

Bruxelles, 17 iulie 2025
(OR. en)

11768/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0238 (COD)**

**COH 143
RELEX 1029
CADREFIN 110
POLGEN 93
CODEC 1047**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 552 final.

Anexă: COM(2025) 552 final



Bruxelles, 16.7.2025
COM(2025) 552 final

2025/0238 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

La 16 iulie 2025, Comisia a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual („CFM”) pentru perioada 2028-2034¹. Aceasta include Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune.

Deși disparitățile regionale și teritoriale au fost reduse substanțial, inclusiv prin politicile de coeziune ale UE, 29 % dintre cetățenii UE trăiesc în continuare în regiuni cu un PIB pe cap de locuitor mai mic de 75 % din media la nivelul UE, iar multe provocări persistă și apar altele noi. Aceste provocări trebuie abordate printr-o politică consolidată și modernizată de coeziune și creștere, lucrând în parteneriat cu autoritățile naționale, regionale și locale.

Un buget mai simplu, mai bine orientat și cu un impact mai mare a fost definit ca obiectiv-cheie în Comunicarea Comisiei intitulată „Calea către următorul cadru financiar multianual”². Consultarea publică a arătat, de asemenea, un acord larg în rândul părților interesate cu privire la necesitatea simplificării și a unei flexibilități sporite, care sunt factorii cel mai frecvent menționați care favorizează un buget al UE mai eficace și mai eficient.

Obiectivul regulamentului este de a corecta dezechilibrele regionale și de a sprijini dezvoltarea regiunilor rămase în urmă (articolul 176 din TFUE) prin sprijinirea reformelor și realizarea de investiții în dezvoltarea socială și economică a tuturor regiunilor și orașelor din UE, precum și prin consolidarea cooperării teritoriale (în special prin intermediul planului Interreg). Fondul de coeziune urmărește să sprijine investițiile și reformele în domeniul mediului și al transporturilor în statele membre cu un PIB pe cap de locuitor mai mic (articolul 177).

Prezentul regulament definește dispozițiile aplicabile atât FEDR, cât și Fondului de coeziune, inclusiv pentru „cooperarea teritorială europeană” (Interreg).

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

FEDR și Fondul de coeziune vor funcționa în strânsă complementaritate cu celelalte politici care intră în domeniul de aplicare al planurilor de parteneriat naționale și regionale, stimulând astfel sinergiile dintre aceste politici. Regulamentul de instituire a Fondului european de coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate pentru perioada 2028-2034 și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 și a Regulamentului (UE, Euratom) 2024/2509 („Regulamentul PPNR”) stabilește dispoziții comune pentru [nouă] fonduri care fac obiectul gestiunii partajate la nivelul UE.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Politica de coeziune urmărește sinergii și coerența cu instrumentele și politicile relevante ale UE, în special Fondul european pentru competitivitate, Orizont Europa, Mecanismul pentru

¹ COM(2025) 571 final.

² https://commission.europa.eu/document/download/6d47acb4-9206-4d0f-8f9b-3b10cad7b1ed_en?filename=Communication%20on%20the%20road%20to%20the%20next%20MFF_en.pdf.

interconectarea Europei și Europa globală. Complementaritatea și sinergia în cadrul bugetului pe termen lung al Uniunii și cu statele membre vor fi maximizate, printre altele, prin intermediul instrumentului de coordonare a competitivității, care va alinia politicile și investițiile industriale și de cercetare de la nivelul UE și de la nivel național în jurul proiectelor de interes european comun sau cu valoare adăugată a UE. Coerența va fi realizată, de asemenea, prin intermediul noii structuri a CFM, care asigură sinergii între programele relevante ale Uniunii, evitând suprapunerile și concentrându-se asupra investițiilor cu o valoare adăugată ridicată pentru Uniune, FEDR și Fondul de coeziune concentrându-se asupra reformelor și investițiilor cu relevanță națională și regională. Coeziunea teritorială și dezvoltarea durabilă necesită abordarea nevoilor generațiilor prezente și viitoare, iar tinerilor trebuie să li se permită să joace un rol activ în modelarea unor regiuni reziliente și prospere. Este important să li se faciliteze accesul la educație, locuri de muncă, ecosisteme de inovare și locuințe și să li se încurajeze participarea civică și democratică, precum și sprijinul pentru sectoarele culturale.

FEDR va asigura, de asemenea, coerența cu legislația și strategiile actuale și viitoare privind o Uniune a egalității³ care vizează combaterea oricărei forme de discriminare pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Acțiunea UE este justificată de articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”): „aceasta își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”.

Obiectivele FEDR sunt stabilite la articolul 176 din TFUE: „Fondul European de Dezvoltare Regională este menit să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune, prin participarea la dezvoltarea și ajustarea structurală a regiunilor rămase în urmă și la reconversia regiunilor industriale aflate în declin”.

Obiectivele Fondului de coeziune sunt stabilite la articolul 177 din TFUE: „Fondul de Coeziune, constituit prin aceeași procedură, contribuie financiar la realizarea de proiecte în domeniul mediului și în acela al rețelelor transeuropene de infrastructură a transporturilor”.

Articolul 178 din TFUE constituie temeiul juridic pentru adoptarea regulamentelor de punere în aplicare privind FEDR, fondul politicii de coeziune care sprijină obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg).

Totodată, articolul 174 din TFUE acordă o atenție deosebită zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială, precum și regiunilor afectate de un handicap natural și demografic grav și permanent, cum ar fi regiunile cele mai nordice, cu densitate foarte scăzută a populației, precum și regiunile insulare, transfrontaliere și muntoase.

3

Articolul 349 din TFUE stabilește măsuri specifice prin care se va avea în vedere situația economică și socială structurală a regiunilor ultraperiferice, caracterizată de anumite trăsături specifice care conduc la o limitare severă a dezvoltării acestora.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

FEDR și Fondul de coeziune promovează integrarea și cooperarea dintre statele membre și reduc disparitățile regionale în interiorul statelor membre și între acestea, inclusiv între zonele urbane, rurale, de coastă sau slab populate, precum și între continentul european și regiunile ultraperiferice și insulare ale Europei. Finanțarea politicii de coeziune a declanșat investiții care nu s-ar fi materializat cu același domeniu de aplicare, același nivel de ambiție și aceeași rapiditate dacă finanțarea din partea UE nu ar fi fost disponibilă. Prin urmare, obiectivele propunerii nu pot fi atinse de statele membre care acționează individual, iar sprijinul Uniunii creează valoare adăugată.

Nivelul UE adaugă valoare acțiunilor la nivel național. Finanțarea politicii de coeziune în perioada 2014-2020 a fost semnificativă, ajungând la aproape 13 % din totalul investițiilor publice în UE și la 51 % în țările beneficiare ale fondurilor de coeziune⁴. Studii economice⁵ arată în mod constant că politica de coeziune are un impact pozitiv asupra creșterii economice regionale, chiar și la nivel local⁶. În plus, simulările macroeconomice⁷ sugerează o creștere globală a PIB-ului UE din investițiile realizate prin politica de coeziune de aproape 1 % până în anul de impact maxim. Beneficiile sunt deosebit de semnificative în regiunile mai puțin dezvoltate, în care proiecțiile în materie de PIB le depășesc pe cele fără politica de coeziune la sfârșitul perioadei de punere în aplicare. Regiunile mai dezvoltate înregistrează un impact pe termen lung mai mic, dar pozitiv, datorită efectelor de propagare (beneficii care se răspândesc în toate regiunile). Aceste efecte de propagare contribuie cu aproximativ 15 % la impactul total asupra PIB-ului UE, cu cea mai mare pondere (45 %) în regiunile dezvoltate⁸.

