



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 oktober 2020
(OR. en)

11764/20
PV CONS 24
RELEX 748

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Buitenlandse Zaken)

12 oktober 2020

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	3
2.	Goedkeuring van de A-punten.....	3
	a) Niet-wetgeving	
	b) Wetgeving	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

3.	Actuele kwesties	4
4.	Dialoog Belgrado-Pristina	4
5.	Belarus	4
6.	Rusland	5
7.	Latijns-Amerika en het Caribisch gebied	5
8.	Diversen.....	5
	BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	6-13

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda (doc. 11565/20) goed.

2. Goedkeuring van de A-punten

11566/20

a) Niet-wetgeving

De Raad keurde de lijst van A-punten (doc. 11566/20) goed, inclusief de ter goedkeuring voorgelegde COR- en REV-documenten. Verklaringen bij deze punten zijn opgenomen in de bijlage (blz. 6 t/m 11).

Voor de volgende punten is de documentcode als volgt:

Buitenlandse Zaken

5. Besluit van de Raad over de bevordering van doeltreffende controle op de wapenuitvoer
Vaststelling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 30.9.2020

10723/20
10719/20
+ COR 1 (ga)
CORLX

- b) Wetgeving (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

11567/20

Economische en Financiële Zaken

1. **Verordening over herstel en afwikkeling van centrale tegenpartijen**
Politiek akkoord
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 16.9.2020



10340/1/20 REV 1
+ ADD 1
+ ADD 1 COR 1
EF

De Raad bereikte een politiek akkoord (zie het addendum bij document 10340/1/20 REV 1) en besloot de verklaring van de Commissie in bijlage dezes (blz. 12) in de notulen van zijn zitting op te nemen.

2. Commissievoorstellen in de context van het meerjarig financieel kader

- | | | | |
|----|---|---|--|
| a) | Verordening tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa |  | 10971/3/20 REV 3
JAI |
| b) | Verordening tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (ISF) |  | 10972/2/20 REV 2
JAI |
| c) | Verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie (AMF) |  | 10973/4/20 REV 4
+ REV 4 ADD 1
JAI |

Algemene oriëntatie

goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 30.9.2020

De Raad nam algemene oriëntaties aan over:

- De verordening tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa;
- De verordening tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (ISF);
- De verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie (AMF).

Over deze laatste verordening (AMF) zijn een verklaring van Oostenrijk en een gezamenlijke verklaring van Zweden, Finland en Nederland opgenomen in de bijlage (blz. 13).

Niet-wetgevingswerkzaamheden

3. Actuele kwesties

4. Dialoog Belgrado-Pristina
Gedachtewisseling

5. Belarus
Gedachtewisseling
Conclusies
Goedkeuring

11660/20

6. Rusland
Gedachtewisseling
7. Latijns-Amerika en het Caribisch gebied
Gedachtewisseling
8. Diversen

① Eerste lezing

C Op basis van een Commissievoorstel

Verklaringen over de A-punten van niet-wetgevende aard in document 11566/20

Ad A-punt 23: **Besluit van de Raad betreffende het standpunt van de EU in de
66e zitting van het Comité voor het geharmoniseerde systeem van de
Werelddouaneorganisatie**
Vaststelling

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie is van mening dat het besluit van de Raad tot de Commissie moet worden gericht en acht daarom de wijzigingen in artikel 4 niet passend."

Ad A-punt 30: **Verordening (EU) .../... van de Commissie van XXX tot wijziging van
bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees
Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de
autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach)
wat betreft stoffen in inkt voor tatoeage of permanente make-up**
Besluit geen bezwaar te maken tegen de vaststelling

VERKLARING VAN DUITSLAND

Duitsland gaat ervan uit dat de Duitse taalversie van de overwegingen als volgt gewijzigd wordt. De eerste drie zinnen van de tweede overweging worden als volgt gewijzigd: "Die Zahl der Menschen in der Union mit Tätowierungen oder Permanent Make-up, insbesondere unter der jungen Bevölkerung, steigt stetig an. Die für Tätowierungen oder Permanent Make-Up (im Folgenden zusammenfassend "Tätowieren") eingesetzten Verfahren bedeuten zwangsläufig eine Verletzung der Hautbarriere, unabhängig davon, ob Nadeln verwendet oder eine andere Technik wie Mikroblading angewandt wird. Dies führt dazu, dass die Tätowierfarben oder sonstige zum Tätowieren verwendeten Gemische in den Körper aufgenommen werden." Voorts wordt in de zesde zin van dezelfde overweging "so dass" gewijzigd in "sodass". In de laatste zin van overweging 7 wordt "angegangen" vervangen door "adressiert". In de eerste zin van overweging 8 wordt "Hautallergen" vervangen door "hautsensibilisierend" en in de laatste zin "bei Einatmen" door "nach Exposition durch Inhalation".

