

Bruxelles, 17. srpnja 2025.  
(OR. en)

11768/25

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2025/0238 (COD)**

---

---

**COH 143  
RELEX 1029  
CADREFIN 110  
POLGEN 93  
CODEC 1047**

### **POP RATNA BILJEŠKA**

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 17. srpnja 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Predmet: Prijedlog  
UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA  
o uspostavi Europskog fonda za regionalni razvoj, među ostalim za  
Europsku teritorijalnu suradnju (Interreg), i Kohezijskog fonda kao dijela  
Fonda utvrđenog u Uredbi (EU) [...] [Uredba o NRP-u] te utvrđivanju  
uvjeta za provedbu potpore Unije regionalnom razvoju od 2028. do  
2034.

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 552 final.

---

Priloženo: COM(2025) 552 final



Bruxelles, 16.7.2025.  
COM(2025) 552 final

2025/0238 (COD)

Prijedlog

## **UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o uspostavi Europskog fonda za regionalni razvoj, među ostalim za Europsku teritorijalnu suradnju (Interreg), i Kohezijskog fonda kao dijela Fonda utvrđenog u Uredbi (EU) [...] [Uredba o NRP-u] te utvrđivanju uvjeta za provedbu potpore Unije regionalnom razvoju od 2028. do 2034.**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. KONTEKST PRIJEDLOGA**

#### **• Razlozi i ciljevi prijedloga**

Komisija je 16. srpnja 2025. donijela prijedlog sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira („VFO”) za razdoblje 2028. – 2034.<sup>1</sup> On uključuje Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijski fond.

Premda su se regionalne i teritorijalne razlike znatno smanjile, među ostalim zahvaljujući kohezijskim politikama EU-a, 29 % građana EU-a i dalje živi u regijama čiji je BDP po stanovniku niži od 75 % prosjeka EU-a, za niz pitanja još nema pravih rješenja, a pojavljuju se nova. Ta pitanja treba rješavati pojačanom i moderniziranom kohezijskom politikom i politikom rasta, u suradnji s nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima.

Jednostavniji, usmjereniji i učinkovitiji proračun definiran je kao ključni cilj u Komunikaciji Komisije naslovljenoj „Put prema sljedećem višegodišnjem financijskom okviru”<sup>2</sup>. Tijekom javnog savjetovanja dionici su se općenito složili da je potrebno pojednostavnjenje i veća fleksibilnost, što su najčešće spomenuti čimbenici koji doprinose djelotvornijem i učinkovitijem proračunu EU-a.

Cilj je Uredbe smanjiti regionalne neravnoteže i poduprijeti razvoj regija koje zaostaju (članak 176. UFEU-a) promicanjem reformi i ulaganjem u socijalni i gospodarski razvoj svih regija i gradova EU-a te jačanjem teritorijalne suradnje (posebno putem plana za Interreg). Svrha je Kohezijskog fonda poduprijeti ulaganja i reforme u području okoliša i prometa u državama članicama s nižim BDP-om po stanovniku (članak 177.).

Ovom se Uredbom utvrđuju odredbe koje se primjenjuju i na EFRR i na Kohezijski fond, među ostalim na „Europsku teritorijalnu suradnju” (Interreg).

#### **• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

EFRR i Kohezijski fond usko će se nadovezivati na druge politike obuhvaćene nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima, čime će se poticati sinergije između tih politika. Uredbom o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i o izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2095 („Uredba o NRP-u”) utvrđuju se zajedničke odredbe za [devet] fondova s podijeljenim upravljanjem na razini EU-a.

#### **• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Kohezijskom politikom nastoje se postići sinergije i usklađenost s relevantnim instrumentima i politikama EU-a, posebno s Europskim fondom za konkurentnost, Obzorom Europa, Instrumentom za povezivanje Europe i Globalnom Europom. Komplementarnost i sinergija u dugoročnom proračunu Unije i s državama članicama povećat će se, među ostalim, uz pomoć alata za koordinaciju konkurentnosti, koji će industrijske i istraživačke politike i ulaganja na razini EU-a i nacionalnoj razini fokusirati na projekte od zajedničkog europskog interesa ili one koji donose dodanu vrijednost EU-a. Dosljednost će se postići i novom strukturom VFO-

<sup>1</sup> COM(2025) 571 final.

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025DC0046>.

a, koja će omogućiti postizanje sinergije među relevantnim programima Unije, izbjegavanje preklapanja i usmjeravanje na ulaganja s visokom dodanom vrijednošću EU-a. Pritom će EFRR i Kohezijski fond najveće težište staviti na reforme i ulaganja od nacionalne i regionalne važnosti. Za teritorijalnu koheziju i održivi razvoj važno je odgovoriti na potrebe sadašnjih i budućih generacija, a mladima se mora omogućiti da aktivno sudjeluju u oblikovanju otpornih i prosperitetnih regija. Važno je olakšati njihov pristup obrazovanju, zapošljavanju, inovacijskim ekosustavima i stanovanju, poticati njihovo građansko i demokratsko sudjelovanje te pružati potporu kulturnim sektorima.

EFRR će također osigurati usklađenost s trenutačnim i budućim strategijama Unije ravnopravnosti<sup>3</sup> i povezanim zakonodavstvom, čiji je cilj borba protiv svih oblika diskriminacije na temelju spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.

## **2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST**

### **• Pravna osnova**

Djelovanje EU-a opravdano je na temelju članka 174. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU”): „Radi promicanja svojeg sveukupnog skladnog razvoja Unija razvija i provodi aktivnosti koje vode jačanju njezine ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije. Unija osobito nastoji smanjiti razlike u stupnju razvijenosti među različitim regijama i zaostalost regija u najnepovoljnijem položaju.”

Ciljevi EFRR-a utvrđeni su u članku 176. UFEU-a: „Europski fond za regionalni razvoj namijenjen je pomoći pri otklanjanju glavnih regionalnih neuravnoteženosti u Uniji sudjelovanjem u razvoju i strukturnoj prilagodbi razvojno zaostalih regija te u preobrazbi industrijskih područja u nazadovanju.”

Ciljevi Kohezijskog fonda utvrđeni su u članku 177. UFEU-a: „Kohezijski fond koji se osniva u skladu s istim postupkom, osigurava financijski doprinos za projekte povezane s okolišem i transeuropskim mrežama u području prometne infrastrukture.”

Članak 178. UFEU-a predstavlja pravnu osnovu za donošenje provedbenih uredbi koje se odnose na EFRR, fond za kohezijsku politiku koji podupire cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg).

Osim toga, u skladu s člankom 174. UFEU-a posebna se pozornost posvećuje ruralnim područjima, područjima zahvaćenima industrijskom tranzicijom i regijama koje su izložene ozbiljnim i trajnim prirodnim ili demografskim poteškoćama, kao što su najsjevernije regije s vrlo niskom gustoćom naseljenosti te otoci, pogranične i planinske regije.

