

Brusel 17. července 2025  
(OR. en)

11769/25

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2025/0239 (COD)**

---

---

**COH 144  
SOC 534  
SAN 471  
CADREFIN 111  
POLGEN 94  
CODEC 1048**

### **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 558 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Evropský sociální fond jako součást plánu národního a regionálního partnerství stanoveného v nařízení (EU) [o plánu NRP] a stanoví podmínky pro provádění podpory Unie v oblasti kvalitních pracovních míst, dovedností a sociálního začleňování na období 2028–2034

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 558 final.

---

Příloha: COM(2025) 558 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2025  
COM(2025) 558 final

2025/0239 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se zřizuje Evropský sociální fond jako součást plánu národního a regionálního partnerství stanoveného v nařízení (EU) [o plánu NRP] a stanoví podmínky pro provádění podpory Unie v oblasti kvalitních pracovních míst, dovedností a sociálního začleňování na období 2028–2034**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Tímto návrhem se zřizuje Evropský sociální fond (ESF), hlavní nástroj pro investice do evropských občanů, jejich budoucnosti a připravenosti. Návrh odráží současný společenský a hospodářský kontext a přináší konkrétní odpověď na výzvu evropské veřejnosti k vytvoření sociálněji Evropy a k posílení investic do občanů Evropské unie. ESF je hlavním nástrojem EU na podporu a posílení sociální soudržnosti v evropských společnostech. Tento návrh doprovází návrh nařízení o národním a regionálním partnerství. Obě nařízení se vzájemně posilují a doplňují. ESF jako součást politiky soudržnosti bude prováděn jako jeden z prvků zastřešujících [plánů národního a regionálního partnerství] a doplňuje [nařízení o národním a regionálním partnerství (NRP)] o prvky politiky specifické pro ESF. ESF podporuje cíle plánu národního a regionálního partnerství v rozsahu své podpory, jak je stanoveno v tomto nařízení.

Síla Evropy je v jejích lidech. Dne 17. listopadu 2017 Evropský parlament, Rada a Komise společně vyhlásily evropský pilíř sociálních práv<sup>[1]</sup>, jehož úkoly stanovují jasné a ambiciózní cíle v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby. Dosažení těchto cílů není jen morálním imperativem, je také ekonomickou nutností. Politické směry na období 2024–2029 uvádějí, že naše jedinečné sociálně tržní hospodářství poskytuje Evropě mnoho výhod oproti konkurenci.

Ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Kompasu konkurenceschopnosti<sup>[2]</sup> se uvádí, že „[ú]činné sociální politiky založené na evropském pilíři sociálních práv mají pro utváření konkurenceschopné Evropy zásadní význam. Konkurenceschopnější ekonomika s vysokou produktivitou zajistí, že náš sociální model bude dlouhodobě finančně udržitelný a že občané uvidí jasné cesty k vlastnímu ekonomickému úspěchu. Všichni Evropané být musí schopni přispívat k většímu zlepšení konkurenceschopnosti a mít z něj prospěch.“ Neustále se totiž ukazuje, že ekonomiky s nejefektivnějšími investicemi do lidského kapitálu patří také k těm nejkonkurenceschopnějším, nejodolnějším a hospodářsky nejzdravějším.

Závěry Evropské rady ze dne 20. března 2025 zdůrazňují, že „v návaznosti na sdělení Komise ze dne 5. března 2025 o unii dovedností by mělo být vyvinuto další úsilí zaměřené na lepší získávání, uznávání a udržování dovedností v celé EU, a to od budování základních dovedností přes celoživotní učení až po změny kvalifikace a prohlubování dovedností, v souladu s evropským pilířem sociálních práv a jeho akčním plánem“. Tytéž závěry odkazují na Budapešťské prohlášení konkrétně v souvislosti s potřebou „využití talentů v Evropě a investování do dovedností s cílem podpořit vysoce kvalitní pracovní místa v celé Unii“. Kromě zajištění kvalifikace lidí je v současném demografickém kontextu zapotřebí i silná účast na trhu práce.

I přes dosažený pokrok zůstává v celé EU prioritou boj proti nezaměstnanosti, nedostatku dovedností a pracovních sil a trvale vysoké míře chudoby. To nejen ohrožuje vyhlídky na dosažení hlavních cílů stanovených pro evropský pilíř sociálních práv, ale také brání pokroku při posilování konkurenceschopnosti Evropy ve stále globalizovanějším světě.

Sociální otázky a služby pro občany, jako je vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání a péče, a zdravotní a dlouhodobá péče, stejně jako dostupnost sociálního bydlení

a nedostatečný pokrok ve snižování chudoby, jsou pro evropské občany záležitostmi prvořadého významu<sup>[3]</sup>. V těchto oblastech se od Unie očekává více. Je stále více zapotřebí cílených opatření k řešení těchto problémů.

