



Bryssel, 17. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11763/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0216 (NLE)

FISC 190
ECOFIN 1027
SM 6

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 399 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS finanssitilietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 399 final.

Liite: COM(2025) 399 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.7.2025
COM(2025) 399 final

2025/0216 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämä ehdotus koskee Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan, jäljempänä 'San Marino', välisen finanssilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus', muutospöytäkirjan allekirjoittamista.

Sopimus muodostaa oikeusperustan finanssilitietojen vastavuoroiselle automaattiselle vaihdolle EU:n jäsenvaltioiden ja San Marinon välillä Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön, jäljempänä 'OECD', laatiman yhteisen tietojenvaihtostandardin, jäljempänä 'CRS', mukaisesti. Mainittua standardia sovelletaan Euroopan unionissa neuvoston direktiivin 2014/107/EU² (hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU³, jäljempänä 'DAC', ensimmäinen muutos, jäljempänä 'DAC 2') nojalla.

CRS:ään hyväksyttiin 26. elokuuta 2022 kansainvälisellä tasolla merkittäviä muutoksia⁴, joita sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen. Nämä muutokset on jo pantu täytäntöön Euroopan unionissa neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226⁵ (DAC8), jota myös sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen.

Muutoksilla laajennetaan CRS:n soveltamisalaa, jotta voidaan varmistaa, että se kattaa sähköisen rahan tuotteet ja digitaaliset keskuspankkirahat. Lisäksi niillä parannetaan huolellisuusmenettelyjä ja raportointituloksia ja sitä kautta CRS-tietojen käytettävyyttä verohallintojen kannalta ja rajoitetaan mahdollisuuksien mukaan finanssilaitoksille aiheutuvaa rasitetta.

Jotta varmistetaan, että EU:n jäsenvaltioiden ja San Marinon välinen finanssilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu yhdenmukaisesti päivitetyn CRS:n kanssa myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen, oli tarpeen neuvotella ja sopia vastaavista muutoksista sopimukseen.

Luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta annettua asetusta (EU) 2016/679⁶, jäljempänä 'yleinen tietosuoja-asetus', alettiin soveltaa toukokuussa 2018.

Jotta varmistetaan, että sopimuksessa otetaan huomioon nämä päivitykset, oli tarpeen poistaa viittaukset kumottuun direktiiviin 95/46/EY ja korvata ne viittauksilla asetukseen (EU) 2016/679. Samalla päivitettiin myös viittaukset San Marinon kansalliseen tietosuojalainsäädäntöön. Lisäksi sopimuksen 6 artiklaa sekä sopimuksen nojalla käsiteltäviä tietoja koskevia tietosuojan lisätakeita (liite III) on säädetty hieman, jotta niiden sanamuoto on saatu linjaan yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa ja jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa myös jatkossa. Neuvoston päätös luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välillä tehdyn

¹ EUVL L 381, 28.12.2004, s. 33.

² EUVL L 359, 16.12.2014, s. 1–29.

³ EUVL L 64, 11.3.2011, s. 1–12.

⁴ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 62–102.

⁵ Neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (EUVL L, 24.10.2023).

⁶ EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1–88.

finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen muuttamiseksi hyväksyttiin 21. toukokuuta 2024⁷.

Useiden neuvottelukierrosten jälkeen väliaikaiseen sopimukseen päästiin maaliskuussa 2025. Pääneuvottelijat parafoivat muutospöytäkirjan luonnoksen 15. toukokuuta 2025.

Neuvostolle on johdonmukaisesti tiedotettu neuvotteluiden edistymisestä verotustyöryhmän ja korkean tason työryhmän välityksellä. Erityisesti muutospöytäkirjan luonnoksen teksti jaettiin jäsenvaltioille ja sitä käsiteltiin niiden kanssa ennen sen parafointia.