U članku 349. UFEU-a navedeno je da se donose posebne mjere kako bi se uzelo u obzir društveno i gospodarsko stanje najudaljenijih regija, koje je još složenije zbog određenih specifičnih značajki koje ozbiljno ograničavaju njihov razvoj.

### **• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

EFRR i Kohezijski fond promiču integraciju i suradnju među državama članicama i tako smanjuju regionalne razlike unutar država članica i među njima, među ostalim između

---

3



- **Odabir instrumenta**

Najprikladniji instrument za provedbu ovog prijedloga je Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o EFRR-u [i Kohezijskom fondu], kojom se dopunjuje [Prijedlog uredbe o Nacionalnom i regionalnom partnerskom fondu].

### **3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Preliminarni rezultati *ex post* evaluacije EFRR-a i Kohezijskog fonda pokazuju da su programi na dobrom putu da ostvare većinu svojih ciljeva. Iz tih je fondova dosad pružena potpora za više od 2,5 milijuna malih i srednjih poduzeća te su pridonijeli otvaranju više od 370 tisuća radnih mjesta. U novoizgrađenim objektima za skrb o djeci ima mjesta za 24 milijuna korisnika. Nadalje, više od 66 milijardi EUR uloženo je u projekte povezane s klimom, a kapacitet EU-a za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora povećan je za više od 6000 megavata. Sredstva iz fondova omogućila su i uvođenje mjera zaštite od šumskih požara u korist više od 24 milijuna ljudi na temelju prijavljenih vrijednosti programa, kao i poboljšanje širokopojasnog pristupa internetu za više od 8 milijuna kućanstava.

Mjere pojednostavnjenja uvedene u programskom razdoblju 2014. – 2020. dovele su do određenog smanjenja opterećenja, ali ima prostora za daljnje pojednostavnjenje, primjerice proširenjem područja primjene pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova i financiranja koje nije povezano s troškovima. Međutim, pravila na nacionalnoj razini koja nadilaze zahtjeve na razini EU-a (prekomjerna regulacija) i dalje bitno otežavaju provedbu EFRR-a i Kohezijskog fonda.

Za okvir uspješnosti koriste se zajednički pokazatelji, ključne etape i ciljne vrijednosti, što daje pouzdanu bazu podataka za dokaze i analizu, posebno prikupljanjem usklađenih podataka o napretku, uključujući podatke o korisnicima. Poboljšanjem interoperabilnosti i dostupnosti nacionalnih baza podataka ne bi se samo olakšalo praćenje i ojačala usmjerenost politike na uspješnost, već bi se moglo i smanjiti administrativno opterećenje.

EFRR i Kohezijski fond omogućili su ulaganja koja države članice bez njih vjerojatno ne bi provele, i to zahvaljujući opsegu financiranja, sposobnosti privlačenja dodatnih privatnih ulaganja i usmjeravanju ulaganja. Nadalje, EFRR i Kohezijski fond donose dodanu vrijednost višegodišnjim planiranjem i kontinuitetom financiranja.

Postoje dokazi da je potpora u velikoj mjeri bila relevantna za zadovoljavanje kontinuiranih i novih potreba korisnika tijekom programskog razdoblja. Ulaganja su bila relevantna za europsku konkurentnost i uglavnom usklađena s europskim zelenim planom, ali uz određene nedosljednosti među državama članicama. Na razini EU-a većina ulaganja dodijeljena je područjima politike usklađenima s potrebnim reformama utvrđenima u preporukama za pojedine zemlje, uz razlike među državama članicama. Općenito, preporuke za pojedine zemlje korisne su državama članicama za usmjeravanje ulaganja prema potrebnim reformama. Manje je dokaza o tome da su preporuke za pojedine zemlje formilirane tijekom programskog razdoblja utjecale na određivanje prioriteta ili preraspodjelu.

EFRR i Kohezijski fond prikladni su za potporu teritorijalnoj koheziji. Njihova opća i upravljačka struktura osigurava da su strategije ulaganja usmjerene na lokalne potrebe te da omogućuju i nacionalno i decentralizirano regionalno programiranje i provedbu, čime se ostvarivanje prioriteta EU-a prilagođava teritorijalnim potrebama. U nekim bi slučajevima

veća fleksibilnost u primjeni načela tematske koncentracije omogućila bolju prilagodbu teritorijalnim posebnostima. Simulacije modela upućuju na to da intervencije kohezijske politike imaju pozitivan učinak na gospodarstvo EU-a. Procjenjuje se da je BDP EU-a na kraju razdoblja politike do + 0,6 % viši u usporedbi s hipotetskim scenarijem bez analizirane politike.

Kad je riječ o Interregu, kao ključna područja za buduća poboljšanja utvrđene su veća usklađenost i čvršća koordinacija među različitim tokovima financiranja sredstvima EU-a.

Preliminarni rezultati **preispitivanja** EFRR-a, Kohezijskog fonda i Fonda za pravednu tranziciju **u sredini programskog razdoblja** pokazuju da se provedba, iako je započela sa zakašnjenjem i bila spora na početku programskog razdoblja, znatno ubrzala u prvoj polovini 2024. Kašnjenja su uglavnom bila posljedica vanjskih čimbenika i povezana s krizom uzrokovanom bolešću COVID-19 i ruskim agresivnim ratom protiv Ukrajine. Države članice dale su prednost instrumentima za odgovor na krizu na razini EU-a, posebno Mehanizmu za oporavak i otpornost.

Integrirana teritorijalna razmatranja i instrumenti čine fondove prikladnima za rad na ublažavanju regionalnih razlika. Za taj rad nužni su odgovarajući administrativni kapaciteti, ali još nisu ostvareni za sve programe. Partnerstvo i višerazinsko upravljanje imaju znatan pozitivan učinak na programiranje i provedbu, ali i dalje postoje područja u kojima je potrebno poboljšati sudjelovanje dionika i participativno odlučivanje.

Prelazak s *ex ante* uvjeta na malobrojnije i jasnije uvjete koji omogućuju provedbu poboljšao je učinkovitost. Velika većina uvjeta koji omogućuju provedbu već je ispunjena, što je pokrenulo procese reformi u područjima kao što su pametna specijalizacija, promet i klima. U nekim je područjima uočeno uzajamno pozitivno djelovanje uvjeta koji omogućuju provedbu i ključnih etapa Mehanizma za oporavak i otpornost. Prilagođavanjem uvjeta specifičnim nacionalnim i regionalnim kontekstima umjesto zadane primjenjivosti na sve programe mogla bi se povećati sinergija ulaganja u okviru kohezijske politike s relevantnim sektorskim politikama i lokalnim potrebama.

Države članice mogu ponuditi primjere dobre prakse u kojima se kombiniraju sredstva kohezijske politike i Mehanizma za oporavak i otpornost i tako podupiru komplementarne mjere. Reforme pokrenute na temelju ključnih etapa Mehanizma za oporavak i otpornost koriste kohezijskim ulaganjima i obrnuto: uvjeti koji omogućuju provedbu mogu koristiti i ulaganjima u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost.