⁴ [Rezultatul programării 2021-2027 – Politica de coeziune | Date | Fondurile structurale și de investiții europene \(europa.eu\)](#).

⁵ Pellegrini et al. (2013), *Measuring the effects of European Regional Policy on economic growth: A regression discontinuity approach* (Măsurarea efectelor politicii regionale europene asupra creșterii economice: o abordare bazată pe discontinuitatea regresiei), *Papers in Regional Science*, 92, pp. 217-233; Becker et al. (2013), *Absorptive Capacity and the growth and investment effects of regional transfers: A regression discontinuity design with heterogeneous treatment effects* (Capacitatea de absorbție și efectele transferurilor regionale asupra creșterii și a investițiilor: un proiect de regresie discontinuă cu efecte de tratament eterogene), *American Economic Journal: Economic Policy*, 5(4); Becker et al. (2018), *Effects of EU Regional Policy: 1989-2013* (Efectele politicii regionale a UE: 1989-2013), *Regional Science and Urban Economics*, 69, pp. 143-152; Crescenzi, R. și Giua, M. (2020), *One or many Cohesion Policies of the European Union? On the differential economic impacts of Cohesion Policy across Member States* (Una sau mai multe politici de coeziune ale Uniunii Europene? Privind impactul economic diferențiat al politicii de coeziune în toate statele membre), *Regional Studies*, 54(1), pp. 10-20; Di Caro P. și Fratesi, U. (2022), *One policy, different effects: Estimating the region-specific impacts of EU cohesion policy* (O politică, efecte diferite: estimarea impacturilor regionale ale politicii de coeziune a UE), *Journal of Regional Science*, 62, pp. 307-330.

⁶ Bachtrögler-Unger et al. (2023), *EU cohesion policy on the ground: Analyzing small-scale effects using satellite data* (Politica de coeziune a UE pe teren: analizarea efectelor la scară mică utilizând date satelitare), *Regional Science and Urban Economics* 103, 103954.

⁷ Al 9-lea raport privind coeziunea https://ec.europa.eu/regional_policy/information-sources/cohesion-report_en.

⁸ Monfort, P., Crucitti, F., Lazarou, N. și Salotti, S., *The economic spillovers of EU cohesion policy 2007-2013* (Efectele de propagare economică ale politicii de coeziune a UE 2007-2013), Comisia Europeană, 2021, JRC125419.

În plus, opțiunile de politică din regulament sunt proporționale, deoarece fondurile vor fi executate în cadrul gestiunii partajate: programele nu sunt gestionate direct de Comisia Europeană, ci sunt implementate în parteneriat cu statele membre.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității și nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor sale. Ea intră în sfera de acțiune în domeniul consolidării coeziunii economice, sociale și teritoriale. Obiectivele și sprijinul corespunzător din partea Uniunii sunt proporționale cu ceea ce urmărește să realizeze instrumentul. Propunerea vizează, de asemenea, consolidarea eforturilor anterioare de simplificare, prin unificarea și consolidarea în continuare a normelor.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul cel mai adecvat pentru punerea în aplicare a prezentei propuneri este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind FEDR [și Fondul de coeziune] și care completează [propunerea de Regulament privind un Fond pentru parteneriate naționale și regionale].

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

Rezultatele preliminare ale evaluării *ex post* a FEDR și a Fondului de coeziune arată că programele sunt pe cale să își îndeplinească majoritatea obiectivelor. Până în prezent, fondurile au sprijinit peste 2,5 milioane de întreprinderi mici și mijlocii și au contribuit la crearea a peste 370 de mii de locuri de muncă. Un număr de 24 de milioane de copii beneficiază de locuri nou construite în cadrul structurilor de îngrijire a copiilor. În plus, peste 66 de miliarde EUR au fost investite în proiecte relevante pentru climă, iar capacitatea UE de producție de energie din surse regenerabile a fost majorată cu peste 6 000 de megawați. Fondurile au permis, de asemenea, instituirea unor măsuri de protecție împotriva incendiilor forestiere în beneficiul a peste 24 de milioane de persoane, pe baza cifrelor raportate ale programului, precum și îmbunătățirea accesului în bandă largă pentru peste 8 milioane de gospodării.

Măsurile de simplificare introduse în perioada de programare 2014-2020 au condus la o anumită reducere a sarcinii, dar există posibilități de simplificare suplimentară, de exemplu prin extinderea domeniului de aplicare al opțiunilor simplificate în materie de costuri și al finanțării nelegate de costuri. Cu toate acestea, normele impuse la nivel național dincolo de cerințele de la nivelul UE (suprareglementare) reprezintă în continuare o sursă considerabilă de complexitate pentru execuția FEDR și a Fondului de coeziune.

Cadrul de performanță, prin indicatori, jaloane și ținte comune, a permis crearea unei baze de date solide pentru dovezi și analiză, în special prin colectarea de date armonizate privind progresele înregistrate, inclusiv de date privind beneficiarii. Îmbunătățirea interoperabilității și a accesibilității bazelor de date naționale nu numai că ar facilita o mai bună monitorizare și ar consolida orientarea către performanță a politicii, ci ar putea reduce și sarcina administrativă.

FEDR și Fondul de coeziune au făcut posibile investiții care probabil nu ar fi fost realizate de statele membre în absența fondurilor, prin amploarea finanțării, capacitatea de a atrage

investiții private suplimentare și orientarea investițiilor. În plus, FEDR și Fondul de coeziune aduc valoare adăugată prin planificarea multianuală și continuitatea finanțării.

Dovezile arată că sprijinul a fost în mare măsură relevant pentru a răspunde atât nevoilor continue, cât și celor emergente ale beneficiarilor pe parcursul perioadei de programare. Investițiile au fost relevante pentru competitivitatea europeană și, în cea mai mare parte, au fost aliniate la Pactul verde european, deși cu unele inconsecvențe între statele membre. La nivelul UE, majoritatea investițiilor au fost alocate domeniilor de politică coerente cu reformele necesare identificate în recomandările specifice fiecărei țări, cu variații de la un stat membru la altul. În general, recomandările specifice fiecărei țări au reprezentat un instrument util pentru a ajuta statele membre să orienteze investițiile către nevoile de reformă. Există mai puține dovezi ale faptului că recomandările specifice fiecărei țări formulate în cursul perioadei de programare influențează stabilirea priorităților sau realocările.

