



Brüssel, 17. juuli 2025
(OR. en)

11763/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0216 (NLE)

FISC 190
ECOFIN 1027
SM 6

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	17. juuli 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 399 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmisprotokolli liidu nimel allakirjutamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 399 final.

Lisatud: COM(2025) 399 final



Brüssel, 17.7.2025
COM(2025) 399 final

2025/0216 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmisprotokollil liidu nimel allakirjutamise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käesolev ettepanek käsitleb Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi (San Marino) vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu¹ (edaspidi „leping“) muutmisprotokolliga allakirjutamist.

Leping on õiguslik alus ELi liikmesriikide ja San Marino vahelisele vastastikusele finantskontosid käsitlevale automaatsele teabevahetusele vastavalt Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni (OECD) välja töötatud ühisele aruandlusstandardile. Sama standardit rakendatakse Euroopa Liidus vastavalt nõukogu direktiivile 2014/107/EL² (teine maksustamisalase halduskoostöö direktiiv, millega muudeti esimest korda direktiivi 2011/16/EL³ maksustamisalase halduskoostöö kohta (maksustamisalase halduskoostöö direktiiv)).

26. augustil 2022 kiideti rahvusvahelisel tasandil heaks ühise aruandlusstandardi olulised muudatused⁴ ja neid kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2026. Nõukogu direktiiviga (EL) 2023/2226⁵ (kaheksas maksustamisalase halduskoostöö direktiiv) on need muudatused Euroopa Liidus juba rakendatud ja neid ka kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2026.

Muudatustega on laiendatud ühise aruandlusstandardi kohaldamisala, et tagada e- raha toodete ja keskpanga digiraha hõlmatus. Samuti on nendega veelgi parandatud hoolsuskohustuse menetlusi ja aruandluse tulemusi, et suurendada maksuhaldurite jaoks ühise aruandlusstandardi teabe kasutatavust ja piirata võimaluse korral finantsasutuste koormust.

Tagamaks, et finantskontosid käsitlev automaatne teabevahetus ELi liikmesriikide ja San Marino vahel on ka pärast 1. jaanuari 2026 jätkuvalt kooskõlas ajakohastatud ühise aruandlusstandardiga, oli vaja pidada läbirääkimisi ja leppida kokku lepingu vastavates muudatustes.

2018. aasta mais hakati kohaldama määrust (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus)⁶.

Tagamaks, et leping kajastaks neid ajakohastusi, oli vaja välja jätta viited kehtetuks tunnistatud direktiivile 95/46/EÜ ja asendada need viidetega määrusele (EL) 2016/679. Samas ajakohastati ka viiteid San Marino riiklikele andmekaitsealastele õigusaktidele. Lisaks on veidi kohandatud lepingu artiklit 6 ning lepingu alusel töödeldud andmete käitlemisega seotud täiendavaid andmekaitsemeetmeid (III lisa), et viia need täielikult kooskõlla isikuandmete kaitse üldmääruse sõnastusega ja tagada selle määruse jätkuv järgimine. Nõukogu võttis

¹ ELT L 381, 28.12.2004, lk 33.

² ELT L 359, 16.12.2014, lk 1–29.

³ ELT L 64, 11.3.2011, lk 1–12.

⁴ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, lk 62–102.

⁵ Nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/2226, millega muudetakse direktiivi 2011/16/EL maksustamisalase halduskoostöö kohta (ELT L, 24.10.2023).

⁶ ELT L 119, 4.5.2016, lk 1–88.

21. mail 2024 vastu otsuse,⁷ millega antakse luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmiseks.

Peeti mitu läbirääkimiste vooru ja 2025. aasta märtsis jõuti esialgsele kokkuleppele. Seejärel parafeerisid pealäbirääkijad 15. mail 2025 muutmisprotokolli eelnõu teksti.

Nõukogu on pidevalt teavitatud maksuküsimuste töörühmas ja kõrgetasemelises töörühmas peetud läbirääkimiste käigust. Nimelt jagati ja arutati muutmisprotokolli eelnõu teksti liikmesriikidega enne selle parafeerimist.