Nove mjere pojednostavnjenja pridonose smanjenju administrativnog opterećenja. Pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova i financiranje koje nije povezano s troškovima imaju velik potencijal, ali je njihova primjena i dalje neujednačena.

EFRR i Kohezijski fond omogućuju uklanjanje zaostataka u razvoju, a te bi aktivnosti bez njih bile znatno usporenije. Dodana vrijednost tih fondova uključuje dugoročnu stratešku perspektivu i izgradnju kapaciteta na podnacionalnoj i podregionalnoj razini, uz pozitivne učinke prelijevanja na provedbu nacionalnih instrumenata. Načelo višerazinskog upravljanja i partnerstva povezuje razinu EU-a, nacionalnu i regionalnu razinu kroz lokalizirani pristup, koji je jedinstven za preispitivane fondove u odnosu na druge nacionalne instrumente i instrumente EU-a. Fondovi doprinose područjima s jasnom europskom dimenzijom, uključujući djelovanje u području klime, digitalnu transformaciju, obranu, transeuropski promet i međuregionalnu i prekograničnu suradnju.

Dodijeljena sredstva uvelike su u skladu sa strateškim programom Vijeća i političkim smjernicama predsjednice Komisije, kao i s prioritetima europskog semestra. Osim toga,

fondovi doprinose područjima za poticanje rasta utvrđenima u Draghijevu izvješću. To pokazuje kontinuiranu relevantnost kohezijske politike za trenutni ciklus politike i predviđene buduće potrebe.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je aktivno surađivala s dionicima tijekom izrade inicijative, posebno putem namjenskih događanja i aktivnosti javnog savjetovanja, kako je detaljno opisano u odgovarajućem odjeljku obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o Nacionalnom i regionalnom partnerskom fondu.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Informacije o tome kako Komisija koristi vanjsko stručno znanje navedene su u odgovarajućem odjeljku obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o Nacionalnom i regionalnom partnerskom fondu.

- **Procjena učinka**

Informacije o Komisijinoj Procjeni učinka navedene su u odgovarajućem odjeljku obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o Nacionalnom i regionalnom partnerskom fondu.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Očekuje se da će inicijativa pridonijeti znatnom smanjenju administrativnog opterećenja i troškova te većoj učinkovitosti u provedbi potpore Unije; vidjeti i odgovarajući odjeljak obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o Nacionalnom i regionalnom partnerskom fondu.

- **Temeljna prava**

Potpore Unije provodit će se u skladu s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i načelom vladavine prava, kako je utvrđeno u članku 2. točki (a) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092; vidjeti i odgovarajući odjeljak obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) (Uredba o NRP-u).

Uz Uredbu o uvjetovanosti, koja će se i dalje primjenjivati na cijeli proračun EU-a, ova Uredba uključuje snažne zaštitne mjere kako bi se osiguralo da se sredstva izvršavaju u skladu s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i načelima vladavine prava, kako je utvrđeno u članku 2. točki (a) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092. Očekuje se i da će se uključivanjem reformi povezanih, među ostalim, s preporukama iz Izvješća o vladavini prava u buduće planove poboljšati zaštita temeljnih prava i ojačati usklađenost s Poveljom.

U ovoj će se inicijativi poštovati i načela Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom.

#### **4. UTJECAJ NA PRORAČUN**

#### **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Potpore Unije u okviru ovog prijedloga provodit će se podijeljenim upravljanjem država članica i izravnim/neizravnim upravljanjem Komisije. Provedba potpore Unije pratit će se pomoću okvira uspješnosti primjenjivog na višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2028. – 2034., koji je utvrđen u Prijedlogu uredbe (EU) [...] [Okvir uspješnosti].

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Većina pravila o provedbi EFRR-a i Kohezijskog fonda obuhvaćena je Uredbom (EU) [Uredba o NRP-u].

U poglavlju I. utvrđuju se opće odredbe o opsegu potpore iz EFRR-a, među ostalim za Europsku teritorijalnu suradnju (Interreg), i Kohezijskog fonda za razdoblje 2028. – 2034.

U poglavlju II. utvrđuju se pravila za Interreg kojima se promiče suradnja među državama članicama i njihovim regijama unutar Unije te između država članica, njihovih regija i država nečlanica ili organizacija za regionalnu integraciju i suradnju u okviru plana za Interreg.

U poglavlju III. su završne odredbe.

## Prijedlog

**UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o uspostavi Europskog fonda za regionalni razvoj, među ostalim za Europsku teritorijalnu suradnju (Interreg), i Kohezijskog fonda kao dijela Fonda utvrđenog u Uredbi (EU) [...] [Uredba o NRP-u] te utvrđivanju uvjeta za provedbu potpore Unije regionalnom razvoju od 2028. do 2034.**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegove članke 177, 178. i 349.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora<sup>9</sup>,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija<sup>10</sup>,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Člankom 176. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) propisuje se da je Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) namijenjen za pomoć pri otklanjanju glavnih regionalnih neuravnoteženosti u Uniji. Na temelju tog članka i članka 174. drugog i trećeg stavka UFEU-a EFRR doprinosi smanjivanju razlika u stupnju razvijenosti među različitim regijama i zaostalosti regija u najnepovoljnijem položaju, među kojima posebnu pozornost treba posvetiti regijama koje su izložene ozbiljnim i trajnim prirodnim ili demografskim poteškoćama, uključujući osobito poteškoće koje proizlaze iz demografskog pada, kao što su najsjevernije regije s vrlo niskom gustoćom naseljenosti, otoci te pogranične i planinske regije.
- (2) Kohezijski fond osnovan je kako bi se doprinijelo općem cilju jačanja ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije Unije pružanjem financijskih doprinosa u područjima okoliša i transeuropskih mreža u području prometne infrastrukture (TEN-T), kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 1315/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>11</sup>.
- (3) U okviru EFRR-a i Kohezijskog fonda potpora Unije pruža se iz Nacionalnog i regionalnog partnerskog fonda, u skladu s pravilima kojima se uređuje taj fond, utvrđenima u Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u] Europskog parlamenta i Vijeća<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> SL C , , str. .

<sup>10</sup> SL C , , str. .

<sup>11</sup> Uredba (EU) br. 1315/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o smjericama Unije za razvoj transeuropske prometne mreže i stavljanju izvan snage Odluke br. 661/2010/EU ([SL L 348, 20.12.2013., str. 1.](#)).

<sup>12</sup> SL ...

