

Bruxelles, den 17. juli 2025
(OR. en)

11765/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0543 (COD)**

RECH 331	CLIMA 282
COMPET 758	AGRI 360
IND 283	TRANS 313
MI 557	SAN 470
EDUC 329	BIOTECH 3
TELECOM 251	CADREFIN 109
ENER 379	CODEC 1046
ENV 721	IA 91

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. juli 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2025) 543 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) 2021/695
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 543 final.

Bilag: COM(2025) 543 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.7.2025
COM(2025) 543 final

2025/0543 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) 2021/695

(EØS-relevant tekst)

{SEC(2025) 555 final} - {SWD(2025) 555 final} - {SWD(2025) 556 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• **Begrundelse og formål**

Med dette forslag oprettes det tiende rammeprogram for forskning og innovation, Horisont Europa, som er et centralt instrument til at opfylde de politiske ambitioner, der er skitseret i Kommissionens forslag til det næste langsigtede EU-budget (2028-2034) og de politiske prioriteter for 2024-2029, som fastsat i kommissionsformand von der Leyens retningslinjer – *Europas valg*.

Med udgangspunkt i et af Europas stærkeste brands og verdens største forsknings- og innovationsprogram, Horisont Europa, placerer dette forslag forskning og innovation i centrum for Unionens økonomi- og investeringsstrategi. Det fremmer enkelhed og fleksibilitet og muliggør hurtigere og mere strategiske EU-udgifter gennem klarere regler og mere gennemsigtige procedurer for ansøgere og interessenter.

EU står ved en afgørende skillevej. Klimaændringer, teknologiske forstyrrelser, skiftende geopolitik og demografiske tendenser er ved grundlæggende at omforme vores samfund og økonomi. For at forblive konkurrencedygtige, modstandsdygtige og forenede skal Europa prioritere forskning og innovation. Kun ved at investere i videnskab, styrke vores borgere og iværksættere og arbejde sammen kan vi opbygge et mere bæredygtigt, sikkert og konkurrencedygtigt Europa for alle.

Dette krav understreges i Draghirapporten om fremtiden for EU's konkurrenceevne, som placerede innovation i centrum for Europas evne til at genvinde produktivitetsvæksten. Lettarapporten om det indre markeds fremtid og rapporten fra Kommissionens ekspertgruppe om midtvejsevalueringen af Horisont Europa fremhævede også behovet for, at EU øger indsatsen for at innovere af hensyn til sin konkurrenceevne, bæredygtighed og sikkerhed.

Europa er nødt til at øge sine investeringer i innovation og tage hånd om sine svagheder, som begynder med hindringer i processen fra innovation til kommerialisering. Offentlig støtte til forskning og innovation skal også tage hånd om manglerne i Europas forsknings- og innovationsøkosystem og innovationspræstationer både på nationalt og EU-plan.

Som svar herpå fremlægger dette forslag et forenklet og refokuseret Horisont Europa, der har til formål at styrke EU's videnskabelige og teknologiske grundlag, fremme udbredelsen og anvendelsen af viden, teknologi og innovation samt udnytte EU's finansieringsinstrumenter for at opnå maksimal merværdi med henblik på en katalysatoreffekt på yderligere offentlige og private investeringer i medlemsstaterne.

Mere specifikt har Horisont Europa til formål at:

- fremme kerneværdierne om videnskabelig frihed og åbenhed
- øge Europas fremragende vidensgrundlag ved at fokusere på EU-merværdi
- forbedre forskerkarrierer og tiltrække de bedste forskere i og uden for Europa i overensstemmelse med "Choose Europe"-tilgangen
- mobilisere offentlige og private investeringer i hele forsknings- og innovationskæden – fra grundforskning til markedsintroduktion
- bidrage til at øge sine investeringer i innovation, navnlig ved at støtte innovation i hele Europa og øge sammenhængen mellem EU's finansieringsordninger og medlemsstaternes investeringer

- udnytte EU-budgettets potentiale til at reducere risici og frigøre større investeringsmuligheder. Fokuserer investeringerne på EU's strategiske prioriteter, herunder det indre marked, grøn omstilling, dekarbonisering, cirkularitet, digitalisering, sikkerhed, modstandsdygtighed og social samhørighed
- forbedre adgangen til EU-finansiering gennem hurtigere, brugervenlige, forenkede og harmoniserede procedurer for at udvide deltagelsen og fremskynde resultaterne.

I overensstemmelse med anbefalingerne fra Draghirapporten vil Horisont Europa sigte mod at:

- fokusere ressourcerne på strategiske prioriteter, samtidig med at forskningens bottom-up-natur bevares
- øge potentialet for partnerskaber mellem det offentlige og den private sektor takket være et forenklet landskab
- øge støtten til banebrydende innovation
- forenkle adgangen til programmet for støttemodtagere.

Horisont Europa-programmet består af:

- en forordning om oprettelse af rammeprogrammet for forskning og innovation med titlen "Horisont Europa" for perioden 2028-2034 (jf. artikel 182, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde – "TEUF")
- et særprogram til gennemførelse af "Horisont Europa" (jf. artikel 182, stk. 3, i TEUF)
- en tilhørende konsekvensanalyse (for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne) og juridiske finansieringsoversigter.

Horisont Europa vil være tæt forbundet med forordningen om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne for at sikre en gnidningsløs overgang fra grundforskning til anvendt forskning, til nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, hvilket omfatter det fælles regelsæt, der også gælder for Horisont Europa. Programmet kan støtte aktioner med dobbelt anvendelse.

Et særprogram om forsvarsforskning foreslås oprettet ved forordningen om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne for perioden 2028-2034.

En enkelt retsakt om oprettelse af fællesforetagender vil supplere ovennævnte forslag og sikre harmoniserede regler.

Dette forslag nævner den 1. januar 2028 som startdato for anvendelsen af de lovgivningsmæssige retsakter.

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

"Horisont Europa" er i overensstemmelse med Den Europæiske Unions eksisterende politiske bestemmelser og i tråd med et **enklere, mere fokuseret og mere virkningsfuldt budget**.

Rammeprogrammet for forskning og innovation er i overensstemmelse med **det europæiske konkurrenceevnekompas**, som Kommissionen vedtog i januar 2025, og som opstiller en køreplan for at styrke konkurrenceevnen gennem flagskibsforanstaltninger under tre omstillingsforudsætninger: øgede investeringer i innovation, en fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne samt mindskelse af overdreven afhængighed og øget sikkerhed.

Sammen med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne arbejder Horisont Europa for at styrke konkurrenceevnen, modstandsdygtigheden, bæredygtigheden, det teknologiske lederskab og den sociale samhørighed. De medfører en **væsentlig forenkling** både med hensyn

til antallet af programmer med overlappende mål og med hensyn til forenkling af gennemførelsen: mindre bureaukrati og rapportering, større tillid, bedre håndhævelse og hurtigere udstedelse af tilladelser. Samtidig vil programmets foreslåede arkitektur sikre forudsigelighed og kontinuitet i finansieringsprioriteterne med den nødvendige **agilitet** og **fleksibilitet** til at sætte Unionen i stand til at reagere på nye eller uforudsete prioriteter.

Forskning og innovation spiller en central rolle for forbedringen af konkurrenceevnen, og derfor er offentlig støtte til FoI vigtigere end nogensinde, især på EU-plan, hvor dens merværdi er ubestridt. Samarbejde på EU-plan er afgørende for at tackle globale udfordringer, især samfundsmæssige og miljømæssige udfordringer. Forslaget er fuldt ud i overensstemmelse med Kommissionens dagsorden for FoI og giver medlemsstaterne, den almenyttige sektor og den private sektor incitamentet til at øge investeringerne og tilslutte sig **bestræbelserne på at nå målet om at investere 3 % af Unionens BNP** i forskning og udvikling.

Programmet vil støtte gennemførelsen af Unionens politiske mål, såsom aftalen om ren industri, handlingsplanen for AI-kontinentet, handlingsplanen for overkommelige energipriser, EU-industrihandlingsplanen for bilindustrien, opstarts- og opskalingsstrategien for EU, strategien for europæisk biovidenskab samt andre relevante initiativer under "Choose Europe".

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i fuld overensstemmelse med Unionens politik på andre områder. I overensstemmelse med Kommissionens prioriteter sætter det **forskning og innovation i centrum for økonomien**. Det **etablerer en investeringskapacitet** for at fremme nye idéer og udvikle dem til nye innovationer til gavn for den europæiske befolkning og andre.

FoI er afgørende for en vellykket gennemførelse af Unionens prioriteter på områder som sundhed, digitale teknologier, ren industriel omstilling, cirkulær økonomi, inklusive og demokratiske samfund, biodiversitet og naturressourcer, energi, mobilitet, miljø, fødevarer, dekarbonisering, beredskab, rumfart og sikkerhed. FoI er kernen i at styrke produktiviteten og konkurrenceevnen i Unionens økonomi.

Investeringer i FoI vil være komplementære og tæt forbundne **med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne** og i synergi med andre programmer og instrumenter under den flerårige finansielle ramme (FFR). Komplementaritet og synergi mellem støtte til FoI og udnyttelse på tværs af Unionens langsigtede budget og med medlemsstaterne vil blive maksimeret gennem **værktøjet til koordinering af konkurrenceevnen**, som vil tilpasse industri- og forskningspolitikker og -investeringer på EU-plan og nationalt plan til projekter af fælleseuropæisk interesse eller med EU-merværdi.

På grundlag af retningslinjerne for styringsmekanismen for den næste FFR, herunder værktøjet til koordinering af konkurrenceevnen, kan Horisont Europa-programmet og Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne finansiere en sammenhængende sekvens mellem forskning og innovation, demonstration, udvikling og udrulning, hvor indsats og finansiering fra EU og de nationale, offentlige og private sektorer fokuseres på "moonshotprojekter" med en stærk videnskabelig komponent, hvilket styrker værdiskabelsen i hele EU og den strategiske autonomi (se eksempler nedenfor).

Mulige "moonshots":

- Investering i Den Europæiske Organisation for Højenergifysiks (CERN) Future Circular Collider sammen med de øvrige deltagende CERN-lande. Målet er at fastholde Europas førerposition inden for forskning i partikelfysik. Finansieringen (op til 20 % af de samlede omkostninger) kan komme fra Horisont Europa.
- Udvikling af intelligent og ren luftfart og en europæisk førerposition inden for næste generation af CO₂-fri fly og automatiseret lufttrafikstyring: Det vil kræve et partnerskab med industrien samt en stærk videnskabelig og ingeniørmæssig kapacitet,

støttet af Horisont Europa, men også en robust komponent til industriel udrulning fra Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne.

- Opbygning af fremtidens kvantecomputer: gøre Europa til det første kontinent, hvor kvantecomputere er fuldt integreret i dagligdagen, med anvendelser fra personlige lægemidler til klimamodellering og løsning af hidtil uløselige problemer for 450 millioner borgere.
- Udvikling og anvendelse af verdens næste generation af kunstig intelligens. Den vil blive udviklet af, sammen med og for europæiske videnskabsfolk og industri, og vil tiltrække (og fastholde) verdens bedste hjerner i Europa. Den næste generation af kunstig intelligens vil åbne videnskabelige og økonomiske muligheder langt ud over den nuværende bølge af kunstig intelligens og placere Europa i spidsen.
- Opnåelse af kritisk datasuverænitet for forskningsdata i Europa: gøre Europa til verdens mest betroede hjemsted for kritiske forskningsdata, hvilket giver europæiske forskere, universiteter og virksomheder en enestående konkurrencefordel i håndteringen af presserende globale udfordringer, fra klimaforandringer til pandemier.
- Udvikling af automatiseret transport og mobilitet i Europa: hvilket vil forbedre transportsikkerheden, effektiviteten af trafikstrømme, reducere emissionerne og muliggøre mere inkluderende transport.
- Investering i innovative terapier til menneskelig regenerering for et sundere liv og en stærkere økonomi: udnytte Europas forskningsmæssige ekspertise og viden inden for regenerative terapier og markant styrke Europas sundhedsindustri, så den indtager en førerposition i leveringen af innovative behandlinger. Disse behandlinger har potentiale til at behandle sygdomme, der i øjeblikket ikke kan helbredes.
- Fremme af den grønne omstilling med fusionsenergi: det første kommercielle kernefusionskraftværk, der er i stand til at generere sikker, stabil og pålidelig elektricitet til boliger, virksomheder og energiintensive industrier, der er vanskelige at omstille. Overvinde de videnskabelige, tekniske og teknologiske udfordringer, der er nødvendige for, at "Europa kan være den første til at indføre fusionsenergi på elnettet inden 2034".
- At gøre Månen tilgængelig for europæere: For at opnå lederskab inden for rumøkonomien skal Europa udvikle næste generation af rumtransport og -logistik, der kan opsende og returnere store lastmængder samt avanceret rumrobotteknologi, så udforskning og udnyttelse af rumressourcer kan muliggøres inden 2040.
- Mod nulforurening af vand i EU: Vandresiliens kræver opbygning af en ægte vandintelligent økonomi, som til enhver tid sikrer tilstrækkelig, ren og prisoverkommelig vandforsyning og sanitet til alle, også i kriser og under ekstreme klimaforhold. Dette kræver stimulering af banebrydende innovation, markedsudbredelse og storstilet indførelse blandt slutbrugere af f.eks. avancerede vandbehandlingsteknologier til fjernelse af skadelige forurenende stoffer, vandeffektivitet, teknologier, der muliggør bæredygtig genanvendelse eller substitution af vand, samt naturbaserede løsninger og afsaltnings-teknologier, for at sikre tilstrækkeligt og rent vand til industriel og husholdningsbrug, beskytte og genoprette god vandkvalitet og tilgængelighed for økosystemer og styrke EU-industriens konkurrenceevne.
- At skrive et nyt kapitel i opdagelsen og udforskningen af vores planets indre rum ved at udvikle, forbinde, styre og sikre næste generation af europæiske

havobservationsteknologier og -kapaciteter: fra rummet og luften til flydende enheder, fartøjer samt undervandsdroner og -køretøjer. Europa har brug for strategisk autonomi inden for alle former for havobservationsinfrastruktur, data- og informationstjenester for at styrke sin førerposition inden for havpolitikker: fra beskyttelse og genopretning af havenes sundhed og styrkelse af den blå økonomis konkurrenceevne og bæredygtighed til forbedring af maritim sikkerhed og forsvar samt styrkelse af EU's havdiplomati.

I samarbejde med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne vil programmets aktioner anvendes til at imødekomme markedssvigt eller suboptimale investeringsforhold på en forholdsmæssigt afpasset måde, uden at dette medfører overlappning eller fortrænger privat finansiering, og en klar europæisk merværdi sikres. Dette skal sikre overensstemmelse mellem aktionerne inden for rammerne af programmet og EU's statsstøtteregele, og undgå uberettiget konkurrenceforvridning på det indre marked.

Forslaget er også i fuld overensstemmelse med tilgangen i processen med det europæiske semester for koordinering af den økonomiske politik til støtte for strukturreformer for at forbedre kvaliteten og effektiviteten af nationale forsknings- og innovationssystemer på tre niveauer: for det første gennem betydelige investeringer i videnskabelig og teknologisk forskning og innovation for det andet ved at gøre erhvervsmiljøet mere innovationsvenligt og risikovilligt og for det tredje ved at sikre, at europæiske borgere får støtte til at klare den hastige og, for nogle, turbulente omstilling drevet af innovation, digitalisering og globale megatendenser såsom kunstig intelligens og den cirkulære økonomi.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

"Horisont Europa" er baseret på TEUF-afsnittene om "Industri" og "Forskning, teknologisk udvikling og rummet" (artikel 173, stk. 3, artikel 182, stk. 1, artikel 183 og artikel 188, andet afsnit) samt artikel 322, stk. 1, litra a).

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Unionen har delt (parallel) kompetence på dette område baseret på artikel 4, stk. 3, i TEUF. For det første nedbryder EU-finansiering nationale barrierer ved at styrke samarbejde og integration på tværs af interessenter og grænser og skaber en kritisk masse til at tackle fælles udfordringer. For det andet øger EU den økonomiske modstandsdygtighed, mobiliserer private midler, tiltrækker kapital, øger produktiviteten i hele EU og støtter økonomisk fordelagtige projekter, der måske ellers ikke ville lykkes, ved at afhjælpe markedssvigt og suboptimale investeringsvilkår samt skabe økonomiske virkninger. Det understøtter konkurrence i hele EU og gør det muligt at udvælge de bedste videnskabelige og innovative idéer fra hele EU. For det tredje kan EU ved at styrke investeringsretningen og samle ressourcerne bedre tackle EU-dækkende udfordringer og fremme fælles prioriteter såsom den digitale og den grønne omstilling.

Denne tilgang på EU-plan støtter banebrydende innovationer og strategiske mål og overvinder koordineringsbegrænsninger mellem medlemsstaterne. For eksempel anslår efterfølgende simuleringer, at væsentlige innovationer, såsom mRNA-baserede covid-19-vacciner, ville være blevet forsinket med flere måneder uden EU-finansiering til forskning og infrastrukturer gennem årtier, hvilket ville have hindret kritisk hurtig markedsintroduktion og efterfølgende samfundsmæssige fordele.

- **Proportionalitetsprincippet**

Aktioner på EU-niveau åbner mulighed for tværnationalt samarbejde og konkurrence på verdensplan for at sikre, at de bedste forslag vælges. Dette højner niveauet for topkvalitet og øger synligheden af førende FoI, men støtter også tværnational mobilitet og tiltrækker de største talenter på globalt plan. Et program på EU-niveau er bedst placeret til at støtte risikobetonet og langsigtet FoI, idet risikoen deles, og der opnås en rækkevidde og stordriftsfordele, der ellers ikke ville være mulige. Forbindelser med nationale initiativer søges etableret, navnlig inden for innovation.

Det kan yderligere mobilisere offentlige og private investeringer i FoI, bidrage til yderligere at styrke Unionens FoI-landskab og fremskynde kommerialiseringen og formidlingen af innovation. Programmer på EU-niveau kan også støtte den politiske beslutningstagning og politiske målsætninger.

De foreslåede foranstaltninger går ikke videre, end hvad der er nødvendigt af hensyn til Unionens mål.

- **Valg af retsakt**

Forskning og innovation kræver på grund af deres langsigtede og bottom-up-orienterede karakter et uafhængigt, integreret og forudsigeligt selvstændigt program, der sikrer de rette betingelser for at frembringe nye idéer og bringe dem på markedet. For at muliggøre disruptive løsninger er det bydende nødvendigt, at forskning og innovation holdes uafhængige, og at der er kontinuitet i finansieringen. Derfor har "Horisont Europa", selv om det er tæt forbundet med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, opretholdt sit uafhængige retsgrundlag, som krævet i henhold til artikel 182 i TEUF, samt sit brand og positive internationale omdømme, idet det bygger på sin langsigtede dokumenterede succes som en pålidelig ramme for ekspertise, samarbejde og effekt.

Retsakten skaber rettigheder og forpligtelser for modtagerne, der er bindende i alle enkeltheder og umiddelbart gældende i alle EU-medlemsstater og lande, der er associeret til rammeprogrammet for forskning og innovation.

