

Bruxelles, den 17. juli 2025  
(OR. en)

11768/25

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2025/0238 (COD)**

---

---

**COH 143  
RELEX 1029  
CADREFIN 110  
POLGEN 93  
CODEC 1047**

## **FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 17. juli 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Vedr.: Forslag til  
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING  
om oprettelse af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, herunder for europæisk territorialt samarbejde (Interreg) og Samhørighedsfonden som en del af den fond, der er fastsat i forordning (EU) [...] [om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2095 ], og om fastsættelse af betingelserne for gennemførelsen af Unionens støtte til regional udvikling fra 2028 til 2034

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 552 final.

---

Bilag: COM(2025) 552 final



Bruxelles, den 16.7.2025  
COM(2025) 552 final

2025/0238 (COD)

Forslag til

## **EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om oprettelse af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, herunder for europæisk territorielt samarbejde (Interreg) og Samhørighedsfonden som en del af den fond, der er fastsat i forordning (EU) [...] [om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2095 ], og om fastsættelse af betingelserne for gennemførelsen af Unionens støtte til regional udvikling fra 2028 til 2034**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

- **Forslagets begrundelse og formål**

Den 16. juli 2025 vedtog Kommissionen et forslag til den næste flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2028-2034<sup>1</sup>. Det omfatter Den Europæiske Fond for Regionaludvikling ("EFRU") og Samhørighedsfonden.

Selv om de regionale og territoriale forskelle er blevet væsentligt reduceret, herunder gennem EU's samhørighedspolitikker, bor 29 % af EU-borgerne stadig i regioner med et BNP pr. indbygger på under 75 %, og der findes stadig mange udfordring og nye opstår. Disse udfordringer skal tackles gennem en styrket og moderniseret samhørigheds- og vækstpolitik i samarbejde med nationale, regionale og lokale myndigheder.

Et enklere, mere fokuseret og mere virkningsfuldt budget er blevet defineret som et centralt mål i Kommissionens meddelelse "Vejen til den næste flerårige finansielle ramme"<sup>2</sup>. Den offentlige høring viste også, at der er bred enighed blandt interessenterne om behovet for forenkling og større fleksibilitet, som er de hyppigst nævnte katalysatorer for et mere effektivt EU-budget.

Formålet med forordningen er at afhjælpe regionale ubalancer og støtte udviklingen af tilbagestående regioner (artikel 176 i TEUF) ved at støtte reformer og investeringer i den sociale og økonomiske udvikling i alle EU's regioner og byer samt styrke det territoriale samarbejde (navnlig gennem Interregplanen). Samhørighedsfonden har til formål at støtte investeringer og reformer på miljø- og transportområdet i medlemsstater med et lavere BNP pr. indbygger (artikel 177).

Denne forordning fastlægger bestemmelser, der gælder for både EFRU og Samhørighedsfonden, herunder for "europæisk territorielt samarbejde" (Interreg).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

EFRU og Samhørighedsfonden vil fungere i nøje komplementaritet med de øvrige politikker inden for rammerne af planerne for nationalt og regionalt partnerskab og dermed fremme synergier mellem disse politikker. Forordningen om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2095 ("forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab") indeholder bestemmelser for [ni] fonde under delt forvaltning på EU-niveau.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Samhørighedspolitikken tilstræber synergier og sammenhæng med relevante EU-instrumenter og -politikker, navnlig Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, Horisont Europa, Connecting Europe-faciliteten og et globalt Europa. Komplementariteten og synergien på

---

<sup>1</sup> COM(2025) 571 final.

<sup>2</sup> [https://commission.europa.eu/document/download/6d47acb4-9206-4d0f-8f9b-3b10cad7b1ed\\_en?filename=Communication%20on%20the%20road%20to%20the%20next%20MFF\\_en.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/6d47acb4-9206-4d0f-8f9b-3b10cad7b1ed_en?filename=Communication%20on%20the%20road%20to%20the%20next%20MFF_en.pdf)

tværs af Unionens langsigtede budget og med medlemsstaterne vil blive maksimeret, bl.a. gennem værktøjet til koordinering af konkurrenceevnen, som vil tilpasse industri- og forskningspolitikker og investeringer på EU-plan og nationalt plan vedrørende projekter af fælles europæisk interesse eller EU-merværdi. Der vil også blive opnået sammenhæng via FFR's nye struktur, der sikrer synergier på tværs af relevante EU-programmer, undgår overlapninger og fokuserer på investeringer med høj EU-merværdi med EFRU og Samhørighedsfonden med fokus på reformer og investeringer af national og regional relevans. Territorial samhørighed og bæredygtig udvikling kræver, at der tages hensyn til både nuværende og fremtidige generationers behov, og at unge skal sættes i stand til at spille en aktiv rolle i udformningen af modstandsdygtige og velstående regioner. Det er vigtigt at lette deres adgang til uddannelse, beskæftigelse, innovationsøkosystemer og boliger og fremme deres civile og demokratiske deltagelse samt støtte til kulturelle sektorer.

EFRU vil også sikre sammenhæng med de nuværende og kommende EU-ligestillingsstrategier<sup>3</sup> og lovgivning, der har til formål at bekæmpe enhver form for forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

### **• Retsgrundlag**

En EU-indsats er berettiget i henhold til artikel 174 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF"): "Unionen udvikler og fortsætter sin indsats for at styrke sin økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. Unionen skal navnlig stræbe efter at formindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og afbøde de mindst begunstigede områders tilbagestående".

EFRU's mål er fastsat i artikel 176 i TEUF: "Den Europæiske Fond for Regionaludvikling skal bidrage til at udligne de største regionale skævheder i Unionen ved at deltage i udviklingen og strukturtilpasningen af de områder, der er bagefter i udvikling, og i omstillingen af de industriområder, der er i tilbagegang".

Samhørighedsfondens mål er fastsat i artikel 177 i TEUF: "En Samhørighedsfond oprettet efter samme procedure yder finansielle bidrag til projekter inden for miljø og transeuropæiske net på transportinfrastrukturområdet".

Artikel 178 i TEUF udgør retsgrundlaget for vedtagelse af gennemførelsesforordninger vedrørende EFRU, som er de midler fra samhørighedspolitikken, som har til formål at støtte målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg).

I artikel 174 i TEUF fastsættes det desuden, at der skal lægges særlig vægt på landdistrikter, områder i en industriel overgangsproces og områder, der lider af alvorlige naturbetingede eller demografiske ulemper af permanent art, bl.a. de nordligste, meget tyndt befolkede områder samt øområder, grænseoverskridende områder og bjergområder.

---

3

Artikel 349 i TEUF fastlægger særlige foranstaltninger for at tage hensyn til den strukturelle sociale og økonomiske situation i regionerne i den yderste periferi, der forværres af visse specifikke træk, og som alvorligt hæmmer disse regioner i deres udvikling.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

EFRU og Samhørighedsfonden fremmer integration og samarbejde mellem medlemsstaterne og mindsker de regionale forskelle i og mellem medlemsstaterne, herunder mellem byområder, landdistrikter, kystområder og tyndt befolkede områder og mellem Europas fastland og regioner i den yderste periferi og øer. Finansieringen af samhørighedspolitikken har udløst investeringer, der ikke ville være blevet realiseret med samme omfang, ambitioner og hurtighed, hvis der ikke var EU-midler til rådighed. Målene med forslaget kan derfor ikke opfyldes af medlemsstaterne alene, og EU-støtten skaber merværdi.

