασίας. Το ΕΚΤ θα πρέπει να συνεχίσει να επικεντρώνεται στην ανεργία των νέων και το ζήτημα των νέων που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης (ΕΑΕΚ) με την πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης της εκπαίδευσης και της κατάρτισης και τη διαρθρωτική βελτίωση της μετάβασης από το σχολείο στην εργασία, μεταξύ άλλων μέσω της πλήρους εφαρμογής των ενισχυμένων εγγυήσεων για τη νεολαία, οι οποίες θα πρέπει επίσης να στηρίζουν τις ποιοτικές ευκαιρίες απασχόλησης των νέων. Επιπλέον, το ΕΚΤ θα πρέπει να συνεχίσει να επενδύει σε δεξιότητες κρίσιμης σημασίας για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση.
- (14) Το ΕΚΤ θα πρέπει να ενισχύσει την προσφορά εργασίας και να βελτιώσει την εκπαίδευση, την κατάρτιση και τη διά βίου απόκτηση δεξιοτήτων. Ειδικότερα, το ΕΚΤ θα πρέπει να συμβάλει στην πρόοδο στον τομέα της εκπαίδευσης και της κατάρτισης και στη μετάβαση στην εργασία, να στηρίξει την απασχολησιμότητα και τη διά βίου μάθηση, συμπεριλαμβανομένης της τυπικής, της μη τυπικής και της άτυπης μάθησης που λαμβάνει χώρα σε όλα τα στάδια της ζωής, καθώς και να συμβάλει στην ανταγωνιστικότητα και την κοινωνική και οικονομική καινοτομία, στηρίζοντας κλιμακούμενες και βιώσιμες πρωτοβουλίες στους εν λόγω τομείς. Αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί, για παράδειγμα, μέσω της μάθησης στον χώρο της εργασίας, της μαθητείας, της διά βίου καθοδήγησης, της πρόβλεψης των αναγκών σε δεξιότητες σε συνεργασία με τη βιομηχανία, της επικαιροποίησης του εκπαιδευτικού υλικού, της πρόβλεψης και της παρακολούθησης των αποφοίτων, της κατάρτισης των εκπαιδευτικών, της επικύρωσης των μαθησιακών αποτελεσμάτων και της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων.
- (15) Το ΕΚΤ θα πρέπει να διευκολύνει την πρόσβαση σε υπηρεσίες, καθώς και την ενίσχυση του εκσυγχρονισμού, της ψηφιοποίησης και της ανθεκτικότητας τόσο των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης όσο και των υπηρεσιών μακροχρόνιας φροντίδας. Το ΕΚΤ θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη στην εφαρμογή μέτρων για την εξάλειψη όλων των μορφών διακρίσεων και τη διασφάλιση ίσων ευκαιριών για όλους, και ιδίως για ομάδες που υποεκπροσωπούνται στην αγορά εργασίας, εξασφαλίζοντας ισότιμη πρόσβαση σε υπηρεσίες. Η διαθεσιμότητα οικονομικά προσιτών, βιώσιμων και υψηλής ποιότητας υπηρεσιών, όπως η προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα, η εξωσχολική φροντίδα, η εκπαίδευση, η κατάρτιση, η υγειονομική περίθαλψη και η μακροχρόνια φροντίδα, ιδίως δε οι υπηρεσίες φροντίδας σε επίπεδο οικογένειας και κοινότητας, αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη διασφάλιση ίσων ευκαιριών και της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού. Το ΕΚΤ θα πρέπει να διασφαλίζει ότι όλοι, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή εγγύηση για τα παιδιά, έχουν πρόσβαση σε βασικές υπηρεσίες καλής

ποιότητας. Οι ειδικές ανάγκες των ατόμων με αναπηρία, συμπεριλαμβανομένης της προσβασιμότητας, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη σε σχέση με τις εν λόγω υπηρεσίες, όπως και η ανεξάρτητη διαβίωση. Το ΕΚΤ θα πρέπει να συμβάλει στον εκσυγχρονισμό των συστημάτων κοινωνικής προστασίας, με στόχο ιδίως την προώθηση της προσβασιμότητάς τους.