FEDR și Fondul de coeziune sunt potrivite pentru a sprijini coeziunea teritorială. Proiectarea și structura de guvernantă a acestora asigură faptul că strategiile de investiții abordează provocările teritoriale și permit programarea și execuția atât la nivel național, cât și la nivel regional descentralizat, adaptând urmărirea priorităților UE la nevoile teritoriale. În unele cazuri, o mai mare flexibilitate în aplicarea principiului concentrării tematice ar fi permis o mai bună adaptare la particularitățile teritoriale. Modelele de simulare sugerează că intervențiile politicii de coeziune au un impact pozitiv asupra economiei UE. Se estimează că PIB-ul UE va fi cu până la + 0,6 % mai mare la sfârșitul perioadei de aplicare a politicii, în comparație cu un scenariu ipotetic în absența politicii.

În ceea ce privește Interreg, o mai bună armonizare și mijloace mai solide de coordonare între diferitele fluxuri de finanțare ale UE au fost identificate drept domenii-cheie pentru îmbunătățiri viitoare.

Rezultatele preliminare ale **evaluării la jumătatea perioadei** a FEDR, a Fondului de coeziune și a Fondului pentru o tranziție justă arată că, deși execuția a început cu întârziere și a fost lentă la începutul perioadei de programare, aceasta s-a accelerat considerabil în prima jumătate a anului 2024. Întârzierile au fost cauzate de factori în mare măsură exogeni și sunt legate de criza provocată de pandemia de COVID-19 și de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Statele membre au acordat prioritate instrumentelor de răspuns în situații de criză de la nivelul UE, în special MRR.

Luarea în considerare a teritoriului și instrumentele integrate fac ca fondurile să fie adecvate pentru abordarea disparităților regionale. Capacitatea administrativă adecvată este o condiție prealabilă, dar nu este încă o realitate pentru toate programele. Parteneriatul și guvernanta pe mai multe niveluri au un puternic efect pozitiv asupra programării și a execuției, dar există încă domenii în care se pot aduce îmbunătățiri în ceea ce privește implicarea părților interesate și procesul decizional participativ.

Tranziția de la condiționalități *ex ante* la condiții favorizante mai puține și mai clare a îmbunătățit eficiența. Marea majoritate a condițiilor favorizante este deja îndeplinită și a declanșat procese de reformă în domenii precum specializarea inteligentă, transporturile și clima. Condițiile favorizante și jaloanele MRR s-au consolidat reciproc în anumite domenii. Adaptarea condițiilor la contexte naționale și regionale specifice, spre deosebire de menținerea lor universal aplicabile pentru toate programele, ar putea spori sinergiile investițiilor realizate prin politica de coeziune cu politicile sectoriale relevante și cu nevoile locale.

Există bune practici în statele membre, care combină finanțarea politicii de coeziune și a MRR pentru a sprijini măsurile complementare. Reformele declanșate de jaloanele MRR aduc beneficii investițiilor în domeniul coeziunii și viceversa: condițiile favorizante pot aduce, de asemenea, beneficii investițiilor MRR.

Noile măsuri de simplificare contribuie la reducerea sarcinii administrative. Opțiunile simplificate în materie de costuri și finanțarea nelegată de costuri oferă un mare potențial, însă adoptarea lor a rămas inegală.

FEDR și Fondul de coeziune permit abordarea unor provocări specifice în materie de dezvoltare care nu ar fi urmărite în aceeași măsură în absența lor. Valoarea adăugată a fondurilor include o perspectivă strategică pe termen lung și consolidarea capacităților la nivel subnațional și subregional, cu efecte de propagare pozitive asupra punerii în aplicare a instrumentelor naționale. Principiul guvernantei pe mai multe niveluri și al parteneriatului stabilește o legătură între nivelul UE, cel național și cel regional printr-o abordare bazată pe realitatea zonei, unică pentru fondurile evaluate în raport cu alte instrumente naționale și ale UE. Fondurile contribuie la domenii cu o dimensiune europeană clară, inclusiv acțiunile climatice, transformarea digitală, apărarea, transportul transeuropean și cooperarea interregională și transfrontalieră.

Alocările adoptate indică un grad foarte ridicat de aliniere atât la Agenda strategică a Consiliului și la orientările președintei Comisiei, cât și la prioritățile semestrului european. În plus, fondurile contribuie la domeniile de stimulare a creșterii identificate în raportul Draghi. Acest lucru demonstrează relevanța continuă a politicii de coeziune pentru actualul ciclu de elaborare a politicilor și nevoile viitoare preconizate.

- **Consultarea cu părțile interesate**

Comisia a colaborat activ cu părțile interesate în procesul inițiativei, în special prin evenimente specifice și activități de consultare publică, astfel cum se detaliază în secțiunea corespunzătoare din expunerea de motive a propunerii de Regulament (UE) [...] privind un Fond pentru parteneriate naționale și regionale.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Informațiile referitoare la utilizarea de către Comisie a expertizei externe sunt furnizate în capitolul corespunzător din expunerea de motive a propunerii de Regulament (UE) [...] privind un Fond pentru parteneriate naționale și regionale.

- **Evaluarea impactului**

Informațiile referitoare la evaluarea impactului realizată de către Comisie sunt furnizate în capitolul corespunzător din expunerea de motive a propunerii de Regulament (UE) [...] privind un Fond pentru parteneriate naționale și regionale.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Se preconizează că inițiativa va contribui la o reducere semnificativă a sarcinii administrative și a costurilor, precum și la îmbunătățirea eficienței în punerea în aplicare a sprijinului din partea Uniunii; a se vedea, de asemenea, capitolul corespunzător din expunerea de motive a propunerii de Regulament (UE) [...] privind un Fond pentru parteneriate naționale și regionale.

- **Drepturile fundamentale**

Sprijinul din partea Uniunii va fi pus în aplicare în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu principiul statului de drept, astfel cum se prevede la articolul 2 litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092; a se vedea, de asemenea, secțiunea corespunzătoare din expunerea de motive a propunerii de Regulament (UE) (Regulamentul PPNR).

Pe lângă Regulamentul privind condiționalitatea, care va continua să se aplice întregului buget al UE, prezentul regulament include garanții solide pentru a se asigura că fondurile sunt executate în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu principiile statului de drept, astfel cum se prevede la articolul 2 litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092. Se preconizează, de asemenea, că includerea în planurile viitoare a reformelor legate, printre altele, de recomandările din Raportul privind statul de drept va îmbunătăți protecția drepturilor fundamentale și va consolida respectarea cartei.

Această inițiativă va respecta, de asemenea, principiile Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Sprijinul acordat de Uniune în temeiul prezentei propuneri va fi pus în aplicare prin gestiune partajată de către statele membre și prin gestiune directă/indirectă de către Comisie. Punerea în aplicare a sprijinului din partea Uniunii va fi monitorizată prin intermediul cadrului de performanță aplicabil cadrului financiar multianual 2028-2034, care este prevăzut în propunerea de Regulament (UE) [...] [Cadrul de performanță].

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Majoritatea normelor privind distribuirea și execuția FEDR și a Fondului de coeziune sunt reglementate de Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR].

Capitolul I stabilește dispozițiile generale privind domeniul de aplicare al sprijinului din partea FEDR, inclusiv pentru cooperarea teritorială europeană (Interreg), precum și din partea Fondului de coeziune pentru perioada 2028-2034.