Kromě toho je v kontextu zvýšené geostrategické nejistoty a zvýšené četnosti extrémních povětrnostních jevů zásadní, abychom byli připraveni na neočekávané události. [Během pandemie koronaviru se v rámci dočasné podpory na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) ukázalo, že je důležité chránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů. Tento návrh je potvrzením evropské solidarity, která může být poskytnuta i v budoucnu, pokud to bude řádně odůvodněné okolnostmi].

ESF bude podporovat provádění politiky EU a vnitrostátní nebo regionální strukturální reformy v oblasti zaměstnanosti, vzdělávání a dovedností, sociálního začleňování a služeb péče, včetně dlouhodobé a zdravotní péče. To odpovídá působnosti hlavních směrů politik zaměstnanosti (článek 148 SFEU). Přispěje k úsilí členských států o snížení nezaměstnanosti, podporu kvality a rovných příležitostí ve vzdělávání a odborné přípravě a zlepšení sociálního začlenění a integrace. ESF konkrétně přispěje také k provádění Záruky k získání dovedností v souladu s unií dovedností. Podpora individuálních vzdělávacích účtů by v tomto ohledu měla být důležitým rozměrem, který napomáhá strategickým investicím evropských podniků, aby v nejbližší budoucnosti dosáhly pokroku díky přístupu ke správným dovednostem. Dále bude podporovat udržení a další rozvoj otevřených, na právech založených, demokratických, rovných a inkluzivních společností, které jsou založeny na právním státě a sociálním dialogu. Kromě toho jsou v zájmu podpory integrovaných přístupů z fondů podporovány investice do infrastruktury i do lidí.

ESF proto pomůže vytvořit silnější sociální Evropu a přispěje k hospodářské, sociální a územní soudržnosti v souladu s článkem 174 SFEU, která je nezbytnou podmínkou pro řádné fungování EU jako stabilní a životaschopné hospodářské a politické unie.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

ESF jako součást politiky soudržnosti bude fungovat v rámci plánu národního a regionálního partnerství (plán NRP) a jeho jednotného souboru pravidel. ESF staví na dlouhodobém zviditelnění a osvědčeném úspěchu Evropského sociálního fondu plus (ESF+) jako důvěryhodného rámce pro investice do lidí v souladu s evropským pilířem sociálních práv, evropským semestrem a hlavními směry politik zaměstnanosti. Proto si ESF, přestože je úzce spojen s plánem NRP, zachová svůj nezávislý právní základ, jak je stanoven v článku 162 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Efektivní a účinné provádění akcí podporovaných plánem NRP, včetně ESF, závisí na řádné správě a partnerství mezi všemi subjekty na příslušných územních úrovních a sociálně-ekonomickými subjekty, zejména sociálními partnery a organizacemi občanské společnosti.

ESF podporuje politiky a priority, jejichž cílem je plná zaměstnanost, vyšší kvalita a produktivita práce, větší geografická a profesní mobilita pracovníků v rámci Unie, kvalitnější systémy vzdělávání a odborné přípravy a podpora mezigenerační spravedlnosti, sociálního začleňování a zdraví.

Zastřešujícím politickým cílem nařízení o ESF je vytvořit výkonnější a odolnější „sociální Evropu“ a provádět evropský pilíř sociálních práv, jakož i priority v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti, které byly schváleny v rámci procesu evropské správy ekonomických záležitostí. ESF přispěje k provádění integrovaných hlavních směrů přijatých v souladu s článkem 121 a čl. 148 odst. 4 SFEU a příslušných doporučení pro jednotlivé země přijatých v rámci evropského semestru. Rovněž přispěje k celkovému cíli inteligentního a udržitelného

růstu podporujícího začlenění po roce 2030 (cíle OSN v oblasti udržitelného rozvoje<sup>2)</sup> a k vzestupné konvergenci.

ESF dále přispěje ke zlepšení pracovních příležitostí, zvýšení životní úrovně a zdraví, zvýšení mobility pracovní síly a hospodářské, sociální a územní soudržnosti tak, jak stanoví SFEU a Listina základních práv EU, jakož i Úmluva OSN o právech osob se zdravotním postižením. Cílem ESF je rovněž přispět k unii dovedností a integraci státních příslušníků třetích zemí. Stanovení minimálního podílu a částek pro ESF zajistí, aby se priority EU popsané výše přiměřeně odrazily v objemu investic, které se přímo zaměřují na evropské občany.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Cílem ESF je zlepšit součinnost a soudržnost s dalšími opatřeními investujícími do rozvoje lidského kapitálu v rámci národního a regionálního partnerství (plán NRP), zejména v rámci politiky soudržnosti a podpory rybářské a zemědělské politiky, jakož i s Evropským fondem pro konkurenceschopnost.

ESF bude i nadále doplňovat podporu z programu Erasmus. ESF a Erasmus působí v podobných oblastech, zejména lidem pomáhají získat nové dovednosti, tyto dovednosti prohlubovat, a reagovat tak na potřebu průmyslových odvětví, zlepšovat digitální dovednosti a kvalitu vzdělávání a odborné přípravy.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Právní rámec pro opatření, na něž se vztahuje tento návrh, stanoví Smlouva o fungování Evropské unie (SFEU), zejména články 164, 174 a 175 SFEU. Základem pro ESF jsou články 162 a 164 SFEU a podpora boje proti chudobě, zejména prostřednictvím řešení potravinové a základní materiální deprivace, a podpora prosazování základních hodnot EU vychází z čl. 175 třetího pododstavce SFEU.