- (4) Uredbom (EU) XX [Uredba o NRP-u] utvrđuju se zajednička pravila koja se primjenjuju na različite fondove, uključujući EFRR, Europski socijalni fond („ESF”), Kohezijski fond, Europski fond za pomorstvo i ribarstvo („EFPR”), Fond za azil i migracije („FAMI”), Fond za unutarnju sigurnost („FUS”) i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike („BMVI”), koji djeluju unutar zajedničkog okvira („fondovi”).
- (5) Pri provedbi EFRR-a i Kohezijskog fonda trebala bi se poštovati horizontalna načela utvrđena u članku 3. Ugovora o Europskoj uniji („UEU”) i članku 10. UFEU-a, uključujući načela supsidijarnosti i proporcionalnosti kako je utvrđeno u članku 5. UEU-a, uzimajući u obzir Povelju Europske unije o temeljnim pravima. Države članice trebale bi poštovati i obveze iz Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom te osigurati pristupačnost u skladu s njezinim člankom 9. i u skladu s pravom Unije kojim se usklađuju zahtjevi za pristupačnost proizvoda i usluga. Države članice i Komisija trebale bi nastojati ukloniti nejednakosti i promovirati ravnopravnost muškaraca i žena te integrirati rodnu perspektivu, kao i suzbijati diskriminaciju na temelju spola, rase ili etničke pripadnosti, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije. Fondovi ne bi trebali podupirati aktivnosti kojima se doprinosi bilo kojem obliku segregacije. Ciljevi EFRR-a i Kohezijskog fonda trebali bi se ostvarivati u okviru održivog razvoja i promicanja cilja Unije koji se odnosi na očuvanje, zaštitu i unapređenje kvalitete okoliša, kako je utvrđeno u članku 11. i članku 191. stavku 1. UFEU-a, uzimajući u obzir načelo „onečišćivač plaća”. Kako bi se zaštitio integritet unutarnjeg tržišta, operacije od kojih koristi imaju poduzeća moraju biti u skladu s pravilima o državnim potporama kako su utvrđena u člancima 107. i 108. UFEU-a.
- (6) EFRR i Kohezijski fond trebali bi doprinositi specifičnim ciljevima politike utvrđenima u člancima 2. i 3. Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] u okviru svojih područja financiranja utvrđenih u Ugovorima. Potrebno je detaljnije utvrditi mogućnosti za potporu iz EFRR-a i Kohezijskog fonda za područja u nepovoljnom položaju, urbana područja i najudaljenije regije. Nadalje, potrebno je utvrditi odredbe za provedbu Europske teritorijalne suradnje (Interreg).
- (7) U skladu s načelom međugeneracijske pravednosti i zalaganjem Unije da se zajamče prava djeteta i provodi strategija za mlade, EFRR i Kohezijski fond trebali bi podupirati mjere kojima se doprinosi održivom razvoju za buduće generacije, promiče pristup mogućnostima za mlade na svim područjima i odgovara na specifične potrebe mladih u područjima u nepovoljnom položaju, posebno u regijama s težim uvjetima gospodarenja i onima pogođenima depopulacijom, uključujući infrastrukturu za vještine, inovacije, poduzetništvo, održivu egzistenciju te kulturu i sport. Takva se potpora može provoditi putem integriranih urbanih ili lokalnih strategija.
- (8) Države članice, a posebno one sa znatnim udjelom romskog stanovništva koje nailazi na poteškoće, posvećuju posebnu pozornost jednakosti i uključivanju Roma. Potpora se ne bi trebala pružati za mjere koje doprinose bilo kojem obliku segregacije ili isključenosti osoba s invaliditetom i marginaliziranih zajednica kao što su Romi.
- (9) Smatra se da je za postizanje održivog urbanog razvoja potrebno podupirati integrirani teritorijalni razvoj radi djelotvornijeg suočavanja s gospodarskim, okolišnim, klimatskim, demografskim i socijalnim izazovima koji utječu na urbana područja, uključujući funkcionalna urbana područja, istodobno uzimajući u obzir potrebu promicanja urbano-ruralnih veza. Mjere koje odražavaju te pristupe trebalo bi utvrditi u odgovarajućim poglavljima nacionalnih i regionalnih partnerskih planova.

- (10) Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti najudaljenijim regijama, i to donošenjem mjera na temelju članka 349. UFEU-a kojim su predviđene mjere za najudaljenije regije kako bi se nadoknadili dodatni troškovi nastali u tim regijama zbog jednog ili više trajnih ograničenja iz članka 349. UFEU-a, a to su udaljenost, izoliranost, mala površina, nepovoljna topografija i klima, gospodarska ovisnost o malom broju proizvoda, čija postojanost i međudjelovanje ozbiljno ograničavaju njihov razvoj. Kako bi se zaštitio integritet unutarnjeg tržišta, i, kao što je slučaj za sve operacije koje se sufinanciraju iz EFRR-a i Kohezijskog fonda, sve potpore iz EFRR-a za financiranje operativne potpore i potpore za ulaganja u najudaljenijim regijama trebale bi biti u skladu s pravilima o državnim potporama kako su utvrđena u člancima 107. i 108. UFEU-a.
- (11) Kako bi se podržao skladan razvoj područja Unije na različitim razinama, iz EFRR-a u okviru Interrega trebalo bi podupirati prekograničnu suradnju, transnacionalnu suradnju, međuregionalnu suradnju i suradnju najudaljenijih regija.
- (12) Interreg bi se trebao provoditi izvan nacionalnih i regionalnih partnerskih planova u obliku plana za Interreg kako bi se u obzir uzeo poseban kontekst cilja suradnje i potrebni načini provedbe za višedržavne projekte, uključujući posebnosti četiriju tematskih područja.
- (13) EFRR u okviru Interrega može doprinijeti svim specifičnim ciljevima. Osim toga, EFRR bi trebao doprinijeti dodatnim specifičnim ciljevima koji se odnose na „bolje upravljanje suradnjom”, „sigurniju i zaštićeniju Europu” i „otpornije regije koje graniče s Rusijom, Bjelarusom i Ukrajinom”. Kako bi se EFRR-u omogućilo pružanje potpore u okviru Interrega u smislu ulaganja u infrastrukturu i povezanih ulaganja, osposobljavanja i integracijskih aktivnosti, potrebno je predvidjeti da EFRR može pružati potporu i za aktivnosti u okviru specifičnih ciljeva utvrđenih u članku [3. stavku 1. točki (c) – Specifični ciljevi u području socijalnih pitanja] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u].
- (14) Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za donošenje i izmjenu popisa poglavlja Interrega i popisa ukupnog iznosa potpore Unije za svako poglavlje Interrega. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije. Iako su ti akti općeg karaktera, trebalo bi primjenjivati savjetodavni postupak jer se tim aktima samo tehnički provode odredbe. Odluka o odobrenju relevantnog poglavlja plana za Interreg trebala bi predstavljati odluku o financiranju u smislu članka 110. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>13</sup>.
- (15) Osim toga, države članice bi trebale pripremiti poglavlja s ciljem utvrđivanja ključnih programskih elemenata za provedbu potpore. Ta bi poglavlja trebala redovito odobravati Komisija.
- (16) Za najučinkovitiju upotrebu potpore iz EFRR-a i instrumenata Unije za financiranje vanjskog djelovanja trebalo bi uspostaviti mehanizam za organizaciju povrata takve potpore u slučajevima kad programe vanjske suradnje nije moguće donijeti ili ih se

---

<sup>13</sup> Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (preinaka) – PE/99/2023/REV/1 (SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

mora obustaviti, među ostalim i s trećim zemljama koje ne primaju potporu ni iz jednog financijskog instrumenta Unije. Tim bi se mehanizmom trebali nastojati postići optimalno funkcioniranje programâ i najveća moguća koordinacija među tim instrumentima.