Capitolul II stabilește norme privind promovarea prin Interreg a cooperării dintre statele membre și regiunile acestora din interiorul Uniunii și dintre statele membre, regiunile acestora și statele terțe sau organizațiile de integrare și cooperare regională în cadrul unui plan Interreg.

Capitolul III cuprinde dispoziții finale specifice.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolele 177, 178 și 349,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁹,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor¹⁰,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,,

întrucât:

- (1) Articolul 176 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) este menit să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale existente în Uniune. În temeiul articolului respectiv și al celui de al doilea și al treilea paragraf de la articolul 174 din TFUE, FEDR trebuie să contribuie la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate, urmând să se acorde o atenție deosebită regiunilor afectate de un dezavantaj natural sau demografic grav și permanent, inclusiv, în special, dezavantajul cauzat de declinul demografic, cum ar fi regiunile cele mai nordice cu densitate foarte scăzută a populației, regiunile insulare și regiunile transfrontaliere și muntoase.
- (2) Fondul de coeziune a fost creat cu scopul de a contribui la îndeplinirea obiectivului general de consolidare a coeziunii economice, sociale și teritoriale a Uniunii prin asigurarea unor contribuții financiare în domeniul mediului și al rețelelor transeuropene din sfera infrastructurii de transport (TEN-T), astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹¹.
- (3) Acest sprijin din partea Uniunii în cadrul FEDR și al Fondului de coeziune urmează să fie acordat în cadrul Fondului pentru parteneriate naționale și regionale, în conformitate

⁹ JO C, , p. .

¹⁰ JO C, , p. .

¹¹ Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE ([JO L 348, 20.12.2013, p. 1](#)).

cu normele care reglementează acest fond și care sunt stabilite în Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] al Parlamentului European și al Consiliului¹².

- (4) Regulamentul (UE) XX [Regulamentul PPNR] stabilește norme comune aplicabile diferitelor fonduri, inclusiv FEDR, Fondul social european („FSE”), Fondul de coeziune, Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură („FEAMPA”), Fondul pentru azil, migrație și integrare („FAMI”), Fondul pentru securitate internă („FSI”) și Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize („IMFV”) care funcționează într-un cadru comun („fondurile”).
- (5) În execuția FEDR și a Fondului de coeziune ar trebui să fie respectate principiile orizontale prevăzute la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană („TUE”) și la articolul 10 din TFUE, inclusiv principiile subsidiarității și proporționalității prevăzute la articolul 5 din TUE, ținându-se seama de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Statele membre ar trebui, de asemenea, să respecte obligațiile care decurg din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap și să asigure accesibilitatea în conformitate cu articolul 9 din această convenție și cu legislația Uniunii de armonizare a cerințelor de accesibilitate pentru produse și servicii. Statele membre și Comisia ar trebui să urmărească eliminarea inegalităților, promovarea egalității între bărbați și femei și integrarea perspectivei de gen, precum și combaterea discriminării pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală. Fondurile nu ar trebui să sprijine acțiuni care contribuie la orice formă de segregare. Obiectivele FEDR și ale Fondului de coeziune ar trebui să fie urmărite în cadrul dezvoltării durabile și al promovării de către Uniune a obiectivului de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului, în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 191 alineatul (1) din TFUE, ținând cont de principiul „poluatorul plătește”. Pentru a proteja integritatea pieței interne, operațiunile în beneficiul întreprinderilor trebuie să respecte normele Uniunii privind ajutoarele de stat, astfel cum se prevede la articolele 107 și 108 din TFUE.
- (6) FEDR și Fondul de coeziune ar trebui să contribuie la obiectivele de politică specifice stabilite la articolele 2 și 3 din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR], în limitele domeniilor lor de aplicare respective stabilite în tratate. Este necesar să se precizeze mai în detaliu posibilitățile de sprijin din partea FEDR și a Fondului de coeziune pentru zonele defavorizate, zonele urbane și regiunile ultraperiferice. În plus, este necesar să se stabilească dispoziții pentru punerea în aplicare a cooperării teritoriale europene (Interreg).
- (7) În conformitate cu principiul echității între generații și cu angajamentul Uniunii față de drepturile copilului și cu Strategia pentru tineret, FEDR și Fondul de coeziune ar trebui să sprijine măsurile care contribuie la dezvoltarea durabilă pentru generațiile viitoare, să promoveze accesul la oportunități pentru tinerii din toate teritoriile și să abordeze nevoile specifice ale tinerilor din zonele defavorizate, în special din regiunile defavorizate și depopulate, inclusiv infrastructura pentru competențe, inovare, antreprenoriat, mijloace de existență durabile și cultură sau sport. Un astfel de sprijin poate fi pus în aplicare prin strategii urbane sau locale integrate.
- (8) Statele membre, în special cele care se confruntă cu provocări legate de o populație romă semnificativă, trebuie să acorde o atenție deosebită egalității și incluziunii romilor. Nu ar trebui să se acorde sprijin pentru acțiunile care contribuie la orice formă

¹²

JO ...

de segregare sau excludere a persoanelor cu dizabilități și a comunităților marginalizate, cum ar fi romii.

- (9) În vederea promovării dezvoltării urbane durabile, se consideră necesară susținerea dezvoltării teritoriale integrate pentru a aborda într-un mod mai eficace provocările economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, inclusiv zonele urbane funcționale, ținând cont în același timp de necesitatea promovării legăturilor dintre zonele urbane și cele rurale. Măsurile care reflectă aceste abordări ar trebui stabilite în capitolele corespunzătoare din planurile de parteneriat naționale și regionale.
- (10) O atenție deosebită ar trebui acordată regiunilor ultraperiferice, în special prin adoptarea de măsuri în temeiul articolului 349 din TFUE, care prevede măsuri pentru regiunile ultraperiferice pentru a compensa costurile suplimentare suportate în aceste regiuni ca urmare a uneia sau a mai multora dintre limitările permanente menționate la articolul 349 din TFUE, și anume izolarea, caracterul insular, suprafața mică, topografia și climatul defavorabil și dependența economică față de un număr redus de produse, caracteristici permanente și combinate care împiedică în mod considerabil dezvoltarea acestor regiuni. Pentru a proteja integritatea pieței interne, cum este cazul pentru toate operațiunile cofinanțate prin FEDR și prin Fondul de coeziune, orice sprijin din FEDR pentru finanțarea ajutoarelor pentru investiții și de exploatare în regiunile ultraperiferice ar trebui să respecte normele privind ajutoarele de stat prevăzute la articolele 107 și 108 din TFUE.
- (11) În scopul susținerii dezvoltării armonioase a teritoriului Uniunii la diferite niveluri, FEDR în cadrul Interreg ar trebui să sprijine cooperarea transfrontalieră, cooperarea transnațională, cooperarea interregională și cooperarea regiunilor ultraperiferice.
- (12) Inițiativa Interreg ar trebui să fie pusă în aplicare în afara planurilor de parteneriat naționale și regionale, sub forma unui plan Interreg, în vederea asigurării contextului specific al obiectivului de cooperare și a modalităților necesare de implementare pentru proiectele multinaționale, inclusiv a particularităților celor patru componente.
- (13) FEDR în cadrul Interreg poate contribui la toate obiectivele specifice. În plus, fondul ar trebui să contribuie la obiective specifice suplimentare de abordare a unor aspecte specifice pentru „o mai bună guvernanță în materie de cooperare”, „sporirea siguranței și securității Europei” și „regiuni mai reziliente de la granița cu Rusia, Belarus și Ucraina”. Pentru a permite FEDR să ofere sprijin în cadrul Interreg atât în ceea ce privește investițiile în infrastructură, cât și investițiile asociate, precum și activitățile de formare și integrare, este necesar să se prevadă posibilitatea ca FEDR să ofere, de asemenea, sprijin pentru activități din cadrul obiectivelor specifice stabilite la articolul [3 alineatul (1) litera (c) – Obiective specifice în domeniul coeziunii sociale] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR].
- (14) Comisiei ar trebui să îi fie conferite competențe de executare pentru a adopta și a modifica listele capitolelor Interreg și lista quantumului global al sprijinului din partea Uniunii pentru fiecare capitol Interreg. Aceste competențe de executare ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie. Deși aceste acte au un caracter general, ar trebui să fie utilizată procedura de consultare, având în vedere faptul că ele doar implementează dispozițiile din punct de vedere tehnic. Decizia de aprobare a capitolului relevant din planul Interreg ar trebui să constituie o decizie de finanțare în