3. RESULTATER AF RETROSPEKTIVE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Retrospektive evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Retrospektive evalueringer og kvalitetskontroller af eksisterende lovgivning er afgørende for at sikre, at det næste rammeprogram for forskning og innovation bygger videre på det, der fungerer, og forbedrer det, der ikke gør. Ved at vurdere tidligere foranstaltningers effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng giver disse gennemgange afgørende dokumentation til at udforme bedre politikker, mindske unødvendige reguleringsmæssige byrder og tilpasse finansieringsinstrumenterne til de skiftende videnskabelige, teknologiske og samfundsmæssige behov. Dette bidrager til et mere reaktionsdygtigt, virkningsfuldt og fremtidssikret forsknings- og innovationsøkosystem.

- **Høringer af interessenter**

Som led i forberedelsen af den næste FFR, der starter i 2028, gennemførte Kommissionen en offentlig høring for at indhente synspunkter om EU-finansiering til fremme af konkurrenceevnen.

Den offentlige høring, der blev afholdt fra den 12. februar til den 7. maj 2025, indsamlede 2 034 spørgeskemabesvarelser og 462 holdningspapirer med stor deltagelse fra EU-borgere (26 %), den akademiske verden (22 %) og offentlige myndigheder (13 %) samt virksomheder, ngo'er og andre interessentnetværk.

De fleste af de respondenter, der havde erfaring med Horisont Europa, gav udtryk for positive synspunkter om finansieringsprocessen, fra identificering af finansieringsmuligheder til relevansen og klarheden af indkaldelserne. De fremhævede imidlertid ansøgningsproceduren og den overordnede tidsplan som centrale svage punkter og understregede behovet for forenkling, klarhed og bedre sammenhæng for at forbedre tilgængeligheden, især for SMV'er og nytilkomne. Respondenterne anså fragmentering i støtten på tværs af investeringsrejsen som en hindring for konkurrenceevnen, især i forbindelse med underinvestering i forskning og innovation.

Den offentlige høring blev suppleret med målrettet opsøgende arbejde over for centrale interessentgrupper inden for både industri, forskning og innovation. Interessenter inden for forskning og innovation har været aktivt involveret i udformningen af debatten om den fremtidige rolle for forskning og innovation i EU's konkurrenceevne, navnlig efter lanceringen af Kommissionens politiske retningslinjer i juli 2024 og konkurrenceevnekompasset i februar 2025.

- **Ekstern ekspertbistand**

Dette initiativ bygger på tre centrale eksterne rapporter: Mario Draghis rapport om EU's konkurrenceevne, Enrico Lettas rapport om det indre markeds fremtid og rapporten fra Kommissionens ekspertgruppe om midtvejsevalueringen af Horisont Europa.

Alle tre rapporter er enige i deres centrale budskab: **Europa skal innovere, tilpasse sig og gå forrest** for at beskytte sin konkurrenceevne, velstand, bæredygtighed og sikkerhed. Deres samlede analyse giver et stærkt analytisk og politisk grundlag for det foreslåede rammeprogram for forskning og innovation og den bredere strategiske orientering af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne.

- **Konsekvensanalyse**

Dette forslag understøttes af en omfattende konsekvensanalyse foretaget i forbindelse med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, som omfattede 14 programmer, der bidrager til EU's konkurrenceevne.

I henhold til Kommissionens politiske retningslinjer skal den næste FFR være mere fokuseret, enklere og have større gennemslagskraft. Strukturen i den nye FFR vil derfor være væsentligt anderledes end den nuværende struktur. I betragtning af dette særlige tilfælde med udarbejdelsen af en ny FFR manglede konsekvensanalysen flere centrale elementer. Udvalget for Forskriftskontrol besluttede derfor undtagelsesvis at afgive en udtalelse uden forbehold.

Udvalget for Forskriftskontrol bemærkede, at rapporten indeholdt betydelige mangler, såsom med hensyn til anvendelsesområde, forvaltning, sammenhæng med andre dele af FFR og andre forhold. Disse mangler er blevet afhjulpet i lovgivningsforslagene til både Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og Horisont Europa.

I overensstemmelse med behovet for "enkelhed og fleksibilitet, hurtighed og strategisk fokus", som er fastlagt i de politiske retningslinjer, vurderede konsekvensanalysen tre muligheder, der påvirker arkitekturen for EU-finansiering, fra videreførelse af de 14 programmer vedrørende konkurrenceevne til samling af dem i en fond for konkurrenceevne:

- A. Scenarie med uændret praksis plus: let koordinering.
- B. Styrket koordinering mellem eksisterende programmer (fælles regelsæt).

- C. Konsolidering af programmer i en ny europæisk fond for konkurrenceevne i én eller to enkelte retsakter.

Konsolideringen af programmerne i to enkelte retsakter, som forudset i løsningsmodel C, blev anset for at være den bedste politiske mulighed, da den bevarer mærket "Horisont Europa" og samtidig fuldt ud bidrager til målene for Fonden for Konkurrenceevne takket være integrationen af mål, struktur, forvaltning og regler i de to retsakter. Samtidig sikrer denne løsningsmodel et selvstændigt rammeprogram for forskning og innovation for at beskytte integriteten af forskning og innovation samt kravene i artikel 182 i TEUF. Denne holdning er blevet bakket op af Europa-Parlamentet, medlemsstaterne og tredjelande, der i dag er associeret med Horisont Europa.

- **Forenkling**

Forenkling er en **overordnet prioritet** for Kommissionen med det formål at mindske byrder og overdreven kompleksitet samt fremme hurtighed og fleksibilitet.

Som det største EU-program, der gennemføres under direkte forvaltning, er rammeprogrammet for forskning og innovation et oplagt mål for forenkling. Forenkling for støttemodtagerne vil bl.a. blive opnået gennem:

- **Forkortet længde af arbejdsprogrammet med mindre detaljeret programmering:** reduktion af det samlede antal emner, forkortelse af emnebeskrivelser og minimering af emner, der kun vedrører et enkelt projekt.
- **Åbne emner som standard:** mindre præskriptivt og med større frihed for ansøgere til at vælge forskellige forløb hen imod de forventede resultater.
- **Kontinuitet og yderligere forenkling af finansieringslandskabet:** Der vil ikke blive skelnet mellem forsknings- og innovationsaktioner og innovationsaktioner, men der vil være én enkelt finansieringssats på op til 100 %, undtagen for profitorienterede enheder, der ikke er SMV'er, hvor finansieringssatsen vil være op til 70 %. Finansieringssatserne vil være det maksimale beløb, som kan reduceres med henblik på at gennemføre specifikke aktioner, når dette er behørigt begrundet.
- **Øget brug af metoder med forenklede omkostninger:** Med udgangspunkt i erfaringerne fra pilotprojekter med faste beløb under Horisont 2020 og deres bredere anvendelse i Horisont Europa vil finansiering med faste beløb blive standardformen for Unionens bidrag, medmindre andet er fastsat. Andre forenklede omkostningsformer, herunder personaleenhedsomkostninger, vil blive anvendt. Disse forenklingsforanstaltninger har til formål at fremme en bredere deltagelse, navnlig fra nyttilkomne og mindre enheder, samtidig med at forsvarlig økonomisk forvaltning og kontrol bevares.

Sammen med den hidtil usete forenklingsindsats vil **en hurtigere gennemførelse** af Horisont Europa blive opnået ved at reducere den maksimale bevillingstid til 7 måneder, hvilket er en af de hurtigste tidsrum frem til bevilling blandt EU-programmerne og to måneder hurtigere end det maksimale tidsrum frem til bevilling, der er fastsat i finansforordningen.

Det vil være afgørende, at både Europa-Parlamentet og Rådet forpligter sig til at opretholde forenklingsprincippet i den almindelige lovgivningsprocedure.

- **Grundlæggende rettigheder**

Denne forordning respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, der er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og andre internationale menneskerettighedskonventioner, som medlemsstaterne og Unionen er part i.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Budgettet for samtlige forslag er opstillet i løbende priser. Kommissionen kan på grundlag af en cost-benefit-analyse fortsat benytte forvaltningsorganer til at gennemføre Horisont Europa.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Dette initiativ vil blive overvåget gennem resultatrammen for budgettet efter 2027, som er omfattet af et særskilt forslag. Resultatrammen indeholder bestemmelser om en gennemførelsesrapport i programmets gennemførelsesfase samt en retrospektiv evaluering, der skal foretages i overensstemmelse med artikel 34, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Evalueringen gennemføres i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for bedre regulering og vil blive baseret på indikatorer, der er relevante for programmets mål.

- **Andre horisontale spørgsmål, der finder anvendelse på forslaget**

Programprincipper: Programmet vil sikre en effektiv fremme af værdier og principper i det europæiske forskningsrum og pagten for forskning og innovation, navnlig etik og integritet i forskning og innovation, frihed til videnskabelig forskning, ligestilling mellem kønnene og lige muligheder, åben videnskab samt fremme af attraktive forskningskarrierer og mobilitet.

Internationalt samarbejde vil blive yderligere styrket med det formål at bidrage til Unionens konkurrenceevne og ekspertise inden for forskning og innovation, og der vil blive skabt balance mellem risici og fordele ved samarbejde med tredjelande og enheder i tredjelande.

Udnyttelse og formidling: Med henblik på at styrke Unionens konkurrenceevne og i overensstemmelse med Kommissionens udnyttelsesstrategi vil der blive indført særlige støtteinstrumenter og -værktøjer for at lette og fremskynde nyttiggørelsesprocessen og sikre, at forskningsresultater omsættes til konkrete anvendelser i samfundet. Dette omdanner offentlige investeringer i forskning og innovation til nye markedsmuligheder og håndgribelig værdi for samfundet og industrien.

Tilpasning af strategisk styring med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og værktøjet til koordinering af konkurrenceevnen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Horisont Europa bygger videre på arven fra over 40 års EU-investeringer i forskning og innovation. Programmet er udformet til at fremme videnskab, beskytte kerneværdier som uafhængighed og åbenhed, forbedre Europas fremragende videnbase og styrke EU's konkurrenceevne. Dets arkitektur er udformet med henblik på øget sammenhæng og ydeevne. Det foreslås at anvende en struktur med fire søjler.

- **Søjle I, "videnskabelig topkvalitet",** har til formål at styrke EU's videnskabelige grundlag, tiltrække de bedste talenter, fremme fremragende forskning i Europa og

levere den bedste videnskab til brug for EU's politikker. Fremragende forskning og mobilitet er kernen i Europas ambition om at være det bedste sted i verden at forske: "Choose Europe". På denne baggrund omfatter denne søjle:

- Det Europæiske Forskningsråd (EFR): EFR vil blive udvidet for at øge sin evne til at støtte frontlinjeforskning med fokus på finansiering af fremragende forskere og deres teams.
 - Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter (MSCA) MSCA vil fortsat støtte forskeruddannelse og karriereudvikling.
 - Videnskab til brug for EU's politikker: Det Fælles Forskningscenters (JRC) ikkenukleare direkte aktioner.
- **Søjle II, "konkurrenceevne og samfund"**, har til formål at støtte samarbejdsbaseret forskning og innovation på områder med stor samfundsmæssig betydning, med fokus på at tackle globale samfundsmæssige udfordringer og styrke EU's konkurrenceevne. Denne søjle vil svare til strukturen for interventionsområderne i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og dens fire politiske områder. Dette vil sikre sammenhængende støtte gennem hele investeringsforløbet. Desuden vil et politikområde, der er specifikt for det nye Horisont Europa, omfatte bottom-up-forskning, navnlig inden for globale samfundsmæssige udfordringer såsom migration, desinformation samt beskyttelse, styrkelse og fremme af demokrati, såvel som sociale og økonomiske forandringer, inklusive samfund og social samhørighed. Den strategiske programmering for samarbejdsbaseret forskning vil blive baseret på en intern vurderingskapacitet, "Observatoriet for fremspirende teknologier", jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]* [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne]¹. Partnerskaber vil fortsat være et centralt instrument i programmet, og de vil fungere i synergi med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne under de relevante styringsprocesser. Det foreslås, at de forenkles radikalt og strømlines i deres drift og organisation. Partnerskaber kan antage forskellige former: offentlig-offentlig-privat til offentlig-offentlig eller offentlig-privat.
 - **Søjle III, "innovation"**, har til formål at støtte innovation i Europa med fokus på at fremme udviklingen af nye produkter, tjenester og forretningsmodeller. Denne søjle omfatter:
 - Det Europæiske Innovationsråd (EIC): EIC vil støtte innovative nystartede virksomheder og SMV'er med fokus på at fremme disruptiv innovation og iværksætter. Det vil blive udvidet med:
 - Flere "ARPA"-elementer i dens aktiviteter, hvor højrisikoprojekter støttes i faser eller indstilles på baggrund af deres potentiale til at levere banebrydende løsninger, som vurderet af specialiserede programledere. Der vil blive videreudviklet veje fra EFR eller samarbejdsbaserede forskningsprojekter til EIC for at kommercialisere hurtigere og opskalere banebrydende teknologier.
 - En "DARPA"-tilgang med henblik på at støtte nystartede virksomheder inden for forsvar og dobbelt anvendelse samt opskalering af disse, som fungerer i fuld komplementaritet med InvestEU-instrumentet under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, EU-ordningen for

¹ EUT C , , s . .

forsvarsinnovation (EUDIS) og CASSINI (initiativet for iværksætterier inden for rumområdet).

- Det vil give en hidtil uset mulighed for at støtte højteknologiske virksomheder med dobbelt anvendelse og forsvarsrelaterede nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, herunder virksomheder, der anses for at være strategiske og kritiske for Unionens og dens medlemsstaters interesser, som har brug for målrettet direkte støtte og ikke er i stand til at få adgang til tilstrækkelig kapital fra markedet.
- Tæt koordinering og synergi med politikområderne under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne vedrørende definitionen af "udfordringer".
- Den eksisterende deeptech-opskaleringsfinansiering under Scaleup Europe-fonden, der blev annonceret i opstarts- og opskaleringsstrategien, vil blive gennemført på de vilkår, der er aftalt i den nuværende FFR. Al fremtidig opskaleringsfinansiering vil finde sted under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne.
 - Innovationsøkosystemer, herunder aktiviteter til fremme af integrationen af videntrekanten – videregående uddannelse, forskning og innovation samt erhvervsliv – i hele Unionen.

Der vil blive tilrettelagt et tæt samarbejde mellem forskningssamarbejde under søjle II og opstarts- og opskaleringsstøtte under søjle III for at styrke efterspørgselssiden for nystartede virksomheder og vækstvirksomheder ved at forbinde dem med de store virksomheder i Europa og ved at fremme innovative offentlige udbudsforanstaltninger på EU-plan og nationalt plan.

- **Søjle IV, "det europæiske forskningsrum"** har til formål at støtte udviklingen af et samlet europæisk forskningsrum (EFR) med fokus på at fremme topkvalitet, inklusivitet og gennemslagskraft. Denne søjle omfatter:
 - EFR-politik: Denne komponent vil støtte udviklingen af EFR-politik med fokus på at fremme ekspertise, inklusion og effekt.
 - Forsknings- og teknologiinfrastrukturer: Denne komponent vil støtte udvikling og drift af forsknings- og teknologiinfrastrukturer, herunder for første gang støtte til kapitaludgifter.
 - Udvidelse af deltagelse og udbredelse af topkvalitet: Denne komponent vil støtte udviklingen af forsknings- og innovationskapacitet i alle regioner i Europa.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) 2021/695

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
 under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 173, stk. 2, artikel 182, stk. 1, artikel 183, artikel 188, andet afsnit, og artikel 322, stk. 1, litra a),
 under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
 efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
 under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,
 under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,
 under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten (1),
 efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
 ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det er en målsætning for Unionen at styrke sit videnskabelige og teknologiske grundlag ved at styrke det europæiske forskningsrum (EFR) med fri bevægelighed for forskere og videnskabelig og teknologisk viden og tilskynde den til at blive mere konkurrencedygtig, herunder inden for dens industri, samtidig med at alle aktiviteter inden for forskning- og innovation (FoI) fremmes med henblik på at gennemføre Unionens strategiske prioriteter og forpligtelser, som i sidste instans har til formål at fremme freden, Unionens værdier og befolkningernes velfærd.
- (2) For at skabe videnskabelige, teknologiske, økonomiske, miljømæssige og samfundsmæssige virkninger og maksimere merværdien af Unionens FoU-investeringer bør Unionen investere i forskning og innovation gennem Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034 ("programmet"), som bør styrke konkurrenceevnen, modstandsdygtigheden, bæredygtigheden, det teknologiske lederskab og den sociale samhørighed.
- (3) Programmet bør være tæt forbundet med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]* [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne]⁴, idet det sætter forskning og innovation i centrum for Unionens økonomi og investeringsstrategi.

² EUT C , , s. .

³ EUT C , , s. .

⁴ EUT C , , s. .

- (4) Unionen bør endvidere tilstræbe at fjerne uligheder og fremme ligestilling mellem mænd og kvinder samt bekæmpe forskelsbehandling i overensstemmelse med artikel 8 og artikel 10 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.
- (5) I et økonomisk, socialt og geopolitisk miljø i hastig forandring viser de seneste erfaringer, at der er behov for en mere fleksibel flerårig finansiel ramme og mere fleksible EU-udgiftsprogrammer. Med henblik herpå og i overensstemmelse med programmets mål bør finansieringen tage behørigt hensyn til udviklingen i de politiske behov og Unionens prioriteter som identificeret i relevante dokumenter offentliggjort af Kommissionen, i Europa-Parlamentets beslutninger og i Rådets konklusioner, samtidig med at der sikres tilstrækkelig forudsigelighed for budgetgennemførelsen.
- (6) Reglerne for deltagelse og formidling af programmet er udformet med henblik på yderligere at forenkle adgangen, øge åbenheden og maksimere virkningen af EU-finansieringen.
- (7) Programmet bør bidrage til at øge offentlige og private investeringer i FoI i medlemsstaterne og derved medvirke til at nå målet om samlede investeringer i forskning og udvikling på mindst 3 % af Unionens bruttonationalprodukt (BNP). Medlemsstaternes investeringer i FoU bør vurderes ved hjælp af rammen for samordning af de økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og sociale politikker i Unionen – processen med det europæiske semester. Opnåelse af dette mål ville kræve, at medlemsstaterne og den private sektor supplerer programmet med deres egne styrkede investeringsaktioner inden for forskning, udvikling og innovation. Unionen har gjort stabile fremskridt med hensyn til at øge investeringerne i forskning og udvikling, men halter bagefter andre globale ledere. Med ovennævnte mål på 3 %, der blev fastsat for mere end to årtier siden, anerkendtes betydningen af forskning og udvikling som grundlag for et videnbaseret samfund. Selv om målet tilskyndede forskellige medlemsstater til at fastsætte deres egne mål for forsknings- og udviklingsintensitet, er der stadig betydelige forskelle, da kun få medlemsstater har nået eller overgået deres investeringsambitioner.
- (8) Ligesom i Horisont Europa, bør OECD's definitioner angående teknologisk modenhedsniveau (TRL) fortsat tages i betragtning i forbindelse med klassificeringen af teknologisk forskning, produktudvikling og demonstrationsaktiviteter samt i forbindelse med definitionen af typer af aktioner, som er til rådighed i indkaldelser af forslag. Der bør ikke ydes tilskud til aktioner, hvis aktiviteter går videre end TRL 8. Det bør være muligt for arbejdsprogrammet at yde tilskud til produktvalidering i stor målestok og markedsreproduktion for en given indkaldelse under delen "Konkurrenceevne og samfund".
- (9) Det bør være muligt at gennemføre dele af budgettet gennem europæiske partnerskaber sammen med andre offentlige og private enheder, hvor dette er den mest effektive gennemførelsesform til at nå de politiske mål. Der bør etableres europæiske partnerskaber, hvor der er behov for en tæt inddragelse af Unionen, og der bør sikres passende stemmeret for Unionen samt tilstrækkelige saminvesteringer fra andre partners side med henblik på at mobilisere EU-finansiering. Med henblik på at fremme synergier og effektivitet er det nødvendigt at sikre harmoniserede regler. Der bør derfor etableres en strategisk og sammenhængende portefølje af et begrænset antal europæiske partnerskaber.
- (10) De europæiske partnerskaber, herunder i form af fællesforetagender, bør som et vigtigt redskab til at opnå industriel inddragelse og investering i samarbejdsbaseret forskning

og innovation bidrage til de specifikke politiske mål for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevnes politikområder og om nødvendigt støttes gennem den for at nå disse mål.