- (17) Kako bi se potaknule i proširile mjere suradnje, aktivnosti suradnje među partnerima unutar određene države članice ili između različitih država članica u vezi s pruženom potporom trebale bi i dalje biti moguće u okviru svih specifičnih ciljeva. Takva pojačana suradnja dodatak je suradnji u okviru Interrega i može uključivati partnere iz bilo koje regije u Uniji, ali može uključivati i prekogranične regije i regije obuhvaćene makroregionalnom strategijom ili strategijom morskih bazena ili njihovom kombinacijom.
- (18) U kontekstu jedinstvenih i posebnih okolnosti na otoku Irske te s ciljem podupiranja suradnje između sjevera i juga u okviru Sporazuma na Veliki petak treba nastaviti provedbu novog prekograničnog poglavlja PEACE PLUS, koje se nadovezuje na rad u okviru prethodnih programa između pograničnih okruga Irske i Sjeverne Irske. Uzimajući u obzir njegovu praktičnu važnost i mjere za promicanje mira i pomirenja, potrebno je osigurati da i EFRR doprinosi socijalnoj, gospodarskoj i regionalnoj stabilnosti u dotičnim regijama, posebice putem aktivnosti kojima se promiče kohezija među zajednicama. S obzirom na posebnosti tog programa, njime bi trebalo upravljati na integriran način tako da se doprinos Ujedinjene Kraljevine integrira u program kao vanjski namjenski prihod.
- (19) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, to jest jačanje ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije otklanjanjem glavnih regionalnih neravnoteža, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega razlika između razina razvijenosti različitih regija i zaostalosti regija u najnepovoljnijem položaju te ograničenosti financijskih sredstava država članica i regija može na bolji način ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. UEU-a. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

## **POGLAVLJE I.**

### **Opće odredbe**

#### *Članak 1.*

#### ***Predmet***

Ovom se Uredbom utvrđuju posebni uvjeti za provedbu potpore Unije u skladu s općim ciljevima utvrđenima u članku 2. Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u], a posebno u točkama (a) i (e).

Utvrđuju se i odredbe potrebne za provedbu potpore Unije za promicanje Europske teritorijalne suradnje („Interreg”) radi poticanja suradnje između država članica i njihovih regija unutar Unije te između država članica, njihovih regija i trećih zemalja, partnerskih zemalja, drugih područja ili prekomorskih zemalja i područja ili organizacija za regionalnu integraciju i suradnju.

Potpore Unije pruža se u okviru Nacionalnog i regionalnog partnerskog fonda, u skladu s pravilima kojima se uređuje taj fond, utvrđenima u Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u].

## *Članak 2.*

### ***Potpora iz EFRR-a i Kohezijskog fonda***

Iz EFRR-a i Kohezijskog fonda podupiru se specifični ciljevi utvrđeni u Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u] koji doprinose općem cilju utvrđenom u članku 2. stavku 1. točki (a) Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] u skladu s njihovim područjima financiranja kako su utvrđena u člancima 176. i 177. UFEU-a.

## *Članak 3.*

### ***Definicije***

1. „Europska teritorijalna suradnja (Interreg)” znači suradnja među državama članicama i njihovim regijama unutar Unije te između država članica, njihovih regija i država nečlanica, ili organizacija za regionalnu integraciju i suradnju, koja se financira iz Nacionalnog i regionalnog partnerskog fonda i, ako je primjenjivo, iz instrumenta Globalna Europa.
2. „Država nečlanica” znači državna područja trećih ili partnerskih zemalja, kao i prekomorske zemlje i područja država članica.

Za potrebe ovog poglavlja, ako se odredbe članka 69. [Odgovornosti država članica], 70. [Podnošenje godišnjeg jamstvenog paketa], 74. [Prikupljanje i bilježenje podataka] i 77. [Podnošenje i procjena zahtjeva za plaćanje] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] odnose na „državu članicu”, taj se pojam tumači kao „država članica koja je domaćin upravljačkom tijelu”.

## *Članak 4.*

### ***Potpora za područja u nepovoljnom položaju***

1. U skladu s člankom 174. UFEU-a države članice posvećuju posebnu pozornost rješavanju problema u regijama i područjima u nepovoljnom položaju, posebno ruralnim područjima, područjima zahvaćenima industrijskom tranzicijom, regijama koje su izložene ozbiljnim i trajnim prirodnim ili demografskim poteškoćama, kao što su najsjevernije regije s vrlo niskom gustoćom naseljenosti, otoci, pogranične i planinske regije te područja pravedne tranzicije i regije koje graniče s Rusijom, Bjelarusom i Ukrajinom. Države članice i regije prema potrebi u svojim nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima utvrđuju integrirani pristup za demografske izazove ili specifične potrebe u regijama i područjima iz ovog stavka u skladu s člancima od 72. do 74. [integrirani lokalni i urbani razvoj] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u]. Takav integrirani pristup može uključivati obvezu namjenskog financiranja u tu svrhu i može biti uključen u relevantna poglavlja nacionalnog i regionalnog partnerskog plana.

## *Članak 5.*

### ***Održivi urbani razvoj***

U okviru svojeg teritorijalnog razvoja države članice podupiru integrirane strategije urbanog razvoja usmjerene na održivi razvoj i traže rješenja za okolišna, energetska i klimatska pitanja, s naglaskom na pravednoj tranziciji prema čistom, klimatski neutralnom i otpornom gospodarstvu do 2050., pri čemu posebnu pozornost posvećuju stanovanju, smanjenju siromaštva, kulturnoj baštini i iskorištavanju potencijala digitalnih tehnologija za potrebe inovacija i energetske učinkovitosti, podupiranju razvoja funkcionalnih urbanih područja te urbano-ruralnih veza.

*Članak 6.*  
***Najudaljenije regije***

U nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima utvrđuju se mjere za pokrivanje strukturne potpore za ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj te operativnih troškova ili naknada, među ostalim za pružanje usluga u okviru obveze pružanja javnih usluga i ugovora u tim regijama, kako bi se nadoknadili dodatni troškovi nastali u najudaljenijim regijama kao posljedica jednog ili više trajnih ograničenja za njihov razvoj navedenih u članku 349. prvom stavku UFEU-a.