Tento návrh vymezuje rozsah podpory z ESF ve vztahu ke specifickým cílům definovaným v nařízení o plánu NRP, jakož i cílené akce v oblasti sociálních inovací. Odkazuje také na výbor ESF podle článku 163 SFEU.

Kromě toho Komise přijala dne 16. července 2025 návrh nařízení „o plánu národního a regionálního partnerství“ za účelem zlepšení koordinace a harmonizace provádění podpory v rámci sdíleného řízení, s hlavním cílem zjednodušit provádění politik. Tato společná ustanovení se vztahují i na ESF.

- **Základní práva**

Vedle nařízení o podmíněnosti, které se bude i nadále vztahovat na celý rozpočet EU, obsahuje toto nařízení přísné záruky, které zajistí, že finanční prostředky budou vynakládány v souladu s Listinou základních práv Evropské unie a zásadami právního státu, jak je stanoveno v čl. 2 písm. a) nařízení (EU, Euratom) 2020/2092. Tato iniciativa bude rovněž respektovat zásady Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V oblasti sociální politiky, politiky zaměstnanosti a veřejného zdraví má EU buď sdílenou pravomoc s členskými státy (článek 4 SFEU), pravomoc stanovit ujednání, v rámci kterých musejí koordinovat svou činnost (článek 5 SFEU), nebo pravomoc provádět činnosti, jimiž podporuje, koordinuje nebo doplňuje činnosti členských států (článek 6 SFEU).

ESF se opírá o zásadu subsidiarity. V rámci sdíleného řízení deleguje Komise strategické úkoly v oblasti programování a provádění na členské státy a regiony EU. Omezuje rovněž činnost EU na to, co je nezbytné k dosažení daných cílů, jak je stanoveno ve Smlouvách. Smyslem sdíleného řízení je zajistit, aby se rozhodnutí přijímala co nejbližší občanům a aby činnost na úrovni EU byla odůvodněna s ohledem na možnosti a specifčnosti na celostátní, regionální nebo místní úrovni. Sdílené řízení přibližuje Evropu občanům a spojuje místní potřeby s evropskými cíli. Kromě toho zvyšuje pocit odpovědnosti za cíle EU, jelikož členské státy a Komise sdílejí rozhodovací pravomoc a odpovědnost.

- **Proporcionalita**

V souladu se zásadou proporcionality nepřekračuje tento návrh rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cílů.

- **Volba nástroje**

Zvoleným nástrojem je nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský sociální fond.

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

[Viz posouzení dopadů nařízení o plánu NRP]

### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

[bude doplněno]

Celkový rozpočet vyčleněný pro ESF činí XX miliard EUR (v běžných cenách) na období 2028–2034.

Podrobnosti o finančních a personálních potřebách lze nalézt v legislativním finančním a digitálním výkazu nařízení o plánu NRP.

### **5. OSTATNÍ PRVKY**

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

[Viz posouzení dopadů nařízení o plánu NRP]

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nařízení o ESF obsahuje předmět a vymezuje rozsah podpory ESF ve vztahu k cílům definovaným v nařízení o plánu NRP. Zahrnuje také ustanovení o sociálních inovacích. V závěru je uveden výbor podle článku 163 SFEU a datum vstupu v platnost.

Návrh

**NARÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se zřizuje Evropský sociální fond jako součást plánu národního a regionálního partnerství stanoveného v nařízení (EU) [o plánu NRP] a stanoví podmínky pro provádění podpory Unie v oblasti kvalitních pracovních míst, dovedností a sociálního začleňování na období 2028–2034**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 164 a čl. 175 třetí pododstavec této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 17. listopadu 2017 Evropský parlament, Rada a Komise společně vyhlásily evropský pilíř sociálních práv v reakci na sociální výzvy v rámci Evropy. Dvacet klíčových zásad pilíře je rozděleno do tří kategorií: rovné příležitosti a přístup na trh práce; spravedlivé pracovní podmínky; sociální ochrana a začleňování. Podle těchto dvaceti zásad evropského pilíře sociálních práv by se měly řídit činnosti v rámci Evropského sociálního fondu (ESF). Dne 4. března 2021 předložila Komise Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv (dále jen „akční plán“) zahrnující ambiciózní, ale realistické hlavní cíle Unie pro rok 2030 v oblasti zaměstnanosti (nejméně 78 % obyvatelstva ve věku 20–64 let by mělo být zaměstnáno), dovedností (nejméně 60 % všech dospělých osob by se mělo každý rok účastnit odborné přípravy) a snižování chudoby (počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením by se měl snížit o alespoň 15 milionů osob, včetně 5 milionů dětí) (dále jen „hlavní cíle Unie pro rok 2030“) a doplňkové dílčí cíle, jakož i revidovaný srovnávací přehled sociálních ukazatelů. Aby se přispělo k provádění evropského pilíře sociálních práv, měl by ESF podporovat investice do lidí a reformy systémů v oblastech politiky, jako je zaměstnanost, vzdělávání a sociální začleňování, a tím podpořit hospodářskou, územní a sociální soudržnost v souladu s článkem 174 Smlouvy.
- (2) Hlavní směry politik zaměstnanosti členských států podle čl. 148 odst. 2 Smlouvy, které Rada každoročně přijímá v rámci evropského semestru, jsou klíčovým nástrojem koordinace politik zaměstnanosti a sociálních politik Unie a členských států. Stanovují společné priority a cíle v oblasti zaměstnanosti, vzdělávání, dovedností a sociální politiky s cílem zvýšit konkurenceschopnost Unie a učinit z ní lepší místo pro investice, tvorbu pracovních míst a posilování sociální soudržnosti. ESF je hlavním