- (11) EU-missioner som fastsat i forordning (EU) 2021/695 bør muliggøre en transformativ og systemisk indvirkning på samfundet ved at fremme tværfagligt, tværsektorielt, tværpolitisk og grænseoverskridende samarbejde. De bør bygge på forskning og innovation for at udvikle de banebrydende teknologier, tjenester, produkter og sociale innovationer, der er nødvendige for at nå deres ambitiøse mål. Til gengæld bør EU-missioner fremskynde udvikling, skalering og udbredelse af innovative løsninger og bidrage til at skabe førende markeder for nye produkter og tjenester. Rammeprogrammet bør finansiere missionernes forsknings- og innovationsaktiviteter, mens udrulningen og opskaleringen bør ske gennem andre EU-programmer og national finansiering.
- (12) Faciliteten for det nye europæiske Bauhaus, der er forankret i den strategiske plan for Horisont Europa 2025-2027⁵, er et flerårigt finansieringsredskab, der har til formål at fremskynde omstillingen af bydele gennem bæredygtigt og inklusivt design. FoI-komponenten bør finansieres af Horisont Europa, mens udrulningskomponenten bør leveres gennem andre EU-programmer og national finansiering.
- (13) Det Europæiske Forskningsråd (EFR) bør yde attraktiv og fleksibel finansiering og dermed – med et bevidst fokus på at tage hånd om forskere i den tidlige fase – gøre det muligt for talentfulde og kreative individuelle forskere at forfølge de mest lovende veje ved videnskabens frontlinje. Denne forpligtelse til forskerinitieret forskning, der udvælges gennem EU-dækkende konkurrence udelukkende på grundlag af kriteriet om topkvalitet, og som er åben for talenter uanset nationalitet eller oprindelse, er afgørende for at tiltrække verdens skarpeste hjerner og yderligere etablere Europa som et globalt førende centrum for forskning og innovation.
- (14) I en videnbaseret global økonomi bør Unionens langsigtede konkurrenceevne, teknologiske lederskab og evne til at tackle globale udfordringer navnlig afhænge af evnen til at udvikle, tiltrække og fastholde en højt kvalificeret og internationalt forbundet arbejdsstyrke inden for forskning. Strategiske investeringer i fremragende forskere i deres uddannelse, mobilitet og karrieremuligheder i og uden for den akademiske verden er afgørende for at opretholde innovation, økonomisk modstandsdygtighed og samfundsmæssig velfærd. I overensstemmelse med principperne i det europæiske charter for forskere er Marie Skłodowska-Curie-aktiviteterne (MSCA) afgørende for at fremme dette mål. Programmet bør styrke forbindelserne mellem universiteter og innovationsøkosystemer, herunder den private sektor. Den bør gøre det muligt at fuldføre det europæiske forskningsrum, herunder gennem udvikling af den europæiske sektor for videregående uddannelses kapacitet til at konkurrere med globale modparter gennem samarbejde, pleje og tiltrækning af talenter og mobilisering af flere private investeringer, herunder gennem initiativer inden for videregående uddannelse såsom alliancer mellem Europauniversiteter, i synergi med Erasmus+ og i overensstemmelse med målene og aktiviteterne i denne forordning.
- (15) Det Europæiske Innovationsråd (EIC) bør stimulere markedsskabende innovation inden for deep tech. Det bør identificere, udvikle og udbrede disse deep tech-innovationer gennem sine instrumenter. Gennem sammenhængende og strømlinet støtte bør EIC udfylde tomrummet inden for offentlig støtte og private investeringer med henblik på banebrydende teknologier og innovation inden for deep tech. EIC bør sigte mod gennem

⁵ Kommissionens afgørelse C(2024) 1741 af 20.3.2024.

sine instrumenter at bygge bro over, integrere og fremskynde innovatorens rejse fra forskning til marked og gøre det muligt for Unionen at have førende virksomheder inden for nye teknologiområder for at opfylde sine sociale og økonomiske mål og undgå afhængighed af andre regioner. EIC bør støtte højrisikoinnovationer med stort potentiale og virksomheder, der udgør sådanne teknologiske, videnskabelige, finansielle, ledelsesmæssige eller markeds-mæssige risici, som de endnu ikke anses for at være fuldt ud egnede til bankfinansiering og derfor ikke kan øge det nødvendige investeringsniveau for at være globalt konkurrencedygtige fra markedet. Dette bør omfatte både en "åben" tilgang (bottom-up) og en "udfordringsbaseret" tilgang i tæt koordinering og synergi med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og dens politikområder. Dette bør omfatte en "DARPA"-tilgang med henblik på at støtte nystartede virksomheder inden for forsvar og dobbelt anvendelse samt opskalering af disse, som fungerer i fuld komplementaritet med InvestEU-instrumentet under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, EU-ordningen for forsvarsinnovation (EUDIS) og CASSINI (initiativet for iværksætterier inden for rumområdet). Gennemførelsen bør ske i tæt synergi og koordinering med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne.

- (16) Finansiering af deep tech-opskalering under Scaleup Europe-Fonden, der blev annonceret i opstarts- og opskaleringsstrategien for EU, og som eksisterede på tidspunktet for denne forordnings ikrafttræden, bør gennemføres på de vilkår, der er aftalt i FFR 2021-2027. Al opskalering af finansieringen under FFR 2028-2034 bør finde sted inden for rammerne af ECF.
- (17) Det Fælles Forskningscenter (JRC) bør fortsat levere uafhængig, videnskabelig dokumentation og teknisk støtte til Unionens politikker gennem hele politikcyklussen. JRC's direkte aktioner bør gennemføres på en fleksibel, effektiv og gennemsigtig måde, som tager hensyn til EU-politikernes behov og de relevante behov hos JRC's brugere, og som sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser. JRC bør fortsat generere yderligere ressourcer, som det kan bruge til at støtte sine videnskabelige og tekniske aktiviteter.
- (18) Programmet bør sikre effektiv fremme og beskyttelse af værdier og principper i det europæiske forskningsrum og pagten for forskning og innovation⁶, navnlig etik og integritet i forskning og innovation, frihed til videnskabelig forskning, videnskab for politik, ligestilling mellem kønnene og lige muligheder, åben videnskab samt fremme af attraktive forskningskarrierer og mobilitet. Programmet bør navnlig sikre den effektive fremme af lige muligheder for alle og indførelsen af kønsdimensionen, herunder integration af kønsdimensionen i FoI-indholdet. Det bør sigte mod at imødegå årsagerne til uligevægt mellem kønnene. Der bør lægges særlig vægt på så vidt muligt at sikre ligestilling mellem kønnene i evalueringspaneler og andre relevante rådgivningsorganer såsom råd og ekspertgrupper.
- (19) Programmet bør støtte europæiske forsknings- og teknologiinfrastrukturer med henblik på at fremme videnskabelig og teknologisk ekspertise og industriel konkurrenceevne ved at støtte kontinuiteten i forsknings- og innovationscyklussen fra grundforskning til anvendt forskning og udbredelse i samfundet/markedet.
- (20) Programmet bør gennemføre konkrete foranstaltninger til støtte for kapacitetsopbygning i lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen, og styrkelse af samarbejdet i hele Unionen ved at øge forsknings- og innovationskapaciteten i udvidelses- og overgangslandene og føre til et mere sammenhængende og integreret

⁶ Rådets henstilling (EU) 2021/2122 af 26. november 2021 om en pagt for forskning og innovation i Europa (EUT L 431 af 2.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2021/2122/oj>).

europæisk FoI-system og bidrage til målet om at investere mindst 3 % af BNP i forskning og udvikling. De støtteberettigede medlemsstater fra perioden 2021-2027 bør opdeles i to grupper for hele programmets varighed på grundlag af indekset for resultattavlen for innovation og det relative finansielle afkast pr. bruttonationalindkomst (BNI) på grundlag af følgende kriterier: i) "overgangslande" med både et indeks for resultattavlen for innovation (2023-2025) på over 75 % af EU-gennemsnittet og et positivt relativt finansielt afkast pr. BNI (2021-2025) under Horisont Europa ii) "udvidelseslande", alle andre medlemsstater, der er støtteberettigede i perioden 2021-2027.

- (21) I erkendelse af den fordel, der er opnået ved internationalt samarbejde med hensyn til bl.a. håndtering af fælles teknologiske, økonomiske, miljømæssige og samfundsmæssige spørgsmål, bør programmet fremme samarbejdet med tredjelande. Det internationale samarbejde bør sigte mod at styrke Unionens konkurrenceevne og ekspertise inden for FoI, herunder dens evne til at tiltrække og fastholde de bedste talenter på verdensplan. Geopolitiske hensyn, herunder økonomisk sikkerhed, bør være tilgangens omdrejningspunkt, og forskellige grader af samarbejde bør overvejes på grundlag af en samlet vurdering af den fordel, som Unionen kan opnå med hensyn til at tackle sine prioriteter og globale udfordringer, samtidig med at Unionens værdier og interesser beskyttes. Associering med hele eller dele af programmet bør fortsat være den mest omfattende form for samarbejde. For så vidt angår EIC's forsvarsrelaterede aktiviteter bør kun enheder, der er etableret i tredjelande, som er associeret med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne for så vidt angår forsvarsaktiviteter, være berettiget til finansiering. Programmet kan støtte aktiviteter, der finansieres af programmet for et globalt Europa, forudsat at de overholder denne forordnings regler og mål i overensstemmelse med bestemmelserne om synergier.
- (22) For at styrke Unionens strategiske autonomi og sikre langsigtet bæredygtig økonomisk vækst er det afgørende at styrke dens globale konkurrenceevne og samtidig beskytte dens strategiske aktiver og interesser som skitseret i den europæiske økonomiske sikkerhedsstrategi⁷. Artikel 136 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 som suppleret ved artikel 10 i forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne] fremmer Unionens konkurrenceevne og beskytter dens økonomiske sikkerhed. Anvendelsen af disse bestemmelser i forbindelse med programmet bør udgøre en passende retlig ramme, der om nødvendigt gør det muligt at fastsætte særlige betingelser vedrørende tildelingsprocedurer, der fremmer forskningsbaseret konkurrenceevne og beskytter Unionens interesser og strategiske autonomi, herunder foranstaltninger, der har til formål at begrænse deltagelse eller beskytte resultater og sikre sammenhæng og overensstemmelse med specifikke regler under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevnes vinduer. Om nødvendigt bør der anvendes en risikobaseret tilgang for at sikre, at risici i forbindelse med forskning og innovation identificeres, vurderes og håndteres ved hjælp af forholdsmæssige og effektive foranstaltninger⁸. I overensstemmelse med finansforordningens artikel 136 bør der af sikkerhedshensyn gælde begrænsninger for støtteberettigelse for så vidt angår højrisikoleverandører.
- (23) I lyset af de stigende risici i forbindelse med naturkatastrofer, sundhedskriser, teknologiske ulykker, nye sikkerhedstrusler og andre forstyrrelser er det afgørende at styrke Unionens og medlemsstaternes kapacitet til at foregribe, forberede sig på og reagere på kriser og katastrofer. Programmet bør støtte forskning, der styrker

⁷ Fælles meddelelse af 20.6.2023 til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Rådet om "En europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi" (JOIN(2023) 20 final).

⁸ Rådets henstilling af 23. maj 2024 om styrkelse af forskningssikkerheden (C/2024/3510).

katastroferisici og krisestyring, investerer i modstandsdygtighed over for klimaændringer og øger modstandsdygtigheden af vitale samfundsmæssige funktioner og opbygger en mere modstandsdygtig, sikker og forberedt Union i overensstemmelse med målene i EU-strategien for en beredskabsunion.

- (24) Aktiviteterne bør afspejle betydningen af at tackle det dramatiske tab af biodiversitet og bidrage til bevarelse og genopretning af naturen, økosystemerne og deres tjenester. Det er nødvendigt at integrere miljøvidenskab i aktiviteterne for at undgå skader på miljøet, bevare et rent miljø og genoprette sunde økosystemer.
- (25) Programmet anerkender klimaændringer som en af de største globale og samfundsmæssige udfordringer og klimaindsatsen som en drivkraft for industriens konkurrenceevne. Aktiviteterne bør afspejle betydningen af at bekæmpe klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelse til at gennemføre Parisaftalen.
- (26) Forenkling af programmets gennemførelse er afgørende for at sikre dets tilgængelighed og effektivitet, navnlig ved at mindske den administrative byrde for støttemodtagerne og minimere risikoen for fejl. Med henblik herpå bør programmet primært basere sig på faste beløb som standardformen for EU-finansiering. Ved at gøre en større indsats i forhold til de tidligere rammeprogrammer for at strømline finansieringsreglerne og minimere fejl bør godtgørelsen af personaleomkostninger også forenkles yderligere ved at anvende personaleenhedsomkostninger, hvilket mindsker kompleksiteten for deltagerne og letter rapporteringen.
- (27) For at tage hensyn til specifikke organisatoriske strukturer, navnlig i forbindelse med forsknings- og innovationsaktiviteter, bør det være muligt at anmelde bidrag i naturalier fra tredjeparter som støtteberettigede omkostninger. For at tilskynde til udnyttelse af resultaterne bør det præciseres, at dette ikke bør medregnes som indtægter fra foranstaltningen.
- (28) Med henblik på at styrke Unionens konkurrenceevne og maksimere udbredelsen af resultaterne generelt bør støttemodtagere, der ejer resultater, forvalte deres resultater i overensstemmelse med deres forpligtelser i henhold til denne forordning vedrørende udnyttelse og formidling. Disse forpligtelser kan tilpasses i arbejdsprogrammet, indkaldelsesbetingelserne eller tilskudsaftalen, hvor det er relevant, på grundlag af politiske overvejelser, herunder vedrørende økonomisk sikkerhed, men bør omfatte krav om at beskytte, give adgang til, udnytte resultater og offentliggøre dem, hvis det er relevant og berettiget, herunder gennem åben videnskab. For at lette og fremskynde udnyttelsesprocessen bør der indføres støtteinstrumenter og -værktøjer i overensstemmelse med Kommissionens udnyttelsesstrategi som udviklet under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og enhver form for støtte og tjenester, der er omhandlet i dens kapitel III.
- (29) Der er behov for støtteforanstaltninger for at styrke og skabe bedre forbindelse mellem innovationsøkosystemer. Sådanne foranstaltninger bør støtte organisationer og innovatorer i at skabe konkurrencedygtige, robuste og forbundne innovationsøkosystemer og forbedre rammebetingelserne gennem samarbejde og videnudveksling. De bør bidrage til at forbinde nationale, regionale og lokale økosystemer ved at fjerne hindringer på det indre marked såsom markedsfragmentering, begrænset adgang til kapital og segmenterede nationale kapitalmarkeder, langsom udbredelse af innovation og underudnyttelse af innovationsindkøb.

- (30) De foranstaltninger, der støttes i henhold til denne forordning, bør fremskynde eller fremme investeringer ved at afhjælpe markedssvigt eller suboptimale investeringssituationer på en forholdsmæssig måde, således at overlappning eller fortrængning undgås, ligesom de bør have EU-merværdi. Uden at det berører anvendelsen af artikel 107 og 108 i TEUF på nationale ressourcer, bør dette også sikre sammenhæng mellem aktionerne under programmet og statsstøttereglerne, hvorved unødige konkurrencefordrejninger på det indre marked undgås.
- (31) Ved denne forordning fastsættes en vejledende finansieringsramme for Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation for perioden 2028-2034.
- (32) Forordning (EU, Euratom) 2024/2509⁹ finder anvendelse på programmet. Nævnte forordning fastsætter reglerne for opstilling og gennemførelse af Unionens almindelige budget, herunder reglerne for tilskud, priser, ikkefinansielle donationer, udbud, indirekte forvaltning, finansiel bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier.
- (33) For at sikre sammenhæng bør en budgetgaranti og finansielle instrumenter, herunder når de kombineres med ikketilbagebetalingspligtig støtte i blandingsoperationer, under dette program gennemføres i overensstemmelse med finansforordningens afsnit X og med tekniske ordninger, vilkår og betingelser, der er fastsat af Kommissionen med henblik på dets anvendelse.
- (34) Hvis EU-støtten under programmet skal ydes i form af en budgetgaranti eller et finansielt instrument, herunder ved kombination med ikketilbagebetalingspligtig støtte i en blandingsoperation, med undtagelse af finansielle instrumenter under EIC, ydes støtten udelukkende gennem ECF's InvestEU-instrument i overensstemmelse med de gældende regler for ECF's InvestEU-instrument.
- (35) Unionens finansielle interesser skal i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013¹⁰, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95¹¹, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96¹² og Rådets forordning (EU) 2017/1939¹³ beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved at forebygge, opdage, korrigere og undersøge uregelmæssigheder og svig, tilbagesøge tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og, når det er relevant, ved at anvende administrative sanktioner. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan navnlig i henhold til forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan, jf. forordning (EU) 2017/1939, har beføjelse til at efterforske og retsforfølge svig og andre

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

¹¹ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

¹² Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

¹³ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371¹⁴. I henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal personer eller enheder, der modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og om nødvendigt EPPO de fornødne rettigheder og den fornødne adgang, og sikre, at tredjeparter, der deltager i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

- (36) Programmet skal gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX [præstationsforordningen], som fastsætter reglerne for udgiftssporing og resultatrammen for budgettet, herunder regler for at sikre en ensartet anvendelse af principperne om "ikke at gøre væsentlig skade" og ligestilling mellem kønnene som omhandlet i artikel 33, stk. 2, litra d) og f), såvel som bestemmelserne om tilgængelighed for personer med handicap som afspejlet i henholdsvis punkt 17.3, 20.4 og 21.1 i bilag I til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og i overensstemmelse med tilgængelighedskravene i bilag I og III til direktiv 2019/882, reglerne for overvågning af og rapportering om EU-programmer og -aktiviteter, reglerne for etablering af Unionens finansieringsportal, reglerne for evaluering af programmerne såvel som andre horisontale bestemmelser gældende for samtlige EU-programmer såsom dem vedrørende information, kommunikation og synlighed.
- (37) I henhold til artikel 85, stk. 1, i Rådets afgørelse (EU) 2021/1764¹⁵ kan personer og enheder, der er etableret i oversøiske lande og territorier, opnå finansiering på betingelse af, at de overholder de regler og mål, der er fastsat for programmet, og eventuelle ordninger, der finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under.
- (38) Programmet erstatter Horisont Europa-programmet, der blev oprettet ved forordning (EU) 2021/695. Forordning (EU) 2021/695 bør derfor ophæves —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Afsnit I – Rammeprogrammet for forskning og innovation

Kapitel I

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation ("programmet") for perioden for den flerårige finansielle ramme ("FFR")

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

¹⁵ Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland) (EUT L 355 af 7.10.2021, s. 6).

for 2028-2034, og der fastsættes regler for deltagelse og formidling vedrørende indirekte aktioner under programmet, ligesom rammen for EU-støtte til forsknings- og innovationsaktiviteter fastsættes for samme varighed. Forordningen fastsætter også programmets mål, budgettet for nævnte periode, formerne for EU-finansiering og reglerne for ydelsen af en sådan finansiering.