- (16) Η στήριξη μέσω του ΕΚΤ θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί ώστε να προωθηθούν ίσες ευκαιρίες για όλους, να στηριχθούν ισχυρά κοινωνικά δίκτυα ασφαλείας και να προαχθεί η κοινωνική ένταξη, η δικαιοσύνη μεταξύ των γενεών και η καταπολέμηση της φτώχειας. Το ΕΚΤ θα πρέπει να στηρίζει τις προσπάθειες των κρατών μελών για την αντιμετώπιση της φτώχειας, μεταξύ άλλων μέσω της καταπολέμησης της υλικής στέρησης, με στόχο να σπάσει ο κύκλος των μειονεκτούντων μεταξύ των γενεών και να προωθηθεί η κοινωνική ένταξη εξασφαλίζοντας ίσες ευκαιρίες για όλους και εξαλείφοντας τις διακρίσεις και τις ανισότητες στον τομέα της υγείας. Αυτό συνεπάγεται κινητοποίηση μιας σειράς πολιτικών με στόχο τα πλέον μειονεκτούντα άτομα ανεξαρτήτως ηλικίας, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών που ζουν σε συνθήκες φτώχειας, των περιθωριοποιημένων κοινοτήτων, όπως οι Ρομά, καθώς και των φτωχών εργαζομένων και των απόρων. Το ΕΚΤ θα πρέπει να προωθεί την ενεργητική ένταξη των ατόμων που είναι μακριά από την αγορά εργασίας με σκοπό τη διασφάλιση της κοινωνικοοικονομικής τους ένταξης. Το ΕΚΤ θα πρέπει επίσης να αντιμετωπίσει το φαινόμενο της αστεγίας, μεταξύ άλλων με μέτρα πρόληψης και ανακούφισης σύμφωνα με τη Διακήρυξη της Λισαβόνας του 2021. Η στήριξη της κοινωνικής καινοτομίας διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην επίτευξη αυτών των στόχων και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να προωθηθεί.
- (17) Οι αρχές της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων αποτελούν θεμελιώδεις αξίες της Ένωσης. Οι αξίες αυτές έχουν θεμελιώδη σημασία για κάθε άτομο, ιδίως δε για τους πλέον ευάλωτους. Επιπλέον, είναι καθοριστικής σημασίας για την αποτελεσματική υλοποίηση του ΕΚΤ. Ως εκ τούτου, το ΕΚΤ θα πρέπει επίσης να στηρίζει την προώθηση και την εφαρμογή αυτών των αξιών για όλους. Το ΕΚΤ θα συνεχίσει επίσης να προστατεύει τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, όπως κατοχυρώνονται στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία. Επιπρόσθετα, θα διασφαλίσει τη συνοχή με την Ένωση ισότητας και τις σχετικές στρατηγικές της που αποσκοπούν στην καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού και θα διασφαλίσει την κοινωνική συνοχή μέσω της διατήρησης και της ανάπτυξης ανοικτών, βασισμένων στα θεμελιώδη δικαιώματα, δημοκρατικών, ισότιμων και συμπεριληπτικών κοινωνιών που βασίζονται στο κράτος δικαίου.
- (18) Ο κανονισμός (ΕΕ) [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ] απαιτεί από τα κράτη μέλη να τηρούν τις οριζόντιες αρχές κατά την κατάρτιση και την εφαρμογή των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης. Στο πλαίσιο αυτό, τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν το ΕΚΤ για να στηρίζουν στοχευμένες δράσεις με σκοπό την προώθηση οριζόντιων αρχών, όπως η προαγωγή της ισότητας των φύλων και η διασφάλιση της προσβασιμότητας των υπηρεσιών για τα άτομα με αναπηρία, καθώς και με σκοπό να δοθεί η δυνατότητα στα άτομα με αναπηρία να συμμετέχουν ενεργά.
- (19) Για να εξασφαλιστεί ότι η κοινωνική διάσταση της Ευρώπης, όπως ορίζεται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, προωθείται δεόντως και ότι ένα επαρκές ποσό των πόρων στοχεύει σε όσους έχουν μεγαλύτερη ανάγκη, τα κράτη

μέλη πρέπει να διαθέτουν πόρους από το ΕΚΤ με σκοπό την προώθηση της κοινωνικής ένταξης.