nástrojem Unie na podporu hlavních směrů politik zaměstnanosti a dosažení cílů Unie v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky. Hlavní směry politik zaměstnanosti doplňují zásady evropského pilíře sociálních práv. V této souvislosti by měla být oblast působnosti ESF na období 2028–2034 plně sladěna s rozhodnutím Rady (EU) ...<sup>1</sup> [hlavní směry politik zaměstnanosti přijaté Radou nejpozději do 1. ledna 2027].

- (3) Na úrovni Unie je rámcem pro určení priorit vnitrostátních reforem a sledování jejich provádění evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik. Členské státy by měly předkládat výroční zprávy o pokroku při provádění svých střednědobých fiskálně-strukturálních plánů. Uvedený rámec by měl být základem pro soudržné využívání finančních prostředků Unie, a to i s cílem maximalizovat přidanou hodnotu finanční podpory, která má být obdržena.
- (4) Unie čelí strukturálním výzvám vyplývajícím z ekonomické globalizace, zranitelných dodavatelských řetězců, řízení migračních toků a zvýšené bezpečnostní hrozby, přechodu na čistou energii, technologických změn a demografických změn, stárnoucí pracovní síly, nedostatku sociálního bydlení a rostoucího nedostatku kvalifikovaných pracovníků a pracovních sil v mnoha odvětvích a regionech.
- (5) S přihlédnutím k měnícím se skutečnostem ve světě práce by Unie měla být připravena na současné a budoucí výzvy investováním do příslušných dovedností, usilováním o inkluzivnější růst a zlepšováním politik zaměstnanosti a sociálních politik, a to i se zřetelem na pracovní mobilitu a restrukturalizaci odvětví, přičemž je třeba věnovat pozornost městským a venkovským oblastem, které se potýkají se specifickými nedostatky v sociální oblasti.
- (6) Od současnosti do roku 2040 ubude na trhu práce v Unii každoročně přibližně 1 milion osob. Kromě úbytku pracovní síly jsou některé regiony postiženy i nízkým a stagnujícím podílem obyvatelstva s terciárním vzděláním, což ztěžuje kompenzaci úbytku pracovní síly prostřednictvím vyšší produktivity práce. Tím se zvýší tlak na model sociálního zabezpečení Unie a ohrozí jeho udržitelnost a přiměřenost. Také to zvýší nedostatek pracovních sil a dovedností na trhu práce, což bude mít negativní dopad na hospodářský růst a konkurenceschopnost. V některých odvětvích to povede k tlaku na náklady práce. Je proto zapotřebí, aby ESF podporoval zvýšení účasti na trhu práce, zejména co se týče žen a mladých lidí, osob se zdravotním postižením a romských komunit, a aby podporoval zaměstnavatele při hledání vhodných lidí na dostupná pracovní místa, posiloval postavení starších pracovníků vhodnými opatřeními na trhu práce a na pracovišti, zajišťoval kvalifikovanou pracovní sílu schopnou řešit hlavní společenské výzvy a podporoval zdravou rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, včetně zajištění přístupu ke kvalitní péči o děti.
- (7) Dne 29. ledna 2025 Komise představila Kompas konkurenceschopnosti. Kompas určuje Evropě cestu, na níž se stane místem, kde se budou vynalézat, vyrábět a uvádět na trh budoucí technologie, služby a čisté výrobky, a zároveň se stane prvním kontinentem, který bude klimaticky neutrální. Určuje pět horizontálních podpůrných mechanismů pro konkurenceschopnost, včetně podpory dovedností a kvalitních pracovních míst, a zdůrazňuje, že základem konkurenceschopnosti Evropy jsou její lidé. Aby byla Unie konkurenceschopná a připravená na budoucnost, musí podporovat a připravovat své lidi tak, aby měli dovednosti a schopnosti potřebné pro úspěch ve vzdělávání, práci a životě.

---

<sup>1</sup> Vložit odkaz na vyhlášení.