De eerste zin van overweging 9 wordt als volgt gewijzigd: "Darüber hinaus wurden in dem Dossier nach Anhang XV eine Reihe von Kennzeichnungsvorschriften vorgeschlagen, von denen einige nach Stellungnahme des Forums für den Austausch von Informationen zur Durchsetzung der Agentur (im Folgenden "Forum") im Verlauf der Ausarbeitung der Stellungnahme geändert wurden." In the second sentence of the same recital and the first sentence of recital 29, the reference to 'Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008' is to be amended to read 'Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008'. In de laatste zin van overweging 9 worden de woorden "an die Hand" geschrapt.

Aan het einde van de derde zin van overweging 10 wordt "aufgeführt sind" gewijzigd in "aufgeführt werden". Overweging 13 wordt als volgt gewijzigd: "(13) Der RAC stimmte dem Vorschlag nicht zu, zwei in Tabelle 1 der ResAP (2008)¹ aufgeführte primäre aromatische Amine, nämlich 6-Amino-2-ethoxynaphthalin (CAS-Nr. 293733-21-8) und 2,4-Xylidin (EG-Nr. 202-440-0, CAS-Nr. 95-68-1), aus dem Anwendungsbereich der vorgeschlagenen Beschränkung auszunehmen."

De eerste twee zinnen van overweging 14 worden als volgt gewijzigd: "Dagegen stimmte RAC dem Vorschlag der Dossiereinreicher zu, karzinogene und keimzellmutagene Stoffe der Kategorie 1A, 1B oder 2 auszuschließen, von denen eine solche Gefahr nur nach Exposition durch Inhalation ausgeht. Der RAC war der Auffassung, dass Stoffe, von denen eine solche Gefahr nur aufgrund von Wirkungen nach Exposition durch Inhalation ausgeht, bei intradermaler Exposition gegenüber zu Tätowierungszwecken verwendeten Gemischen nicht relevant seien."

De laatste zin van overweging 15 wordt als volgt gewijzigd: "Des Weiteren nahm der RAC zur Kenntnis, dass Interessenträger bei der öffentlichen Konsultation darauf hingewiesen hatten, dass nur zwei dieser Farbstoffe, nämlich die auf Phthalocyanin basierenden Farbstoffe Pigment Blue 15:3 und Pigment Green 7, für das Tätowieren wesentlich seien, da für sie keine sicheren und technisch angemessenen Alternativen verfügbar seien."

De eerste twee zinnen van overweging 18 worden als volgt gewijzigd: "Am 15. März 2019 nahm der von der Agentur eingerichtete Ausschuss für sozioökonomische Analyse (im Folgenden „SEAC“) eine Stellungnahme an, in der er die vorgeschlagene Beschränkung mit den vom RAC und dem SEAC vorgeschlagenen Änderungen als die hinsichtlich des sozioökonomischen Nutzens und der sozioökonomischen Kosten zweckmäßigste unionsweite Maßnahme zur Adressierung der erkannten Risiken bewertete. Der SEAC gelangte auf der Grundlage der besten verfügbaren Informationen zu dieser Schlussfolgerung und ging davon aus, dass der durch die vermiedenen schädlichen Auswirkungen auf die Haut und übrigen gesundheitlichen Auswirkungen erzielte erhebliche gesellschaftliche Nutzen die zur Einhaltung der Beschränkung erforderlichen Kosten für die Industrie wahrscheinlich überwögen."

In de laatste zin van overweging 21 wordt "es sei nicht zu erwarten" gewijzigd in "da es nicht zu erwarten sei". In overweging 23 wordt "Buchstabe h" gewijzigd in "Buchstabe (h)".