- (20) Λόγω της ιδιαίτερης ανάγκης στήριξης των παιδιών που ζουν σε συνθήκες φτώχειας, τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να προγραμματίσουν πόρους από το ΕΚΤ για την κάλυψη των μέτρων στο πλαίσιο της εγγύησης για τα παιδιά.
- (21) Το ΕΚΤ θα πρέπει να συμβάλει στη μείωση της φτώχειας μέσω της στήριξης εθνικών συστημάτων, με στόχο την ανακούφιση της στέρησης τροφής και της υλικής στέρησης και την προώθηση της κοινωνικής ένταξης των ατόμων που διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού και των απόρων. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διαθέτουν πόρους από το ΕΚΤ για την αντιμετώπιση των ακραίων μορφών φτώχειας με τον μεγαλύτερο αντίκτυπο κοινωνικού αποκλεισμού, όπως η αστεγία, η στέρηση τροφής και η υλική στέρηση.
- (22) Υπό το πρίσμα των σταθερά υψηλών επιπέδων ανεργίας των νέων και της αεργίας σε ορισμένα κράτη μέλη και περιφέρειες, που πλήττουν ιδίως τους νέους εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης, είναι αναγκαίο τα εν λόγω κράτη μέλη να συνεχίσουν να επενδύουν επαρκείς πόρους από το ΕΚΤ σε μέτρα για την προώθηση της απασχόλησης των νέων, μεταξύ άλλων μέσω της υλοποίησης των εγγυήσεων για τη νεολαία. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διαθέτουν κατάλληλο ποσό των πόρων για την πρόκληση αυτή. Τα κράτη μέλη που πλήττονται σοβαρά από την ανεργία των νέων θα πρέπει να διαθέτουν πόρους από το ΕΚΤ για τη στήριξη της απασχολησιμότητας των νέων.
- (23) Η αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση των δράσεων που υποστηρίζονται από το ΕΚΤ εξαρτάται από την ορθή διακυβέρνηση και τη συνεργασία όλων των αρμόδιων εδαφικών και κοινωνικοοικονομικών φορέων, ιδίως των κοινωνικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών. Είναι, επομένως, απαραίτητο τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών στην υλοποίηση του ΕΚΤ. Τα κράτη μέλη που έχουν λάβει ειδική ανά χώρα σύσταση στον τομέα αυτό θα πρέπει να διαθέτουν πόρους από το ΕΚΤ για την προώθηση της ανάπτυξης των ικανοτήτων των κοινωνικών εταίρων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών.
- (24) Λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών και των περιορισμών των εξόχως απόκεντρων περιοχών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συμπεριλάβουν στο κεφάλαιό τους για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές, μέτρα για την ενίσχυση της απασχόλησης και της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, ιδίως όσον αφορά τους νέους, την εκπαίδευση και τις δεξιότητες, καθώς και την κοινωνική ένταξη.
- (25) Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού, δηλαδή η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των αγορών εργασίας και η προώθηση της πρόσβασης στην ποιοτική απασχόληση, η βελτίωση της πρόσβασης στην εκπαίδευση και την κατάρτιση και της ποιότητάς τους, η προώθηση της κοινωνικής ένταξης και της υγείας και η μείωση της φτώχειας δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως να επιτευχθεί καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, που διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη αυτού του στόχου,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Αντικείμενο

- (1) Ο παρών κανονισμός καθορίζει ειδικούς όρους για την υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου για την περίοδο προγραμματισμού 2028-2034 στο πλαίσιο της στήριξης της Ένωσης σύμφωνα με τους γενικούς στόχους που ορίζονται στο άρθρο 2 του κανονισμού XX [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ], και ιδίως στα στοιχεία β) και ε).
- (2) Η εν λόγω ενωσιακή στήριξη παρέχεται στο πλαίσιο του σχεδίου εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης, σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) [...] [για τα σχέδια ΕΠΕΣ].