2. Programmet gennemføres via:
 - (a) særprogrammet oprettet ved Rådets afgørelse XX, herunder samarbejdsaktiviteterne inden for politikområderne som fastsat i forordningen om Den Europæiske Konkurrencefond
 - (b) særprogrammet om forsvarsforskning oprettet ved forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne].
3. Denne forordning finder ikke anvendelse på særprogrammet for forsvarsforskning, jf. stk. 2, litra b). De aktiviteter, der skal gennemføres under dette særprogram, og som er fastsat i forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne], har til formål at fremme konkurrenceevnen, effektiviteten og innovationskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base.
4. Udtrykkene "Horisont Europa", "programmet" og "særprogrammet", der anvendes i nærværende forordning, henviser kun til spørgsmål, der er relevante for det særprogram, som er omhandlet i stk. 2, litra a), medmindre andet er udtrykkeligt angivet.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- (1) *"forskningsinfrastrukturer": faciliteter, som tilvejebringer ressourcer og tjenester med henblik på at udføre forskning og fremme innovation inden for deres områder*
- (2) *"teknologiinfrastrukturer": faciliteter, udstyr, kapaciteter og ressourcer, der er nødvendige for at udvikle, afprøve, opskalere og validere teknologi – fra prækonkurrencemæssig anvendt forskning til demonstration og validering*
- (3) *"ikke egnet til bankfinansiering": den juridiske enhed er endnu ikke i stand til at tiltrække tilstrækkelige investeringer til fuldt ud at gennemføre sin forretningsplan og konkurrere internationalt*
- (4) *"blandet finansiering": finansiel støtte, der ydes under Det Europæiske Innovationsråd ("EIC"), og som består af en kombination af tilskud og investering*
- (5) *"deep tech": innovation med potentiale til at levere transformative løsninger, der er baseret på banebrydende fremskridt inden for videnskab, teknologi og ingeniørvidenskab*
- (6) *"europæisk partnerskab": et initiativ, hvor Unionen sammen med private og/eller offentlige partnere forpligter sig til i fællesskab at støtte udvikling, gennemførelse og evaluering af et aktivitetsprogram, og hvor omkostningerne deles mellem alle partnere*
- (7) *"åben adgang": onlineadgang til resultater, der stilles til rådighed for slutbrugeren uden vederlag*

- (8) *"åben videnskab": en tilgang til den videnskabelige proces, der omfatter tidlig og åben deling af forskning, åben adgang til og ansvarlig forvaltning af resultater, foranstaltninger vedrørende reproducerbarhed og inddragelse af borgere og slutbrugere i forskning og innovation*
- (9) *"prækommercielle udbud": offentlige eller private udbud af forsknings- og udviklingstjenester, der omfatter risiko- og resultatdeling på markedsvilkår og konkurrencepræget udvikling i faser, hvor der er en klar adskillelse mellem udbudte forsknings- og udviklingstjenester og indførslen af slutprodukter i kommerciel målestok*
- (10) *"indkøb af innovationsløsninger": offentlige og private indkøb, hvor indkøbere fungerer som første kunde for innovative varer eller tjenester, der endnu ikke er kommercielt tilgængelige i stor skala, og som kan omfatte overensstemmelsesprøvning*
- (11) *"baggrundsviden": alle data, al viden eller al knowhow, uanset form eller type, både materielt og immaterielt, herunder rettigheder såsom intellektuelle ejendomsrettigheder, som besiddes før tiltrædelse af en given aktion*
- (12) *"udnyttelse": anvendelse af resultater i andre aktiviteter end dem, der er omfattet af den pågældende foranstaltning, herunder kommerciel udrulning*
- (13) *"international europæisk forskningsorganisation": en international organisation, hvor flertallet af medlemmerne er medlemsstater eller associerede lande, hvis hovedformål er at bidrage til at styrke det videnskabelige og teknologiske samarbejde i Europa*
- (14) *"juridisk enhed, der drives med gevinst for øje" er en juridisk enhed, der i kraft af sin juridiske form genererer overskud, eller som har en lovfæstet eller vedtægtsmæssig forpligtelse til at udlodde overskud til aktionærer eller enkeltmedlemmer*
- (15) *"små eller mellemstore virksomheder" eller "SMV'er": mikrovirksomheder eller små eller mellemstore virksomheder som defineret i artikel 2 i bilaget til Kommissionens henstilling 2003/361/EF¹⁶*
- (16) *"lille midcapselskab": en lille midcapvirksomhed som defineret i punkt 2 i bilaget til Kommissionens henstilling (EU) 2025/1099¹⁷*
- (17) *"resultater": enhver materiel eller immateriel virkning af en given aktion såsom data, viden eller knowhow, uanset form eller art, og uanset om den kan beskyttes eller ej, samt alle rettigheder knyttet hertil, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder*
- (18) *"ERC-aktion vedrørende banebrydende forskning": en hovedforskerledet forskningsaktion, herunder ERC Proof of Concept, der afholdes af en eller flere støttemodtagere, der modtager støtte fra Det Europæiske Forskningsråd (ERC)*
- (19) *"forsknings- og uddannelsesaktion": en aktion, der sigter mod at forbedre forskeres færdigheder, viden og karrieremuligheder og fremme mobiliteten mellem lande, sektorer eller fag*
- (20) *"koordinerings- og støtteaktion": en aktion, der bidrager til programmets mål, bortset fra forsknings- og innovationsaktiviteter, undtagen når de gennemføres under komponenten "Udvidelse af deltagelse og udbredelse af topkvalitet" i del IV "Det*

¹⁶ Kommissionens henstilling 2003/361/EF af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36).

¹⁷ Kommissionens henstilling (EU) 2025/1099 af 21. maj 2025 om definitionen af små midcapvirksomheder (EUT L, 28.5.2025, s. 1).

europæiske forskningsrum" og bottom-up-samordning uden samfinansiering af forskningsaktiviteter fra Unionens side, som giver mulighed for samarbejde mellem juridiske enheder fra medlemsstaterne og associerede lande med henblik på at styrke EFR

- (21) "indirekte aktioner": FoI-relaterede aktiviteter, som Unionen yder finansiel støtte til, og som iværksættes af deltagerne*
- (22) "direkte aktioner": FoI-relaterede aktiviteter, der gennemføres af Kommissionen gennem JRC*
- (23) "innovationsøkosystem": et økosystem, der på EU-plan samler organisationer, hvis funktionelle mål er at muliggøre teknologisk udvikling og innovation; innovationsøkosystem omfatter forbindelser mellem materielle ressourcer (såsom midler, udstyr og faciliteter, herunder forsknings- og teknologiinfrastrukturer), institutionelle enheder (såsom videregående uddannelsesinstitutioner og støttetjenester, forsknings- og teknologioorganisationer, virksomheder, venturekapitaludbydere og finansielle formidlere) samt nationale, regionale og lokale politikudformnings- og finansieringsenheder*
- (24) "videntrekant": oprettelse af netværk mellem uddannelsesinstitutioner, forskningsorganisationer og erhvervsliv med det formål at skabe innovationsøkosystemer, der tager sigte på at skabe en innovationspipeline fra starten af innovation til iværksætteruddannelse til opbygning af nye virksomheder og vækstvirksomheders vækst.*

Artikel 3

Programmets målsætninger

1. I overensstemmelse med de generelle og specifikke mål for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne skal programmet styrke EU's konkurrenceevne og videnskabelige teknologiske grundlag og tackle globale udfordringer baseret på forskning og innovation af topkvalitet.
2. Programmet har følgende specifikke mål:
 - Skabe viden, færdigheder og attraktive karrierer af høj kvalitet for forskere og støtte virkeliggørelsen af det europæiske forskningsrum (EFR).
 - Øge EU-dækkende og internationalt samarbejde om forskning, videndeling og udnyttelse.
 - Tilpasse EU's, nationale og regionale prioriteter for at skabe et paneuropæisk forsknings- og innovationsøkosystem.
 - Mindske nationale og regionale forskelle i forsknings- og innovationskapacitet, færdigheder og talent for at styrke innovationsøkosystemer.
 - Forbedre Unionens position inden for innovation med særligt fokus på strategiske teknologier og disruptiv innovation og styrke udbredelsen af innovative løsninger gennem standardiseringsaktiviteter med henblik på at fremme konkurrenceevnen og imødegå centrale samfundsmæssige udfordringer.
 - Begrænse risici og mobilisere mere privat finansiering til forskning og innovation, især til støtte for deep tech og opskalering af innovative nystartede virksomheder og SMV'er.

- Bidrage til at øge de offentlige og private investeringer i forskning og innovation i medlemsstaterne og derved bidrage til at nå en samlet investering på mindst 3 % af Unionens bruttonationalprodukt ("BNP") i forskning og udvikling.

Artikel 4

Programstruktur

3. Med henblik på særprogrammet, jf. artikel 1, stk. 2, struktureres programmet i følgende dele, som bidrager til de generelle og specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, og politikområderne i forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne]:
- (a) Del I "Videnskabelig topkvalitet" med følgende komponenter, navnlig:
 - i) Det Europæiske Forskningsråd (EFR)
 - ii) Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter (MSCA)
 - iii) Videnskab til brug for Unionens politikker: Det Fælles Forskningscenters (JRC) ikkenukleare direkte aktioner.
 - (b) Del II "Konkurrenceevne og samfund" med følgende komponenter, navnlig:
 - i) "Konkurrenceevne", herunder forsknings- og innovationsaktiviteter til støtte for politikker under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, såsom:
 - (1) samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel IV "Omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne
 - (2) forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel V "Sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne
 - (3) samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel VI "Digitalt lederskab" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne
 - (4) samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel VII "Modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustri og rummet" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne
 - ii) "Samfund", herunder forsknings- og innovationsaktiviteter såsom:
 - (1) globale samfundsmæssige udfordringer
 - (2) EU-missioner
 - (3) faciliteten for det nye europæiske Bauhaus
 - (c) Del III "Innovation" med følgende komponenter, navnlig:
 - i) Det Europæiske Innovationsråd (EIC)
 - ii) Innovationsøkosystemer, herunder aktiviteter til fremme af integrationen af videntrekanten – videregående uddannelse, forskning og innovation samt erhvervsliv – i hele Unionen
 - (d) Del IV "Det europæiske forskningsrum" med følgende komponenter, navnlig:

- i) reform og styrkelse af det europæiske FoI-system
- ii) forsknings- og teknologiinfrastrukturer
- iii) udvidelse af deltagelse og udbredelse af topkvalitet.

Artikel 5

Horisontale principper

Programmet skal:

- (a) sikre en tværfaglig tilgang, hvor det er relevant, og sørge for integration af samfundsvidenskab og humanistiske videnskaber på tværs af alle programmets komponenter, herunder specifikke indkaldelser af forslag om emner relateret til samfundsvidenskab og humaniora
- (b) fremme videnskabelig viden og bidrage til at skabe velfunderede, effektive og reaktionsdygtige offentlige politikker i og uden for Unionen. Programmet skal aktivt fremme anvendelsen af resultaterne af offentligt finansieret forskning og videnskabelig dokumentation i politiske beslutningsprocesser på alle niveauer og fremme stærkere forbindelser mellem forskning, innovation og udvikling af evidensbaserede offentlige politikker. Dette omfatter fremme af samarbejdsmekanismer, FoI-initiativer og grænseflader mellem videnskab og politik, der forbinder politiske beslutningstagere med det videnskabelige samfund, samt fremme af anvendelsen af forskningsresultater i udformningen af fremtidige lovgivningsmæssige og reguleringsmæssige rammer på alle niveauer. Der lægges særlig vægt på at sikre, at videnskabelig indsigt er tilgængelig og relevant for beslutningstagere og borgere med instrumenter til effektiv anvendelse af forskningsresultater, politiske oplæg og anbefalinger
- (c) tilskynde til åben videnskabelig praksis, herunder ved at sikre åben adgang til fagfællebedømte videnskabelige publikationer vedrørende resultater samt åben adgang til forskningsdata og andre resultater efter princippet "så åbent som muligt, så lukket som nødvendigt".

Artikel 6

Budget

- 4. Den vejledende finansieringsramme for programmet for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034 er på 175 002 000 000 EUR i løbende priser.
- 5. Den vejledende fordeling af det beløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, til særprogrammet, jf. artikel 1, stk. 2, litra a), er:
 - (a) 44 079 000 000 EUR til del I "Videnskabelig topkvalitet", heraf 2 600 000 000 EUR til Det Fælles Forskningscenters (JRC) ikkenukleare direkte aktioner.
 - (b) 75 876 000 000 EUR til del II "Konkurrenceevne og samfund", heraf:
 - i. 68 270 000 000 EUR til "Konkurrenceevne", heraf:
 - 25 331 000 000 EUR til samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel IV "Omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne

19 650 000 000 EUR til forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel V "Sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne

16 854 000 000 EUR til samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel VI "Digitalt lederskab" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne

6 435 000 000 EUR til samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter under kapitel VII "Modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustri og rummet" i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne.

ii. 7 606 000 000 EUR til "Samfund"

(c) 38 785 000 000 EUR til del III "Innovation".

(d) 16 262 000 000 EUR til del IV "Det europæiske forskningsrum", heraf 5 387 000 000 EUR til udvidelse af deltagelse og udbredelse af topkvalitet.

1. Det beløb, der er fastsat i denne artikels stk. 1, og de yderligere midler, der er omhandlet i artikel 7, kan også anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af programmet, herunder forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, IT-systemer og -platforme, informations- og kommunikationsaktiviteter, herunder institutionel kommunikation om Unionens politiske prioriteter, og al anden teknisk og administrativ bistand eller personalerelaterede udgifter, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af programmet.
2. Hvis det er nødvendigt for at muliggøre forvaltningen af foranstaltninger, der ikke er afsluttet senest den 31. december 2034, kan der opføres bevillinger på Unionens budget efter 2034 til dækning af de nødvendige udgifter og til forvaltning af aktioner, der ikke er afsluttet ved programmets afslutning.
3. Budgetforpligtelser for aktioner, der løber over mere end et regnskabsår, kan opdeles i årlige trancher på flere år.

Artikel 7

Yderligere ressourcer

1. Medlemsstaterne, Unionens institutioner, organer og agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter kan yde yderligere finansielle eller ikkefinansielle bidrag til programmet. Sådanne yderligere finansielle bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra a), d) eller e), eller artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Midler, der er tildelt medlemsstaterne under delt forvaltning, kan på disses anmodning overføres til programmet. Kommissionen gennemfører nævnte midler ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra a) eller c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. De lægges oven i det beløb, der er fastsat i denne forordnings artikel 6, stk. 1. Disse midler anvendes til fordel for den pågældende medlemsstat. Hvis Kommissionen ikke under direkte eller indirekte forvaltning har indgået en retlig forpligtelse for yderligere beløb, der stilles til rådighed for

programmet, kan de tilsvarende beløb, der ikke er indgået forpligtelser for, efter anmodning fra den pågældende medlemsstat tilbageføres til et eller flere af de respektive kildeprogrammer eller deres efterfølgere.

Artikel 8

Alternativ, kombineret og kumulativ finansiering

1. Programmet gennemføres i synergi med andre EU-programmer. En aktion, der har modtaget et EU-bidrag fra et andet program, kan også modtage et bidrag under dette program. Reglerne for det relevante EU-program finder anvendelse på det pågældende bidrag, eller alternativt kan ét enkelt sæt regler anvendes på alle bidrag, og der kan indgås én enkelt retlig forpligtelse. Hvis EU-bidraget ydes på grundlag af støtteberettigede omkostninger, må den kumulerede støtte fra EU-budgettet ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger ved aktionen og kan beregnes på et pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttebetingelserne er fastsat.
2. Tildelingsprocedurerne under programmet kan gennemføres i fællesskab ved direkte eller indirekte forvaltning med medlemsstater, Unionens institutioner, organer og agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter, forudsat at der sikres beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Procedurerne skal være underlagt ét enkelt regelsæt og føre til indgåelsen af én enkelt retlig forpligtelse. Med henblik herpå kan partnerne i den fælles tildelingsprocedure stille midler til rådighed for programmet i overensstemmelse med denne forordnings artikel 7, eller partnerne kan, hvis det er relevant, få overdraget gennemførelsen af tildelingsproceduren i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. I fælles tildelingsprocedurer kan repræsentanter for partnerne i den fælles tildelingsprocedure også være medlemmer af det evalueringsudvalg, der er omhandlet i artikel 153, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
3. I henhold til dette program tildeles der ud over betingelserne i artikel 8, stk. 1 og 2, i forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne] kun et konkurrenceevnemærke til aktioner af høj kvalitet, som ikke er blevet finansieret under programmet på grund af budgetmæssige begrænsninger.
4. Medlemsstaterne kan finansiere aktioner, der har fået tildelt et konkurrenceevnemærke.

Artikel 9

Tredjelande, der er associeret til programmet

1. Programmet kan åbnes for deltagelse af følgende tredjelande gennem hel eller delvis associering i overensstemmelse med målene i artikel 3 og i overensstemmelse med de relevante internationale aftaler eller de afgørelser, der er vedtaget inden for rammerne af disse aftaler, og som gælder for:
 - (a) medlemmer af Den Europæiske Frihandelskommunitet, der er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, samt europæiske mikrostater
 - (b) tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande

- (c) lande omfattet af den europæiske naboskabspolitik
 - (d) andre tredjelande.
2. Associeringsaftalerne om deltagelse i programmet:
- (a) skal sikre en rimelig balance for så vidt angår bidrag fra og fordele for det tredjeland, der deltager i programmet
 - (b) skal fastsætte betingelserne for deltagelse i programmet, herunder beregningen af de finansielle bidrag til det pågældende program (bestående af et operationelt bidrag og et gebyr for deltagelse) og dets generelle administrationsomkostninger
 - (c) må ikke give tredjelandet nogen beslutningskompetence med hensyn til programmet
 - (d) garanterer Unionen ret til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning og beskytte sine finansielle interesser
 - (e) skal, hvor det er relevant, sikre beskyttelsen af sikkerheden og den offentlige orden i Unionen.
3. Med henblik på stk. 2, litra d) giver tredjelandet de nødvendige rettigheder og den fornødne adgang, der kræves i henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og (EU, Euratom) nr. 883/2013, og garanterer, at fuldbyrdelsesafgørelser, der pålægger en betalingsforpligtelse på grundlag af artikel 299 i TEUF, samt EU-Domstolens domme og kendelser kan fuldbyrdes direkte.
4. Med henblik på stk. 1, litra d), er associering eller delvis associering med andre tredjelande kun mulig, hvis disse opfylder alle følgende kriterier:
- (a) de har en god kapacitet inden for videnskab, teknologi og innovation
 - (b) de tilslutter sig princippet om en regelbaseret og åben markedsøkonomi, herunder en retfærdig og rimelig behandling af intellektuelle ejendomsrettigheder, overholder menneskerettighederne og understøttes af demokratiske institutioner
 - (c) de fremmer aktivt politikker med henblik på at forbedre borgernes økonomiske og sociale velfærd.
5. Omfanget af hvert tredjelands associering med programmet skal tage hensyn til en analyse af risici, navnlig risici, der kan påvirke Unionens offentlige orden og sikkerhed på relevante politikområder, herunder økonomisk og forskningsmæssig sikkerhed, samt fordele og det bredere mål om at fremme økonomisk vækst og konkurrenceevne i Unionen gennem innovation. Med undtagelse af EØS-medlemmer, tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande kan tredjelande derfor udelukkes fra dele af programmet i overensstemmelse med denne forordning eller selve associeringsaftalen.
6. Associeringsaftalen, der fastsætter betingelserne for deltagelse i programmet, skal så vidt muligt indeholde bestemmelser om gensidig deltagelse af juridiske enheder, der er etableret i Unionen, i associerede landes tilsvarende programmer i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i disse programmer.
7. Betingelserne for fastlæggelse af den finansielle støttes omfang som omhandlet i stk. 2, litra b), skal sikre en regelmæssig automatisk korrektion af enhver betydelig uligevægt i forhold til det beløb, som enheder etableret i det associerede land modtager

i kraft af deres deltagelse i programmet, idet der tages hensyn til omkostningerne i forbindelse med programmets forvaltning, gennemførelse og drift. Tildelingen af de finansielle bidrag skal tage hensyn til omfanget af de associerede landes juridiske enheders deltagelse i hver del af programmet.