Komisjon leiab, et nõukogu läbirääkimisjuhistega seatud eesmärgid on saavutatud ja läbiräägitud tekst on liidule vastuvõetav.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Lepingu muutmise üle peeti läbirääkimisi nõukogu poolt 21. mail 2024 vastu võetud põhjalike läbirääkimisjuhiste kohaselt.

Läbiräägitud muutmisprotokolliga tagatakse, et kehtiv Euroopa Liidu ja San Marino vaheline leping on jätkuvalt kooskõlas liidu sama valdkonna õigusaktidega, eelkõige maksustamisalase halduskoostöö direktiiviga, mida on muudetud kaheksanda maksustamisalase halduskoostöö direktiiviga.

Kaheksas maksustamisalase halduskoostöö direktiiv sisaldab muude muudatuste hulgas OECD ühise aruandlusstandardi viimaseid muudatusi. Võttes arvesse Euroopa Liidu ja San Marino tihedaid suhteid selles valdkonnas, on oluline samamoodi tugevdada koostööd nende maksuhalduritega finantskontosid käsitleva automaatse teabevahetuse valdkonnas. Lepingu õigeaegne ajakohastamine tagab selle halduskoostöö sujuva ja tõhusa jätkumise ka pärast 1. jaanuari 2026.

Lepingu muudatustes võetakse arvesse liidu poliitikat rahapesu ja terrorismi rahastamise vastase võitluse valdkonnas, sest kliendi suhtes rakendatavate hoolsusmeetmete toimingud, mida finantsasutused peavad lepingu alusel vahetatava finantskontoteabe kogumiseks tegema, viiakse olulisel määral vastavusse toimingutega, mida samad finantsasutused peavad kohaldama rahapesu ja terrorismi rahastamise vastaseks võitluseks kehtestatud Euroopa Liidu õigusraamistiku kohaste kohustatud isikutena.

Muutmisprotokollis võetakse arvesse ka liidu poliitikat põhiõiguste austamise valdkonnas, eelkõige seoses isikuandmete kaitsega juhul, kui need andmed saadetakse ELi ja EMPsse mittekuuluvatesse riikidesse.

Mis puudutab ühist aruandlusstandardit käsitlevaid osi, siis lepingu artikkel 8 sisaldab sätet, mille kohaselt peavad lepinguosalistel üksteisega konsulteerima alati, kui OECD tasandil võetakse vastu oluline muudatus ühise aruandlusstandardi mis tahes elemendis. Selles artiklis on samuti sätestatud, et pärast kõnealuseid konsultatsioone võib lepingut muuta lepinguosalistel vahelise protokolliga. Seoses sellega, et OECD kiitis 26. augustil 2022 heaks ühise aruandlusstandardi olulised muudatused ja kooskõlas kehtivast lepingust tuleneva liidu

⁷ Nõukogu 21. mai 2024. aasta otsus (EL) 2024/1489, millega antakse luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ning vastavalt Šveitsi Konföderatsiooni, Liechtensteini Vürstiriigi, Andorra Vürstiriigi, Monaco Vürstiriigi ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmiseks.

ainupädevusega, kehtestatakse muutmisprotokolliga kõik muudatused, mis on vajalikud ühise aruandlusstandardi vastavate muudatuste kajastamiseks. Kõnealuste muudatuste rakendamine liidus on ette nähtud nõukogu direktiiviga (EL) 2023/2226.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Võttes arvesse lepingu põhieesmärki ja eri aspekte, on käesoleva nõukogule esitatava ettepaneku materiaalsoiguslik alus Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikkel 115. Kuna ELi toimimise lepingu artikli 115 kohaselt on liidu õigusakti vastuvõtmiseks vaja ühehäälsust, on muutmisprotokolli allakirjutamise menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 5 koostoimes selle artikli 218 lõike 8 teise lõiguga.

• Liidu pädevus

Euroopa Kohtu praktika kohaselt on liidul ainupädevus, kui leping võib mõjutada ühiseeskirju või muuta nende reguleerimisala⁸. See kohtupraktika on kinnistatud ELi toimimise lepingu artikli 3 lõikes 2.