Άρθρο 2

Στήριξη από το ΕΚΤ

- (1) Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) στηρίζει τους ειδικούς στόχους που ορίζονται στο άρθρο 3 του κανονισμού XX [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ].
- (2) Όπως προβλέπεται στο άρθρο 148 παράγραφος 2 της Συνθήκης και όπως ορίζεται στην απόφαση (ΕΕ) xxxx [κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση που θα εγκριθούν από το Συμβούλιο το αργότερο έως την 1η Ιανουαρίου 2027], για τους σκοπούς της παραγράφου 1, η χρήση του ΕΚΤ από τα κράτη μέλη βασίζεται, για τους σκοπούς του άρθρου 2 στοιχείο β) του κανονισμού XX [για τα σχέδια ΕΠΕΣ], στις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών.

Άρθρο 4

Κοινωνική καινοτομία

- (1) Η κοινωνική καινοτομία υποστηρίζεται στους τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ΕΚΤ, ιδίως με στόχο τη δοκιμή, την αξιολόγηση και τη επέκταση της εφαρμογής καινοτόμων λύσεων, μεταξύ άλλων σε τοπικό ή περιφερειακό επίπεδο, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι κοινωνικές ανάγκες σε συνεργασία με τους σχετικούς εταίρους και, ιδίως, τους κοινωνικούς εταίρους.
- (2) Η Επιτροπή χρησιμοποιεί την τεχνική βοήθεια με δική της πρωτοβουλία, σύμφωνα με το άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ) [κανονισμός για τα σχέδια ΕΠΕΣ], για να διευκολύνει την ανάπτυξη ικανοτήτων όσον αφορά την κοινωνική καινοτομία, ιδίως μέσω της υποστήριξης της αμοιβαίας μάθησης, της διακρατικής συνεργασίας, της δημιουργίας δικτύων και της διάδοσης και προώθησης ορθών πρακτικών και μεθοδολογιών.

Στήριξη για τη δημογραφική μετάβαση

Τα κράτη μέλη και οι περιφέρειες καθορίζουν, κατά περίπτωση, ολοκληρωμένη προσέγγιση για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από τη δημογραφική μετάβαση σε ένα ή περισσότερα ειδικά κεφάλαια του σχεδίου εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης.

Στήριξη για την αντιμετώπιση της υλικής στέρησης

- (1) Τα κράτη μέλη μπορούν να παρέχουν στήριξη για την αντιμετώπιση της υλικής στέρησης μέσω της διανομής τροφίμων και αγαθών που συμμορφώνονται με την ενωσιακή νομοθεσία για την ασφάλεια των καταναλωτικών προϊόντων.
- (2) Τα κράτη μέλη και οι δικαιούχοι επιλέγουν τα τρόφιμα και/ή τη βασική υλική βοήθεια βάσει αντικειμενικών κριτηρίων που σχετίζονται με τις ανάγκες των απόρων. Στα κριτήρια επιλογής για τα τρόφιμα και, κατά περίπτωση, για τα αγαθά λαμβάνονται επίσης υπόψη κλιματικές και περιβαλλοντικές πτυχές, με σκοπό τη διασφάλιση μιας θεμιτής και δίκαιης πράσινης μετάβασης και ιδίως τη μείωση της σπατάλης τροφίμων και των πλαστικών μίας χρήσης. Κατά περίπτωση, η επιλογή του είδους των τροφίμων προς διανομή γίνεται με βάση τη συμβολή τους στην ισορροπημένη διατροφή των απόρων. Τα τρόφιμα και/ή η βασική υλική βοήθεια μπορούν να παρέχονται άμεσα σε απόρους ή έμμεσα, για παράδειγμα μέσω κουπονιών ή δελτίων, σε ηλεκτρονική ή άλλη μορφή, υπό τον όρο ότι αυτά θα μπορούν να εξαργυρώνονται μόνο με τρόφιμα και/ή βασική υλική βοήθεια. Η στήριξη για τους απόρους είναι πρόσθετη σε κάθε κοινωνική παροχή που μπορεί να παρέχεται από τα εθνικά κοινωνικά συστήματα ή σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία.
- (3) Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε η βοήθεια που χορηγείται στο πλαίσιο της στήριξης για την αντιμετώπιση της υλικής στέρησης να σέβεται την αξιοπρέπεια και να αποτρέπει τον στιγματισμό των απόρων.
- (4) Τα κράτη μέλη συμπληρώνουν την παροχή τροφίμων και/ή βασικής υλικής βοήθειας με συνοδευτικά μέτρα, όπως με παραπομπή στις αρμόδιες υπηρεσίες ή με την προώθηση της κοινωνικής ένταξης των απόρων.