Støtten på EU-plan tilfører indsatsen på nationalt plan merværdi. Finansieringen af samhørighedspolitikken var betydelig i perioden 2014-2020 og nåede op på næsten 13 % af de samlede offentlige investeringer i Unionen og 51 % i samhørighedslandene<sup>4</sup>. Økonomiske undersøgelser<sup>5</sup> viser konsekvent, at samhørighedspolitikken har en positiv indvirkning på den økonomiske vækst i regionerne, selv på lokalt plan<sup>6</sup>. Desuden tyder makroøkonomiske simuleringer<sup>7</sup> på en samlet stigning i EU's BNP som følge af investeringer i samhørighedspolitikken på næsten 1 % i det år, hvor virkningen er størst. Fordelene er særlig betydelige i mindre udviklede regioner, hvor BNP-fremskrivningerne overstiger dem, der ikke er omfattet af samhørighedspolitikken ved udgangen af gennemførelsesperioden. Mere udviklede regioner oplever en mindre, men positiv langsigtet virkning på grund af afsmittende virkninger (fordele, der spredes på tværs af regioner). Disse afsmittende virkninger bidrager med ca. 15 % af den samlede indvirkning på EU's BNP med den største andel (45 %) i de udviklede regioner<sup>8</sup>.

Desuden er de politiske valg i forordningen forholdsmæssige, da midlerne vil blive gennemført ved delt forvaltning: programmerne forvaltes ikke direkte af Europa-Kommissionen, men i stedet gennemføres de i partnerskab med medlemsstaterne.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at sikre målene heri. Det falder ind under indsatsområdet for

---

<sup>4</sup> [Outcome of 2021-2027 programming - Cohesion Policy | Data | European Structural and Investment Funds \(europa.eu\)](#)

<sup>5</sup> Pellegrini et al. (2013) Measuring the effects of European Regional Policy on economic growth: A regression discontinuity approach, *Papers in Regional Science*, 92, pp. 217–233, Becker et al. (2013) Absorptive Capacity and the growth and investment effects of regional transfers: A regression discontinuity design with heterogeneous treatment effects, *American Economic Journal: Economic Policy*, 5(4); Becker et al. (2018) Effects of EU Regional Policy: 1989–2013, *Regional Science and Urban Economics*, 69, s. 143–152.; Crescenzi, R. and Giua, M. (2020), One or many Cohesion Policies of the European Union? On the differential economic impacts of Cohesion Policy across Member States, *Regional Studies*, 54(1), s. 10–20; Di Caro P. and Fratesi, U. (2022), "One policy, different effects: Estimating the region-specific impacts of EU cohesion policy", *Journal of Regional Science*, 62, s. 307–330.

<sup>6</sup> Bachtrögler-Unger et al. 2023. EU cohesion policy on the ground: Analyzing small-scale effects using satellite data. *Regional Science and Urban Economics* 103, 103954.

<sup>7</sup> 9<sup>th</sup> cohesion report [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/information-sources/cohesion-report\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/information-sources/cohesion-report_en).

<sup>8</sup> Monfort, P., Crucitti, F., Lazarou, N. and Salotti, S., The economic spillovers of EU cohesion policy 2007-2013, European Commission, 2021, JRC125419.

styrkelse af den økonomiske, sociale og territoriale samhörighed. Formålene med og størrelsen af den tilsvarende EU-støtte står i et rimeligt forhold til, hvad der ønskes opnået med retsaktten. Forslaget har til formål at styrke tidligere forenklingsbestræbelser ved yderligere at ensrette og konsolidere reglerne.

- **Valg af instrument**

Det mest hensigtsmæssige instrument til at gennemføre dette forslag er Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EFRU [og Samhörighedsfonden], som supplerer [forslaget til forordning om en fond for nationalt og regionalt partnerskab].

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

De foreløbige resultater af den efterfølgende evaluering af EFRU og Samhörighedsfonden viser, at programmerne er på rette vej til at opfylde de fleste af deres målsætninger. Indtil videre har fondene støttet over 2,5 mio. små og mellemstore virksomheder og bidraget til skabelsen af over 370 000 arbejdspladser. 24 mio. børn nyder godt af nybyggede børnepassningspladser. Desuden blev der investeret mere end 66 mia. EUR i klimarelevante projekter, og EU's kapacitet til produktion af vedvarende energi blev øget med mere end 6 000 MW. Midlerne gjorde det også muligt at indføre foranstaltninger til beskyttelse mod skovbrande til gavn for mere end 24 mio. mennesker på grundlag af rapporterede programværdier og at forbedre bredbåndsadgangen for mere end 8 mio. husstande.

De forenklingsforanstaltninger, der blev indført i programmeringsperioden 2014-2020, har ført til en vis reduktion af byrden, men der er mulighed for yderligere forenkling, f.eks. gennem en udvidelse af anvendelsesområdet for forenklede omkostningsmuligheder og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger. Nationale regler, der er indført ud over kravene på EU-plan (overregulering), er dog stadig en betydelig kilde til kompleksitet i forbindelse med gennemførelsen af EFRU og Samhörighedsfonden.

Resultatrammen muliggjorde gennem fælles indikatorer, milepæle og mål en solid database for dokumentation og analyse, navnlig gennem indsamling af harmoniserede fremskridtsdata, herunder støttemodtagernes data. En forbedring af interoperabiliteten og tilgængeligheden af nationale databaser vil ikke blot lette en bedre overvågning og gøre politikken mere resultatorienteret, men kan også mindske den administrative byrde.

EFRU og Samhörighedsfonden gjorde det muligt at foretage investeringer, som sandsynligvis ikke ville være blevet gennemført af medlemsstaterne uden fondene, på grund af finansieringens omfang, evnen til at tiltrække yderligere private investeringer og målretningen af investeringerne. Desuden tilfører EFRU og Samhörighedsfonden merværdi gennem en flerårig planlægning og kontinuitet i finansieringen.

Der er dokumentation for, at støtten i vid udstrækning var relevant for at imødekomme både støttemodtagernes fortsatte og nye behov i hele programmeringsperioden. Investeringerne var relevante for den europæiske konkurrenceevne og var overvejende i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt, dog med visse uoverensstemmelser på tværs af medlemsstaterne. På EU-plan blev de fleste investeringer afsat til politikområder, der er i overensstemmelse med de nødvendige reformer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger, med variationer fra medlemsstat til medlemsstat. Generelt har de landespecifikke henstillinger fungeret som et nyttigt redskab til at hjælpe medlemsstaterne

med at målrette deres investeringer mod reformbehov. Der er mindre dokumentation for, at de landespecifikke henstillinger, der er udarbejdet i løbet af programmeringsperioden, påvirker prioriteringen eller omfordelingerne.