Artikel 10

Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Programmet gennemføres ved direkte forvaltning i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 eller ved indirekte forvaltning med de organer, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 62, stk. 1, litra c).
2. EU-finansiering kan ydes i enhver form i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509, navnlig gennem tilskud, priser, udbud, ikkefinansielle donationer og finansielle instrumenter.
3. Med undtagelse af finansielle instrumenter under EIC (fonden), hvor EU-støtte ydes i form af en budgetgaranti eller et finansielt instrument, herunder når den kombineres med ikketilbagebetalingspligtig støtte i en blandingsoperation, ydes den udelukkende gennem InvestEU-instrumentet under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og gennemføres i overensstemmelse med de gældende regler for InvestEU-instrumentet under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne gennem de bidrags- eller garantiaftaler, der er indgået med henblik herpå. Hvis programmet gør brug af ECF-investeringsinstrumentet, skal det tage højde for hensættelserne til budgetgarantien og finansieringen til de finansielle instrumenter, herunder ved kombination med ikketilbagebetalingspligtig støtte i en blandingsoperation.
4. Hvis EU-finansiering ydes i form af et tilskud, ydes finansieringen som finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, eller som forenklede omkostninger, navnlig gennem faste beløb samt enhedsomkostninger til personale, i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Finansieringen kan kun ydes i form af godtgørelse af de faktisk afholdte støtteberettigede omkostninger, hvis målene for en aktion ikke kan nås på anden måde. Hvis det er nødvendigt for at muliggøre andre finansieringskilder, herunder samfinansiering med nationale midler omfattet af statsstøttereglerne, ydes finansieringen i form af godtgørelse af faktiske støtteberettigede omkostninger eller forenklede omkostningsmuligheder.
5. Med henblik på artikel 153, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan evalueringsudvalget helt eller delvis bestå af uafhængige eksterne eksperter.

Artikel 11

Europæiske partnerskaber

1. Hvis det er nødvendigt for at nå målene i artikel 3, kan aktiviteter i henhold til denne forordning som standard gennemføres gennem europæiske partnerskaber via arbejdsprogrammerne.
2. Europæiske partnerskaber baseres på et aftalememorandum, der aftales og undertegnes mellem partnerne, og som fastsætter:
 - (a) de resultater, der skal nås, og som skal være klare, målbare og tidsbundne
 - (b) indberetningskrav

- (c) de tilknyttede forpligtelser fra alle partnere
 - (d) forvaltningsordninger med en mekanisme, der gør det muligt for partnere at drøfte og nå til enighed om partnerskabernes programmering og aktiviteter.
3. I behørigt begrundede tilfælde vil europæiske partnerskaber blive gennemført ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver fra forskellige EU-finansieringsprogrammer til organer, der er oprettet i henhold til artikel 185 og 187 i TEUF, i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
4. For europæiske partnerskaber, der er oprettet i henhold til denne artikels stk. 2 og 3, er støtte fra programmet betinget af effektiv anvendelse af EU-finansiering, et forholdsmæssigt finansielt bidrag fra andre partnere, der som minimum matcher Unionens bidrag, og stemmerettigheder for Unionen i de styrende organer, hvilket sikrer beskyttelse af Unionens interesser i partnerskabet. Med henblik herpå oprettes fællesforetagenderne ved hjælp af en enkelt oprettelsesretsakt, der sikrer harmoniserede regler.
5. Europæiske partnerskaber skal:
- (a) kun indføres i tilfælde, hvor EU-foranstaltninger alene eller andre former for støtte under programmet ikke kan nå de ønskede mål
 - (b) oprettes med henblik på at tackle udfordringer, der kræver en kritisk masse af ressourcer og en fælles og koordineret tilgang, både med hensyn til programmering og gennemførelse, på tværs af aktører
 - (c) tilpasse sig og bistå med gennemførelsen af større EU-politikker og -politiske initiativer
 - (d) udvælges på en konkurrencebaseret måde på grundlag af et sæt kvantificerbare livscykluskriterier og en stærk porteføljetilgang, der resulterer i et sammenhængende sæt initiativer
 - (e) være baseret på forudgående, langsigtede og formelle tilsagn fra alle partnere om at bidrage finansielt til ressourcerne i det europæiske partnerskab, som forvaltes centralt, undtagen i behørigt begrundede tilfælde
 - (f) kræve en klar livscyklustilgang, herunder en forudgående plan for gennemførelsen af initiativet med en strategi for gradvis eller fuldstændig udfasning af EU-finansiering.
6. Bidrag fra andre partnere end Unionen antager følgende former:
- (a) finansielle bidrag til initiativets driftsbudget
 - (b) partnernes medfinansiering af deres egen eller deres medlemmers deltagelse i projekter, der finansieres gennem initiativet.
7. Alle andre partnere end Unionen skal give oplysninger om partnerskabets struktur, medlemskab og aktiviteter. I tilfælde, hvor der indgås partnerskaber med repræsentative organisationer og sammenslutninger, skal dette omfatte regelmæssige oplysninger om deres medlemskab.

Kapitel II

Videnskabelig topkvalitet

Artikel 12

Det Europæiske Forskningsråd

1. Det Europæiske Forskningsråd skal tilbyde attraktive og fleksible finansieringsmuligheder for at sætte talentfulde og kreative individuelle forskere, navnlig forskere, der befinder sig i starten af deres karriere, og deres forskerhold i stand til at udforske de mest lovende områder i forskningens grænseland, uanset deres nationalitet og oprindelsesland og på grundlag af konkurrence, der udelukkende er baseret på kriteriet topkvalitet.
2. EFR skal tiltrække de mest talentfulde forskere fra hele verden og etablere Unionen som et globalt førende centrum for forskning og innovation.

Artikel 13

Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter

1. Marie Skłodowska-Curie-aktiviteterne støtter karrieren i alle faser, udviklingen af færdigheder og mobiliteten for forskere fra hele verden med forbehold af sikkerhedshensyn. MSCA skal fremme forskningsekspertise, tiltrække og fastholde fremragende forskningstalenter og støtte bæredygtige forskerkarrierer i Unionen med henblik på at øge Unionens konkurrenceevne inden for forskning og innovation.
2. MSCA skal finansiere fremragende ph.d.-netværk, postdoktorale stipendier, udveksling af FoI-personale samt støttemekanismer til fremme af bæredygtige karrierer med henblik på at tiltrække og fastholde de mest lovende talenter. Der skal sættes stærkt fokus på internationalt, tværsektorielt og tværfagligt samarbejde samt videnskabeligt opsøgende arbejde. Finansieringen skal støtte banebrydende forskning og fokusere på at udvikle forskningstalenter med målrettet støtte til forskere i den tidlige karriere. Den støtter etableringen af Unionen som en førende destination for forskere.

Artikel 14

Det Fælles Forskningscenter

1. Det Fælles Forskningscenter tilvejebringer uafhængig, evidensbaseret viden og videnskab og støtter EU's politikker med henblik på at få en positiv indvirkning på samfundet. Dette sker gennem JRC's direkte aktioner og JRC's deltagelse i indirekte aktioner. Afsnit II, kapitel II, finder ikke anvendelse på direkte aktioner. Uanset artikel 21, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal indtægter eller beløb fra JRC's forskningsaktiviteter (f.eks. patenter, licenser osv.) genanvendes af JRC.

Kapitel III

Konkurrenceevne og samfund

Artikel 15

Forskningsamarbejde

1. Forskningsamarbejde skal støtte oprettelsen af tværnationale forsknings- og innovationssamarbejdsnetværk, som skal samle enheder inden for forskellige discipliner for at støtte udviklingen og en hurtig udbredelse af resultater af høj kvalitet til fordel for Unionens industrielle konkurrenceevne, rummet, sikkerhed, ren omstilling, beredskab og modstandsdygtighed, og tackle samfundsmæssige udfordringer, herunder inden for kultur og kreativitet, samt styrke forskningens indvirkning på udviklingen af EU's politikker.
2. Aktiviteterne gennemføres på en afbalanceret måde mellem lavere og højere teknologiske modenhedsniveauer og dækker således hele værdikæden.
3. Dette program omfatter samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter i en specifik særlig del af de arbejdsprogrammer, der er vedtaget i henhold til kapitel IV-VII i forordning (EU) XXX om Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne. Disse arbejdsprogrammer vedtages i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EU) XXX [forordningen om Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne].
4. Programmet støtter aktiviteter til håndtering af globale samfundsmæssige udfordringer inden for styrkelse af de demokratiske værdier og bekæmpelse af desinformation, herunder retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder fremme af socioøkonomiske forandringer, der bidrager til inklusion og vækst, håndtering af demografiske udfordringer og udfordringer mellem generationerne, bl.a. fra et ungdomsperspektiv, og herunder migrationsstyring og integration af migranter.
5. Programmet skal bidrage til EU-missionerne, navnlig gennem fastlæggelse af prioriterede foranstaltninger til finansiering af forskning og innovation med henblik på udvikling af ny viden, nye teknologier, tjenester og produkter i lyset af deres mål. Finansieringen af de EU-missioner, der er oprettet i henhold til artikel 8 i forordning (EU) 2021/695, tildeles på grundlag af arbejdsprogrammer, der dækker frem til regnskabsåret 2030.
6. Programmet støtter FoI-komponenten af faciliteten for det nye europæiske Bauhaus.

Kapitel IV

Innovation

Artikel 16

Det Europæiske Innovationsråd (EIC)

1. EIC skal identificere, udvikle og opskalere deep tech-innovation og disruptiv innovation fra forskning til opskalering. Det gennemføres hovedsagelig gennem åbne

bottom-up-indkaldelser af forslag, samtidig med at der sikres en afbalanceret portefølje af foranstaltninger på tværs af tematiske områder. Dette skal suppleres af målrettede tematiske indkaldelser og indkaldelser inden for "udfordringsrelaterede" områder af potentiel strategisk interesse i tæt koordinering og synergi med ECF's politikområder, navnlig ECF's InvestEU-instrument.

2. EIC kan navnlig yde følgende typer støtte:
 - (a) Pathfinder-tilskud til højrisikoforskning, herunder proof of concept og prototypefremstilling
 - (b) overgangstilskud til udvikling af veje til kommerciel udvikling med henblik på forskningsresultater, herunder oprettelse af spin-offs og nye virksomheder
 - (c) blandet finansiering under Accelerator og støtte, som udelukkende består af investeringer, til enkeltvirksomheder med henblik på udvikling og markedsføring af deres innovationer
 - (d) incitamenter for indkøbere til at afprøve og tilvejebringe de første kunder til deep tech-innovationer og disruptive innovationer
 - (e) Business Accelerator Services, som supplerer EIC's finansiering ved – gennem komplementaritet og koordinering med den projektrådgivning, der er omhandlet i kapitel III i forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne] – at give adgang til deep tech-ekspertise, coaching og mentorordninger, matchning med investorer, indkøbere, virksomheder og andre innovationspartnere.
3. De former for støtte, der er omhandlet i stk. 2, kombineres fleksibelt i EIC-udfordringer, der udvikles og overvåges af EIC-programforvaltere. EIC-udfordringer gennemføres ved en porteføljetilgang, hvor aktionerne udvælges på grundlag af deres komplementaritet med henblik på at nå fastlagte mål og interagere med hinanden under EIC-programforvalterens tilsyn.
4. Al EIC-investeringsstøtte gennemføres via et eller flere særlige investeringsinstrumenter, der er oprettet i overensstemmelse med lovgivningen i en medlemsstat (EIC-fonden). EIC-fonden struktureres på en sådan måde, at den kan tiltrække andre offentlige eller private investorer med henblik på at øge løftestangseffekten ved Unionens bidrag.
5. EIC kan støtte innovation inden for kritiske teknologier med fokus på forsvarsapplikationer i tæt samarbejde med ECF's politikområde "Modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustri og rummet". I disse tilfælde finder artikel 51 og 52 i forordning (EU) XXX [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne] anvendelse.

Artikel 17

Innovationsøkosystemer

1. Programmet støtter organisationer i at skabe konkurrencedygtige, robuste og forbundne innovationsøkosystemer og rammebetingelser. Der tilstræbes følgelig synergier med EU-programmer, nationale og regionale programmer.
2. Programmet støtter aktiviteter til fremme af integrationen af videntrekanten – videregående uddannelse, forskning og innovation samt erhvervsliv – i hele Unionen.

Kapitel V

Det europæiske forskningsrum

Artikel 18

Det europæiske forskningsrum og infrastrukturer

1. Formålet med det europæiske forskningsrum (EFR) er at skabe et fælles marked uden grænser for forskning, innovation og teknologi i hele Unionen, hvor forskere, videnskabelig viden og teknologi kan cirkulere frit.
2. Programmet sikrer effektiv fremme og beskyttelse af værdier og principper i det europæiske forskningsrum og pagten for forskning og innovation, navnlig etik og integritet i forskning og innovation, frihed til videnskabelig forskning, ligestilling mellem kønnene og lige muligheder samt fremme af attraktive forskningskarrierer og mobilitet. Finansieringen af forsknings- og teknologiinfrastrukturer skal være med til at give Unionen et stærkt og sammenhængende økosystem af bæredygtige faciliteter og tjenester i verdensklasse, der bygger på prioriterede paneuropæiske infrastrukturer og supplerende avancerede nationale kapaciteter, og som anvender finansieringsinstrumenter, herunder europæiske partnerskaber. Programmet bidrager med op til 20 % af omkostningerne til opbygning af kritisk ny kapacitet i verdensklasse i europæisk forsknings- og teknologiinfrastruktur.
3. Politikstøttefaciliteten yder medlemsstaterne og de associerede lande praktisk ekspertbistand til at udforme, gennemføre og evaluere reformer, der forbedrer kvaliteten af deres forsknings- og innovationsinvesteringer, -politikker og -systemer. Den skal bidrage til at opbygge stærkere og mere effektive nationale forsknings- og innovationssystemer og et mere robust europæisk forskningsrum.

Artikel 19

Udvidelse

1. "Udvidelseslandene" er Bulgarien, Kroatien, Tjekkiet, Ungarn, Letland, Litauen, Polen, Rumænien og Slovakiet med henblik på finansiering af foranstaltningerne i stk. 5, litra a) og b).
2. "Overgangslande" er Cypern, Estland, Grækenland, Malta, Portugal og Slovenien med henblik på finansiering af foranstaltningerne i henhold til stk. 5, litra b).
3. Kun juridiske enheder, der er etableret i lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen eller overgangslande, er støtteberettigede som koordinatore under komponenten "Udvidelse af deltagelse og udbredelse af topkvalitet" i programmets del "Styrkelse af EFR".
4. For associerede lande er juridiske enheder fra listen over støtteberettigede lande som defineret på grundlag af en indikator og offentliggjort i arbejdsprogrammet fuldt ud støtteberettigede som koordinatore under denne komponent. Juridiske enheder fra regioner i den yderste periferi som defineret i artikel 349 i TEUF er også støtteberettigede som koordinatore under denne komponent og er underlagt de samme

regler gældende for lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen i henhold til denne artikel, med undtagelse af stk. 7.

5. "Udvidelse" omfatter følgende:
 - (a) kapacitetsopbyggende foranstaltninger
 - (b) foranstaltninger til støtte for netværkssamarbejde, vidensudnyttelse, bekæmpelse af hjerneflugt og målrettet støtte fra nationale kontaktpunkter.
6. Programmet skal hjælpe udvidelses- og overgangslandene med at øge deres deltagelse og fremme en bred geografisk dækning i samarbejdsprojekter af topkvalitet. Disse bestræbelser skal afspejles i forholdsmæssige foranstaltninger fra medlemsstaternes side.
7. Fra 2030 og fremefter er adgangen til kapacitetsopbygningsforanstaltninger begrænset til de lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen, og som har øget deres reelle udgifter til offentlige investeringer i forskning og udvikling i det seneste kendte år i forhold til året før.

Afsnit II - Regler for deltagelse og formidling

Kapitel I

Almindelige bestemmelser

Artikel 20

ECF-regler

1. Artikel 10, stk. 2 og 3 om EU-præference, artikel 13 om anvendelse af reglerne om klassificerede informationer og følsomme oplysninger og artikel 20 om fremskyndede og målrettede tiltag vedrørende konkurrenceevne i forordning XXX [forordningen om Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne] finder anvendelse i forbindelse med denne forordning, medmindre andet er angivet.