In overweging 27 wordt het woord "Einatmen" vervangen door "Inhalation" en de zin "beim Einatmen" door "bei Exposition durch Inhalation". De eerste zin van overweging 30 wordt gewijzigd in: "Für Stoffe, die infolge einer künftigen Änderung von Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 unter die Beschränkung fallen, sollte die Beschränkung ab dem Geltungsbeginn der Einstufung in Teil 3 des Anhangs VI der genannten Verordnung gelten.", en de derde zin van deze overweging in: "Dieser Zeitraum von 18 Monaten gibt den Formulierern ausreichend Zeit, um sicherere Alternativen zu finden;".

In de eerste zin van overweging 31 wordt het woord "Einstufung" vervangen door "Listung" en in overweging 32 het woord "Allerdings" door "Nichtsdestotrotz".

Voorts gaat Duitsland ervan uit dat in de artikelen de volgende wijzigingen worden aangebracht. In de eerste kolom wordt "Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008" gewijzigd in "Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008" en "bei Einatmen" telkens in "nach Exposition durch Inhalation", "Hautallergen" in "hautsensibilisierender Stoff" alsmede "in Anhang IV der Verordnung (EG) Nr. 1223/2009 aufgeführte Stoffe" in "Stoffe, die in Anhang IV der Verordnung (EG) Nr. 1223/2009 aufgeführt sind". In de laatste zin moeten de letters a en d tussen haakjes worden geplaatst (bijv. "(a) bis (d)"). De lijst onder punt 1 wordt gewijzigd in: "

- a) a) im Fall eines in Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 als karzinogen der Kategorie 1A, 1B oder 2 oder als keimzellmutagen der Kategorie 1A, 1B oder 2 eingestuften Stoffes, wenn die Konzentration des Stoffes im Gemisch mindestens 0,00005 Gewichtsprozent beträgt;

- b) Im Fall eines in Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 als reproduktionstoxisch der Kategorie 1A, 1B oder 2 eingestuften Stoffes, wenn die Konzentration des Stoffes im Gemisch mindestens 0,001 Gewichtsprozent beträgt;
- c) Im Fall eines in Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 als hautsensibilisierend der Kategorie 1, 1A oder 1B eingestuften Stoffes, wenn die Konzentration des Stoffes im Gemisch mindestens 0,001 Gewichtsprozent beträgt;
- d) Im Fall eines in Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 als hautätzend der Kategorie 1A, 1B oder 1C, als hautreizend der Kategorie 2, als schwer augenschädigend der Kategorie 1 oder als augenreizend der Kategorie 2 eingestuften Stoffes, wenn die Konzentration des Stoffes im Gemisch
 - i) mindestens 0,1 Gewichtsprozent bei einer Verwendung ausschließlich als pH-Regulator beträgt;
 - ii) in allen anderen Fällen mindestens 0,01 Gewichtsprozent beträgt;
- e) Im Fall eines in Anhang II der Verordnung (EG) Nr. 1223/2009(*) aufgeführten Stoffes, wenn die Konzentration des Stoffes im Gemisch mindestens 0,00005 Gewichtsprozent beträgt;
- f) Im Fall eines in Spalte g (Art des Mittels, Körperteile) der Tabelle in Anhang IV der Verordnung (EG) Nr. 1223/2009 aufgeführten Stoffes mindestens eine der folgenden Bedingungen angegeben ist:
 - i) "abzuspülende Mittel",
 - ii) "Nicht in Mitteln verwenden, die auf Schleimhäute aufgetragen werden",
 - iii) "Nicht in Augenmitteln verwenden", wenn die Konzentration des Stoffes im Gemisch mindestens 0,00005 Gewichtsprozent beträgt;
- g) Im Fall eines Stoffes, für den in Spalte h (Höchstkonzentration in der gebrauchsfertigen Zubereitung) oder in Spalte i (Sonstige) der Tabelle in Anhang IV der Verordnung (EG) Nr. 1223/2009 eine Bedingung angegeben ist, wenn der Stoff in einer Konzentration oder auf eine sonstige Weise im Gemisch vorhanden ist, die nicht der in der betreffenden Spalte angegebenen Bedingung entspricht;
- h) Im Fall eines in der Anlage [XX] dieses Anhangs aufgeführten Stoffes, wenn der Stoff im Gemisch in einer Konzentration vorhanden ist, die dem in der genannten Anlage festgelegten Grenzwert für diesen Stoff entspricht oder diesen überschreitet."