EFRU og Samhørighedsfonden er velegnede til at støtte territorial samhørighed. Deres udformning og forvaltningsstruktur sikrer, at investeringsstrategierne tackler territoriale udfordringer og giver mulighed for både national og decentraliseret regional programmering og gennemførelse og samtidig tilpasser forfølgelsen af EU's prioriteter til de territoriale behov. I nogle tilfælde ville større fleksibilitet i anvendelsen af princippet om tematisk koncentration have muliggjort en bedre tilpasning til særlige territoriale forhold. Modellsimuleringerne tyder på, at samhørighedspolitiske interventioner har en positiv indvirkning på EU's økonomi. EU's BNP anslås at være op til + 0,6 % højere ved udgangen af politikperioden sammenlignet med et hypotetisk scenario uden politikken.

Med hensyn til Interreg blev større harmonisering og mere robuste koordineringsmetoder på tværs af forskellige EU-finansieringsstrømme udpeget som centrale områder for fremtidige forbedringer.

De foreløbige resultater af **midtvejsevalueringen** af EFRU, Samhørighedsfonden og Fonden for Retfærdig Omstilling viser, at selv om gennemførelsen begyndte sent og gik langsomt i begyndelsen af programmeringsperioden, accelererede den betydeligt i første halvdel af 2024. Forsinkelserne skyldtes hovedsagelig udefrakommende faktorer og vedrørte covid-19-krisen og den russiske angrebskrig mod Ukraine. Medlemsstaterne prioriterede kriseresponsinstrumenter på EU-plan, navnlig genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Indbyggede territoriale overvejelser og værktøjer gør fondene velegnede til at tackle regionale forskelle. Tilstrækkelig administrativ kapacitet er en forudsætning, men endnu ikke en realitet for alle programmer. Partnerskaber og flerniveaustyring har en stærk positiv indvirkning på programmeringen og gennemførelsen, men der er stadig områder, hvor der kan ske forbedringer i inddragelsen af interessenter og deltagelsesbaseret beslutningstagning.

Overgangen fra forhåndsbetingelser til færre og klarere grundforudsætninger har forbedret effektiviteten. Langt de fleste forhåndsbetingelser er allerede opfyldt og har udløst reformprocesser på områder som intelligent specialisering, transport og klima. Grundforudsætninger og milepæle i genopretnings- og resiliensfaciliteten har virket gensidigt styrkende på nogle områder. En tilpasning af betingelserne til specifikke nationale og regionale forhold i stedet for at lade dem gælde generelt for alle programmer kan øge synergierne mellem samhørighedspolitiske investeringer og relevante sektorpolitikker og lokale behov.

Der er god praksis i medlemsstaterne, hvor midler fra samhørighedspolitikken og genopretnings- og resiliensfaciliteten kombineres for at støtte supplerende foranstaltninger. Reformen udløst af milepæle under genopretnings- og resiliensfaciliteten gavner samhørighedsinvesteringer og omvendt: grundforudsætninger kan også gavne investeringer fra genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Nye forenklingsforanstaltninger bidrager til at mindske den administrative byrde. Forenkledede omkostningsmuligheder og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, rummer et stort potentiale, men deres anvendelse er fortsat uensartet.

EFRU og Samhørighedsfonden gør det muligt at tackle specifikke udviklingsudfordringer, som ikke ville blive forfulgt i samme omfang uden fondene. Fondenes merværdi omfatter et langsigtet strategisk perspektiv og kapacitetsopbygning på regionalt og lokalt plan med positive afsmittende virkninger på gennemførelsen af nationale instrumenter. Princippet om

flerniveaustyring og partnerskab forbinder EU-plan, nationalt og regionalt plan gennem en stedbaseret tilgang, der er unik for de evaluerede fonde i forhold til andre nationale instrumenter og EU-instrumenter. Fondene bidrager til områder med en klar europæisk dimension, herunder klimaindsats, digital omstilling, forsvar, transeuropæisk transport og interregionalt og grænseoverskridende samarbejde.

De vedtagne tildelinger viser en meget høj grad af tilpasning til både Rådets strategiske dagsorden og retningslinjerne fra Kommissionens formand samt prioriteterne for det europæiske semester. Desuden bidrager fondene til de områder, der skal sætte skub i væksten, og som er identificeret i Draghi-rapporten. Dette viser samhørighedspolitikens fortsatte relevans for den nuværende politikcyklus og de forventede fremtidige behov.

- **Høringer af interessenter**

Kommissionen har samarbejdet aktivt med interessenterne i processen med initiativet, navnlig gennem særlige arrangementer og offentlige høringsaktiviteter som beskrevet i det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslaget til forordning (EU) [...] om en fond for nationalt og regionalt partnerskab.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Oplysninger om Kommissionens anvendelse af ekstern ekspertbistand findes i det tilsvarende kapitel i begrundelsen i forslaget til forordning (EU) [...] om en fond for nationalt og regionalt partnerskab.

- **Konsekvensanalyse**

Oplysninger om Kommissionens konsekvensanalyse findes i det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslaget til forordning (EU) [...] om en fond for nationalt og regionalt partnerskab.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Initiativet forventes at bidrage til en betydelig reduktion af den administrative byrde og omkostningerne samt til øget effektivitet i gennemførelsen af EU-støtten. Se også det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslaget til forordning (EU) [...] om en fond for nationalt og regionalt partnerskab.

- **Grundlæggende rettigheder**

EU-støtten vil blive gennemført i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet, jf. artikel 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2020/2092. Se også det tilsvarende afsnit i begrundelsen til forslaget til forordning (EU) (forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab).

Sideløbende med forordningen om konditionalitet, som fortsat vil finde anvendelse på hele EU-budgettet, indeholder denne forordning robuste garantier, som sikrer, at midlerne gennemføres i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og principperne om retsstatsprincippet, jf. artikel 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2020/2092. Medtagelse af reformer i de fremtidige planer, der bl.a. er afledt af henstillinger fra rapporten om retsstatssituationen, forventes også at øge beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder og styrke overholdelsen af chartret.

Dette initiativ vil også overholde principperne i FN's konvention om rettigheder for personer med handicap.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

EU-støtten i henhold til dette forslag vil blive gennemført ved delt forvaltning for medlemsstaternes vedkommende og direkte/indirekte forvaltning for Kommissionens. Gennemførelsen af EU-støtten vil blive overvåget via den resultatramme, der gælder for den flerårige finansielle ramme for 2028-2034, og som fastlægges i forslaget til forordning (EU) [...] [resultatramme]

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De fleste gennemførelses- og gennemførelsesregler for EFRU og Samhørighedsfonden er omfattet af forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab].

Kapitel I fastsætter de generelle bestemmelser om anvendelsesområdet for støtte fra EFRU, herunder til europæisk territorielt samarbejde (Interreg), og Samhørighedsfonden for perioden 2028-2034.

Kapitel II fastsætter regler for Interreg, der fremmer samarbejde mellem medlemsstater og deres regioner i Unionen og mellem medlemsstater, deres regioner og tredjelande eller regionale integrations- og samarbejdsorganisationer inden for rammerne af en Interregplan.