Artikel 21

Støtteberettigelse

1. Støtteberettigelseskriterierne skal i overensstemmelse forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fastsættes således, at de støtter opfyldelsen af de generelle og specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, og skal finde anvendelse på alle tildelingsprocedurer under programmet.
2. I tildelingsprocedurer under direkte og indirekte forvaltning kan en eller flere af følgende kategorier af juridiske enheder være berettiget til at modtage EU-støtte:
 - (a) enheder, der er etableret i en medlemsstat
 - (b) enheder, der er etableret i et associeret tredjeland
 - (c) andre enheder, der er etableret i ikkeassocierede lav- til mellemindkomsttredjelande eller undtagelsesvis i andre ikkeassocierede

- tredjelande, hvis tredjelandet er identificeret i det arbejdsprogram, som Kommissionen har vedtaget
- (d) andre enheder, der er etableret i ikkeassocierede lande, hvis finansieringen af sådanne enheder er afgørende for gennemførelsen af aktionen og bidrager til målene i artikel 3.
3. Medmindre andet er fastsat i arbejdsprogrammet, skal juridiske enheder for at være berettiget til at deltage i tilskudsforanstaltninger danne et konsortium, der som modtagere omfatter tre af hinanden uafhængige juridiske enheder etableret i forskellige lande, som følger:
- (a) mindst to juridiske enheder etableret i forskellige medlemsstater og
- (b) mindst én anden juridisk enhed, der er etableret i en anden medlemsstat eller et associeret land.
4. EFR's frontlinjeforskningsaktioner, EIC-aktioner, forsknings- og uddannelsesaktioner og aktioner, der involverer eller har som hovedformål at gennemføre prækommercielle indkøb eller indkøb af innovative løsninger, kan gennemføres af en eller flere juridiske enheder, forudsat at en af disse enheder er etableret i en medlemsstat eller et associeret land.
5. Samordnings- og støtteaktioner kan gennemføres af en eller flere juridiske enheder, som kan være etableret i en medlemsstat, i et associeret land eller, i undtagelsestilfælde, i et andet tredjeland.
6. I overensstemmelse med finansforordningens artikel 136 gælder der af sikkerhedshensyn begrænsninger for støtteberettigelse i henhold til EU-retten for så vidt angår højrisikoleverandører.
7. Internationale europæiske forskningsorganisationer og juridiske enheder oprettet i henhold til EU-retten anses for at være etableret i en anden medlemsstat end dem, hvor de juridiske enheder, der deltager i aktionen, er etableret.
8. Andre internationale organisationer end internationale europæiske forskningsorganisationer anses for at være etableret i et ikke-associeret tredjeland, medmindre andet er fastsat i arbejdsprogrammet eller indkaldelsen af forslag.
9. I tillæg til artikel 168, stk. 2 og 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan associerede tredjelande som omhandlet i nærværende forordnings artikel 9, stk. 1, og internationale organisationer deltage i og drage fordel af de udbudsmekanismer, der er fastsat i artikel 168, stk. 2 og 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, hvis det er relevant. De regler, der gælder for medlemsstaterne, finder tilsvarende anvendelse på deltagende associerede tredjelande og internationale organisationer.
10. Hvad angår tildelingsprocedurerne er følgende aktiviteter ikke finansieringsberettigede:
- (a) aktiviteter, der er forbudt i henhold til EU-retten, gældende folkeret eller national ret i alle medlemsstater aktiviteter, der allerede finansieres fuldt ud af andre offentlige eller private kilder, bortset fra bidrag fra Unionen i forbindelse med de aktioner, der er omhandlet i artikel 8, stk. 1
- (b) aktiviteter, der har reproduktiv kloning af mennesker som formål

- (c) aktiviteter, der har til formål at ændre menneskers genetiske arv, og som kan gøre sådanne ændringer arvelige, bortset fra forskning i behandling af kønskirtelkræft
- (d) aktiviteter, der sigter mod at udvikle menneskelige embryoner udelukkende for at anvende dem til forskning, teknologisk udvikling og demonstration eller med stamcelleproduktion for øje f.eks. ved hjælp af somatisk cellekerneoverførsel.
- (e) Der kan eventuelt ydes finansiering til forskning i menneskelige stamceller, både voksne og embryonale, afhængigt af både de videnskabelige forslags indhold og retsgrundlaget i de berørte medlemsstater.

Med henblik på første afsnit, litra a), må der ikke ydes finansiering i en medlemsstat til en forsknings-, teknologi- eller demonstrationsaktivitet, som er forbudt i den pågældende medlemsstat.

11. Ud over de grunde, der er fastsat i artikel 132 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, skal tildelingsprocedurer og deraf følgende retlige forpligtelser give mulighed for afslutning, hvis målene for foranstaltningen sandsynligvis ikke vil blive nået helt eller inden for de fastsatte tidsfrister, eller hvis foranstaltningen har mistet sin politiske relevans.
12. Arbejdsprogrammet eller dokumenterne vedrørende tildelingsproceduren kan præcisere de støtteberettigelseskriterier, der er fastsat i denne forordning, eller fastsætte yderligere støtteberettigelseskriterier for specifikke foranstaltninger, herunder for at tage hensyn til specifikke politiske krav.

Artikel 22

Etik og forskningsintegritet

1. De aktiviteter, der gennemføres, skal være i overensstemmelse med:
 - (a) relevant EU-ret, national ret og folkeret, herunder Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder og tillægsprotokollerne hertil
 - (b) etiske principper (herunder følge de højeste standarder for forskningsintegritet).
2. For så vidt angår tildelingsprocedurer, der er fastlagt i arbejdsprogrammet, skal juridiske enheder, der deltager i en aktivitet, opfylde alle følgende krav:
 - (a) fremlægge en etisk selvevaluering vedrørende aktiviteternes mål, gennemførelse og sandsynlige indvirkning, herunder en bekræftelse og beskrivelse af overholdelsen af stk. 1
 - (b) bekræfte, at alle aktiviteter vil være i overensstemmelse med i) den europæiske kodeks for forskningsintegritet og ii) den internationale adfærdskodeks for ligeværdige forskningspartnerskaber, og at der ikke vil blive udført aktiviteter, som er udelukket fra finansieringen
 - (c) for aktiviteter gennemført uden for Unionen tilvejebringe en bekræftelse af, at de samme aktiviteter ville være tilladt i en medlemsstat
 - (d) for så vidt angår aktiviteter, hvor der anvendes menneskelige embryonale stamceller, fremlægge nærmere oplysninger – efter forholdene – om, hvilke foranstaltninger de berørte medlemsstaters kompetente myndigheder vil træffe

med hensyn til tilladelse og kontrol, og om, hvilke etiske godkendelser, der vil blive givet, før de relevante aktiviteter påbegyndes

- (e) indhente alle godkendelser eller andre obligatoriske dokumenter fra de relevante nationale eller lokale etiske råd eller andre organer såsom databeskyttelsesmyndigheder, inden de pågældende aktiviteter påbegyndes, og arkivere disse dokumenter, så de på anmodning kan forelægges for Kommissionen eller det relevante gennemførelsesorgan.

Kapitel II

Tilskud

Artikel 23

Indkaldelser af forslag

1. En indkaldelse af forslag er ikke påkrævet for samordnings- og støtteaktioner, som:
 - (a) skal udføres af juridiske enheder, som er identificeret i arbejdsprogrammet, og
 - (b) ikke er omfattet af en indkaldelse af forslag i overensstemmelse med artikel 198, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Arbejdsprogrammet præciserer, hvilke indkaldelser af forslag der kan blive tildelt "konkurrenceevnemærker". Oplysninger vedrørende ansøgningen og evalueringen kan deles med interesserede finansieringsmyndigheder med forbehold af indgåelse af fortrolighedsaftaler, medmindre ansøgeren udtrykkeligt modsætter sig det.

Artikel 24

Ansøgenes finansielle kapacitet

1. Ud over de undtagelser, der er nævnt i artikel 201, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kontrolleres den finansielle kapacitet kun, hvis den anmodede finansiering fra Unionen til aktionen er lig med eller større end 1 000 000 EUR.
2. Er der grund til at tvivle på en ansøgers finansielle kapacitet, eller hvis der er en højere risiko pga. deltagelse i flere forskellige igangværende aktioner, som finansieres under Unionens FoI-programmer, kontrolleres den finansielle kapacitet, uanset stk. 1, ligeledes hos andre ansøgere eller hos koordinatorene, selv hvor den anmodede finansiering er under den tærskel, der er fastsat i stk. 1.
3. Hvis den finansielle kapacitet er strukturelt garanteret af en anden juridisk enhed, kontrolleres denne anden juridiske enheds finansielle kapacitet.
4. Hvis en ansøgers økonomiske formåen er svag, kan ansøgerens deltagelse gøres betinget af, at en tilknyttet enhed afgiver en erklæring om solidarisk hæftelse.
5. Bidraget til den gensidige forsikringsmekanisme som fastsat i artikel 30 anses for at være en tilstrækkelig garanti, jf. artikel 155 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Ingen yderligere garanti eller sikkerhedsstillelse må godkendes fra støttemodtagerne eller pålægges dem.

Artikel 25

Tildelingskriterier og udvælgelse

1. Et forslag evalueres på grundlag af følgende tildelingskriterier:
 - (a) topkvalitet
 - (b) effekt
 - (c) gennemførelsens kvalitet og effektivitet.

Arbejdsprogrammet skal indeholde nærmere bestemmelser om anvendelsen af de tildelingskriterier, der er omhandlet i stk. 1.

2. Uanset stk. 1 finder kun det ekspertisekriterium, der er omhandlet i nævnte stykkes litra a), anvendelse på evalueringer i forbindelse med EFR's frontlinjeforskningsaktioner og forsknings- og uddannelsesaktioner.

Artikel 26

Frister for underretning om og indgåelse af tilskudsaftaler

1. Uanset artikel 197, stk. 2, første afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 finder følgende frister anvendelse:
 - (a) for underrettelse af alle ansøgerne om resultatet af evalueringen af deres ansøgning: en periode på maksimalt fem måneder fra fristen for indgivelse af fuldstændige forslag
 - (b) for indgåelse af tilskudsftaler med ansøgerne en frist på maksimalt syv måneder fra den sidste dato for indgivelse af fuldstændige forslag.
2. Der kan være fastsat kortere frister i arbejdsprogrammet end dem, der er fastsat i stk. 1.
3. Ud over de undtagelser, der er fastsat i artikel 197, stk. 2, andet afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan de perioder, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, overskrides for EFR's aktioner, missionsorienteret tilgang, og når aktioner underkastes en etisk vurdering, sikkerhedskontrol eller vurderinger for at beskytte Unionens konkurrenceevne, herunder dens strategiske aktiver og interesser.

Artikel 27

Finansieringssatser

1. For hver aktion finder en enkelt finansieringssats anvendelse for alle de aktiviteter, den finansierer. Maksimumssatsen pr. aktion fastsættes i arbejdsprogrammet.
2. Op til 100 % af de samlede støtteberettigede omkostninger til en foranstaltning under programmet kan godtgøres, undtagen for juridiske enheder, der drives med gevinst for øje, hvor op til 70 % af de samlede støtteberettigede omkostninger kan godtgøres. SMV'er er undtagelsesvist berettiget til en finansieringssats på op til 100 % af de samlede støtteberettigede omkostninger.

Artikel 28

Indirekte omkostninger

1. Indirekte støtteberettigede omkostninger skal udgøre 25 % af de samlede direkte støtteberettigede omkostninger, eksklusive underleverandørers direkte støtteberettigede omkostninger, finansiel støtte til tredjeparter og eventuelle enhedsomkostninger eller faste beløb, som omfatter indirekte omkostninger. Hvor det er relevant, beregnes indirekte omkostninger, der indgår i enhedsomkostninger eller faste beløb, ved hjælp af den faste takst, der er omhandlet i foregående punktum.
2. Uanset stk. 1 kan indirekte omkostninger, hvis det er fastsat i arbejdsprogrammet, angives som faste beløb eller enhedsomkostninger.

Artikel 29

Støtteberettigede omkostninger

1. Uanset artikel 193, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 er omkostningerne ved ressourcer, der stilles til rådighed af tredjeparter som bidrag i form af naturalier, støtteberettigede op til tredjepartens direkte støtteberettigede omkostninger.
2. Uanset artikel 195, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 betragtes indtægter fra udnyttelse af resultater ikke som aktionens indtægter.

Artikel 30

Den gensidige forsikringsmekanisme

1. Der oprettes hermed en gensidig forsikringsmekanisme, som skal erstatte og efterfølge den mekanisme, som blev oprettet ved artikel 37 i forordning (EU) 2021/695. Forsikringsmekanismen skal dække den risiko, der er forbundet med manglende inddrivelse af skyldige beløb fra visse ECF-støttemodtagere under direkte forvaltning, samt eventuelle allerede eksisterende risici, der er dækket i overensstemmelse med artikel 37 i forordning (EU) 2021/695.
2. Mekanismen forvaltes af Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, der optræder som eksekutivorgan. Kommissionen fastsætter specifikke regler for driften af mekanismen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt.
3. Modtagerne yder et bidrag, der skal modregnes i den første forfinansiering og betales tilbage til modtagerne ved udligning af saldoen.
4. Ethvert finansielt afkast, der genereres af mekanismen, og eventuelle inddrevne beløb udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 for programmet eller dets efterfølger. Hvis afkastet er utilstrækkeligt, griber forsikringsmekanismen ikke ind, og den tildelende myndighed inddriver eventuelle beløb direkte.
5. Når alle tilskud, for hvilke risikoen er dækket af forsikringsmekanismen, er ydet, kan alle beløb, som mekanismen ligger inde med, inddrives af Kommissionen og udgøre eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 for programmet eller dets efterfølger.

Artikel 31

Ejerskab af resultater

1. Støttemodtagerne ejer de resultater, de genererer.
2. To eller flere støttemodtagere ejer i fællesskab resultater, hvis de i fællesskab har frembragt dem, og det ikke er muligt at:
 - (a) fastslå, hvad den enkelte modtager har bidraget med eller
 - (b) adskille resultaterne, når der ansøges om beskyttelse af dem.

De indgår en skriftlig aftale om, hvordan den fælles ejendomsret skal fordeles og forvaltes. Medmindre andet er aftalt, kan hver medejer udstede ikke-eksklusive licenser til tredjeparter til at udnytte de fællesejede resultater (uden ret til at give underlicenser), hvis medejerne på forhånd bliver underrettet herom og får en rimelig kompensation. Medejerne kan indgå en skriftlig aftale om at anvende en alternativ ordning til fælles ejerskab.

3. Hvis tredjeparter, der er involveret i projektet (herunder personale), har ret til resultaterne, sikrer modtagerne, at disse rettigheder kan udøves på en måde, der er forenelig med deres forpligtelser med hensyn til disse resultater.
4. Overdragelse af ejendomsret kan være underlagt betingelser som fastsat i arbejdsprogrammet, indkaldelsesbetingelserne eller tilskudsaf-talen, herunder et krav om at videregive eventuelle forpligtelser vedrørende resultaterne.

Artikel 32

Udnyttelse og formidling

1. Støttemodtagerne forvalter deres resultater i overensstemmelse med de forpligtelser, der er fastsat i arbejdsprogrammet, indkaldelsesbetingelserne eller tilskudsaf-talen. Som en del heraf skal støttemodtagerne:
 - (a) beskytte deres resultater, hvis det er berettiget, navnlig hvis resultaterne har et kommercielt potentiale
 - (b) give adgang til deres resultater og baggrundsviden, hvis det er nødvendigt for at gennemføre aktionsopgaver eller for at udnytte resultaterne, herunder med henblik på kommerciel udbredelse
 - (c) gøre deres bedste for at udnytte deres resultater, enten direkte eller indirekte, herunder gennem overførsel eller licensudstedelse hvis resultaterne ikke udnyttes inden for en given periode, kan Kommissionen udpege instrumenter og værktøjer såsom dem, der tjener den udnyttelsesstrategi, der er fastsat i kapitel III i forordning XXX [henvisning til forordningen om Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne], som de pågældende støttemodtagere skal anvende til at lette udnyttelsen af disse resultater
 - (d) offentliggøre resultaterne på en passende måde, så snart det er muligt, samtidig med at resultaterne holdes fortrolige, hvis det er nødvendigt på grund af beskyttelse af intellektuelle aktiver, sikkerhedsproblemer eller legitime interesser
 - (e) overholde åben videnskabelig praksis, herunder ved at:

- i) sikre åben adgang til alle fagfællebedømte videnskabelige publikationer om resultater
 - ii) ansvarlig forvaltning af forskningsdata i aktionen og andre resultater i overensstemmelse med principperne om "søgbarhed", "tilgængelighed", "interoperabilitet" og "genanvendelighed" (FAIR-principperne) samt sikring af åben adgang hertil, medmindre dette ville være i strid med legitime interesser, herunder kommercielle interesser, eller andre begrænsninger
- (f) medmindre andet er fastsat i arbejdsprogrammet eller indkaldelsesbetingelserne, udarbejde og regelmæssigt ajourføre en plan for forvaltning af deres resultater, herunder data
- (g) give følgende enheder fri adgang til deres resultater med henblik på udvikling, gennemførelse og overvågning af deres politikker eller programmer:
- i) EU-institutioner, -organer, -kontorer eller -agenturer
 - ii) medlemsstaternes nationale myndigheder, hvis det er fastsat i arbejdsprogrammet, indkaldelsesbetingelserne eller tilskudsaftalen.

Artikel 33

Prækommercielle udbud og offentlige udbud af innovative løsninger

1. Tilskudsforanstaltninger kan involvere eller have prækommercielle indkøb eller indkøb af innovative løsninger som formål. Disse indkøb skal gennemføres af støttemodtagere, som er offentlige indkøbere eller private indkøbere.
2. Procedurene for udbud skal:
 - (a) når de udføres af offentlige indkøbere: overholde konkurrencereglerne og principperne om gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling, ligebehandling, forsvarlig økonomisk forvaltning, proportionalitet, gældende EU-regler for styrkelse af modstandsdygtigheden i forsyningskæder og sektorspecifikke lovgivningsmæssige krav
 - (b) når de udføres af private indkøbere: overholde principperne i TEUF, konkurrencereglerne og gældende aftaleret, EU-reglerne om styrkelse af modstandsdygtigheden i forsyningskæder og sektorspecifikke lovgivningsmæssige krav
 - (c) tillade flere kontrakttildelinger inden for samme procedure (valg af flere leverandører)
 - (d) fastsætte, at ordren tildeles de tilbudsgivere, der giver mest værdi for pengene, idet det sikres, at der ikke opstår interessekonflikter.
3. I tilfælde af prækommercielle indkøb kan udbudsproceduren gennemføres med to i stedet for tre faser og omfatte indkøb af de første løsninger af sin art for at forenkle og fremskynde gennemførelsen.
4. Der kan gælde særlige betingelser, herunder vedrørende opfyldelsesstedet for de indkøbte tjenesteydelser, varer eller bygge- og anlægsarbejder og ejerskabet af

resultaterne og adgangen hertil. Som en del heraf gælder det for prækommercielle indkøb, at:

- (a) kontrahenterne som minimum skal eje de intellektuelle ejendomsrettigheder til de resultater, de har frembragt, mens indkøberne som minimum skal have fri adgang til resultaterne til eget brug samt fri adgang til resultaterne for deres nuværende og fremtidige kontrahenter, så de kan anvende resultaterne for indkøberne.
 - (b) i tilfælde af overdreven afhængighed af forsyningskæden eller forsyningsikkerhedsproblemer med kontrahenterne eller i nødsituationer, hvor kontrahenterne ikke kan levere tilstrækkelige løsninger til at dække den bredere efterspørgsel på EU-markedet, har indkøberne ret til at give eller kræve, at kontrahenterne giver tredjeparter ret til kommercielt at anvende resultaterne for indkøberen og for bredere markeder på et ikkeeksklusivt grundlag og på fair og rimelige vilkår
 - (c) hvis kontrahenterne ikke udnytter deres resultater kommercielt inden for en given periode eller misbruger deres resultater i offentlighedens interesse, kan det kræves, at de overdrager deres ejendomsret til resultaterne til indkøberne.
5. Indkøbsaktioner, der gennemføres af Kommissionen eller gennemførelsesorganer, kan tage form af prækommercielle indkøb eller offentlige indkøb af innovative løsninger. Disse indkøb gennemføres af Kommissionen eller det relevante gennemførelsesorgan på egne vegne eller sammen med ordregivende myndigheder fra medlemsstaterne og associerede lande.

Kapitel III

Det Europæiske Innovationsråd

Artikel 34

Særlige regler for Det Europæiske Innovationsråd

1. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, litra a), nr. i), i forordning XXX [henvisning til forordningen om Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne] kan EIC-overgangstilskud tildeles uden indkaldelse af forslag med henblik på opfølgende finansiering af resultater, der genereres af foranstaltninger finansieret af programmet og Horisont Europa-forordningen (forordning (EU) 695/2021).
2. EIC Accelerator støtter kun individuelle støttemodtagere og individuelle investeringsmodtagere, som er SMV'er, herunder nystartede virksomheder, og små midcapselskaber.
3. Forslag til EIC Accelerator-aktioner kan indsendes af en eller flere juridiske enheder, der har til hensigt at etablere eller støtte en potentiel modtager, med dennes forudgående samtykke. Hvis tilskuds- og investeringsaftalen er udvalgt til finansiering, underskrives den kun med den pågældende modtager.
4. I tilfælde af foranstaltninger med blandet finansiering kan støttemodtageren og den virksomhed, der er investeret i, være forskellige i den forstand, at den virksomhed, der er investeret i, kan være støttemodtagerens holdingselskab eller moderselskab.