## **POGLAVLJE II.**

### **Plan za Interreg**

*Članak 7.*  
***Područje financiranja***

1. Iz Interrega se podupiru sljedeće sastavnice suradnje:
  - (a) suradnja među susjednim regijama radi promicanja integriranog i skladnog regionalnog razvoja regija koje imaju zajedničke kopnene i morske granice (prekogračna suradnja);
  - (b) suradnja na većim transnacionalnim područjima ili oko morskih bazena, koja obuhvaća nacionalne, regionalne i lokalne partnere u državama članicama i državama nečlanicama s ciljem ostvarivanja višeg stupnja teritorijalne integracije (transnacionalna suradnja);
  - (c) suradnja radi jačanja djelotvornosti kohezijske politike promicanjem razmjene iskustava, inovativnih pristupa i izgradnje kapaciteta (međuregionalna suradnja);
  - (d) suradnja među najudaljenijim regijama i s njima susjednim državama nečlanicama ili organizacijama za regionalnu integraciju i suradnju kako bi se olakšala regionalna integracija i skladan razvoj u njihovu susjedstvu (suradnja najudaljenijih regija).

Osim ako se ovom Uredbom utvrđuju posebni zahtjevi, suradnja između dva ili više europskih partnera, od kojih nijedan nije država članica ni njihova regija, provodi se u skladu s posebnim pravilima utvrđenima u Uredbi XX [Globalna Europa].

2. Poglavlja plana za Interreg kojima se podupire prekogranična suradnja, transnacionalna suradnja i međuregionalna suradnja provode se u okviru podijeljenog upravljanja. Doprinosi iz instrumenta Globalna Europa uključeni u poglavlja kojima se podupire suradnja najudaljenijih regija mogu se provoditi u okviru podijeljenog ili neizravnog upravljanja. Za programe suradnje iz stavka 1. koji se sufinanciraju iz Nacionalnog i regionalnog partnerskog fonda mogu se primati doprinosi iz stupova iz članka 3. stavka 1. točaka (a), (b), (c) i (e) Uredbe XX [instrument Globalna Europa].
3. Pravila utvrđena u Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u] primjenjuju se na plan za Interreg, osim ako su u ovoj Uredbi utvrđena konkretnija pravila za provedbu tog plana.
4. Osim specifičnih ciljeva utvrđenih u članku 3. točkama (a) i (c) Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u], Interreg podupire „bolje upravljanje suradnjom”, „sigurniju i zaštićeniju Europu” i „otpornije regije koje graniče s Rusijom, Bjelarusom i Ukrajinom”.

5. U slučaju prekograničnog programa PEACE PLUS, ako on djeluje kao potpora miru i pomirenju, EFRR kao specifični cilj u okviru općeg cilja iz članka 2. točke (a) Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] ima i doprinos promicanju socijalne, gospodarske i regionalne stabilnosti u dotičnim regijama, posebno provedbom mjera za jačanje kohezije među zajednicama.
6. Članci XX. [Potpora u obliku zajmova], XX. [Ugovor o zajmu i operacije uzimanja i davanja zajmova] i XX. [Preispitivanje u sredini programskog razdoblja] i članak 14. stavak 2. [Iznos fleksibilnosti od 25 %] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] ne primjenjuju se na plan za Interreg.

#### *Članak 8.*

#### ***Zahtjevi u pogledu poglavlja plana za Interreg***

1. Plan za Interreg uključuje poglavlja plana za Interreg. Svako poglavlje odnosi se na suradnju na određenom geografskom području.
2. Država članica koja je domaćin mogućem upravljačkom tijelu Komisiji podnosi poglavlje plana za Interreg najkasnije šest mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe u ime svih država članica sudionica i država nečlanica sudionica.
3. U svakom poglavlju plana za Interreg utvrđuju se sljedeći elementi u skladu s predloškom utvrđenim u Prilogu ovoj Uredbi. U poglavlju plana za Interreg potrebno je:
  - (a) navesti predmetnu sastavnicu suradnje u okviru Interrega i geografsku pokrivenost;
  - (b) opisati intervencijsku strategiju iz poglavlja plana za Interreg na temelju jasne analize teritorijalnih potreba i nedostataka u obuhvaćenom području, utvrditi mjere za suradnju, uključujući mjere za teritorijalni ili lokalni razvoj i objasniti kako se očekuje da će te mjere doprinijeti ciljevima utvrđenima u člancima 2. i 3. [ciljevi politike] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] i ciljevima specifičnima za Interreg iz članka 7. stavka 4. ove Uredbe te tranziciji prema klimatskoj neutralnosti;
  - (c) navesti popis i opis mjera, uključujući opće i specifične ciljeve koje svaka mjera prvenstveno nastoji ostvariti te popis predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, s okvirnim datumom njihova dovršetka tijekom programskog razdoblja. Pokazatelji predloženi za ciljne vrijednosti temelje se na pokazateljima ostvarenja navedenima u Prilogu I. Uredbi XX [Uredba o okviru uspješnosti], osim u opravdanim slučajevima;
  - (d) navesti ukupne procijenjene troškove mjera zajedno s informacijama o postojećem ili planiranom financiranju Unije, prema potrebi, potkrijepljeno odgovarajućim obrazloženjem i objašnjenjima o tome kako je ono u skladu s načelom troškovne učinkovitosti, dobrog financijskog upravljanja i razmjerno očekivanom gospodarskom i socijalnom učinku;
  - (e) utvrditi jasne mehanizme za djelotvorno praćenje i provedbu poglavlja plana za Interreg u svakoj državi članici, uključujući nadležna tijela i osnovane odbore za praćenje, koji trebaju doprinijeti cilju uspostave snažnog sustava upravljanja s više dionika koji se temelji na načelu partnerstva, kao i predviđeni pristup informiranju, komunikaciji i vidljivosti u skladu s pravilima utvrđenima u Uredbi xx [Uredba o okviru uspješnosti];

- (f) promicati partnerstvo i razmjenu znanja navođenjem dionika s kojima se savjetovalo, načina na koji su odabrani, načina na koji je osigurana njihova reprezentativnost i načina na koji se njihov doprinos odražava u dotičnom poglavlju plana za Interreg u skladu s kodeksom ponašanja za partnerstvo te uključivanjem sažetka postupka savjetovanja provedenog za pripremu poglavlja plana za Interreg;
- (g) utvrditi raspodjelu obveza među državama članicama sudionicama i, ako je primjenjivo, državama nečlanicama, u slučaju financijskih ispravaka koje odredi upravljačko tijelo ili Komisija u skladu s pravilima kojima se uređuje Nacionalni i regionalni partnerski fond i koja su utvrđena u Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u];
- (h) objasniti mehanizme i sustave kojima se osigurava redovito, djelotvorno i učinkovito korištenje sredstava Unije, u skladu s dobrim financijskim upravljanjem i zaštitom financijskih interesa Unije.

#### *Članak 9.*

#### ***Odobrenje i izmjena plana za Interreg***

1. Komisija donosi provedbeni akt u skladu s postupkom iz članka 13. stavka 2. [Postupak odbora], u kojem se navode:
  - (a) popis poglavlja plana za Interreg, odgovarajuća područja iz poglavlja i okvirna dodijeljena sredstva iz Fonda i, ako je primjenjivo, iz instrumenta Globalna Europa;
  - (b) prema potrebi, detaljni mehanizmi koji obuhvaćaju posebne modalitete provedbe Interrega kako bi se osigurao dosljedan pristup.