Kapitel III fastsætter specifikke afsluttende bestemmelser

## Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om oprettelse af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, herunder for europæisk territorialt samarbejde (Interreg) og Samhørighedsfonden som en del af den fond, der er fastsat i forordning (EU) [...] [om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2095 ], og om fastsættelse af betingelserne for gennemførelsen af Unionens støtte til regional udvikling fra 2028 til 2034**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 177, 178 og 349,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>9</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget<sup>10</sup>,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge artikel 176 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) bidrage til at udligne de største regionale skævheder i Unionen. I henhold til nævnte artikel og artikel 174, stk. 2 og 3, i TEUF skal EFRU bidrage til at formindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen for de mindst begunstigede områder, idet der lægges særlig vægt på områder, der lider under alvorlige naturbetingede eller demografiske ulemper af permanent art, herunder navnlig ulemper, som skyldes demografisk tilbagegang, bl.a. de nordligste, meget tyndt befolkede områder, øer og grænseoverskridende områder og bjergområder.
- (2) Samhørighedsfonden blev oprettet for at bidrage til den overordnede målsætning om at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i Unionen ved at yde finansielle bidrag inden for miljø og transeuropæiske net på transportinfrastrukturområdet (TEN-T), jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning

---

<sup>9</sup> EUT C , , s. .

<sup>10</sup> EUT C , , s. .

(EU) nr. 1315/2013<sup>11</sup>.

- (3) Denne EU-støtte under EFRU og Samhørighedsfonden ydes under fonden for nationalt og regionalt partnerskab i overensstemmelse med de regler, der gælder for denne fond, og som er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab]<sup>12</sup>.
- (4) Forordning (EU) XX [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] fastsætter fælles regler for forskellige fonde, herunder EFRU, Den Europæiske Socialfond ("ESF"), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), Asyl- og Migrationsfonden (AMIF), Fonden for Intern Sikkerhed (FIS) og instrumentet for grænseforvaltning og visa ("IGFV"), som fungerer inden for en fælles ramme ("fondene").
- (5) Horisontale principper som fastsat i artikel 3 i traktaten om Den Europæiske Union ("TEU") og i artikel 10 i TEUF, herunder nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, jf. artikel 5 i TEU, bør respekteres i forbindelse med gennemførelsen af EFRU og Samhørighedsfonden, idet der tages hensyn til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Medlemsstaterne bør også overholde forpligtelserne i FN's konvention om rettigheder for personer med handicap og sikre tilgængelighed i overensstemmelse med artikel 9 og i overensstemmelse med Unionens lovgivning, der harmoniserer tilgængelighedskrav for produkter og tjenesteydelser. Medlemsstaterne og Kommissionen bør tilstræbe at fjerne uligheder og fremme ligestilling mellem mænd og kvinder og integrere kønsaspektet samt bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering. Fondene bør ikke støtte aktioner, som bidrager til nogen form for segregering. EFRU's og Samhørighedsfondens målsætninger bør følges inden for rammerne af en bæredygtig udvikling og Unionens fremme af målet om bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten som fastsat i artikel 11 og artikel 191, stk. 1, i TEUF under hensyntagen til princippet om, at forureneren betaler. For at beskytte det indre markeds integritet skal operationer til fordel for virksomheder overholde statsstøttereglerne, som fastsat i artikel 107 og 108 i TEUF.
- (6) EFRU og Samhørighedsfonden bør bidrage til de specifikke politikmålsætninger, der er fastsat i artikel 2 og 3 i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], inden for deres respektive anvendelsesområder, der er fastsat i traktaterne. Mulighederne for støtte fra EFRU og Samhørighedsfonden til ugunstigt stillede områder, byområder og regionerne i den yderste periferi bør præciseres yderligere. Desuden er det nødvendigt at fastsætte bestemmelser for gennemførelsen af det europæiske territoriale samarbejde (Interreg).
- (7) I overensstemmelse med princippet om retfærdighed mellem generationerne og Unionens engagement i børns rettigheder og ungdomsstrategien bør EFRU og Samhørighedsfonden støtte foranstaltninger, der bidrager til bæredygtig udvikling for fremtidige generationer, fremmer unges adgang til muligheder på tværs af alle områder og imødekommer de særlige behov hos unge i ugunstigt stillede områder, navnlig i ugunstigt stillede og affolkede regioner, herunder infrastruktur for

---

<sup>11</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1315/2013 af 11. december 2013 om Unionens retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet og om ophævelse af afgørelse nr. 661/2010/EU ([EUT L 348 af 20.12.2013, s. 1](#)).

<sup>12</sup> EUT ...

færdigheder, innovation, iværksætteri, bæredygtige eksistensgrundlag og kultur eller sport. En sådan støtte kan gennemføres ved hjælp af integrerede bystrategier eller lokale strategier.

- (8) Medlemsstaterne og navnlig dem, der har udfordringer med store romabefolkninger, skal være særligt opmærksomme på romaernes ligestilling og inklusion. Der bør ikke ydes støtte til foranstaltninger, der bidrager til nogen form for segregering eller udelukkelse af personer med handicap og marginaliserede samfund såsom romaer.
- (9) Med henblik på at fremme bæredygtig byudvikling anses det for at være nødvendigt at støtte integreret territorial udvikling for mere effektivt at kunne håndtere de økonomiske, miljømæssige, klimamæssige, demografiske og sociale udfordringer i byområder, herunder funktionelle byområder, under hensyntagen til behovet for at fremme forbindelser mellem by og land. Foranstaltninger, der afspejler disse tilgange, bør fastlægges i relevante kapitler i de nationale og regionale partnerskabsplaner.
- (10) Der bør tages særligt hensyn til regionerne i den yderste periferi, især ved at vedtage foranstaltninger i henhold til artikel 349 i TEUF om foranstaltninger for regionerne i den yderste periferi for at udligne ekstraomkostninger i disse regioner som følge af en eller flere af de vedvarende ulemper, der er omhandlet i artikel 349 i TEUF, dvs. deres fjerne beliggenhed, deres status som øsamfund, deres lille areal, deres vanskelige topografiske og klimatiske forhold, deres økonomiske afhængighed af nogle få produkter, forhold, som er vedvarende og kumulative, og som alvorligt hæmmer disse regioner i deres udvikling. For at beskytte det indre markeds integritet og som det er tilfældet for alle operationer, der samfinansieres af EFRU og Samhørighedsfonden, bør EFRU-støtte til finansieringen af drifts- og investeringsstøtte i regionerne i den yderste periferi overholde statsstøttereglerne, som fastsat i artikel 107 og 108 i TEUF.
- (11) For at støtte en harmonisk udvikling på Unionens område på forskellige planer bør EFRU under Interreg støtte grænseoverskridende samarbejde, tværnationalt samarbejde, interregionalt samarbejde og samarbejde i regionerne i den yderste periferi.
- (12) Interreg bør gennemføres uden for de nationale og regionale partnerskabsplaner i form af en Interregplan med henblik på at fastlægge den specifikke kontekst for samarbejdsmålsætningen og de nødvendige gennemførelsesbestemmelser for flerlandeprojekter, herunder de særlige forhold, der gør sig gældende for de fire indsatsområder.
- (13) EFRU kan under Interreg bidrage til alle specifikke målsætninger. Desuden bør den bidrage til yderligere specifikke målsætninger for at tackle specifikke spørgsmål vedrørende "bedre forvaltning af samarbejdet", "et sikrere og tryggere Europa" og "mere modstandsdygtige regioner, der grænser op til Rusland, Belarus og Ukraine". For at gøre det muligt for EFRU at yde støtte under Interreg både i form af investeringer i infrastruktur og tilhørende investeringer og uddannelses- og integrationsaktiviteter er det nødvendigt at bestemme, at EFRU også kan yde støtte til aktiviteter under de specifikke målsætninger, der er fastsat i artikel [3, stk. 1, litra c) - Specifikke målsætninger for social] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab].
- (14) Kommissionen bør tillægges gennemførelsesbeføjelser til at vedtage og ændre listerne over Interregkapitler og listen over det samlede beløb af EU-støtte til hvert Interregkapitel. Disse gennemførelsesbeføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om

de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser. Selv om disse retsakter har en generel karakter, bør rådgivningsproceduren anvendes, eftersom de kun gennemfører bestemmelserne teknisk set. Afgørelsen om godkendelse af det relevante kapitel i Interregplanen bør udgøre en finansieringsafgørelse som omhandlet i artikel 110, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509<sup>13</sup>.