- (8) Kromě toho Komise 26. února 2025 přijala sdělení „Dohoda o čistém průmyslu: společný plán konkurenceschopnosti a dekarbonizace“. Je nezbytné uznat klíčovou úlohu dovedností při podpoře úspěšného přechodu k čistší a konkurenceschopnější průmyslové budoucnosti v Unii. Rozvoj vysoce kvalifikované pracovní síly je zásadní pro podporu inovací a pokrok v dekarbonizaci a oběhovosti v důležitých průmyslových odvětvích. Toto zaměření na prohlubování dovedností má zásadní význam pro dosažení cílů Unie v oblasti spravedlivé transformace a pro udržení a zvýšení globální konkurenceschopnosti Unie. Přístup k environmentálním zdrojům a jejich přínosům je navíc ve společnosti nerovnoměrně rozdělen, stejně jako nebezpečí pro životní prostředí a zdravotní rizika. Je pravděpodobnější, že dopadnou nepřiměřeně na zranitelné skupiny.
- (9) Cílem unie dovedností je podporovat rozvoj kvalitních, inkluzivních a adaptabilních systémů vzdělávání, odborné přípravy a dovedností, a zvýšit tak konkurenceschopnost, připravenost, bezpečnost a demokracii v Unii. Proto by Unie měla v souladu s uníí dovedností zajistit dostatečné financování pro budování solidních základů dovedností a pro podporu celoživotních a na budoucnost zaměřených možností prohlubování dovedností a změny kvalifikace pro všechny, zejména s cílem řešit výzvy spojené s digitální a ekologickou transformací. To přispěje zejména k digitálním dovednostem a klíčovým základním technologiím, ale také k dovednostem na podporu nově vznikajících odvětví, s cílem vybavit lidi dovednostmi přizpůsobenými digitalizaci, změnám vyvolaným technologiemi a inovacemi a sociálním a ekonomickým změnám, usnadnit změnu zaměstnání a mobilitu a podpořit zejména dospělé osoby s nízkou nebo nedostatečnou kvalifikací. V souladu s uníí dovedností je třeba výzvy spojené s digitální a ekologickou transformací řešit prohlubováním dovedností a změnou kvalifikace pracovníků, sladěním vzdělávání s potřebami průmyslu a podporou partnerství mezi vzdělávacími institucemi, zaměstnavateli a veřejnými orgány. Je rovněž nutné posílit oběh a přiměřené rozdělování dovedností na vnitřním trhu, mimo jiné prostřednictvím snazší přenositelnosti dovedností, a dokázat přilákat a udržet dovednosti v EU.
- (10) Nařízení (EU) [nařízení o NRP] stanoví obecná pravidla pro plán národního a regionálního partnerství (dále jen „plán NRP“) a zejména stanoví cíle, které mají být podporovány plány národního a regionálního partnerství, a pravidla týkající se přípravy, provádění, řízení a kontroly těchto plánů. ESF je jedním z fondů s předem stanovenými národními přiděly sdružených v rámci plánu národního a regionálního partnerství v souladu s nařízením (EU) [...] [nařízení o plánu NRP]. Je proto nezbytné vyjasnit rozsah podpory z ESF ve vztahu k cílům stanoveným v nařízení o NRP a stanovit zvláštní ustanovení týkající se provádění ESF.
- (11) Efektivní a účinné provádění akcí podporovaných plánem NRP, včetně ESF, závisí na řádné správě a partnerství mezi všemi subjekty na příslušných územních úrovních a sociálně-ekonomickými subjekty, zejména sociálními partnery a organizacemi občanské společnosti.
- (12) V zájmu posílení evropských společností a evropského sociálního modelu by členské státy měly v rámci svých plánů národního a regionálního partnerství přijatých v souladu s nařízením (EU) [nařízení o plánu NRP] přidělit ESF určitý minimální objem prostředků. Různorodá povaha a závažnost různých socioekonomických problémů v členských státech vyžaduje pružnější přístup k plánování. Ačkoli je pro zajištění opatření odpovídajících těmto výzvám nezbytná minimální úroveň podpory sociálních politik, musí také úzce odpovídat vnitrostátním a regionálním charakteristikám. Základní zdroje sociálních rozdílů nebo problémů musí být

podkladem pro relativní význam investic a reforem v rámci hlavních směrů politik zaměstnanosti a ESF. To znamená, že politické záruky prostřednictvím tematického zaměření by měly být výsledkem spolupráce mezi členskými státy a Komisí. Minimální částka ESF musí rovněž najít rovnováhu mezi strategickým zájmem Unie investovat do svých lidí, a tím do kvality nabídky pracovních sil a sociálního pokroku, a zároveň investičními potřebami, které jsou zahrnuty v jiných specifických cílech uvedených v článku 3 [nařízení o plánu NRP].