Onder punt 3 wordt "Buchstaben a bis g" gewijzigd in "Buchstabe (a) bis (g)". Onder punt 5 wordt "Anhang VI Teil 3 der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008" gewijzigd in "Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008" en de letters in de lijst worden tussen haakjes geplaatst (bijv.: "Buchstabe (a), (b), (c) oder (d)"). De letters onder punt 6 worden eveneens tussen haakjes geplaatst (bijv. "Buchstabe (e), (f) oder (g)"). Onder punt 7, onder b, wordt "Bezugsnummer" gewijzigd in "Referenznummer" en onder d van dit punt worden de letters tussen haakjes gezet (bijv.: "Buchstabe (d) Ziffer i)"). In de op twee na laatste alinea wordt "Anderes" met een hoofdletter geschreven. De voorlaatste alinea wordt als volgt gewijzigd: "Falls dies aufgrund der Größe der Verpackung erforderlich ist, sind die in Unterabsatz 1, außer Buchstabe (a), genannten Angaben stattdessen in die Gebrauchsanweisung aufzunehmen." Tot besluit wordt rij 9 in de tabel met stoffen in de bijlage van "Cobalt" gewijzigd in "Kobalt" en rij 15 in "Polyzyklische aromatische Kohlenwasserstoffe (PAK), die in Teil 3 des Anhangs VI der Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 als karzinogene oder keimzellmutagene Stoffe der Kategorie 1A, 1B oder 2 eingestuft sind".

Ad A-punt 34:

Verordening (EU).../... van de Commissie van XXX tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft kankerverwekkende, mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen (CMR-stoffen), hulpmiddelen die onder Verordening (EU) 2017/745 van het Europees Parlement en de Raad vallen, persistente organische verontreinigende stoffen, bepaalde vloeibare stoffen of mengsels, nonylfenol en testmethoden voor azokleurstoffen

Besluit geen bezwaar te maken tegen de vaststelling

VERKLARING VAN DUITSLAND

"Duitsland gaat ervan uit dat de Duitse taalversie van de overwegingen als volgt gewijzigd wordt. Zowel in overweging 1 als overweging 3 moet "in Anhang XVII" worden vervangen door "des Anhangs XVII".

In overweging 3, moet "Pentachlorophenol" worden vervangen door "Pentachlorphenol".

In voetnoot 6 moet "von Anhang XVII" worden vervangen door "zu Anhang XVII".

Overweging 8 moet als volgt worden geformuleerd: "Die Verordnung (EU) 2017/745 des Europäischen Parlaments und des Rates legt Vorschriften für das Inverkehrbringen, die Bereitstellung auf dem Markt oder die Inbetriebnahme von Medizinprodukten für den menschlichen Gebrauch, von Zubehör für solche Produkte und von bestimmten Produktgruppen ohne medizinische Zweckbestimmung fest. Da die Verordnung (EU) 2017/745 Bestimmungen über CMR-Stoffe enthält und um eine Doppelregulierung zu vermeiden, sollten Produkte, die in den Anwendungsbereich der Verordnung (EU) 2017/745 fallen, von den Beschränkungen gemäß den Einträgen 28-30 des Anhangs XVII der Verordnung (EG) Nr. 1907/2006 ausgenommen werden."

In overweging 9 moet "in Anhang XVII" worden vervangen door "aus Anhang XVII".

In de laatste zin van overweging 10 moet de zinsnede "Das Datum der Antragstellung" worden vervangen door "Der Zeitpunkt der Anwendung". In overweging 12 moet "Nummerierung" worden vervangen door "Nummerierungen". In overweging 13 moet de tweede zin als volgt worden geformuleerd: "Mehrere der aufgeführten Prüfmethode sind veraltet und wurden durch das Europäische Komitee für Normung durch modernere Prüfmethode ersetzt."

Duitsland gaat er tevens van uit dat in de bijlage de volgende wijzigingen zullen worden aangebracht:

In wijziging b), punt a), moet de komma voor "Mit" worden geschrapt. In de hele tekst moet "Krebserzeugend" worden vervangen door "Krebserzeugende Stoffe", "Keimzellenmutagene" door "Erbgutverändernde Stoffe" en "Fortpflanzungsgefährdend" door "Fortpflanzungsgefährdende Stoffe". "Dibutylbis(pentan-2,4-dionato-O,O')tin" moet worden vervangen door "Dibutylbis(pentan-2,4-dionato-O,O')zinn". "Chemische Prüfungen – Bestimmung" moet overal worden vervangen door "Chemische Prüfungen zur Bestimmung". In de tabelcel voor EN ISO 14362-1:2017 moet "Faser" worden vervangen door "Fasern". In de tabelcel voor EN ISO 14362-3:2017 moet "gewisser" worden vervangen door "bestimmter".