Komissio katsoo, että neuvoston neuvotteluohjeissa asettamat tavoitteet on saavutettu ja että unioni voi hyväksyä neuvotellun tekstin.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Sopimuksen muutos neuvoteltiin neuvoston 21. toukokuuta 2024 hyväksymien kattavien neuvotteluohjeiden mukaisesti.

Neuvotellulla muutospöytäkirjalla varmistetaan, että Euroopan unionin ja San Marinon välinen nykyinen sopimus on edelleen sopusoinnussa samaa alaa koskevan unionin lainsäädännön, erityisesti DAC:n, sellaisena kuin se on muutettuna DAC8:lla, kanssa.

DAC8 sisältää muiden muutosten lisäksi viimeisimmät muutokset OECD:n laatimaan CRS:ään. Koska EU:lla on tällä alueella läheinen suhde San Marinoon, on tärkeää tiivistää vastaavalla tavalla hallinnollista yhteistyötä maan veroviranomaisten kanssa finanssitilitietojen automaattisen vaihdon osalta. Sopimuksen päivittäminen hyvissä ajoin varmistaa tämän hallinnollisen yhteistyön sujuvan ja tehokkaan jatkumisen myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen.

Sopimuksen muutoksissa otetaan huomioon myös rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevat unionin politiikat, sillä asiakkaan tuntemisvelvollisuutta koskevat toimet, jotka Finanssilaitosten on toteutettava sopimuksen nojalla vaihdettavien finanssitilitietojen keräämiseksi, yhtenäistetään suurelta osin niiden toimien kanssa, joita kyseisten finanssilaitosten on ilmoitusvelvollisina sovellettava rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevan Euroopan unionin oikeudellisen kehyksen nojalla.

Muutospöytäkirjassa otetaan huomioon myös perusoikeuksien kunnioittamista koskevat unionin politiikat ja erityisesti henkilötietojen suoja silloin, kun tietoja siirretään EU:n ja ETA:n ulkopuolisiin maihin.

Sopimuksen 8 artiklassa määrätään, että CRS:ää koskevissa asioissa sopimuspuolten on kuultava toisiaan aina, kun OECD:n tasolla hyväksytään merkittävä muutos johonkin CRS:n osa-alueeseen. Artiklassa määrätään myös, että näiden neuvottelujen jälkeen sopimusta voidaan muuttaa sopimuspuolten välisellä pöytäkirjalla. OECD hyväksyi 26 päivänä elokuuta 2022 merkittäviä muutoksia CRS:ään, joten muutospöytäkirjalla pannaan täytäntöön kaikki tarvittavat muutokset CRS:ään tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi, voimassa olevasta

⁷ Neuvoston päätös (EU) 2024/1489, annettu 21 päivänä toukokuuta 2024, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin sekä Sveitsin valaliiton, Liechtensteinin ruhtinaskunnan, Andorran ruhtinaskunnan, Monacon ruhtinaskunnan ja San Marinon tasavallan välillä tehtyjen finanssitilitietojen automaattista vaihtoa koskevien sopimusten muuttamisesta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi.

sopimuksesta johtuvan unionin yksinomaisen toimivallan mukaisesti. Kyseiset muutokset on pantu unionissa täytäntöön neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Kun otetaan huomioon sopimuksen pääasiallinen tavoite ja keskeiset osatekijät, tämän neuvostolle tehtävän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 115 artikla. Koska SEUT-sopimuksen 115 artikla edellyttää yksimielisyyttä unionin säädöksestä, muutospöytäkirjan allekirjoittamisen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan kanssa.

• Unionin toimivalta

Unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan unionilla on yksinomainen toimivalta, jos sopimus voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa.⁸ Tämä oikeuskäytäntö on kirjattu SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohtaan.

SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sen 3 artiklan 1 kohdassa lueteltujen alojen lisäksi unionilla ”on myös yksinomainen toimivalta tehdä kansainvälinen sopimus, kun sopimuksen tekemisestä on säädetty lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyssä unionin säädöksessä tai kun tämä on välttämätöntä, jotta unioni voi käyttää sisäistä toimivaltaansa, tai siltä osin kuin se voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta”.