- (15) Desuden bør medlemsstaterne også udarbejde kapitler med henblik på at fastlægge væsentlige programmeringselementer for gennemførelsen af støtten. Disse kapitler bør godkendes af Kommissionen med regelmæssige mellemrum.
- (16) Med henblik på at opnå den mest effektive brug af støtten fra EFRU og Unionens eksterne finansieringsinstrumenter bør der indføres en ordning for tilbagebetaling af en sådan støtte i tilfælde, hvor eksterne samarbejdsprogrammer ikke kan vedtages eller må afbrydes, herunder med tredjelande, der ikke modtager støtte fra et af Unionens finansieringsinstrumenter. Denne mekanisme bør tilstræbe at sikre optimal funktion af programmerne og størst mulig samordning mellem disse instrumenter.
- (17) For at tilskynde til og fremme samarbejdsforanstaltninger bør samarbejdsaktiviteter mellem partnere i en given medlemsstat eller mellem forskellige medlemsstater i forbindelse med den ydede støtte fortsat være mulige under alle de specifikke målsætninger. Et sådant forstærket samarbejde supplerer samarbejdet under Interreg og kan omfatte partnere fra enhver region i Unionen, men kan også omfatte grænseoverskridende regioner og regioner, der alle er omfattet af en makroregional strategi eller en havområdestrategi eller en kombination af de to.
- (18) Inden for rammerne af de enestående og specifikke forhold på øen Irland og med henblik på at støtte samarbejdet mellem nord og syd i henhold til Langfredagsaftalen bør der gennemføres et nyt grænseoverskridende "Peace Plus"-kapitel, som bygger videre på arbejdet i forbindelse med tidligere programmer mellem grænseområderne i Irland og Nordirland. Under hensyntagen til den praktiske betydning heraf er det nødvendigt at sikre, at EFRU i støtteaktioner til fordel for fred og forsoning også bidrager til at fremme social, økonomisk og regional stabilitet i de pågældende regioner, navnlig gennem aktioner til at fremme samhørighed mellem lokalsamfundene. I lyset af programmets særlige omstændighed bør det forvaltes på en integreret måde, idet Det Forenede Kongeriges bidrag integreres i programmet som eksterne formålsbestemte indtægter.
- (19) Målsætningen for denne forordning, nemlig at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at udligne de største regionale skævheder i Unionen, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af de store forskelle mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og situationen for de mindst begunstigede områder samt medlemsstaternes og regionernes begrænsede finansielle midler bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

---

<sup>13</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) - PE/99/2023/REV/1 - (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## KAPITEL I

### Almindelige bestemmelser

#### *Artikel 1* **Genstand**

I denne forordning fastsættes særlige betingelser for gennemførelsen af EU-støtten i overensstemmelse med de generelle målsætninger, der er fastsat i artikel 2 i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], særlig litra a) og e).

Der fastsættes også de bestemmelser, der er nødvendige for gennemførelsen af Unionens støtte til fremme af europæisk territorielt samarbejde ("Interreg") med henblik på at fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne og deres regioner inden for Unionen og mellem medlemsstaterne, deres regioner og tredjelande, partnerlande, andre territorier eller oversøiske lande og territorier (OLT'er) eller regionale integrations- og samarbejdsorganisationer.

Denne EU-støtte vil blive ydet inden for rammerne af Fonden for Nationalt og Regionalt Partnerskab i overensstemmelse med de regler, der gælder for denne fond, og som fastsættes i [forordning (EU) fonden for nationalt og regionalt partnerskab].

#### *Artikel 2* **Støtte fra EFRU og Samhørighedsfonden**

EFRU og Samhørighedsfonden støtter de specifikke målsætninger, der er fastsat i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], og som bidrager til de generelle målsætninger, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, litra a), i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], i overensstemmelse med deres respektive anvendelsesområde som fastsat i artikel 176 og 177 i TEUF.

#### *Artikel 3* **Definitioner**

- 1) "Europæisk territorielt samarbejde (Interreg)": samarbejde mellem medlemsstater og deres regioner i Unionen og mellem medlemsstater, deres regioner og tredjelande, der modtager støtte, eller regionale integrations- og samarbejdsorganisationer, fra fonden for nationalt og regionalt partnerskab og, hvor det er relevant, af instrumentet for et globalt Europa.
- 2) "Tredjeland": tredjelands eller partnerlands territorier samt medlemsstaternes oversøiske lande og territorier.

Når bestemmelserne i artikel 69 [Medlemsstaternes ansvarsområder], 70 [Indsendelsen af den årlige sikkerhedspakke], 74 [Dataindsamling og -registrering] og 77 [Indsendelse og vurdering af betalingsanmodninger] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] henviser til en "medlemsstat" i dette kapitel, skal dette udtryk forstås som "den medlemsstat, der er værtsland for forvaltningsmyndigheden".

#### *Artikel 4* **Støtte til ugunstigt stillede områder**

1. I overensstemmelse med artikel 174 i TEUF skal medlemsstaterne være særligt opmærksomme på at tackle udfordringerne i ugunstigt stillede regioner og områder,

navnlig landdistrikter, områder i en industriel overgangsproces, områder, der lider af alvorlige naturbetingede eller demografiske ulemper af permanent art, bl.a. de nordligste meget tyndt befolkede områder, ømråder, grænseoverskridende områder og bjergområder, samt områder med retfærdig omstilling og regioner, der grænser op til Rusland, Belarus og Ukraine. Medlemsstaterne og regionerne fastlægger, hvor det er relevant, en integreret tilgang til håndtering af demografiske udfordringer eller specifikke behov i de regioner og områder, der er omhandlet i dette stykke, i deres nationale og regionale partnerskabsplaner i overensstemmelse med artikel 72-74 [integreret lokal udvikling og byudvikling] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab]. En sådan integreret tilgang kan omfatte en forpligtelse til dedikeret finansiering til dette formål og kan medtages i særlige kapitler i den nationale og regionale partnerskabsplan.

#### *Artikel 5*

#### ***Bæredygtig byudvikling***

Som led i deres territoriale udvikling støtter medlemsstaterne integrerede byudviklingsstrategier, der fokuserer på bæredygtig udvikling og tackler miljø-, energi- og klimaudfordringer, navnlig den retfærdige omstilling til en ren og klimaneutral og modstandsdygtig økonomi inden 2050, idet der lægges særlig vægt på boliger, fattigdom, kulturarv og udnyttelse af digitale teknologiers potentiale til innovationsformål og energieffektivitet, på støtte udviklingen af funktionelle byområder samt støtte forbindelser mellem by og land.