sensul articolului 110 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului¹³.

- (15) În plus, statele membre ar trebui să elaboreze capitole în vederea stabilirii elementelor esențiale de programare pentru punerea în aplicare a sprijinului. Aceste capitole ar trebui să facă obiectul aprobării de către Comisie la intervale regulate.
- (16) Pentru utilizarea cea mai eficientă a sprijinului din partea FEDR și a instrumentelor de finanțare externă ale Uniunii, ar trebui creat un mecanism de organizare a restituirii acestui sprijin în cazul în care programele de cooperare externă nu pot fi adoptate sau trebuie să fie suspendate, inclusiv cu țările terțe care nu beneficiază de sprijin din partea niciunui instrument de finanțare al Uniunii. Mecanismul respectiv ar trebui să urmărească funcționarea optimă a programelor și coordonarea maximă posibilă între aceste instrumente.
- (17) Pentru a încuraja și a stimula măsurile de cooperare, activitățile de cooperare între parteneri dintr-un anumit stat membru sau între diferite state membre în ceea ce privește sprijinul acordat ar trebui să rămână posibile în cadrul tuturor obiectivelor specifice. O astfel de cooperare consolidată se adaugă cooperării în cadrul Interreg și poate implica parteneri din orice regiune din Uniune, dar poate include și regiuni transfrontaliere și regiuni care fac toate obiectul unei strategii macroregionale sau al unei strategii privind bazinele maritime sau al unei combinații a celor două.
- (18) În contextul circumstanțelor unice și specifice din insula Irlanda și cu scopul de a sprijini cooperarea nord-sud în temeiul Acordului din Vinerea Mare, un nou capitol transfrontalier „PEACE PLUS” ar trebui să continue și să dezvolte activitățile din programele anterioare dintre comitatele de graniță din Irlanda și Irlanda de Nord. Ținând seama de importanța practică a acestuia, este necesar să se asigure că, prin sprijinirea acțiunilor de pace și reconciliere, FEDR ar trebui să contribuie, de asemenea, la promovarea stabilității sociale, economice și regionale în regiunile în cauză, în special prin acțiuni menite să promoveze coeziunea între comunități. Având în vedere caracterul specific al capitolului, acesta ar trebui să fie gestionat în mod integrat, contribuția Regatului Unit urmând a fi integrată în program ca venituri alocate externe.
- (19) Întrucât obiectivul prezentului regulament, și anume consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale prin corectarea principalelor dezechilibre regionale din cadrul Uniunii, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de statele membre, ci, având în vedere amploarea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare ale diverselor regiuni, rămânerea în urmă a regiunilor defavorizate și mijloacele financiare limitate de care dispun statele membre și regiunile, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului respectiv,

¹³ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare) – PE/99/2023/REV/1 – (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament stabilește condiții specifice pentru punerea în aplicare a sprijinului din partea Uniunii în conformitate cu obiectivele generale prevăzute la articolul 2 din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR], în special literele (a) și (e).

El stabilește, de asemenea, dispozițiile necesare pentru punerea în aplicare a sprijinului din partea Uniunii pentru promovarea cooperării teritoriale europene („Interreg”) în vederea încurajării cooperării dintre statele membre și regiunile acestora în interiorul Uniunii și între statele membre, regiunile acestora și țările terțe, țările partenere, alte teritorii sau țări și teritorii de peste mări (TTPM) sau organizațiile de integrare și cooperare regională.

Acest sprijin din partea Uniunii se acordă în cadrul Fondului pentru parteneriate naționale și regionale, în conformitate cu normele care reglementează acest fond și care sunt stabilite în Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR].

Articolul 2

Sprijin din partea FEDR și a Fondului de coeziune

FEDR și Fondul de coeziune sprijină obiectivele specifice stabilite în Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] care contribuie la obiectivul general stabilit la articolul 2 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] în conformitate cu domeniul lor de aplicare respectiv stabilit la articolele 176 și 177 din TFUE.

Articolul 3

Definiții

1. „Cooperare teritorială europeană (Interreg)” înseamnă cooperarea dintre statele membre și regiunile acestora din interiorul Uniunii și dintre statele membre, regiunile acestora și statele terțe, finanțată, sau organizațiile de integrare și cooperare regională, prin Fondul de parteneriat național și regional și, după caz, prin instrumentul „Europa globală”.
2. „Stat terț” înseamnă teritoriile țărilor terțe sau partenere, precum și țările și teritoriile de peste mări ale statelor membre.

În sensul prezentului capitol, în cazul în care dispozițiile de la articolele 69 [Responsabilitățile statelor membre], 70 [Prezentarea pachetului anual de asigurare], 74 [Colectarea și înregistrarea datelor] și 77 [Prezentarea și evaluarea cererilor de plată] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] se referă la un „stat membru”, termenul respectiv se interpretează ca însemnând „statul membru care găzduiește autoritatea de management”.

Articolul 4

Sprijin pentru zonele defavorizate

1. În conformitate cu articolul 174 din TFUE, statele membre acordă o atenție deosebită abordării provocărilor cu care se confruntă regiunile și zonele defavorizate, în special zonele rurale, zonele afectate de tranziția industrială, regiunile afectate de un

handicap natural sau demografic grav și permanent, cum ar fi regiunile cele mai nordice cu densitate foarte scăzută a populației și regiunile insulare, transfrontaliere și muntoase, precum și doar zonele de tranziție justă și regiunile de la granița cu Rusia, Belarus și Ucraina. Statele membre și regiunile stabilesc, după caz, o abordare integrată a provocărilor demografice sau a nevoilor specifice ale regiunilor și zonelor menționate la prezentul alineat în planurile lor de parteneriat naționale și regionale, în conformitate cu articolele 74-76 [Dezvoltare locală și urbană integrată] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR]. O astfel de abordare integrată poate include un angajament privind finanțarea specifică în acest scop și poate fi inclusă în capitole specifice din Planul de parteneriat național și regional.