Elementi iz prvog podstavka točke (a) utvrđuju se na temelju informacija koje dostavlja svaka država članica o planiranoj raspodjeli njezina udjela u dodjeli sredstava iz plana za Interreg u skladu s metodologijom utvrđenom u Prilogu I. [Metodologija za izračun financijskog doprinosa za svaku državu članicu u okviru Fonda] Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u].

Provedbeni akt iz prvog [pod]stavka čini opći dio plana za Interreg.

2. U roku od četiri mjeseca od njihova podnošenja Komisija ocjenjuje poglavlja plana za Interreg ili izmijenjena poglavlja plana za Interreg koja je podnijela država članica koja je domaćin upravljačkom tijelu. Pri ocjenjivanju Komisija provjerava je li poglavlje plana za Interreg u skladu sa svim zahtjevima iz članka 5. i slijedi predložak iz Priloga ovoj Uredbi [predložak za poglavlje plana za Interreg]. Komisija može iznijeti primjedbe i zatražiti dodatne informacije. Rok za odobrenje prekida se od dana koji slijedi nakon datuma na koji Komisija pošalje opažanja ili zahtjev za revidirane dokumente državi članici sve dok država članica ne odgovori Komisiji.
3. Ako poglavlja plana za Interreg ili izmijenjena poglavlja plana za Interreg koja je podnijela država članica koja je domaćin upravljačkom tijelu ispunjavaju sve zahtjeve iz članka 8. i slijede predložak iz Priloga ovoj Uredbi, Komisija provedbenim aktom odobrava ta poglavlja plana za Interreg [ili izmijenjena poglavlja plana za Interreg].
4. Nakon odobrenja poglavlja plana za Interreg u skladu sa stavkom 3. Komisija može svaka tri mjeseca provedbenim aktima odobravati poglavlja plana za Interreg koja su podnesena naknadno, ispunjavaju sve zahtjeve iz članka 8. [Zahtjevi u pogledu

poglavlja plana za Interreg] i slijede predložak utvrđen u Prilogu ovoj Uredbi [predložak za poglavlje Interrega]. U drugim slučajevima Komisija može odobriti izmjene poglavlja plana za Interreg svakih šest mjeseci na zahtjev države članice koja je domaćin upravljačkom tijelu.

5. Provedbenim aktima predviđenima u stavcima 3. i 4. za svako poglavlje plana za Interreg utvrđuje se sljedeće:
  - (a) ukupni procijenjeni troškovi poglavlja plana za Interreg, koje je Komisija utvrdila na temelju prijedloga države članice koja je domaćin upravljačkom tijelu;
  - (b) iznos financijskog doprinosa iz Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] i, ako je primjenjivo, iznos financijskog doprinosa iz instrumenta Globalna Europa i iznos nacionalnog doprinosa koji nije nacionalno sufinanciranje;
  - (c) iznos ukupnog godišnjeg doprinosa Unije, kako je navedeno u članku 14. [obveza] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u];
  - (d) iznos prethodnog doprinosa koji treba platiti i treba li prethodno doprinosa isplatiti u cijelosti u godini odobrenja poglavlja ili u tranšama u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u].
6. Odluka o odobrenju određenog poglavlja plana za Interreg ujedno je odluka o financiranju u smislu članka 110. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, a njezino priopćenje dotičnoj državi članici koja je domaćin upravljačkom tijelu predstavlja pravnu obvezu.
7. Ukupni iznos financijskog doprinosa Unije, nacionalnog doprinosa država nečlanica i nacionalnog sufinanciranja predviđenog u okviru poglavlja plana za Interreg ne smije premašiti ukupne procijenjene troškove tog poglavlja.

#### *Članak 10.*

#### ***Funkcije tijela odgovornih za određeno poglavlje plana za Interreg i odbora za praćenje***

1. Države članice i, ako je primjenjivo, države nečlanice koje sudjeluju u poglavlju plana za Interreg utvrđuju jedinstveno upravljačko tijelo i jedinstveno tijelo za reviziju koje se nalazi u istoj državi članici. Za plan za Interreg ne utvrđuje se koordinacijsko tijelo iz članka 49. Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u].
2. Osim funkcija iz članka 50. Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u], svako upravljačko tijelo odgovorno za određeno poglavlje plana za Interreg upravlja tim poglavljem radi ostvarivanja njegovih ciljeva i ima sljedeće odgovornosti:
  - (a) sastavljanje i podnošenje Komisiji zahtjeva za plaćanje za dotično poglavlje plana za Interreg u skladu s člankom 63. [plaćanja] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u];
  - (b) predviđanje iznosa zahtjeva za plaćanje koji se trebaju podnijeti za tekuću i sljedeću kalendarsku godinu do 15. veljače i 31. srpnja u skladu s predloškom iz Priloga X. [predviđanja plaćanja] Uredbi (EU) [Uredba o NRP-u];
  - (c) potpisivanje i dostavljanje izjave o upravljanju iz članka XX. stavka 1. točke (a) [godišnji jamstveni paket] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] u skladu s predloškom utvrđenim u Prilogu XII. toj uredbi;

- (d) koordiniranje i dostavljanje Komisiji svih dokumenata zatraženih u okviru godišnjeg jamstvenog paketa iz članka 70. [godišnji jamstveni paket] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u].
3. Država članica i, ako je primjenjivo, država nečlanica koje sudjeluju u poglavlju plana za Interreg mogu odlučiti da se upravljačke provjere iz članka XX. [funkcija upravljačkog tijela] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] provode tako da svaka država članica utvrdi tijelo ili osobu odgovornu za takvu provjeru na njezinu državnom području. Komisija može provedbenim aktom predviđenim u članku 9. stavku 1. [odobrenje i izmjena plana za Interreg] utvrditi dodatne zahtjeve koje ta tijela ili osobe moraju ispuniti.
  4. Upravljačkom tijelu pomaže zajedničko tajništvo s osobljem koje predstavlja države sudionice u poglavlju plana za Interreg. Zajedničko tajništvo pomaže upravljačkom tijelu i odboru za praćenje u obavljanju njihovih funkcija. Zajedničko tajništvo također pruža informacije potencijalnim korisnicima o mogućnostima financiranja u okviru programâ Interrega te pomaže korisnicima i partnerima u provedbi operacija.
  5. Uz pravila utvrđena u članku 52. [funkcije tijela za reviziju] Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u], za potrebe poglavlja plana za Interreg, ako tijelo za reviziju nema ovlasti za obavljanje svojih zadaća na cijelom državnom području obuhvaćenom programom suradnje, pomaže mu skupina revizora sastavljena od predstavnika svake države članice i, ako je primjenjivo, država nečlanica koje sudjeluju u tom programu Interrega. Svaka država članica i, ako je primjenjivo, država nečlanica odgovorna je za revizije koje se provode na njezinu državnom području.
  6. Za svako poglavlje plana za Interreg osniva se odbor za praćenje. Odbor za praćenje odgovoran je za odabir operacija Interrega u skladu sa strategijom i ciljevima poglavlja plana za Interreg. Komisija može provedbenim aktom predviđenim u članku 9. stavku 1. [odobrenje i izmjena plana za Interreg] utvrditi dodatne zahtjeve koje odbor za praćenje mora ispuniti.