#### *Artikel 6*

#### ***Regioner i den yderste periferi***

Der fastsættes foranstaltninger i de nationale og regionale partnerskabsplaner til dækning af strukturel støtte til deres økonomiske, sociale og territoriale udvikling og driftsomkostninger eller kompensation, herunder for levering af tjenesteydelser i henhold til en public service-forpligtelse og public service-kontrakter i disse regioner, med henblik på at kompensere for meromkostningerne i regionerne i den yderste periferi som følge af en eller flere af de permanente begrænsninger for deres udvikling, der er anført i artikel 349, stk. 1, i TEUF.

## **KAPITEL II**

### **Interregplan**

#### *Artikel 7*

#### ***Anvendelsesområde***

1. Interreg fokuserer på at støtte følgende samarbejdsområder:
  - a) samarbejde mellem tilgrænsende regioner for at fremme integreret og harmonisk regional udvikling mellem tilstødende land- og søgrænseregioner (grænseoverskridende samarbejde)
  - b) samarbejde over større tværnationale områder eller omkring havområder med deltagelse af nationale, regionale og lokale partnere i medlemsstater og tredjelande med henblik på at opnå en højere grad af territorial integration (tværnationalt samarbejde)

- c) samarbejde med henblik på at styrke samhørighedspolitikken effektivitet ved at fremme udveksling af erfaringer, innovative tilgange og kapacitetsopbygning (interregionalt samarbejde)
- d) samarbejde mellem regionerne i den yderste periferi og med deres nabolande, som er tredjelande, eller regionale integrations- og samarbejdsorganisationer for at lette deres regionale integration og harmoniske udvikling i deres nabolande (samarbejde med regionerne i den yderste periferi).

Medmindre denne forordning fastsætter specifikke krav, gennemføres samarbejdet mellem to eller flere europæiske partnere, hvoraf ingen er medlemsstater, eller deres regioner, i overensstemmelse med de specifikke regler, der er fastsat i forordning XX [et globalt Europa].

2. De kapitler i Interregplanen, der støtter grænseoverskridende samarbejde, tværnationalt samarbejde og interregionalt samarbejde, gennemføres ved delt forvaltning. Bidrag fra instrumentet for et globalt Europa, der indgår i kapitlerne om støtte til samarbejde med regioner i den yderste periferi, kan gennemføres ved delt eller indirekte forvaltning. De samarbejdsprogrammer, der er omhandlet i stk. 1, og som medfinansieres af fonden for nationalt og regionalt partnerskab, kan modtage bidrag fra de søjler, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a), b), c) og e), i forordning XX [instrumentet for et globalt Europa].
3. Reglerne i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] finder anvendelse på Interregplanen, medmindre der i nærværende forordning er fastsat mere specifikke regler for gennemførelsen af Interregplanen.
4. Ud over de specifikke målsætninger, der er fastsat i artikel 3, litra a) og c), i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], støtter Interreg "bedre samarbejdsstyring", "et sikrere og tryggere Europa" og "mere modstandsdygtige regioner, der grænser op til Rusland, Belarus og Ukraine".
5. I forbindelse med det grænseoverskridende Peace Plus-program, i tilfælde hvor det handler til støtte for fred og forsoning, skal EFRU som en specifik målsætning i henhold til den generelle målsætning, artikel 2, litra a), i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] også bidrage til at fremme social, økonomisk og regional stabilitet i de berørte regioner, navnlig gennem aktioner til fremme af samhørighed mellem lokalsamfund.
6. Artikel XX [Lånestøtte], XX [Låneaftale og låntagnings- og långivningstransaktioner] og XX [midtvejsevaluering] og artikel 14, stk. 2, [25 % fleksibilitetsbeløb] i forordning (EU) [om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] finder ikke anvendelse på Interregplanen.

#### *Artikel 8*

#### ***Krav til kapitlerne i Interregplanen***

1. Interregplanen skal omfatte Interregplan-kapitler. Hvert kapitel svarer til samarbejdet i et bestemt geografisk område.
2. Den medlemsstat, der er vært for den potentielle forvaltningsmyndighed, forelægger et kapitel om Interregplanen for Kommissionen senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden på vegne af alle deltagende medlemsstater og tredjelande.
3. Hvert kapitel i Interregplanen skal indeholde følgende elementer i overensstemmelse med skabelonen i bilaget til denne forordning. Kapitlet i Interregplanen skal:

- a) angive den pågældende del af Interreg-samarbejdet og den geografiske dækning
- b) beskrive interventionsstrategien i kapitlet i Interregplanen baseret på en klar analyse af territoriale behov og mangler på det omfattede område, identificere samarbejdsforanstaltningerne, herunder eventuelle foranstaltninger til territorial eller lokal udvikling, og forklare, hvordan disse foranstaltninger forventes at bidrage til de mål, der er fastsat i artikel 2 og 3 [politikmålsætninger] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], og de Interregspecifikke målsætninger, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 7, stk. 4, og til omstillingen til klimaneutralitet
- c) fremlægge en liste over og en beskrivelse af foranstaltninger, herunder de generelle og specifikke målsætninger, som hver foranstaltning primært forfølger, og listen over planlagte milepæle og mål med deres vejledende gennemførelsesdato i løbet af programmeringsperioden. De indikatorer, der foreslås for målene, skal baseres på de outputindikatorer, der er opført i bilag I til forordning XX [resultatforordningen], medmindre andet er behørigt begrundet
- d) fastsætte de samlede anslåede omkostninger ved foranstaltningerne sammen med oplysninger om eksisterende eller planlagt EU-finansiering, hvor det er relevant, understøttet af en passende begrundelse og en redegørelse for, hvordan de er i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og forsvarlig økonomisk forvaltning og står i et rimeligt forhold til de forventede økonomiske og sociale virkninger
- e) fastsætte klare ordninger for hver medlemsstats effektive overvågning og gennemførelse af Interregplanens kapitel, herunder de ansvarlige myndigheder og oprettede overvågningsudvalg, der afspejler målsætningen om at etablere et robust flerforvaltningssystem baseret på partnerskabsprincippet og derudover den påtænkte tilgang til information, kommunikation og synlighed i overensstemmelse med reglerne i forordning xx [præstationsforordningen]
- f) fremme partnerskab og videnudveksling ved at fastsætte, hvilke interessenter der er blevet hørt, hvordan de er blevet udvalgt, hvordan deres repræsentativitet er sikret, og hvordan deres input afspejles i kapitlet i Interregplanen i overensstemmelse med adfærdskodeksen for partnerskab, og ved at medtage et sammendrag af den høringsproces, der er gennemført med henblik på udarbejdelsen af kapitlet om Interregplanen
- g) fastsætte fordelingen af ansvarsområder mellem de deltagende medlemsstater og, hvor det er relevant, tredjelande i tilfælde af finansielle korrektioner pålagt af forvaltningsmyndigheden eller Kommissionen i overensstemmelse med de regler, der gælder for fonden for nationalt og regionalt partnerskab, og som er fastsat i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab]
- h) redegøre for de ordninger og systemer, der skal sikre en regelmæssig og effektiv anvendelse af Unionens ressourcer i overensstemmelse med forsvarlig økonomisk forvaltning og beskyttelse af Unionens finansielle interesser.