- (13) ESF by měl podporovat zaměstnanost, rovný přístup na trh práce pro všechny, spravedlivé a kvalitní pracovní podmínky a pracovní mobilitu. ESF by měl podporovat členské státy při poskytování podpory nezaměstnaným a neaktivním osobám prostřednictvím účinné, včasné, koordinované a individuálně uzpůsobené pomoci založené na podpoře při hledání zaměstnání, odborné přípravě, prohlubování dovedností a změně kvalifikace a přístupu k jiným podpůrným službám, přičemž zvláštní pozornost by měla být věnována osobám ve zranitelném postavení a osobám, kterých se negativně dotýká ekilogická a digitální transformace nebo otřesy na trhu práce, jakož i těm, kdo jsou trhu práce nejvíce vzdáleni. ESF by se měl nadále soustředit na nezaměstnanost mladých lidí a otázku mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, a to prostřednictvím prevence předčasných odchodů ze vzdělávání a odborné přípravy a strukturálním zlepšením přechodu ze vzdělávání do zaměstnání, mimo jiné prostřednictvím plného provedení posílené záruky pro mladé lidi, která by měla rovněž podpořit kvalitní pracovní příležitosti pro mladé lidi. Kromě toho by měl ESF pokračovat v investicích do dovedností, které jsou klíčové pro ekilogickou a digitální transformaci.
- (14) ESF by měl zvýšit nabídku pracovních sil a zlepšit vzdělávání a odbornou přípravu a celoživotní získávání dovedností. ESF by měl zejména napomáhat pokroku v rámci vzdělávání a odborné přípravy a při přechodu do zaměstnání, podporovat celoživotní učení včetně formálního, neformálního a informálního učení, které se odehrává ve všech životních fázích, a zaměstnatelnost a přispívat ke konkurenceschopnosti a společenským a ekonomickým inovacím tím, že bude podporovat rozšiřitelné a udržitelné iniciativy v těchto oblastech. Toho by bylo možné dosáhnout například pomocí učení se prací a učňovské přípravy, celoživotního poradenství, předvídání potřeb v oblasti dovedností ve spolupráci s příslušným odvětvím, aktualizovaných školicích materiálů, prognóz potřeb, pokud jde o absolventy, a sledování jejich uplatnění, vzdělávání pedagogů, validace výsledků učení a uznávání kvalifikací.
- (15) ESF by měl usnadnit přístup ke službám, včetně posílení modernizace, digitalizace a odolnosti služeb zdravotní i dlouhodobé péče. ESF by měl podporovat členské státy při provádění opatření, jejichž cílem je odstranit všechny formy diskriminace a zajistit rovné příležitosti pro všechny, a zejména pro skupiny, které jsou na trhu práce nedostatečně zastoupeny, a zajistit rovný přístup ke službám. Pro zajištění rovných příležitostí a pracovní mobility má zásadní význam nabídka cenově dostupných, udržitelných a vysoce kvalitních služeb, jako jsou předškolní vzdělávání a péče, mimoškolní péče, vzdělávání, odborná příprava, zdravotní služby a dlouhodobá péče, zejména rodinné a komunitní služby péče. ESF by měl zajistit, aby všichni, včetně dětí v souladu s evropskou zárukou pro děti, měli přístup ke kvalitním základním službám. Ve vztahu k těmto službám by měly být zohledněny zvláštní potřeby osob se zdravotním postižením, mimo jiné pokud jde o přístupnost a také o nezávislý život. ESF by měl rovněž přispět k modernizaci systémů sociální ochrany, a to zejména s cílem podpořit jejich přístupnost.