Articolul 5

Dezvoltarea urbană durabilă

În cadrul dezvoltării lor teritoriale, statele membre sprijină strategiile de dezvoltare urbană integrată care se axează pe dezvoltarea durabilă și abordează provocările în materie de mediu, energie și climă, în special tranziția echitabilă către o economie curată, neutră din punct de vedere climatic și rezilientă până în 2050, acordând o atenție deosebită locuințelor, sărăciei, patrimoniului cultural și valorificării potențialului tehnologiilor digitale în scopuri de inovare și eficiență energetică, sprijinirii dezvoltării zonelor urbane funcționale, precum și sprijinirii legăturilor dintre zonele urbane și cele rurale.

Articolul 6

Regiunile ultraperiferice

În planurile de parteneriat naționale și regionale se stabilesc măsuri care să acopere sprijinul structural pentru dezvoltarea lor economică, socială și teritorială, precum și costurile de exploatare sau compensațiile, inclusiv pentru prestarea de servicii în temeiul unei obligații de serviciu public și al unor contracte în regiunile respective, în vederea compensării costurilor suplimentare suportate în regiunile ultraperiferice ca urmare a uneia sau mai multor constrângeri permanente în calea dezvoltării acestora, enumerate la articolul 349 primul paragraf din TFUE.

Capitolul II

Planul Interreg

Articolul 7

Domeniul de aplicare

1. Interreg se axează pe sprijinirea următoarelor componente de cooperare:
 - (a) cooperarea dintre regiunile limitrofe pentru a promova dezvoltarea regională integrată și armonioasă între regiunile frontaliere terestre și maritime învecinate (cooperarea transfrontalieră);
 - (b) cooperarea pe teritorii transnaționale mai mari sau în jurul bazinelor maritime, cu implicarea partenerilor naționali, regionali și locali din statele membre și din statele terțe, în vederea atingerii unui grad mai ridicat de integrare teritorială (cooperare transnațională);

- (c) cooperarea în vederea consolidării eficacității politicii de coeziune prin promovarea schimbului de experiență, a abordărilor inovatoare și a consolidării capacităților (cooperare interregională);
- (d) cooperarea dintre regiunile ultraperiferice și cu statele terțe învecinate sau cu organizațiile de integrare și cooperare regională pentru a facilita integrarea regională a acestora și dezvoltarea armonioasă în vecinătatea lor (cooperarea regiunilor ultraperiferice).

Cu excepția cazului în care prezentul regulament stabilește cerințe specifice, cooperarea dintre doi sau mai mulți parteneri europeni, dintre care niciunul nu este un stat membru sau o regiune a acestuia, se desfășoară în conformitate cu normele specifice prevăzute în Regulamentul XX [Europa globală].

- 2. Capitolele din planul Interreg care sprijină cooperarea transfrontalieră, cooperarea transnațională și cooperarea interregională se pun în aplicare în cadrul gestiunii partajate. Contribuțiile din partea Instrumentului „Europa globală” incluse în capitolele care sprijină cooperarea regiunilor ultraperiferice pot fi puse în aplicare în cadrul gestiunii partajate sau al gestiunii indirecte. Programele de cooperare menționate la alineatul (1) cofinanțate de Fondul de parteneriat național și regional pot primi contribuții din partea pilonilor menționați la articolul 3 alineatul (1) literele (a), (b), (c) și (e) din Regulamentul XX [Instrumentul „Europa globală”].
- 3. Normele prevăzute în Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] se aplică planului Interreg, cu excepția cazului în care prezentul regulament prevede norme mai specifice pentru punerea în aplicare a planului Interreg.
- 4. Pe lângă obiectivele specifice prevăzute la articolul 3 literele (a) și (c) din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR], Interreg sprijină „o mai bună guvernare”, „sporirea siguranței și securității Europei” și „regiuni mai reziliente de la granița cu Rusia, Belarus și Ucraina”.
- 5. În cazul programului transfrontalier PEACE PLUS, atunci când acesta acționează în sprijinul păcii și reconcilierii, FEDR, ca obiectiv specific în temeiul obiectivului general (a) de la articolul 2 din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR], contribuie, de asemenea, la promovarea stabilității sociale, economice și regionale în regiunile în cauză, în special prin acțiuni menite să promoveze coeziunea între comunități.
- 6. Articolele XX [Sprijin pentru împrumuturi], XX [Contract de împrumut și operațiuni de împrumut și de credit] și XX [Evaluarea la jumătatea perioadei] și articolul 14 alineatul (2) [Cuantumul de flexibilitate de 25 %] din Regulamentul (UE) [PPNR] nu se aplică planului Interreg.

Articolul 8

Cerințe pentru capitolele din planul Interreg

- 1. Planul Interreg include capitolele din planul Interreg. Fiecare capitol corespunde cooperării într-o anumită zonă geografică.
- 2. Statul membru care găzduiește viitoarea autoritate de management prezintă Comisiei un capitol din planul Interreg în termen de cel mult șase luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, în numele tuturor statelor membre participante și al statelor terțe.

3. Fiecare capitol din planul Interreg stabilește următoarele elemente, în conformitate cu modelul prevăzut în anexa la prezentul regulament. Capitolul din planul Interreg trebuie:
- (a) să indice componenta de cooperare Interreg în cauză și acoperirea geografică;
 - (b) să descrie strategia de intervenție a capitolului din planul Interreg pe baza unei analize clare a nevoilor teritoriale și a lacunelor din zona vizată, identificând măsurile de cooperare, inclusiv orice măsuri de dezvoltare teritorială sau locală și explicând modul în care se preconizează că aceste măsuri vor contribui la obiectivele prevăzute la articolele 2 și 3 [Obiective de politică] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] și la obiectivele specifice Interreg menționate la articolul 7 alineatul (4) din prezentul regulament și la tranziția către neutralitatea climatică;
 - (c) să cuprindă o listă și o descriere a măsurilor, inclusiv obiectivele generale și specifice pe care fiecare măsură le urmărește în principal, precum și lista jaloanelor și țintelor avute în vedere, împreună cu data orientativă de finalizare a acestora în cursul perioadei de programare. Indicatorii propuși pentru ținte se bazează pe indicatorii de realizare enumerați în anexa I la Regulamentul XX [Performanță], cu excepția cazurilor justificate în mod corespunzător;
 - (d) să stabilească costurile totale estimate ale măsurilor, împreună cu informații privind finanțarea existentă sau planificată din partea Uniunii, după caz, susținute de o justificare adecvată și de explicații privind modul în care aceasta este conformă cu principiul eficienței costurilor, al bunei gestiuni financiare și proporțională cu impactul economic și social preconizat;
 - (e) să stabilească modalități clare pentru monitorizarea și punerea în aplicare eficace a capitolului din planul Interreg de către fiecare stat membru, inclusiv autoritățile responsabile și comitetele de monitorizare create, care să reflecte obiectivul de a institui un sistem solid de guvernare pe mai multe niveluri bazat pe principiul parteneriatului, precum și abordarea avută în vedere în materie de informare, comunicare și vizibilitate, în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul xx [Regulamentul privind performanța];
 - (f) să promoveze parteneriatul și schimbul de cunoștințe prin stabilirea părților interesate care au fost consultate, a modului în care acestea au fost selectate, a modului în care a fost asigurată reprezentativitatea acestora și a modului în care contribuția lor se reflectă în capitolul din planul Interreg, în conformitate cu codul de conduită privind parteneriatul, și prin includerea unui rezumat al procesului de consultare desfășurat pentru elaborarea capitolului din planul Interreg;
 - (g) să stabilească repartizarea răspunderii între statele membre și, dacă este cazul, statele terțe participante, în cazul unor corecții financiare impuse de autoritatea de management sau de Comisie în conformitate cu normele care reglementează Fondul PPNR și care sunt prevăzute în Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR];
 - (h) să explice modalitățile și sistemele necesare pentru a asigura o utilizare regulată, eficace și eficientă a resurselor Uniunii, în conformitate cu buna gestiune financiară și cu protecția intereselor financiare ale Uniunii.