5. Finansieringsorganer, der gennemfører EU-programmer eller nationale eller regionale programmer certificeret af Kommissionen, kan direkte foreslå en indkaldelse af forslag til EIC Transition eller EIC Accelerator, hvis sådanne forslag stammer fra en projektgennemgang af en foranstaltning, der finansieres af det certificerede program, og på de betingelser, der er fastsat i EIC's arbejdsprogram (EIC Plug in).
6. For EIC Accelerator erstattes det tredje evalueringskriterium i artikel 25, stk. 1, af aktionens risikoniveau, kvaliteten og effektiviteten af gennemførelsen og behovet for EU-støtte.
7. Investeringer skal foretages i investeringsmodtagere, som ikke egnede til bankfinansiering, sideløbende med saminvesteringer foretaget af andre private investorer. Hvis en sådan støtte ikke ydes fuldt ud under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, kan der dog ydes støtte til virksomheder, som er egnet til bankfinansiering, eller som ikke har andre investorer, ydes for at beskytte Unionens strategiske interesser.
8. Uanset artikel 212, stk. 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 finder betingelserne vedrørende økonomisk levedygtighed ikke anvendelse på investeringsaktioner under EIC Accelerator.
9. Aktioner med blandet finansiering suspenderes, ændres eller, hvis det er behørigt begrundet, afsluttes, hvis målbare milepæle ikke nås, eller hvis støttemodtageren afviser investeringsstøtte uden en behørigt begrundet årsag.
10. EIC-fonden kan tildele opfølgende investeringer:
 - (a) hvis det er nødvendigt for at beskytte Unionens strategiske aktiver, interesser, autonomi eller sikkerhed eller
 - (b) hvis de efterfølgende finansieringsrunder ikke ville fortsætte eller ville fortsætte på betydeligt mindre gunstige vilkår, hvis det ikke var for EIC's opfølgende investeringer.
11. EIC's arbejdsprogram kan fastsætte yderligere begrænsninger for tildeling af opfølgende støtte.

Artikel 35

Ophævelse

Forordning (EU) 695/2021 ophæves med virkning fra den 1. januar 2028.

Artikel 36

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning påvirker ikke fortsættelsen eller ændringen af de pågældende foranstaltninger indtil deres afslutning, jf. forordning (EU) 695/2021, som fortsat finder anvendelse på de pågældende foranstaltninger, indtil de afsluttes.
2. Finansieringsrammen for programmet kan også omfatte udgifter til teknisk og administrativ bistand, som er nødvendige for at sikre overgangen mellem programmet og de foranstaltninger, der blev vedtaget under det foregående program, dvs. forordning (EU) 695/2021.

Artikel 37

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Det finder anvendelse fra den 1. januar 2028.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Mål	3
1.3.1.	Generelt/generelle mål	3
1.3.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.3.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.3.4.	Resultatindikatorer	3
1.4.	Forslaget/initiativet vedrører	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	4
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	8
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	8
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	8
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	8
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning).....	8
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	9
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	10
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	10
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	12

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	12
3.2.1.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	12
3.2.1.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	17
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	22
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	24
3.2.3.1.	Bevillinger fra vedtaget budget	24
3.2.3.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	24
3.2.3.3.	Bevillinger i alt.....	24
3.2.4.	Anslået behov for menneskelige ressourcer.....	25
3.2.4.1.	Finansieret over vedtaget budget	25
3.2.4.2.	Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter	26
3.2.4.3.	Samlet behov for menneskelige ressourcer	26
3.2.5.	Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer.....	28
3.2.6.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.7.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	29
4.	DIGITALE DIMENSIONER.....	29
4.1.	Krav vedrørende digital relevans	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitale løsninger	31
4.4.	Vurdering af interoperabilitet.....	31
4.5.	Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse	32

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Rammeprogram for forskning og innovation (Horisont Europa)

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Forskning og innovation

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

I overensstemmelse med de generelle og specifikke mål for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne skal Horisont Europa styrke EU's konkurrenceevne, det videnskabelige og teknologiske grundlag og imødegå globale udfordringer baseret på fremragende forskning og innovation.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

Programmet har følgende specifikke mål:

- Skabe viden, færdigheder og attraktive karrierer af høj kvalitet for forskere og støtte virkeliggørelsen af det europæiske forskningsrum (EFR).
- Øge EU-dækkende og internationalt samarbejde om forskning, videndeling og udnyttelse.
- Tilpasse EU's, nationale og regionale prioriteter for at skabe et paneuropæisk forsknings- og innovationsøkosystem.
- Mindske nationale og regionale forskelle i forsknings- og innovationskapacitet, færdigheder og talent for at styrke innovationsøkosystemer.
- Forbedre Unionens position inden for innovation med særligt fokus på strategiske teknologier og disruptiv innovation, styrke udbredelsen og udnyttelsen af innovative løsninger for at fremme konkurrenceevnen og imødegå centrale samfundsmæssige udfordringer.
- Begrænse risici og mobilisere mere privat finansiering til forskning og innovation, især til støtte for deep tech og opskalering af innovative nystartede virksomheder og SMV'er.
- Bidrage til at øge de offentlige og private investeringer i forskning og innovation i medlemsstaterne og derved bidrage til at nå en samlet investering på mindst 3 % af Unionens bruttonationalprodukt ("BNP") i forskning og udvikling.

.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

- Fremme kerneværdierne om videnskabelig frihed og åbenhed.
- Styrke Europas fremragende videnbase ved at fokusere på EU-merværdi.
- Tiltrække de bedste forskere i Europa og resten af verden gennem en "Choose Europe"-tilgang.
- Mobilisere offentlige og private investeringer i hele FoI-kæden – fra grundforskning til markedsintroduktion.

- Bidrage til at lukke innovationskløften, navnlig ved at støtte innovation i hele Europa og øge sammenhængen mellem EU's finansieringsordninger og medlemsstaternes investeringer.
- Frigøre EU-budgettets potentiale for risikobegrænsning.
- Fokuserer investeringer på EU's strategiske prioriteter, herunder dekarbonisering, digitalisering, sikkerhed, resiliens og social samhørighed.
- Forbedre adgangen til EU-finansiering gennem hurtigere, brugervenlige, forenklede og harmoniserede procedurer for at udvide deltagelsen og fremskynde resultaterne.

1.3.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Dette initiativ vil blive overvåget gennem resultatrammen for budgettet efter 2027, som er omfattet af et særskilt forslag. Resultatrammen indeholder bestemmelser om en gennemførelsesrapport i programmets gennemførelsesfase samt en retrospektiv evaluering, der skal foretages i overensstemmelse med artikel 34, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Evalueringen gennemføres i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for bedre regulering og vil blive baseret på indikatorer, der er relevante for programmets mål. Sidstnævnte omfatter SMART-indikatorer (specifikke, målbare, opnåelige, relevante og tidsbundne) for output, resultater og virkninger for at registrere fremskridtene hen imod opfyldelsen af fondens specifikke og generelle mål langs virkningsveje på henholdsvis kort, mellemlang og lang sigt.

Virkningsindikatorerne skal overvåges på lang sigt, vejledende fra år 5 efter programmets start. De skal omfatte, men ikke være begrænset til: 1) andel af publikationer blandt de mest citerede på globalt plan, 2) årsagsvirkning på forbedring af forskeres arbejdsvilkår, herunder lønninger, 3) årsagsvirkning af deltagelse på omsætningsvækst i finansierede private virksomheder, 4) årsagsvirkning af deltagelse på beskæftigelsesvækst i finansierede private virksomheder, 5) anslået nettovirkning af EU-finansiering på BNP-væksten i EU, 6) anslået nettovirkning af EU's (FoI-) finansiering på den samlede beskæftigelse i EU, 7) anslået bidrag til målet på 3 % for EU's FoU-udgifter.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

- en ny foranstaltning
- en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹⁸
- en forlængelse af en eksisterende foranstaltning
- en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

EU står ved en afgørende skillevej. Klimaændringer, teknologiske forstyrrelser, skiftende geopolitik og demografiske tendenser er ved grundlæggende at omforme

¹⁸ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

vores samfund og økonomi. For at forblive konkurrencedygtige, modstandsdygtige, sikre og forenede skal Europa prioritere forskning og innovation. Kun ved at investere i videnskab, styrke vores borgere og iværksættere og arbejde sammen kan vi opbygge et mere bæredygtigt, sikkert og konkurrencedygtigt Europa for alle.

Dette krav understreges i Draghirapporten om fremtiden for EU's konkurrenceevne, som placerede innovation i centrum for Europas evne til at genvinde produktivitetsvæksten. Lettarapporten om fremtiden for det indre marked og Heitorrapporten om fremtiden for EU's forsknings- og innovationspolitik fremhævede også behovet for, at EU øger indsatsen for at innovere af hensyn til sin konkurrenceevne, bæredygtighed og sikkerhed.

Europa er nødt til at lukke sit innovationsgab og tage hånd om sine svagheder, som begynder med hindringer i processen fra innovation til kommercialisering. Offentlig støtte til forskning og innovation skal også tage hånd om manglerne i Europas forsknings- og innovationsøkosystem og innovationspræstationer både på nationalt og EU-plan.

Som reaktion herpå fremlægger dette forslag et forenklet og refokuseret rammeprogram for forskning og innovation – Horisont Europa – med det formål at styrke EU's videnskabelige og teknologiske grundlag, fremme udbredelsen og anvendelsen af viden, teknologi og innovation, udnytte EU's finansieringsinstrumenter for at opnå maksimal merværdi og dermed have en katalysatoreffekt på yderligere offentlige og private investeringer i medlemsstaterne.

- I overensstemmelse med anbefalingerne fra Draghirapporten vil Horisont Europa sigte mod at:
- fokusere ressourcerne på strategiske prioriteter
- udnytte potentialet i partnerskaber mellem det offentlige og den private sektor takket være et forenklet landskab
- øge støtten til banebrydende innovation
- forenkle adgangen til programmet for støttemodtagere.

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

De særlige fordele ved EU-investeringer på området forskning og innovation er:

- fremme af EU's økonomiske vækst og konkurrenceevne (f.eks. anslås det, at hver euro i EU-finansiering – gennem rammeprogrammet Horisont Europa – vil generere op til 11 euro i BNP-gevinster inden 2045¹⁹)
- oprettelse af tværnationale og tværsektorielle netværk og nye markeder med positive vidensafsmittende virkninger, formidling og teknologioverførsel på tværs af Unionen for at fremskynde og styrke udbredelsen af nye produkter og tjenester (f.eks. europæiske partnerskaber, der skaber og fremmer netværk på vigtige områder på tværs af EU-, nationale og regionale institutioner samt mellem industrien og den akademiske verden, som det ses i brintsektoren²⁰)

¹⁹ COM(2025) 189 final, 2025, midtvejsevaluering af Horisont Europa.

²⁰ Idem.

- samling af offentlige og private ressourcer, herunder kapital, talent og infrastrukturer, for at opnå den kritiske masse (omfang og kompleksitet) til at finansiere mere ambitiøse og innovative projekter – også gennem risikodeling – hvilket er afgørende for at indtage en førerposition på nye markeder og tackle globale udfordringer (f.eks. kan kun en indsats på EU-plan overvinde den spredte fordeling af patienter, der er ramt af sjældne sygdomme, og manglen på standardisering og data²¹)
- styrkelse af videnskabelig topkvalitet gennem EU-dækkende konkurrence og samarbejde, opnåelse af virkninger, der rækker langt ud over, hvad der kunne være opnået på nationalt eller regionalt plan, øget effektivitet og minimering af risikoen for overlappning af forskningsindsatsen i EU (f.eks. citeres EU-finansierede fagfællebedømte publikationer mere end dobbelt så ofte som verdensgennemsnittet²²)
- styrkelse af støtten og mobilisering af private investeringer med henblik på fremkomsten og opskaleringen af banebrydende markedsskabende innovationer (f.eks. har EIC-fonden mobiliseret over 2,6 mia. EUR i yderligere investeringer i EIC-støttede virksomheder, med en løftestangeffekt på over 3 EUR for hver euro i egenkapital investeret af EU²³) samt fremme af de europæiske virksomheders økonomiske udvikling og konkurrenceevne (f.eks. vokser virksomheder, der modtager EU-tilskud, hurtigere end sammenlignelige ikke-EU-finansierede virksomheder: der er dokumentation for en stigning på 20 % i beskæftigelsen og ca. 30 % i de samlede aktiver og indtægter²⁴)
- etablering af en solid basis for politikudformning (f.eks. byggede arbejdet i FN's Mellemsstatslige Panel for Klimaændringer i vid udstrækning på EU-finansieret forskning²⁵).
- forbedring af EU's tiltrækningskraft som et sted for uddannelse, forskning, innovation og erhvervsliv (f.eks. fremmer EU-finansiering forskeres mobilitet og bidrager til at skabe et mere attraktivt perspektiv for topforskere fra andre dele af verden, der ønsker at flytte til EU²⁶)
- en positiv strukturerende virkning på nationale forsknings- og innovationsøkosystemer og gennemførelsen af nationale forsknings- og innovationsreformer (f.eks. er Det Europæiske Forskningsråd blevet et globalt fyrtårn for ekspertise, der har medført nationale og institutionelle ændringer for at støtte og tiltrække sine støttemodtagere) og lettelse af fastsættelsen af ensartede standarder og regler på tværs af medlemsstaterne, som er afgørende for områder som sundhedspleje, miljøbeskyttelse og digitale teknologier, hvilket bidrager til at udbrede fordelene ved forskning og innovation mere bredt (f.eks. eksemplificeret ved flere europæiske partnerskaber²⁷).

²¹ Idem.

²² COM(2024) 49 final, 2024, efterfølgende evaluering af Horisont 2020.

²³ COM(2025) 189 final, 2025, midtvejsevaluering af Horisont Europa.

²⁴ COM(2024) 49 final, 2024, efterfølgende evaluering af Horisont 2020.

²⁵ Idem.

²⁶ COM(2025) 189 final, 2025, midtvejsevaluering af Horisont Europa.

²⁷ Idem.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

EU's rammeprogrammer har skabt betydelige og langvarige virkninger, hvilket fremgår af flere på hinanden følgende evalueringer, siden EU påbegyndte sine investeringer i FoI i 1984. Om end de europæiske forsknings- og innovationsprogrammer har haft succes, kan der drages vigtige erfaringer fra fortiden, interessenternes tilbagemeldinger og analytiske undersøgelser. Forskning, innovation og uddannelse bør håndteres på mere koordineret vis og i sammenhæng med andre politikker, og forskningsresultaterne bør formidles bedre og omsættes til nye produkter, processer og tjenester. Overvågning og evaluering skal styrkes yderligere, herunder for integrationen af alle programdele i det centrale overvågningssystem. Ved den endelige evaluering bør der lægges større vægt på mellem- og langsigtede indikatorer for resultater og virkninger samt på de langsigtede virkninger af tidligere rammeprogrammer.

I meddelelsen om midtvejsevalueringen af Horisont Europa blev der fremhævet adskillige områder, som må forbedres. Konklusionerne fra midtvejsevalueringen af Horisont Europa var baseret på omfattende feedback fra interessenter og de strategiske anbefalinger fra Kommissionens ekspertgruppe om midtvejsevalueringen.

De kan sammenfattes som følger:

- a. støtte banebrydende innovation
- b. fortsætte forenklingen, og afprøve eventuelle nye ændringer gennem politiske eksperimenter
- c) fortsætte det internationale samarbejde og målrette indsatsen mod specifikke lande (verdensledere)
- d) øge partnerskabernes løftestangeffekt
- e) skabe større synergi med andre af EU's finansieringsprogrammer og EU-politikker for udrulning og formidling af innovation
- f) tilvejebringe forenkling af komplekse forvaltningsordninger og øge fleksibiliteten til at reagere på nødsituationer
- g) fortsætte med at støtte kvinder inden for forskning og innovation

h. rationalisere finansieringslandskabet og undgå overlapning mellem programdele.1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Gennem sit samspil med Fonden for Konkurrenceevne kan det yderligere mobilisere offentlige og private investeringer i FoI, bidrage til yderligere at styrke Unionens FoI-landskab og fremskynde kommercialiseringen og formidlingen af innovation. Programmer på EU-niveau kan også støtte den politiske beslutningstagning og politiske målsætninger.

Forskning og innovation kræver på grund af deres langsigtede og bottom-up-orienterede karakter et uafhængigt, integreret og forudsigeligt selvstændigt program, der sikrer de rette betingelser for at frembringe nye idéer og bringe dem på markedet. For at muliggøre disruptive løsninger er det bydende nødvendigt, at forskning og innovation holdes uafhængige, og at der er kontinuitet i finansieringen. Derfor har "Horisont Europa", selv om det er tæt forbundet med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, opretholdt sit uafhængige retsgrundlag, som krævet i henhold til artikel 182 i TEUF, samt sit brand og positive internationale omdømme, idet det

bygger på sin langsigtede dokumenterede succes som en pålidelig ramme for ekspertise, samarbejde og effekt.

Retsakten skaber rettigheder og forpligtelser for modtagerne, er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i alle EU-medlemsstater. 1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

[FASTLÆGGES SENERE]

[...]

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

Begrænset varighed

- gældende fra 1.1.2028 til 1.1.2034
- finansielle virkninger fra 2028 til 2034 for forpligtelsesbevillinger og fra 2028 til 2040 for betalingsbevillinger.

Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)²⁸

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

Bemærkninger

²⁸ Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

[...]

[...]

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Overvågnings- og rapporteringsreglerne for dette program vil følge de krav, der er fastsat i forordning xxx [præstationsforordningen].

Programmets fremskridt hen imod dets mål vil blive målt på kort, mellemlang og lang sigt langs en række virkningsveje. Fælles indikatorer fra forordningen om resultatovervågning af FFR vil blive anvendt, hvor det er relevant, navnlig de indikatorer, der også blev målt i tidligere rammeprogrammer. Rapporteringsreglerne for deltagerne er blevet udformet med disse indikatorer in mente, men også med det bevidste sigte at begrænse den administrative byrde for deltagerne. Hvor det er muligt, vil data blive indsamlet fra åbne kilder. Alle data vedrørende forvaltningsprocesserne (ansøgninger, succesrater, bevillingstid, typer af støttemodtagere osv.) vil blive indsamlet og opbevaret og gjort tilgængelige i realtid via et særskilt datalager. Dette referencesystem (CORDA) fungerer godt i dag og kan tilgås af medlemsstaterne og andre interesserede organer. Der vil blive udarbejdet rapporter med oplysninger om forvaltningsprocedurerne (fra det første år) og med tiden oplysninger om output og resultater. Der er planlagt programevalueringer og gennemførelsesrapporter, som vil blive offentliggjort i henhold til fælles bestemmelser. Programmets virkninger vil – i overensstemmelse med de mere langsigtede indikatorer – kun blive vurderet i evalueringer. Desuden vurderes JRC's direkte aktioner internt med en årlig intern evaluering og eksternt gennem fagfællebedømmelse foretaget af en række eksperter på topniveau, der er udvalgt i samråd med styrelsesrådet for JRC.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Rammeprogrammet for forskning og innovation vil blive gennemført via direkte og indirekte forvaltning. Med hensyn til hovedlinjerne i gennemførelsen er der ingen grundlæggende ændringer i forhold til Horisont Europa. De forenklingsforanstaltninger, der er indført under Horisont Europa, vil blive udvidet yderligere. Finansiering af projekter med faste beløb vil blive standardmodellen. For de resterende undtagelsestilfælde med finansiering baseret på faktiske omkostninger vil personaleomkostningerne blive fastsat ved hjælp af et enhedsomkostningssystem. Disse to foranstaltninger vil bidrage til at minimere sårbarheden over for finansielle fejl.