*Artikel 9*  
**Godkendelse og ændring af Interregplanen**

1. Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt efter proceduren i artikel 13, stk. 2, [Udvalgsprocedure], der fastsætter:
  - a) listen over kapitler i Interregplanen, udpegelsen af de respektive kapitelområder og den vejledende tildeling fra fonden og, hvor det er relevant, fra instrumentet for et globalt Europa
  - b) hvis det er relevant, detaljerede ordninger for de specifikke gennemførelsesbestemmelser for Interreg for at sikre en konsekvent tilgang.

De elementer, der er omhandlet i første afsnit, litra a), fastlægges på grundlag af oplysningerne fra hver medlemsstat om den planlagte fordeling af dens andel af tildelingen til Interregplanen i henhold til den metode, der er fastsat i bilag I [Metode til beregning af det finansielle bidrag for hver medlemsstat under fonden] til forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab].

Den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i første afsnit, udgør den generelle del af Interregplanen.

2. Kommissionen vurderer kapitlerne i Interregplanen eller de ændrede kapitler i Interregplanen, som forelægges af den medlemsstat, der er værtsland for forvaltningsmyndigheden, senest 4 måneder efter deres forelæggelse. Når Kommissionen foretager sin vurdering, kontrollerer den, at kapitlet i Interregplanen opfylder samtlige krav i artikel 5 og følger den model, der er fastsat i bilaget til denne forordning [Skabelon til kapitlerne i Interregplanen]. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger og anmode om supplerende oplysninger. Fristen for godkendelse afbrydes fra første dag efter datoen efter den dato, hvor Kommissionen sender sine bemærkninger eller en anmodning om reviderede dokumenter til medlemsstaten, og indtil medlemsstaten svarer Kommissionen.
3. Hvis kapitlerne i Interregplanen eller de ændrede kapitler i Interregplanen, som forelægges af den medlemsstat, der er værtsland for forvaltningsmyndigheden, opfylder alle kravene i artikel 8 og følger den skabelon, der er fastsat i bilaget til denne forordning, godkender Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt disse kapitler i Interregplanen [eller ændrede kapitler i Interregplanen]
4. Efter godkendelsen af kapitlerne om Interregplanen i henhold til stk. 3 kan Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter godkende de forelagte kapitler om Interregplanen, som efterfølgende opfylder alle de krav, der er omhandlet i artikel 8 [Krav til kapitlerne i Interregplanen], og følger den skabelon, der er fastsat i bilaget til denne forordning [Skabelon til kapitlerne i Interregplanen], hver tredje måned. I andre tilfælde kan Kommissionen godkende ændringer af kapitlerne i Interregplanen hver sjette måned efter anmodning fra den medlemsstat, der er værtsland for forvaltningsmyndigheden.
5. De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i stk. 3 og 4, fastsætter følgende for hvert kapitel i Interregplanen:
  - a) de samlede anslåede omkostninger til Interregkapitlet, som Kommissionen har fastsat på grundlag af et forslag fra den medlemsstat, der er værtsland for forvaltningsmyndigheden
  - b) størrelsen af det finansielle bidrag fra forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] og, hvis det er relevant,

- størrelsen af det finansielle bidrag fra instrumentet for et globalt Europa og beløbet for det nationale bidrag, bortset fra national medfinansiering
- c) det samlede EU-bidrag pr. år, jf. artikel 14 [forpligtelse] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab]
  - d) det forfinansieringsbeløb, der skal udbetales, og hvorvidt forfinansieringen skal udbetales fuldt ud i det år, hvor kapitlet godkendes, eller i trancher i overensstemmelse med artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab].
6. Afgørelsen om godkendelse af det relevante kapitel i Interregplanen udgør en finansieringsafgørelse som omhandlet i artikel 110, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, og meddelelsen heraf til den medlemsstat, der er værtsland for forvaltningsmyndigheden, udgør en retlig forpligtelse.
7. Unionens finansielle bidrag, det nationale bidrag fra tredjelande og den nationale medfinansiering, der er planlagt i henhold til kapitlet om Interregplanen, må ikke overstige de samlede anslåede omkostninger til kapitlet.

#### *Artikel 10*

#### ***Funktioner for de myndigheder, der er ansvarlige for kapitlet i Interregplanen, og overvågningsudvalget***

1. Medlemsstater og, hvor det er relevant, ikke-medlemsstater, der deltager i et kapitel om Interregplanen, udpeger en enkelt forvaltningsmyndighed og en enkelt revisionsmyndighed, der skal være beliggende i samme medlemsstat. En koordinerende myndighed som omhandlet i artikel 49 i forordning (EU) [forordningen om nationalt og regionalt partnerskab] udpeges ikke for Interregplanen.
2. Ud over artikel 50 i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] er hver forvaltningsmyndighed for et kapitel i Interregplanen ansvarlig for forvaltningen af kapitlet med henblik på at opfylde sine mål og er ansvarlig for at:
  - a) udarbejde og indgive betalingsanmodninger for kapitlet i Interregplanen til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 63 [betalinger] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab]
  - b) udarbejde overslag over det beløb til betalingsanmodninger, der skal indgives for det indeværende og efterfølgende kalenderår senest den 15. februar og den 31. juli i overensstemmelse med modellen i bilag X [om betalingsoverslag] til forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab]
  - c) underskrive og forelægge den forvaltningserklæring, der er omhandlet i artikel XX, punkt 1), litra a) [den årlige sikkerhedspakke], i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] i overensstemmelse med modellen i bilag XII til nævnte forordning
  - d) koordinere og forelægge Kommissionen alle de dokumenter, der anmodes om som led i den årlige sikkerhedspakke, der er omhandlet i artikel 70 [årlig pakke] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab].

3. Medlemsstaten og, hvor det er relevant, det tredjeland, der deltager i kapitlet i Interregplanen, kan beslutte, at forvaltningsverificeringer som omhandlet i artikel XX [forvaltningsmyndighedens funktion] i forordning (EU) [forordningen om nationalt og regionalt partnerskab] skal foretages ved, at hver medlemsstat udpeger et organ eller en person, der er ansvarlig for en sådan verifikation på dens område. Kommissionen kan fastsætte yderligere krav, som sådanne organer eller personer skal opfylde, i den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 9, stk. 1, [godkendelse og ændring af Interregplanen].
4. Forvaltningsmyndigheden bistås af det fælles sekretariat med personale, der repræsenterer de lande, der deltager i kapitlet i Interregplanen. Det fælles sekretariat bistår forvaltningsmyndigheden og overvågningsudvalget i varetagelsen af deres respektive funktioner. Det fælles sekretariat informerer ligeledes potentielle støttemodtagere om finansieringsmuligheder i Interregprogrammer og bistår støttemodtagere og partnere i forbindelse med gennemførelse af operationer.
5. Ud over de regler, der er fastsat i artikel 52 [revisionsmyndighedens funktioner] i forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], bistår revisionsmyndigheden med henblik på kapitlerne i Interregplanen, hvis revisionsmyndigheden ikke har tilladelse til at udføre sine opgaver på hele det område, der er omfattet af et samarbejdsprogram, af en revisionsgruppe bestående af en repræsentant for hver medlemsstat og, hvor det er relevant, tredjelande, der deltager i Interregprogrammet. Hver medlemsstat, og hvor det er relevant, hvert tredjeland har ansvaret for de revisioner, der udføres på deres område.
6. Der nedsættes et overvågningsudvalg for hvert kapitel i Interregplanen. Overvågningsudvalget er ansvarligt for udvælgelsen af Interreg-operationer i overensstemmelse med strategien og målsætningerne i kapitlet i Interregplanen. Kommissionen kan fastsætte yderligere krav, som overvågningsudvalget skal opfylde, i den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 9, stk. 1, [godkendelse og ændring af Interregplanen].