ELi toimimise lepingu artikli 3 lõikes 2 on sätestatud, et lisaks ELi toimimise lepingu artikli 3 lõikes 1 loetletud valdkondadele kuulub liidu ainupädevusse „ka rahvusvahelise lepingu sõlmimine, kui selle sõlmimise näeb ette liidu seadusandlik akt või kui lepingut on vaja selleks, et võimaldada liidul teostada oma sisemist pädevust, või kui selle sõlmimine võib mõjutada ühiseeskirju või muuta nende reguleerimisala“.

• Proportsionaalsus

Muutmisprotokollis järgitakse proportsionaalsuse põhimõtet ega minda kaugemale sellest, mis on vajalik, et saavutada eesmärk lepingu ajakohastada, tehes ühise aruandlusstandardi muudatused, mis jõustuvad 1. jaanuaril 2026. Need muudatused võimaldavad liikmesriikidel jätkata finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust San Marinoga katkematult ja viisil, mis on kooskõlas ühise aruandlusstandardi uute nõuetega, mis on juba lisatud kaheksandasse maksustamisalase halduskoostöö direktiivi.

• Vahendi valik

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 5 on sätestatud, et komisjon või liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja esitab ettepanekud nõukogule, kes võtab vastu otsuse, millega antakse luba rahvusvaheline leping allkirjastada. Võttes arvesse kavandatava lepingu eset, on asjakohane, et komisjon esitab sellekohase ettepaneku.

3. MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

• Mõju hindamine

Parema õigusloome vahendi 7 kohaselt⁹ ei ole mõju hindamine vajalik muu hulgas juhul, kui komisjonil on selles küsimuses vähe valikuvõimalusi või puuduvad need üldse.

⁸ Euroopa Kohtu arvamus 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, punkt 118 ja seal viidatud kohtupraktika.

⁹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf.

See tingimus on käesoleval juhul täidetud, sest kehtivate lepingute muudatused finantskontosid käsitleva automaatse teabevahetuse osas on täielikult kooskõlas ühise aruandlusstandardi muudatustega, milles lepiti kokku OECD tasandil ja mis on kaheksanda maksustamisalase halduskoostöö direktiivi kaudu liidu õigusesse juba üle võetud. Andmekaitset käsitlevate muudatuste eesmärk on üksnes ajakohastada viiteid ELi ja San Marino andmekaitsealastele õigusaktidele ning veidi kohandada lepingu artiklit 6 ja III lisas esitatud täiendavaid andmekaitsemeetmeid, et viia sõnastus täielikult kooskõlla isikuandmete kaitse üldmääruse sõnastusega ja tagada selle määruse järgimine.

- **Põhiõigused**

Kavandatavas lepingu muutmisprotokollis järgitakse Euroopa Liidu põhiväärtusi, mis on sätestatud ELi toimimise lepingu artiklis 2 ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartas.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Kavandatud muudatused hõlmavad järgmisi punkte.

1. Muudatused, millega tagatakse, et finantskontosid käsitlev automaatne teabevahetus liikmesriikide ja San Marino vahel kehtiva lepingu alusel on kooskõlas ajakohastatud ühise aruandlusstandardiga ja jätkub pärast 1. jaanuari 2026

Kavandatud muudatustega laiendatakse aruandluskohustuse ulatust uutele digitaalsetele finantstoodetele, nagu kindlaksmääratud e-raha tooted ja keskpanga digiraha. Et parandada vahetatud teabe usaldusväärsust ja kasutamist, kehtestatakse koos muudatustega üksikasjalikumad aruandlusnõuded ja tugevdatud hooldsuskohustuse menetlused.

Muudatused sisaldavad ka sätteid, millega tagatakse ühise aruandlusstandardi ja OECD väljatöötatud eraldiseisva krüptovara aruandlusraamistiku tõhus koostoime¹⁰. Need sätted võimaldavad piirata topeltaruandluse juhtumeid, jättes samas krüptovara aruandlusraamistikust tulenevate kohustustega aruandekohustuslikele finantsasutustele maksimaalse tegevusvabaduse.

Need aruandluse ja automaatse teabevahetuse muudetud nõuded on sätestatud artiklites 1–3 ja I lisas. Neid kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2026.