• Suhteellisuusperiaate

Muutospöytäkirjassa noudatetaan suhteellisuusperiaatetta, eikä siinä ylitetä sitä, mikä on tarpeen sopimuksen ajan tasalle saattamiseksi eli 1. tammikuuta 2026 voimaan tulevien, yhteiseen tietojenvaihtostandardiin tehtyjen muutosten sisällyttämiseksi siihen. Näiden muutosten ansiosta jäsenvaltiot voivat jatkaa finanssitietojen automaattista vaihtoa San Marinon kanssa keskeytyksettä ja tavalla, joka on sopusoinnussa DAC8:aan jo sisällytettyjen CRS:n uusien vaatimusten kanssa.

• Toimintatavan valinta

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdassa määrätään, että neuvosto tekee komission tai unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksesta päätöksen, jolla annetaan lupa kansainvälisen sopimuksen allekirjoittamiseen. Suunnitellun sopimuksen aiheen vuoksi komission on aiheellista tehdä asiaa koskeva ehdotus.

3. VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Vaikutustenarviointi

Paremmän sääntelyn välineistön⁹ välineen 7 mukaisesti vaikutustenarviointia ei tarvita muun muassa siksi, että komissiolla on asiassa vain vähän tai ei lainkaan valinnanvaraa.

⁸ Unionin tuomioistuimen lausunto 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118 kohta ja siinä mainittu oikeuskäytäntö.

⁹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

Edellytys täyttyy tässä tapauksessa, koska voimassa oleviin sopimuksiin tehdyt muutokset, jotka koskevat finanssitilitietojen automaattista vaihtoa, ovat täysin yhdenmukaisia OECD:n tasolla sovitujen ja DAC8:n avulla EU:n lainsäädäntöön jo sisällytettyjen CRS:ään tehtyjen muutosten kanssa. Lisäksi tietosuojaan tehtävien muutosten tarkoituksena on vain ajantasaistaa viittaukset EU:n ja San Marinon tietosuojalainsäädäntöön ja mukauttaa hieman 6 artiklaa sekä sopimuksen liitteeseen III sisällytettyjä tietosuojan lisätakeita niiden sanamuotojen yhdenmukaistamiseksi ja jatkuvan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa.

- **Perusoikeudet**

Suunnitellussa sopimuksen muutospöytäkirjassa kunnioitetaan SEUT-sopimuksen 2 artiklassa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja Euroopan unionin keskeisiä arvoja.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Suunnitellut muutokset kattavat seuraavat kohdat:

1. Muutokset, joilla varmistetaan, että jäsenvaltioiden ja San Marinon välillä tehdyssä sopimuksessa määrätty finanssitilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu päivitetyn CRS:n mukaisesti myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen

Suunnitelluilla muutoksilla laajennetaan raportoinnin soveltamisalaa kattamaan uudet digitaaliset rahoitustuotteet, kuten Määritellyt sähköisen rahan tuotteet ja Digitaaliset keskuspankkirahat. Samalla ja vaihdettujen tietojen luotettavuuden ja käytön parantamiseksi muutoksilla otetaan käyttöön yksityiskohtaisempia raportointivaatimuksia ja vahvistettuja huolellisuusmenettelyjä.

Muutokset sisältävät myös määräyksiä, joilla varmistetaan tehokas vuorovaikutus CRS:n ja OECD:n kehittämän erillisen kryptovarojen raportointikehyksen¹⁰, jäljempänä 'CARF', välillä. Kyseisten määräysten ansiosta voidaan rajoittaa päällekkäistä raportointia ja samalla säilyttää sellaisten raportoitvien finanssilaitosten toiminnan joustavuus mahdollisimman suurena, joihin sovelletaan myös CARF:n mukaisia velvoitteita.