#### *Artikel 11*

#### ***Bestemmelser vedrørende tredjelande***

1. Bidraget fra forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab] til kapitlerne i Interregplanen, der også modtager støtte fra instrumentet for et globalt Europa, herunder til regioner i den yderste periferi, fastsættes af Kommissionen og de berørte medlemsstater. Det bidrag, der er fastsat for hver medlemsstat, må ikke efterfølgende omfordeles blandt de berørte medlemsstater. De respektive bidrag fra instrumentet for et globalt Europa til kapitlerne i Interregplanen skal tage hensyn til inddragelsen af medlemsstaterne og støttemodtagerne under instrumentet for et globalt Europa. Støtte, der ydes i henhold til forordning (EU) [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab], ydes til kapitler om eksternt grænseoverskridende samarbejde, forudsat at der ydes forholdsmæssige beløb fra instrumentet for et globalt Europa.
2. Med henblik på gennemførelsen af et kapitel i en Interregplan under delt forvaltning i et tredjeland indgås der en finansieringsaftale mellem Kommissionen, der repræsenterer Unionen, og hvert deltagende tredjeland, der er repræsenteret i overensstemmelse med dets nationale retlige ramme. Denne finansieringsaftale betragtes som et redskab til gennemførelse af Unionens budget i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Den medlemsstat, der er vært for forvaltningsmyndigheden for det relevante kapitel i Interregplanen, som er repræsenteret i overensstemmelse med dens nationale retlige ramme, kan også være part i finansieringsaftalen.

Hvis et tredjeland skal overføre et finansielt bidrag til forvaltningsmyndigheden til støtte for kapitlet i Interregplanen, bortset fra dets medfinansiering af EU-støtten ("nationalt bidrag"), fastsættes reglerne for det nationale bidrag i finansieringsaftalen.

En finansieringsaftale indgås senest den 31. december i året efter det år, hvor den første budgetmæssige forpligtelse er indgået, og betragtes som værende indgået på den dato, hvor den sidste af parterne har undertegnet den. Hvis et kapitel i Interregplanen omfatter mere end ét tredjeland, skal der indgås mindst én finansieringsaftale inden den i første punktum fastsatte undertegningsdato.

3. Hvis gennemførelsen af en operation kræver udbud af tjenesteydelses-, vareindkøbs- eller bygge- og anlægskontrakter foretaget af en støttemodtager, som er en offentlig myndighed i et tredjeland, kan den pågældende støttemodtager anvende et af følgende:
  - a) nationale love og administrative bestemmelser i det pågældende tredjeland, forudsat at finansieringsaftalen tillader det, og at kontrakten tildeles det økonomisk mest fordelagtige bud eller i givet fald det bud, der tilbyder den laveste pris, samtidig med at interessekonflikter undgås
  - b) udbudsprocedurerne i artikel 181, nr. 182), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

#### *Artikel 12*

#### ***Tilbagebetaling af midler og ophør***

1. Hvis kapitlet i Interregplanen senest i [2029 eller] 2030 ikke er blevet forelagt Kommissionen senest den 31. marts i det pågældende år, omfordeles det årlige bidrag fra det nationale reformprogram til dette kapitel i Interregplanen til et andet kapitel i Interregplanen, som den pågældende medlemsstat deltager i.
2. Hvis der senest den 31. marts 2031 stadig er kapitler i Interregplanen, som ikke er blevet forelagt Kommissionen, tildeles bidraget fra fonden for nationalt og regionalt samarbejde til disse kapitler i Interregplanen for de resterende år frem til 2034, som ikke er blevet omfordelt til et andet kapitel i Interregplanen, til det kapitel i Interregplanen, som den pågældende medlemsstat deltager i.
3. Ethvert kapitel i Interregplanen, der allerede er godkendt af Kommissionen, afbrydes, eller dets tildeling reduceres, i overensstemmelse med de gældende regler og procedurer, navnlig hvis:
  - i. ingen af de partnerlande, der er omfattet af det pågældende kapitel om den eksterne grænseoverskridende Interregplan, har undertegnet den relevante finansieringsaftale inden for de frister, der er fastsat i overensstemmelse med artikel [XX] i Interregplanen eller
  - ii. Interregplanen ikke kan gennemføres som planlagt på grund af problemer med hensyn til forbindelserne mellem de deltagende lande.

I de tilfælde, der er omhandlet i første afsnit, tildeles bidraget fra det i stk. 1 omhandlede nationale reformprogram svarende til årlige trancher, der endnu ikke er

indgået forpligtelser for, eller årlige trancher, der er indgået forpligtelser for og helt eller delvist frigjort i samme regnskabsår, og som ikke er blevet omfordelt til et andet kapitel i Interregplanen, til et andet kapitel i Interregplanen, som den pågældende medlemsstat deltager i.

4. Bidraget fra [eksterne midler], der er nedsat i henhold til denne artikel, anvendes i overensstemmelse med [forordningen om et globalt Europa].

### *Artikel 13* **Peace Plus**

1. Et Peace Plus-kapitel skal omfatte samarbejde mellem grænseområderne i Irland og Nordirland, som gennemføres ved delt forvaltning i både Irland og Det Forenede Kongerige.
2. Organet for Særlige EU-Programmer anses, hvis det er udpeget som forvaltningsmyndighed, for at være beliggende i en medlemsstat.
3. Det finansielle bidrag til Unionens aktiviteter fra Det Forenede Kongerige for dets deltagelse i Peace Plus-kapitlet i form af eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 udgør en del af budgetbevillingerne til [udgiftsområde 1, [...], delprogrammet "Interregplan"].
4. Hvis Peace Plus-kapitlet handler til fordel for fred og forsoning, skal det også bidrage til at fremme social, økonomisk og regional stabilitet i de pågældende regioner, navnlig gennem aktioner til at fremme samhørighed mellem lokalsamfundene.
5. Hvis Peace Plus-kapitlet handler til støtte for fred og forsoning, kan de operationer, der støttes, kun have partnere fra ét deltagende land.

## **KAPITEL III**

### **Afsluttende bestemmelser**

#### *Artikel 14* **Udvalgsprocedure**

Kommissionen bistås af et udvalg, der nedsættes i overensstemmelse med artikel 88 [forordningen om fonden for nationalt og regionalt partnerskab].

#### *Artikel 15* **Ikrafttræden og anvendelse**

Denne forordning træder i kraft på *tyvendedagen* efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra anvendelsesdatoen for forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i alle medlemsstater i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*

## OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

[...]