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard in document 11567/20

Ad A-punt 1: **Verordening over herstel en afwikkeling van centrale tegenpartijen**
 Politiek akkoord

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie neemt nota van het feit dat het politiek akkoord over het voorstel van de Commissie over een kader voor het herstel en de afwikkeling van centrale tegenpartijen 2016/0365 (COD) bepalingen bevat met betrekking tot de vereisten inzake open toegang uit hoofde van de artikelen 35 en 36 van de verordening markten in financiële instrumenten (MiFIR). Deze bepalingen waren niet opgenomen in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie.

Volgens de Commissie zijn deze bepalingen niet volledig in overeenstemming met de institutionele structuur van de EU, met name het initiatiefrecht van de Commissie, en kunnen zij geen precedent vormen voor toekomstige onderhandelingen.

Aangezien de MiFIR-wijzigingen in kwestie geen substantiële beleidswijziging inhouden, maar beperkt blijven tot een kort uitstel van de MiFIR-toegangsbeoordelingen, zal de Commissie de vaststelling ervan niet in de weg staan. Dit laat het beleid dat de Commissie in de toekomst over deze kwestie kan voorstellen, onverlet."

Commissievoorstellen in de context van het meerjarig financieel kader

Ad A-punt 2:

- a) **Verordening tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa**
- b) **Verordening tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (ISF)**
- c) **Verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie (AMF)**

Algemene oriëntatie

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"Om de externe dimensie van migratiebeheer beter aan te pakken, had Oostenrijk het geapprecieerd mocht de verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie (AMF) duidelijk gestipuleerd hebben dat maatregelen van de externe dimensie zowel via de thematische faciliteit als via nationale programma's kunnen worden gefinancierd. Duidelijke tekst over de externe dimensie zou het de lidstaten makkelijker maken om specifieke maatregelen uit te voeren in relevante derde landen.

Voorts heeft Oostenrijk, zoals reeds tijdens de onderhandelingen vermeld, bedenkingen bij de berekeningsmethode voor de initiële toewijzing van middelen in bijlage I, punt 5, waarbij alleen de statistische gegevens over de voorgaande drie kalenderjaren in aanmerking worden genomen. Oostenrijk zou voorstander zijn geweest van een bepaling in de verordening die ervoor zorgt dat de financiële lasten voor de zwaarst getroffen lidstaten tijdens de migratiecrisis 2015-2016 worden gecompenseerd.

AT stemt dus tegen het voorstel."

VERKLARING VAN ZWEDEN, FINLAND EN NEDERLAND

"Zweden, Finland en Nederland zijn ingenomen met de ambitie van het Duitse voorzitterschap om vorderingen te maken met de onderhandelingen over de fondsen in verband met binnenlandse zaken, zodat het tijdschema voor de komende begrotingsperiode 2021-2027 wordt gerespecteerd.

Niettemin betreuren wij dat over de bepalingen in verband met het gemeenschappelijk Europees asielstelsel waarop de algemene oriëntatie betrekking heeft, niet is onderhandeld nadat de Commissie het asiel- en migratiepact had goedgekeurd. Met name in het licht van de bedenkingen van de lidstaten in verband met de bepaling over hervestiging, waar geen melding wordt gemaakt van de gemeenschappelijke hervestigingsprioriteiten van de Unie, zijn verdere besprekingen nodig. De huidige tekst maakt het zeer moeilijk om te bepalen of een hervestigde persoon tot een *kwetsbare groep* behoort.

Zweden, Finland en Nederland tonen zich constructief door vóór de algemene oriëntatie te stemmen, maar zij wensen te onderstrepen dat het belangrijk is dat de hervestigingsbepaling tijdens de interinstitutionele onderhandelingen wordt gewijzigd. Zo zullen de lidstaten die blijf geven van solidariteit en personen uit de kwetsbaarste groepen hervestigen, worden aangemoedigd en zullen hun administratieve lasten verminderen."