- (16) Podpora z ESF by měla být využívána k prosazování rovných příležitostí pro všechny, k podpoře silných záchranných sociálních sítí, sociálního začleňování a mezigenerační spravedlnosti a k boji proti chudobě. ESF by měl podporovat úsilí členských států bojovat proti chudobě, mimo jiné řešením materiální deprivace, za účelem přerušení bludného kruhu přenosu znevýhodnění z jedné generace na druhou a podporovat sociální začleňování prostřednictvím zajištění rovných příležitostí pro všechny, boje proti diskriminaci a řešení nerovností v oblasti zdraví. Je tedy nutné mobilizovat řadu politik zaměřených na nejvíce znevýhodněné osoby bez ohledu na jejich věk, včetně dětí žijících v chudobě, marginalizovaných komunit, jako jsou Romové, chudých pracujících a nejhudších osob. ESF by měl podporovat aktivní začleňování osob, které jsou vzdálené od trhu práce, s cílem zajistit jejich socioekonomickou integraci. ESF by měl rovněž řešit problematiku bezdomovectví, a to i pomocí preventivních a zmírňujících opatření v souladu s Lisabonskou deklarací z roku 2021. Podpora sociálních inovací hraje při dosahování těchto cílů důležitou roli, a proto by měla být podporována.
- (17) Zásady demokracie, právního státu a ochrany základních práv jsou základními hodnotami Unie. Tyto hodnoty jsou zásadní pro každého člověka, zejména pro ty nejzranitelnější. Kromě toho mají zásadní význam pro účinné provádění ESF. ESF by proto měl také podporovat prosazování a uplatňování těchto hodnot pro všechny. ESF se bude i nadále zabývat právy osob se zdravotním postižením, jak jsou zakotvena v Úmluvě OSN o právech osob se zdravotním postižením. Zajistí rovněž soudržnost s Uníí rovnosti a souvisejícími strategiemi<sup>1</sup>, jejichž cílem je bojovat proti diskriminaci na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace a zajistit sociální soudržnost udržováním a rozvojem otevřené, na základních právech založené, demokratické, rovné a inkluzivní společnosti založené na zásadách právního státu.
- (18) Nařízení (EU) [nařízení o národním plánu] vyžaduje, aby členské státy při přípravě a provádění plánů národního a regionálního partnerství dodržovaly horizontální zásady. V této souvislosti by členské státy měly být rovněž vybízeny k tomu, aby využívaly ESF k podpoře cílených opatření na podporu horizontálních principů, jako je podpora genderové rovnosti a zajištění dostupnosti služeb pro osoby se zdravotním postižením, a umožnily osobám se zdravotním postižením aktivní účast.
- (19) Aby se zajistilo, že sociální dimenze Evropy bude prosazována tak, jak je stanoveno v evropském pilíři sociálních práv, a aby byly vyčleněny dostatečné prostředky pro osoby, které to nejvíce potřebují, měly by členské státy vyčlenit zdroje z ESF na podporu sociálního začleňování.
- (20) Vzhledem ke zvláštní potřebě podpory dětí žijících v chudobě by členské státy měly rovněž plánovat zdroje ESF na opatření v rámci záruky pro děti.
- (21) ESF by měl přispět ke snížení chudoby podporou národních programů zaměřených na zmírnění potravinové a materiální deprivace a podporovat sociální integraci osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením a nejhudších osob. Členské státy by měly přidělovat prostředky z ESF na řešení forem extrémní chudoby s největším dopadem na sociální vyloučení, jako je bezdomovectví a potravinová a materiální deprivace.
- (22) Vzhledem k přetrvávající vysoké míře nezaměstnanosti a neaktivity mladých lidí v řadě členských států a regionů postihující zejména mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, je nutné, aby uvedené členské státy i nadále investovaly dostatečné zdroje z ESF na opatření na podporu

zaměstnanosti mládeže, a to i prostřednictvím provádění záruky pro mladé lidi. Členské státy by proto měly na tento úkol vyčlenit odpovídající množství zdrojů. Členské státy vážně postižené nezaměstnaností mladých lidí by měly vyčlenit prostředky z ESF na podporu uplatnitelnosti mladých lidí na trhu práce.

- (23) Efektivní a účinné provádění akcí podporovaných fondem ESF závisí na řádné správě a partnerství mezi všemi subjekty na příslušných územních úrovních a sociálně-ekonomickými subjekty, zejména sociálními partnery a občanskou společností. Je proto nezbytné, aby členské státy při provádění ESF podporovaly účast sociálních partnerů a občanské společnosti. Členské státy, které obdržely doporučení pro jednotlivé země v této oblasti, by měly přidělit prostředky z ESF na podporu budování kapacit sociálních partnerů a organizací občanské společnosti.]
- (24) S ohledem na zvláštní charakteristiky a omezení nejvzdálenějších regionů by členské státy měly do svých kapitol pro nejvzdálenější regiony zahrnout opatření na posílení zaměstnanosti a mobility pracovních sil, zejména mladých lidí, vzdělávání a dovedností a sociálního začlenění.
- (25) Jelikož cíle tohoto nařízení, kterým je zlepšení účinnosti trhů práce a podpora přístupu ke kvalitním pracovním místům, zlepšení dostupnosti a kvality vzdělávání a odborné přípravy, podpora sociálního začleňování a zdraví a snižování chudoby, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

### *Článek 1*

#### ***Předmět***

1. Toto nařízení stanoví zvláštní podmínky pro provádění Evropského sociálního fondu v programovém období 2028–2034 jako součásti podpory Unie v souladu s obecnými cíli stanovenými v článku 2 nařízení XX [nařízení o plánu NRP], a zejména v písmenech b) a e) uvedeného článku.
2. Tato podpora Unie se poskytuje v rámci plánu národního a regionálního partnerství v souladu s pravidly stanovenými v nařízení (EU) [...] [o plánu NRP].

### *Článek 2*

#### ***Podpora z ESF***

1. Evropský sociální fond (ESF) podporuje specifické cíle stanovené v článku 3 nařízení XX [nařízení o plánu NRP].
2. Pro účely odstavce 1 vychází využívání ESF členskými státy pro účely čl. 2 písm. b) nařízení XX [o plánu NRP] z hlavních směrů politik zaměstnanosti členských států podle čl. 148 odst. 2 Smlouvy, které jsou stanoveny v rozhodnutí (EU) xxxx [hlavní směry politiky zaměstnanosti přijaté Radou nejpozději do 1. ledna 2027].