Nämä muutetut raportointia ja automaattista tietojenvaihtoa koskevat vaatimukset sisältyvät 1–3 artiklaan ja liitteeseen I. Niitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.

2. Päivitetään viittaukset tietosuojalainsäädäntöön ja määritetään tietosuojan lisätakeet

Kaikki viittaukset direktiiviin 95/46/EY on korvattu viittauksilla yleiseen tietosuoja-asetukseen.

Samalla oikeudellinen viittaus San Marinon kansalliseen tietosuojalainsäädäntöön on ajantasaistettu viittaukseksi 21. joulukuuta 2018 annettuun lakiin N:o 171. Lisäksi

¹⁰ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 8–61.

sopimuksen 6 artiklaa sekä liitteessä III olevia sopimuksen nojalla käsiteltäviä tietoja koskevia tietosuojan lisätakeita on muutettu hieman, jotta niiden sanamuoto on saatu linjaan yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa ja jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa myös jatkossa.

- **Muutospöytäkirjan allekirjoittaminen ja sen teksti**

Muutospöytäkirjan teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa. Yhteisten julistusten teksti toimitetaan yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on varmistaa muutospöytäkirjan allekirjoittaminen sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 115 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan ja 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan kanssa, ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen, sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan sopimus finanssitilitietojen automaattisesta vaihdosta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi¹¹, jäljempänä 'sopimus', on parantanut sopimuspuolten keskinäistä avunantoa veroasioissa sekä kansainvälisten verosääntöjen noudattamista.
- (2) Yhteiseen raportointistandardiin, jäljempänä 'CRS', hyväksyttiin tärkeitä muutoksia kansainvälisellä tasolla 26 päivänä elokuuta 2022¹², ja ne otettiin käyttöön unionin lainsäädännössä muuttamalla neuvoston direktiiviä 2011/16/EU neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226¹³.
- (3) Neuvosto antoi 21 päivänä toukokuuta 2024 komissiolle luvan aloittaa neuvottelut sopimuksen muuttamisesta CRS:ään kansainvälisellä tasolla hyväksytyjen muutosten huomioon ottamiseksi. Neuvottelut saatiin onnistuneesti päätökseen kun finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirja, jäljempänä 'sopimuksen muutospöytäkirja', parafoitiin.
- (4) Neuvotteluohjeissa komission edellytettiin myös ajantasaistavan oikeudelliset viittaukset sopimuspuolten tietosuojalainsäädäntöön ja tarvittaessa määrittämään tietosuojan lisätakeita jatkuvan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi asetuksen (EU) 2016/679¹⁴ kanssa.
- (5) Neuvottelujen tuloksena saatu sopimuksen muutospöytäkirjan teksti on neuvoston antamien neuvotteluohjeiden mukainen.
- (6) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2018/1725¹⁵ 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti,

¹¹ EUVL L 346, 31.12.2015, s. 1–41; EUVL L 140, 27.5.2016, s. 1–2.

¹² https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 62–102.

¹³ Neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (EUVL L, 24.10.2023).

¹⁴ EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1–88.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa

(7) Sen vuoksi sopimuksen muutospöytäkirja olisi allekirjoitettava unionin puolesta.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan lupa allekirjoittaa finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirja unionin puolesta sillä varauksella, että mainitun sopimuksen muutospöytäkirjan¹⁶ tekeminen saatetaan päätökseen.

2 artikla

Hyväksytään sopimuspuolten yhteinen julistus sopimuksesta ja sen liitteistä, sopimuspuolten yhteinen julistus sopimuksen 5 artiklasta, sopimuspuolten yhteinen julistus San Marinon ja Euroopan unionin välisistä suhteista, sopimuspuolten yhteinen julistus keskuspankin määritelmästä ja sopimuspuolten yhteinen julistus muutospöytäkirjan voimaantulosta.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39–98).

¹⁶ Muutospöytäkirjan teksti julkaistaan yhdessä sen tekemistä koskevan päätöksen kanssa.