Articolul 9

Aprobarea și modificarea planului Interreg

1. Comisia adoptă un act de punere în aplicare, în conformitate cu procedura menționată la articolul 13 alineatul (2) [Procedura comitetului], care stabilește:
 - (a) lista capitolelor din planul Interreg, desemnarea zonelor geografice acoperite de capitolele respective și alocarea orientativă din fond și, după caz, din Instrumentul „Europa globală”;
 - (b) după caz, modalități detaliate care să acopere modalitățile specifice de punere în aplicare a Interreg pentru a asigura o abordare coerentă.

Elementele menționate la primul paragraf litera (a) se stabilesc pe baza informațiilor furnizate de fiecare stat membru cu privire la distribuția planificată a cotei sale din alocarea planului Interreg în conformitate cu metodologia stabilită în anexa I [Metodologia de calculare a contribuției financiare pentru fiecare stat membru în cadrul fondului] la Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR].

Actul de punere în aplicare menționat la primul paragraf constituie partea generală a planului Interreg.

2. Comisia evaluează capitolele din planul Interreg sau capitolele modificate din planul Interreg prezentate de statul membru care găzduiește autoritatea de management în termen de patru luni de la transmiterea acestora. Atunci când efectuează evaluarea, Comisia verifică dacă respectivul capitol din planul Interreg respectă toate cerințele de la articolul 5 și modelul prevăzut în anexa la prezentul regulament [Model de capitol Interreg]. Comisia poate formula observații și poate solicita informații suplimentare. Termenul pentru aprobare se întrerupe din ziua următoare datei la care Comisia transmite statului membru observațiile sale sau o cerere de documente revizuite și până când statul membru răspunde Comisiei.
3. În cazul în care capitolele din planul Interreg sau capitolele modificate din planul Interreg prezentate de statul membru care găzduiește autoritatea de management îndeplinesc toate cerințele de la articolul 8 și respectă modelul prevăzut în anexa la prezentul regulament, Comisia aprobă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, capitolele respective ale planului Interreg [sau capitolele modificate ale planului Interreg].
4. În urma aprobării capitolelor din planul Interreg în temeiul alineatului (3), Comisia poate, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, să aprobe, o dată la trei luni, capitolele din planul Interreg prezentate ulterior care îndeplinesc toate cerințele menționate la articolul 8 [Cerințe pentru capitolele din planul Interreg] și care respectă modelul prevăzut în anexa la prezentul regulament [Model de capitol Interreg]. În alte cazuri, Comisia poate aproba modificări ale capitolelor din planul Interreg o dată la șase luni, în urma unei cereri din partea statului membru care găzduiește autoritatea de management.
5. Actele de punere în aplicare prevăzute la alineatele (3) și (4) stabilesc, pentru fiecare capitol din planul Interreg:
 - (a) costurile totale estimate ale capitolului Interreg, stabilite de Comisie pe baza unei propuneri a statului membru care găzduiește autoritatea de management;
 - (b) quantumul contribuției financiare din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] și, după caz, quantumul contribuției financiare din partea

Instrumentului „Europa globală”, precum și cuantumul contribuției naționale, alta decât cofinanțarea națională;

- (c) cuantumul contribuției totale a Uniunii pe an, astfel cum se menționează la articolul 14 [Angajament] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR];
 - (d) cuantumul prefinanțării care urmează să fie plătită și dacă prefinanțarea urmează să fie plătită integral în anul aprobării capitolului sau în tranșe, în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR].
6. Decizia de aprobare a capitolului relevant din planul Interreg constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, iar notificarea acesteia către statul membru care găzduiește autoritatea de management constituie un angajament juridic.
7. Cuantumul total al contribuției financiare a Uniunii, cel al contribuției naționale a statelor terțe și cel al cofinanțării naționale avute în vedere în capitolul din planul Interreg nu depășesc costurile totale estimate ale capitolului.

Articolul 10

Funcțiile autorităților responsabile de capitolul din planul Interreg și ale comitetului de monitorizare

1. Statele membre și, după caz, statele terțe care participă la un capitol din planul Interreg identifică o singură autoritate de management și o singură autoritate de audit, care sunt situate în același stat membru. O autoritate de coordonare menționată la articolul 49 din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] nu este identificată pentru planul Interreg.
2. În plus față de articolul 50 din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR], fiecare autoritate de management a unui capitol din planul Interreg este responsabilă de gestionarea capitolului în vederea îndeplinirii obiectivelor sale și răspunde de:
 - (a) întocmirea și transmiterea către Comisie a cererilor de plată pentru capitolul din planul Interreg în conformitate cu articolul 63 [Plăți] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR];
 - (b) furnizarea de previziuni privind valoarea cererilor de plată care urmează să fie depuse pentru anul în curs și pentru următorul an calendaristic până la 15 februarie și până la 31 iulie, în conformitate cu modelul din anexa X [Previziuni de plată] la Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR];
 - (c) semnarea și prezentarea declarației de gestiune menționate la articolul XX alineatul (1) litera (a) [Pachetul anual de asigurare] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] în conformitate cu modelul prevăzut în anexa XII la regulamentul respectiv;
 - (d) coordonarea și transmiterea către Comisie a tuturor documentelor solicitate ca parte a pachetului anual de asigurare menționat la articolul 70 [Pachetul anual de asigurare] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR].
3. Statul membru și, după caz, statul terț care participă la capitolul din planul Interreg poate decide ca controalele de gestiune menționate la articolul XX [Funcția autorității de management] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] să fie efectuate prin identificarea de către fiecare stat membru a unui organism sau a unei

persoane responsabil(e) de un astfel de control pe teritoriul său. În actul de punere în aplicare prevăzut la articolul 9 alineatul (1) [aprobarea și modificarea planului Interreg], Comisia poate stabili cerințe suplimentare care trebuie îndeplinite de aceste organisme sau persoane.