## Článek 4

### ***Sociální inovace***

1. Sociální inovace jsou podporovány v oblastech spadajících do působnosti ESF, zejména s cílem testovat, vyhodnocovat a rozšiřovat inovativní řešení, a to i na místní nebo regionální úrovni, za účelem řešení sociálních potřeb ve spolupráci s příslušnými partnery, a zejména se sociálními partnery.
2. Komise z vlastního podnětu v souladu s článkem 12 nařízení (EU) [nařízení o plánu NRP] využívá technickou pomoc k usnadnění budování kapacit pro sociální inovace, zejména prostřednictvím podpory vzájemného učení, nadnárodní spolupráce, vytváření sítí a šíření a propagace osvědčených postupů a metodik.

## Článek 5

### ***Podpora demografické transformace***

Členské státy a regiony v příslušných případech stanoví integrovaný přístup k řešení problémů vyplývajících z demografické transformace v jedné nebo více zvláštních kapitolách plánu národního a regionálního partnerství.

## Článek 6

### ***Podpora pro řešení materiální deprivace***

1. Členské státy mohou poskytovat podporu na řešení materiální deprivace prostřednictvím distribuce potravin a zboží, které jsou v souladu s právními předpisy Unie o bezpečnosti spotřebních výrobků.
2. Členské státy a příjemci vybírají potravinovou a/nebo základní materiální pomoc na základě objektivních kritérií týkajících se potřeb nejchudších osob. Kritéria výběru potravin a případně zboží rovněž zohlední klimatické a environmentální aspekty v zájmu zajištění spravedlivé a řádné ekologické transformace, zejména s ohledem na omezení plýtvání potravinami a plastů na jedno použití. Ve vhodných případech se při výběru typu potravin, které mají být distribuovány, přihlíží k jejich přínosu k vyváženému stravování nejchudších osob. Potravinová a/nebo základní materiální pomoc může být poskytnuta přímo nejchudším osobám nebo nepřímo, například prostřednictvím poukázek nebo karet, v elektronické či jiné podobě, pokud je možné je vyměnit pouze za potravinovou a/nebo základní materiální pomoc. Podpora nejchudším osobám doplňuje veškeré sociální dávky, které jsou eventuálně poskytovány z vnitrostátních sociálních systémů nebo na základě vnitrostátního práva.
3. Komise a členské státy zajistí, aby pomoc poskytovaná v rámci podpory, která je určena na řešení materiální deprivace, respektovala důstojnost a zabránila stigmatizaci nejchudších osob.
4. Členské státy doplní poskytování potravinové a/nebo základní materiální pomoci doprovodnými opatřeními, jako je směřování na příslušné služby nebo podpora sociální integrace nejchudších osob.

První pododstavec se nepoužije, pokud poskytnutí takových opatření není možné, například pokud je podpora poskytována v reakci na mimořádnou situaci, jako je přírodní katastrofa.

5. Pro účely tohoto článku se „nejchudšími osobami“ rozumí fyzické osoby, ať již jednotlivci, rodiny, domácnosti nebo skupiny takových osob, včetně dětí ve zranitelném postavení a osob bez domova, jejichž potřeba pomoci je stanovena v souladu s objektivními kritérii, která jsou vymezena příslušnými vnitrostátními orgány v konzultaci s relevantními zúčastněnými stranami, aniž by došlo ke střetu zájmů a která mohou zahrnovat prvky umožňující zaměřit se na nejchudší osoby v určitých zeměpisných oblastech.

#### *Článek 7*

##### ***Partnerství***

Členské státy zajistí smysluplnou účast sociálních partnerů a organizací občanské společnosti na poskytování podpory politikám v oblasti kvalitních pracovních míst, vzdělávání a dovedností a sociálního začleňování v souladu s článkem 6 nařízení XX [o plánu NRP].

#### *Článek 8*

##### ***Výbor zřízený podle článku 163 Smlouvy o fungování EU***

1. Komisi je nápomocen výbor zřízený podle článku 163 Smlouvy o fungování EU (dále jen „výbor ESF“), pokud jde o podporu poskytovanou pro obecný cíl uvedený v čl. 3 odst. 1 písm. c) [specifický cíl – zaměstnanost] nařízení XX [o plánu NRP].
2. Každý členský stát jmenuje jednoho zástupce vlády, jednoho zástupce odborových organizací, jednoho zástupce organizací zaměstnavatelů a jednoho náhradníka v každé kategorii na období nejvýše sedmi let. V případě nepřítomnosti člena má náhradník automaticky právo účastnit se jednání. Výbor rovněž zahrnuje jednoho zástupce z každé organizace zastupující odborové organizace a organizace zaměstnavatelů na úrovni Unie.
3. Výbor může vydávat stanoviska k jakýmkoli otázkám týkajícím se provádění ESF.

#### *Článek 9*

##### ***Vstup v platnost a použitelnost***

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne použitelnosti nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje plán národního a regionálního partnerství na období 2028–2034.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament  
předseda/předsedkyně*

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*

**LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ A DIGITÁLNÍ VÝKAZ**

[...]