Το πρώτο εδάφιο δεν εφαρμόζεται όταν η θέσπιση τέτοιων μέτρων δεν είναι δυνατή, για παράδειγμα, όταν η στήριξη παρέχεται για την αντιμετώπιση κατάστασης έκτακτης ανάγκης, όπως μια φυσική καταστροφή.
- (5) Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, «άποροι» είναι φυσικά πρόσωπα, είτε άτομα, οικογένειες, νοικοκυριά είτε ομάδες προσώπων, συμπεριλαμβανομένων παιδιών σε ευάλωτη κατάσταση και αστέγων ατόμων, των οποίων η ανάγκη για βοήθεια έχει διαπιστωθεί σύμφωνα με τα αντικειμενικά κριτήρια τα οποία έχουν θεσπίσει οι αρμόδιες εθνικές αρχές σε διαβούλευση με σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, αποφεύγοντας τις συγκρούσεις συμφερόντων, και στα οποία μπορούν να περιλαμβάνονται στοιχεία που επιτρέπουν την επικέντρωση σε απόρους σε ορισμένες γεωγραφικές περιοχές.

Άρθρο 7

Εταιρική σχέση

Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν την ουσιαστική συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών στην παροχή στήριξης για πολιτικές ποιοτικής απασχόλησης, εκπαίδευσης και δεξιοτήτων, καθώς και κοινωνικής ένταξης, σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού XX [για τα σχέδια ΕΠΕΣ].

Άρθρο 8

Επιτροπή που συστήνεται δυνάμει του άρθρου 163 της ΣΛΕΕ

- (1) Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή που συστήνεται δυνάμει του άρθρου 163 της ΣΛΕΕ (στο εξής: επιτροπή του ΕΚΤ) όσον αφορά τη στήριξη που παρέχεται για τον γενικό στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ) [ειδικός στόχος — απασχόληση] του κανονισμού XX [για τα σχέδια ΕΠΕΣ].
- (2) Κάθε κράτος μέλος διορίζει έναν αντιπρόσωπο της κυβέρνησης, έναν αντιπρόσωπο των οργανώσεων των εργαζομένων, έναν αντιπρόσωπο των οργανώσεων των εργοδοτών, καθώς και έναν αναπληρωτή για κάθε τακτικό μέλος, για μέγιστη θητεία επτά ετών. Σε περίπτωση απουσίας ενός τακτικού μέλους, ο αναπληρωτής του συμμετέχει αυτοδικαίως στη διαδικασία. Η επιτροπή περιλαμβάνει επίσης έναν αντιπρόσωπο από καθεμία από τις οργανώσεις που εκπροσωπούν οργανώσεις εργαζομένων και οργανώσεις εργοδοτών σε επίπεδο Ένωσης.
- (3) Η επιτροπή μπορεί να εκδίδει γνώμες σχετικά με κάθε θέμα που αφορά την υλοποίηση του ΕΚΤ.

Άρθρο 9

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την ημερομηνία εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) [...] για τη θέσπιση του σχεδίου εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης για την περίοδο 2028-2034.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΨΗΦΙΑΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

[...]