#### *Članak 11.*

##### ***Odredbe za države nečlanice***

1. Doprinos iz Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] poglavljima plana za Interreg koja će se podupirati i iz instrumenta Globalna Europa, među ostalim za najudaljenije regije, utvrđuju Komisija i dotične države članice. Doprinos utvrđen za svaku državu članicu ne smije se naknadno preraspodjeljivati među dotičnim državama članicama. Pri utvrđivanju pojedinačnih doprinosa poglavljima plana za Interreg iz instrumenta Globalna Europa uzima se u obzir sudjelovanje država članica i korisnika instrumenta Globalna Europa. Potpora koja se pruža na temelju Uredbe (EU) [Uredba o NRP-u] dodjeljuje se poglavljima o vanjskoj prekograničnoj suradnji pod uvjetom da se iz instrumenta Globalna Europa osiguraju razmjerni iznosi.
2. Za provedbu poglavlja plana za Interreg u okviru podijeljenog upravljanja u državi nečlanici sklapa se sporazum o financiranju između Komisije, koja predstavlja Uniju, i svake države nečlanice sudionice, zastupljene u skladu s njezinim nacionalnim pravnim okvirom. Taj sporazum o financiranju smatra se alatom za izvršenje proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2024/2509.

Država članica koja je domaćin upravljačkom tijelu relevantnog poglavlja plana za Interreg, zastupljena u skladu sa svojim nacionalnim pravnim okvirom, također može biti stranka sporazuma o financiranju.

Ako se od države nečlanice zahtijeva da upravljačkom tijelu prenese financijski doprinos za potporu poglavlju plana za Interreg koji nije sufinanciranje potpore Unije („nacionalni doprinos”), pravila o nacionalnom doprinosu utvrđuju se u sporazumu o financiranju.

Svaki sporazum o financiranju sklapa se do 31. prosinca godine koja slijedi nakon godine u kojoj je izvršena prva proračunska obveza i smatra se sklopljenim na datum kad ga potpiše posljednja stranka. Ako poglavlje plana za Interreg uključuje više od jedne treće zemlje, najmanje jedan sporazum o financiranju sklapa se prije datuma potpisivanja navedenog u prvoj rečenici.

3. Ako je za provedbu operacije potrebno provesti postupak javne nabave za ugovore o uslugama, nabavi robe ili radovima, a provodi ga korisnik koji je javno tijelo u državi nečlanici, taj korisnik može primijeniti jedno od sljedećeg:
  - (a) nacionalne zakone i druge propise dotične države nečlanice, pod uvjetom da je to dopušteno sporazumom o financiranju i da se ugovor dodijeli za ekonomski najpovoljniju ponudu ili, prema potrebi, za najnižu ponudu, izbjegavajući pritom svaki sukob interesa;
  - (b) postupke nabave predviđene u člancima 181. i 182. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

#### *Članak 12.*

#### ***Povrat sredstava i obustava***

1. Ako se do [2029. ili] 2030. poglavlje plana za Interreg ne dostavi Komisiji do 31. ožujka predmetne godine, godišnji doprinos iz NRP-a za to poglavlje plana za Interreg preraspodjeljuje se u drugo poglavlje plana za Interreg u kojem sudjeluje dotična država članica.
2. Ako do 31. ožujka 2031. još uvijek postoje poglavlja plana za Interreg koja nisu dostavljena Komisiji, doprinos iz NRP-a tim poglavljima za preostale godine do 2034. koji nije preraspodijeljen u drugo poglavlje plana za Interreg dodjeljuje se poglavlju u kojem sudjeluje dotična država članica.
3. Svako poglavlje plana za Interreg koje je Komisija već odobrila obustavlja se ili se njegova dodjela smanjuje, u skladu s primjenjivim pravilima i postupcima, posebno ako:
  - i. nijedna od partnerskih zemalja uključenih u predmetno poglavlje plana za Interreg koje se odnosi na vanjsko prekogranično djelovanje nije potpisala relevantni sporazum o financiranju do rokova utvrđenih u skladu s člankom [XX] plana za Interreg; ili
  - ii. nije moguće provesti predmetno poglavlje plana za Interreg prema planu zbog problema u odnosima zemalja sudionica.

U slučajevima iz prvog podstavka doprinos iz NRP-a iz stavka 1. koji odgovara godišnjim obrocima za koje još nisu preuzete obveze ili godišnjim obrocima za koje su obveze preuzete potpuno ili djelomično odnosno godišnjim obrocima za koje su obveze opozvane potpuno ili djelomično tijekom iste proračunske godine, a koji nisu preraspodijeljeni u drugo poglavlje plana za Interreg, dodjeljuje se drugom poglavlju plana za Interreg u kojem sudjeluje dotična država članica.

4. Doprinos iz [vanjskih fondova] smanjen na temelju ovog članka koristi se u skladu s Uredbom [o Globalnoj Europi].

*Članak 13.*  
**PEACE PLUS**

1. Poglavlje PEACE PLUS obuhvaća suradnju između pograničnih okruga Irske i Sjeverne Irske, koja se provodi u okviru podijeljenog upravljanja u Irskoj i Ujedinjenoj Kraljevini.
2. Smatra se da se Tijelo za posebne programe EU-a, ako je utvrđeno kao upravljačko tijelo, nalazi u nekoj državi članici.
3. Kad je riječ o sudjelovanju Ujedinjene Kraljevine u poglavlju PEACE PLUS, njezin financijski doprinos aktivnostima Unije, u obliku vanjskih namjenskih prihoda iz članka 21. stavka 2. točke (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, dio je odobrenih proračunskih sredstava za [naslov 1, [...], potprogram „Plan za Interreg”].
4. Kad se poglavlje PEACE PLUS koristi za promicanje mira i pomirenja, potrebno je osigurati da doprinosi socijalnoj, gospodarskoj i regionalnoj stabilnosti u dotičnim regijama, posebice putem aktivnosti kojima se promiče kohezija među zajednicama.
5. Kad se poglavlje PEACE PLUS koristi za promicanje mira i pomirenja, operacije koje dobivaju potporu mogu imati partnere iz samo jedne zemlje sudionice.

**POGLAVLJE III.**

**Završne odredbe**

*Članak 14.*  
**Postupak odbora**

Komisiji pomaže odbor koji se osniva u skladu s člankom 88. [Uredbe o NRP-u].

*Članak 15.*  
**Stupanje na snagu i primjena**

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma početka primjene Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament*  
*Predsjednica*

*Za Vijeće*  
*Predsjednik*

**IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG  
PRIJEDLOGA**

[...]