Den generelle maksimale bevillingstid vil blive nedsat fra 8 måneder til 7 måneder. Det fælles gennemførelsescenter leverer fortsat omkostningseffektive tjenester til alle Kommissionens tjenestegrene med ansvar for gennemførelsen af rammeprogrammerne. Validering af juridiske enheder og forvaltning af evalueringsekspert forbliver centraliseret i Forvaltningsorganet for Forskning og giver stordriftsfordele samt sørger for effektiv organisering af evalueringer. Kontrolstrategien er baseret på:

- procedurer for udvælgelse af bedste projekter og omsætning af dem til retsakter
- projektledelse og kontraktforvaltning i hele det enkelte projekts levetid - forudgående kontrol af alle krav

- attester for udgiftsopgørelser over en vis tærskel og attester for metode til beregning af enhedsomkostninger eller forudgående evalueringer af store forskningsinfrastrukturer på frivillig basis
- efterfølgende revisioner (repræsentative og risikobaserede) af en stikprøve af udbetalte tilskudsansøgninger under faktiske omkostninger
- regelmæssige projektgennemgange af den tekniske gennemførelse og resultater for alle tilskud
- efterfølgende tekniske gennemgange af en stikprøve af tilskud.

Hvad angår indirekte forvaltning vil Kommissionen gøre brug af følgende organer til gennemførelse af budgettet der, hvor det er hensigtsmæssigt og omkostningseffektivt og giver en udtalt løftestangeffekt: - Institutionaliserede europæiske partnerskaber (artikel 185 og 187 i TEUF). Disse organer er genstand for regelmæssige evalueringer for at sikre, at de fortsat er relevante for programmets målsætninger. Der er eller vil blive udviklet kontrolstrategier for overvågning af organer, som drives under indirekte forvaltning. Hvad angår direkte forvaltning vil Kommissionen fortsat i vid udstrækning forlade sig på de forvaltningsorganer, der er oprettet i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003. Uddelegering af aktiviteter til forvaltningsorganerne er genstand for en obligatorisk uafhængig forudgående cost-benefit-analyse, og forvaltningsorganerne er underkastet regelmæssige evalueringer foretaget af eksterne eksperter. I ovennævnte cost-benefit-analyse vil der også blive taget højde for omkostningerne til kontrol og tilsyn. Midtvejsevalueringer foretaget i 2012 og 2015 bekræfter forvaltningsorganernes store effektivitet og merværdi for programmets gennemførelse.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Grundfinansieringsmodellen i Horisont Europa for godtgørelse af faktiske støtteberettigede omkostninger blev gradvist erstattet af en øget anvendelse af projektfinsiering i form af faste beløb, med et mål om, at 50 % af budgettet for det sidste år af Horisont Europa skulle finansieres på denne måde. Dette følger af Den Europæiske Revisionsrets erklæringer, f.eks. i dens årsberetning for 2016, om, at den "største risiko med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed er, at modtagerne anmelder ikke-støtteberettigede omkostninger, og at dette ikke opdages eller korrigeres, før [godtgørelse]", hvor den anbefaler en bredere anvendelse af forenkede omkostningsmuligheder. For tilskud var den anslåede repræsentative fejlprocent for Horisont 2020 på -3,86 % med en "tilbageværende" fejlprocent på -1,92 % efter indregning af alle inddrevne beløb og korrektioner, der er blevet eller vil blive gennemført. Fejlprocenterne var imidlertid lavere i de dele af programmet, hvor det i videre udstrækning var muligt at anvende forenkede omkostningsmodeller, og/eller hvor en lille og stabil gruppe af støttemodtagere var involveret. Der var bl.a. tale om tilskud fra Det Europæiske Forskningsråd og Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Et mere snævert skøn af omkostningerne til kontrolsystemet (evaluering, udvælgelse, projektforsvaltning, forudgående og efterfølgende kontrol) ligger i 2024 på omkring 2-4 % for alle de af Kommissionens tjenestegrene, som er ansvarlige for gennemførelsen

af de tidligere rammeprogrammer, (herunder omkostninger i forbindelse med forvaltningen af Horisont 2020 og Horisont Europa). Det betragtes som rimelige omkostninger på baggrund af dels den indsats, der er nødvendig for at sikre, at målsætningerne nås, og dels antallet af involverede transaktioner. Den forventede fejlprocent for betalinger af tilskud under en finansieringsmodel, der er baseret på refusion af ikke-støtteberettigede omkostninger, er 2,5-3,5 %. Risikoen for fejl ved afslutning (efter effekten af kontroller og korrektioner) er omkring (men ikke nødvendigvis under) 2 % for Horisont 2020 og under 2 % for Horisont Europa. Den forventede risiko ved tilskud under en finansieringsmodel, der er baseret på udbetaling af faste beløb, er tæt på 0 % (ved betaling og ved afslutning). De generelle forventninger til fejlprocenterne vil afhænge af balancen mellem de to finansieringsmetoder (refusion af støtteberettigede omkostninger og faste beløb). Kommissionen har til hensigt at anvende finansieringsmodellen med faste beløb, hvor det er relevant, og planlægger at nå op på 50 % af budgettet for indkaldelsen senest i 2027. Den primære drivkraft for anvendelse af finansiering i form af faste beløb skal dog ikke være nedbringelse af fejlprocenten, men derimod at alle programmets målsætninger opfyldes.

I dette scenario antages det, at forenklingsforanstaltningerne ikke bliver ændret i væsentligt omfang i beslutningsprocessen. Bemærk: Dette afsnit gælder kun tilskudsforvaltningen (i de forskellige forvaltningsmetoder); for administrative og operationelle udgifter, der gennemføres gennem offentlige indkøbsprocesser, bør fejlriskoen ved betaling og afslutning ligge på under 2 %.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Tjenesterne med ansvar for gennemførelsen af forsknings- og innovationsbudgettet ønsker at bekæmpe svig i alle faser af tilskudsforvaltningsprocessen. De har udviklet og er i gang med at gennemføre fælles og sektorspecifikke strategier til bekæmpelse af svig, herunder øget brug af efterretninger, især ved hjælp af avancerede IT-værktøjer, uddannelse af og information til personalet samt oplysningsaktiviteter rettet mod tilskudsmodtagere og nationale kontaktpunkter. Disse bestræbelser vil fortsætte, og aktiviteterne til bekæmpelse af svig og risikovurdering vil blive yderligere styrket takket være de centrale tjenesters igangværende udvikling af det fælles risikovurderingsværktøj ARACHNE. Overordnet set bør de foreslåede foranstaltninger fortsat have en positiv indvirkning på bekæmpelsen af svig, især den øgede vægt på risikobaseret kontrol siden Horisont Europa, som vil fortsætte under det nye program, samt styrket videnskabelig evaluering og kontrol. Den fælles strategi for bekæmpelse af svig inden for forskning og innovation for Kommissionens tjenestegrene, forvaltningsorganer og fællesforetagender med ansvar for gennemførelsen af rammeprogrammerne for forskning og innovation, der omfatter tilskud, er blevet ajourført for at dække risici relateret til forenklede omkostningsmuligheder og vil blive yderligere ajourført på baggrund af indhøstede erfaringer og afsluttede OLAF-sager. Det bør understreges, at antallet af konstaterede tilfælde af svig fortsat har været meget lavt i forhold til de samlede udgifter til forskning og innovation, men at de tjenester, der har ansvaret for gennemførelsen af forsknings- og innovationsbudgettet, fortsat er fuldt ud engagerede i bekæmpelsen af svig. Lovgivningen vil sikre, at revisioner, gennemgange og undersøgelser kan foretages af Kommissionens tjenestegrene, herunder Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), under

anvendelse af de standardbestemmelser, der allerede anvendes under Horisont Europa.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
2	[04 01 02] – Udgifter til støtte for Horisont Europa	IOB	JA	JA	JA	NEJ
2	[04 03 01] – Videnskabelig topkvalitet	OB	JA	JA	JA	NEJ
2	[04 03 02] – Konkurrenceevne og samfund	OB	JA	JA	JA	NEJ
2	[04 03 03] – Innovation	OB	JA	JA	JA	NEJ
2	[04 03 04] – Det europæiske forskningsrum	OB	JA	JA	JA	NEJ

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme			Nummer	2							
				År	År	År	År	År	År	År	I ALT FFR 2028-2034
				2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
			Aktionsbevillinger								
[04 03 01] – Videnskabelig topkvalitet	Forpligtelser	(1a)	4,093	6,343	6,616	6,773	6,701	6,812	6,741	44,079	
	Betalinger	(2a)	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
[04 03 02] – Konkurrenceevne og samfund	Forpligtelser	(1b)	7,042	10,918	11,387	11,659	11,537	11,729	11,604	75,876	
	Betalinger	(2b)	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
[04 03 03] – Innovation	Forpligtelser	(1a)	3,600	5,581	5,821	5,960	5,897	5,994	5,932	38,785	
	Betalinger	(2a)	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
[04 03 04] – Det europæiske forskningsrum	Forpligtelser	(1b)	1,508	2,341	2,441	2,499	2,472	2,513	2,488	16,262	
	Betalinger	(2b)	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
			Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer²⁹								
[04 01 02] – Udgifter til støtte for Horisont Europa		(3)	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=1a+1b+3	16,243	25,183	26,265	26,891	26,607	27,048	26,765	175,002	
	Betalinger	=2a+2b+3	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	
			År	År	År	År	År	År	År	I ALT FFR 2028-2034	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
	Forpligtelser	(4)	0,00 0	0,000	0,000				0,000	0,000	

²⁹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

Aktionsbevillinger I ALT	Betalinger	(5)	0,00 0	0,000	0,000				0,000	0,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0,00 0	0,000	0,000				0,000	0,000
Bevillinger I ALT under Udgiftsområde 2 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0,00 0	0,000	0,000				0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,00 0	0,000	0,000				0,000	0,000

			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034
• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
	Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1-3 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter" [De nødvendige bevillinger bør fastsættes på grundlag af de årlige gennemsnitlige omkostninger, der er tilgængelige på det relevante BUDGpedia-websted.]
---	---	--

GD: <.....>		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034
• Menneskelige ressourcer		0	0	0	0	0	0	0	0
• Andre administrationsudgifter		0	0	0	0	0	0	0	0
I ALT GD <.....>	Bevillinger	0	0	0	0	0	0	0	0

GD: <.....>		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034
• Menneskelige ressourcer		0	0	0	0	0	0	0	0
• Andre administrationsudgifter		0	0	0	0	0	0	0	0
I ALT GD <.....>	Bevillinger	0	0	0	0	0	0	0	0

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 4 i den flerårige finansielle ramme		(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0	0	0	0	0	0	0
--	--	--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4	Forpligtelser	0	0	0	0	0	0	0	0
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	0	0	0	0	0	0	0	0

i mio. EUR (tre decimaler)

			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4		Forpligtelser								
i den flerårige finansielle ramme		Betalinger								
			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)								
	Betalinger	(5)								
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <...> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6								
	Betalinger	=5+6								
			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)								
	Betalinger	(5)								

Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)										
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <....> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6										
	Betalinger	=5+6										
			År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034		
• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)										
	Betalinger	(5)										
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)										
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6										
	Betalinger	=5+6										

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter" ³⁰
--	----------	---

i mio. EUR (tre decimaler)

GD: <.....>	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
• Menneskelige ressourcer								
• Andre administrationsudgifter								

³⁰ De nødvendige bevillinger bør fastsættes på grundlag af de årlige gennemsnitlige omkostninger, der er tilgængelige på det relevante BUDGpedia-websted.

I ALT GD <.....>	Bevillinger								
GD: <.....>		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
• Menneskelige ressourcer									
• Andre administrationsudgifter									
I ALT GD <.....>	Bevillinger								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028-2034
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7	Forpligtelser								
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger								

3.2.2. *Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)*

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater		År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6)	I ALT
	RESULTATER						

↓	Type ³¹	Gnsntl omkostninger	Antal	Omko stninger	Antal	Omko stninger	Antal	Omko stninger	Antal	Omko stninger	Antal	Omko stninger	Antal	Omko stninger	Antal	Omko stninger	Antal resulta ter i alt	Omko stning er i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ³²																		
- Resultat																		
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1																		
SPECIFIKT MÅL NR. 2																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 2																		
I ALT																		

Output- og resultatindikatorerne med henblik på overvågning af fremskridt og resultater i forbindelse med dette program vil svare til de fælles indikatorer, der er fastsat i forordning XXX [præstationsforordningen].

³¹ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

³² Som beskrevet i afsnit 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År	År	År	År	I ALT 2028-2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
UDGIFTSOMRÅDE 7								
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE	0,000	0,000	0,000				0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7								
Menneskelige ressourcer	625,906	653,293	682,926	714,991	749,687	787,229	827,851	5041,883
Andre administrationsudgifter	421,944	506,573	602,561	711,464	835,052	975,331	1134,583	5187,508
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	1047,851	1159,866	1285,487	1426,455	1584,738	1762,560	1962,435	10229,391
I ALT	1047,851	1159,866	1285,487	1426,455	1584,738	1762,560	1962,435	10229,391

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk³³

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034
• Stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)³⁴							
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	0				0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0				0
01 01 01 01 (indirekte forskning) ³⁵	1439	1557	1684	1823	1972	2134	2309
01 01 01 11 (direkte forskning) ³⁶	1261	1261	1261	1261	1261	1261	1261

³³ Angiv nedenfor, hvor mange årsværk inden for det angivne antal der allerede er afsat til forvaltning af foranstaltningen og/eller kan omfordes inden for dit generaldirektorat, og hvilke nettobehov du har.

³⁴ Disse tal omfatter kun det nødvendige personale i generaldirektoraterne og ikke det personale, der vil være nødvendigt for forvaltningsorganer, fællesforetagender og andre decentrale organer, samt det ekstra personale, der aflønnes af bidragene fra de fremtidige associerede lande.

³⁵ Referencescenariet er antallet af fuldtidsækvivalenter i 2027, som øges hvert år proportionalt med budgetniveauet for Horisont Europa 2028-2034 for det pågældende år, dog med et loft på 75 % af stigningen for at tage højde for forventede effektivitetsgevinster.

³⁶ Referencescenariet er antallet af fuldtidsækvivalenter i 2027, som forbliver stabilt i perioden.

Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0					0
• Eksternt personale (i årsværk)								
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0					0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0					0
Budgetpost for administrativ støtte	- i hovedsædet	0	0	0				0
[XX.01.YY.YY]	- i EU-delegationerne	0	0	0				0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning) ³⁷		627	679	734	794	860	930	1006
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning) ³⁸		545	545	545	545	545	545	545
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7		0	0	0				0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7		0	0	0				0
I ALT		0	0	0				0

Personalebehovet vil blive dækket af det personale, der allerede er afsat til forvaltningen af foranstaltningen, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som måtte blive tildelt de ansvarlige generaldirektorater under hensyntagen til den øgede bevillingsramme for programmet, i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og i lyset af de budgetmæssige begrænsninger. Dette personaleniveau omfatter ikke og foregriber ikke det personaleniveau, der er nødvendigt for forvaltningsorganer eller gennemførelsesorganer.

3.2.4.3. Samlet behov for menneskelige ressourcer

VEDTAGNE BEVILLINGER I ALT + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER			År	År	År	År	År	År
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)								
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)			0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)			0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)			0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)			0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)			0	0	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)								
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)			0	0	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)			0	0	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte	- i hovedsædet		0	0	0	0	0	0

³⁷ Referencescenariet er antallet af fuldtidsækvivalenter i 2027, som øges hvert år proportionalt med budgetniveauet for Horisont Europa 2028-2034 for det pågældende år, dog med et loft på 75 % af stigningen for at tage højde for forventede effektivitetsgevinster.

³⁸ Referencescenariet er antallet af fuldtidsækvivalenter i 2027, som forbliver stabilt i perioden.

[XX.01.YY.YY]	- i EU-delegationerne	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7		0	0	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7		0	0	0	0	0	0	0
I ALT		0	0	0	0	0	0	0

3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer

Obligatorisk: Det bedste skøn over de investeringer i digital teknologi, som forslaget/initiativet medfører, skal medtages i nedenstående tabel.

Undtagelsesvis, hvis det er nødvendigt for gennemførelsen af forslaget/initiativet, opføres bevillingerne under udgiftsområde 7 under den relevante budgetpost.

Bevillingerne under udgiftsområde 1-6 opføres som "Policy-IT-udgifter til operationelle programmer". Disse udgifter vedrører det driftsbudget, der skal anvendes til at genbruge/købe/udvikle IT-platforme/-værktøjer, der er direkte knyttet til gennemførelsen af initiativet, samt de dertil knyttede investeringer (f.eks. licenser, undersøgelser, datalagring osv.). Oplysningerne i denne tabel skal være i overensstemmelse med oplysningerne i afsnit 4, "Digitale dimensioner".

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I ALT FFR 2028- 2034
UDGIFTSOMRÅDE 7								
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0	0	0	0	0	0	0	0
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0	0	0	0	0	0	0	0
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7								
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	83,688	94,699	107,160	121,261	137,217	155,272	175,703	875,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	83,688	94,699	107,160	121,261	137,217	155,272	175,703	875,000
I ALT	83,688	94,699	107,160	121,261	137,217	155,272	175,703	875,000

Policy-IT-udgifter bør udgøre 0,5 % af de samlede udgifter til programmet.

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021- 2027
UDGIFTSOMRÅDE 7					
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- kræver en revision af FFR

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2028	År 2029	År 2030	År 2031	År 2032	År 2033	År 2034	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT ³⁹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁴⁰			
		År 2028	År 2029	År 2030	År 2034

³⁹ De bilaterale associeringsaftaler ligger ikke fast endnu. Bidrag fra associerede lande vil komme oven i de beløb, der fremgår af denne finansieringsoversigt.

⁴⁰ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

Artikel ...						
-------------	--	--	--	--	--	--

Indtægtspost på budgettet	Forslagets/initiativets virkninger						
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Emne	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

01.02XX Bevillinger hidrørende fra tredjeparters deltagelse

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

Tredjelande kan bidrage til finansiering af programmet via associeringsaftaler. I betingelserne for fastlæggelse af den finansielle støttes omfang, som vil blive fastsat i associeringsaftaler med hvert land, sikres det, at eventuelle betydelige skævheder automatisk korrigeres i forhold til det beløb, som enheder etableret i associerede lande modtager i kraft af deres deltagelse i programmet, idet der tages hensyn til omkostningerne i forbindelse med programmets forvaltning.
--

4. DIGITALE DIMENSIONER

Horisont Europa anvender de fælles værktøjer, der er beskrevet i den juridiske, finansielle og digitale erklæring for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, som der henvises til i forhold til alle de digitale dimensioner.