4. Autoritatea de management este asistată de secretariatul comun, cu personal reprezentând statele participante la capitolul din planul Interreg. Secretariatul comun oferă asistență autorității de management și comitetului de monitorizare la îndeplinirea funcțiilor respective ale acestora. Secretariatul comun furnizează, de asemenea, informații potențialilor beneficiari cu privire la oportunitățile de finanțare din cadrul capitolelor din Interreg și asistă beneficiarii și partenerii la implementarea operațiunilor.
5. Pe lângă normele prevăzute la articolul 52 [Funcțiile autorității de audit] din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR], în sensul capitolelor din planul Interreg, în cazul în care autoritatea de audit nu are autorizația de a-și îndeplini sarcinile pe întregul teritoriu acoperit de un program de cooperare, aceasta este asistată de un grup de auditori format dintr-un reprezentant din fiecare stat membru și, după caz, din state terțe care participă la programul Interreg. Fiecare stat membru și, după caz, fiecare stat terț este responsabil de auditurile efectuate pe teritoriul său.
6. Se instituie un comitet de monitorizare pentru fiecare capitol din planul Interreg. Comitetul de monitorizare este responsabil de selectarea operațiunilor Interreg, în conformitate cu strategia și obiectivele capitolului din planul Interreg. În actul de punere în aplicare prevăzut la articolul 9 alineatul (1) [Aprobarea și modificarea planului Interreg], Comisia poate stabili cerințe suplimentare care trebuie îndeplinite de comitetul de monitorizare.

Articolul 11

Dispoziții pentru statele terțe

1. Contribuția din Regulamentul (UE) [Regulamentul PPNR] la capitolele din planul Interreg care urmează să fie sprijinite, de asemenea, din Instrumentul „Europa globală”, inclusiv pentru regiunile ultraperiferice, se stabilește de către Comisie și statele membre în cauză. Contribuția stabilită pentru fiecare stat membru nu se realocă ulterior între statele membre în cauză. Contribuțiile respective din Instrumentul „Europa globală” la capitolele din planul Interreg țin seama de implicarea statelor membre și a beneficiarilor Instrumentului „Europa globală”. Sprijinul acordat în temeiul Regulamentului (UE) [Regulamentul PPNR] se acordă capitolelor privind cooperarea transfrontalieră externă, cu condiția ca sumele proporționale să fie furnizate de Instrumentul „Europa globală”.
2. Pentru punerea în aplicare a unui capitol din planul Interreg în cadrul gestiunii partajate într-un stat terț, se încheie un acord de finanțare între Comisie, reprezentând Uniunea, și fiecare stat terț participant, reprezentat în conformitate cu cadrul său juridic național. Acordul de finanțare respectiv este considerat a fi un instrument de execuție a bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Statul membru care găzduiește autoritatea de management a capitolului relevant din planul Interreg, reprezentat în conformitate cu cadrul său juridic național, poate fi, de asemenea, parte la acordul de finanțare.

În cazul în care un stat terț trebuie să transfere autorității de management o contribuție financiară pentru a sprijini capitolul din planul Interreg, alta decât cofinanțarea sprijinului din partea Uniunii („contribuție națională”), normele privind contribuția națională se stabilesc în acordul de finanțare.

Orice acord de finanțare se încheie până la data de 31 decembrie a anului care urmează anului în care s-a făcut primul angajament bugetar și se consideră încheiat la data la care a fost semnat de ultima parte. În cazul în care un capitol din planul Interreg implică mai multe țări terțe, cel puțin un acord de finanțare se încheie înainte de data semnării specificată în prima teză.

3. Dacă implementarea unei operațiuni necesită contracte de achiziții de servicii, bunuri sau lucrări de către un beneficiar care este o autoritate publică situată într-un stat terț, beneficiarul respectiv poate aplica oricare dintre următoarele:
 - (a) actele cu putere de lege și actele administrative naționale ale statului terț în cauză, cu condiția ca acordul de finanțare să permită acest lucru și ca respectivul contract să fie atribuit ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic sau, după caz, ofertei cu prețul cel mai scăzut, evitându-se în același timp orice conflict de interese;
 - (b) procedurile de achiziții prevăzute la articolele 181 și 182 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Articolul 12

Restituirea resurselor și suspendarea

1. În cazul în care, până în [2029 sau] 2030, capitolul din planul Interreg nu a fost prezentat Comisiei până la data de 31 martie a anului în cauză, contribuția anuală din PPNR la respectivul capitol din planul Interreg se realocă unui alt capitol din planul Interreg la care participă statul membru în cauză.
2. În cazul în care, până la 31 martie 2031, încă mai există capitole din planul Interreg care nu au fost prezentate Comisiei, contribuția din PPNR la respectivele capitole din planul Interreg pentru anii rămași până în 2034, care nu a fost realocată unui alt capitol din planul Interreg, se alocă acelui capitol din planul Interreg la care participă statul membru în cauză.
3. Orice capitol din planul Interreg care a fost deja aprobat de Comisie este întrerupt sau alocarea sa este redusă, în conformitate cu normele și procedurile aplicabile, în special dacă:
 - i. niciuna dintre țările partenere vizate de capitolul din planul Interreg transfrontalier extern în cauză nu a semnat acordul de finanțare relevant până la termenele stabilite în conformitate cu articolul [XX] din planul Interreg sau
 - ii. capitolul din planul Interreg nu poate fi pus în aplicare așa cum s-a prevăzut din cauza problemelor survenite în relațiile dintre țările participante.

În cazurile menționate la primul paragraf, contribuția din PPNR menționată la alineatul (1) care corespunde tranșelor anuale neangajate încă sau tranșelor anuale angajate și dezangajate total sau parțial în cursul aceluiași exercițiu bugetar, care nu au fost realocate unui alt capitol din planul Interreg, se alocă unui alt capitol din planul Interreg la care participă statul membru în cauză.

4. Contribuția din [fonduri externe] redusă în temeiul prezentului articol se utilizează în conformitate cu Regulamentul [Europa globală].

Articolul 13
PEACE PLUS

1. Un capitol PEACE PLUS acoperă cooperarea dintre comitatele de graniță ale Irlandei și Irlandei de Nord, care este pusă în aplicare în cadrul gestiunii partajate atât în Irlanda, cât și în Regatul Unit.
2. Organismul pentru programe speciale ale UE, în cazul în care este identificat drept autoritate de management, se consideră a fi situat într-un stat membru.
3. Contribuția financiară la activitățile Uniunii din partea Regatului Unit pentru participarea sa la capitolul PEACE PLUS, sub formă de venituri alocate externe, astfel cum se menționează la articolul 21 alineatul (2) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, face parte din creditele bugetare pentru [rubrica 1, [...], subprogramul „Planul Interreg”].
4. În cazul în care capitolul PEACE PLUS acționează în sprijinul păcii și reconcilierii, acesta contribuie, de asemenea, la promovarea stabilității sociale, economice și regionale în regiunile în cauză, în special prin acțiuni menite să promoveze coeziunea între comunități.
5. În cazul în care capitolul PEACE PLUS acționează în sprijinul păcii și al reconcilierii, operațiunile sprijinite pot avea parteneri dintr-o singură țară participantă.

CAPITOLUL III

Dispoziții finale

Articolul 14
Procedura comitetului

Comisia este asistată de un comitet instituit în conformitate cu articolul 88 [PPNR].

Articolul 15
Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

El se aplică de la data aplicării Regulamentului (UE) [...] de instituire a Fondului european de coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit, afaceri maritime, prosperitate și securitate pentru perioada 2028-2034.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președinta*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

[...]