2. Andmekaitsealastele õigusaktidele tehtud õigusliku viite ajakohastamine ja täiendavate andmekaitsemeetmete täpsustamine

Kõik viited direktiivile 95/46/EÜ on asendatud viidetega isikuandmete kaitse üldmäärusele.

Samas on viited San Marino riiklikele andmekaitsealastele õigusaktidele ajakohastatud viidetega 21. detsembri 2018. aasta seadusele nr 171. Viimaks on veidi kohandatud artiklit 6 ja III lisas esitatud täiendavaid andmekaitsemeetmeid, et viia need täielikult kooskõlla isikuandmete kaitse üldmääruse sõnastusega ja tagada selle määruse jätkuv järgimine.

¹⁰ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, lk 8–61.

- **Muutmisprotokolli allakirjutamine ja selle tekst**

Muutmisprotokolli tekst esitatakse nõukogule koos käesoleva ettepanekuga. Ühisavalduste tekst esitatakse koos käesoleva ettepanekuga.

Vastavalt aluslepingutele tagab komisjon muutmisprotokollile allakirjutamise, eeldusel et see hiljem sõlmitakse.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmisprotokoll liidu nimel allakirjutamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 115 koostoimes artikli 218 lõikega 5 ja artikli 218 lõike 8 teise lõiguga,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vaheline finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise leping¹¹ (edaspidi „leping“) on tugevdanud lepinguosaliste vastastikust abi maksuküsimustes ja parandanud rahvusvahelist maksukuulekust.
- (2) Ühise aruandlusstandardi olulised muudatused kiideti rahvusvahelisel tasandil heaks 26. augustil 2022¹² ja lisati liidu õigusesse nõukogu direktiiviga (EL) 2023/2226,¹³ millega muudeti nõukogu direktiivi 2011/16/EL.
- (3) 21. mail 2024 volitas nõukogu komisjoni alustama läbirääkimisi lepingu muutmiseks, et kajastada muudatusi ühises aruandlusstandardis, mis rahvusvahelisel tasandil heaks kiideti. Läbirääkimised jõudsid edukalt lõpule Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmisprotokoll (,edaspidi lepingu muutmisprotokoll“) paraferimisega.
- (4) Läbirääkimisjuhistes nõuti ka, et komisjon ajakohastaks õiguslikke viiteid lepinguosaliste andmekaitsealastele õigusaktidele ja määraks vajaduse korral kindlaks täiendavad andmekaitsemeetmed, et tagada määruse (EL) 2016/679¹⁴ jätkuv järgimine.
- (5) Läbirääkimiste tulemusel koostatud muutmisprotokoll tekst kajastab nõuetekohaselt nõukogu antud läbirääkimisjuhiseid.
- (6) Euroopa Andmekaitseinspektoriga on konsulteeritud kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 2018/1725¹⁵ artikli 42 lõikega 1,

¹¹ ELT L 346, 31.12.2015, lk 1–41; ELT L 140, 27.5.2016, lk 1–2.

¹² https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, lk 62–102.

¹³ Nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/2226, millega muudetakse direktiivi 2011/16/EL maksustamisalase halduskoostöö kohta (ELT L, 24.10.2023).

¹⁴ ELT L 119, 4.5.2016, lk 1–88.

¹⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39–98).

(7) Seepärast tuleks lepingu muutmisprotokoll liidu nimel alla kirjutada,
ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga antakse luba Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise finantskontosid käsitlevat automaatset teabevahetust hõlmava rahvusvahelise maksukuulekuse parandamise lepingu muutmisprotokoll liidu nimel allakirjutamiseks, eeldusel et see muutmisprotokoll sõlmitakse¹⁶.

Artikkel 2

Käesolevaga kiidetakse heaks lepinguosaliste ühisavaldus lepingu ja selle lisade kohta, lepinguosaliste ühisavaldus lepingu artikli 5 kohta, lepinguosaliste ühisavaldus San Marino ja Euroopa Liidu vaheliste suhete kohta, lepinguosaliste ühisavaldus mõiste „keskpank“ määratluse kohta ja lepinguosaliste ühisavaldus muutmisprotokoll jöustumise kohta.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.
Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹⁶ Muutmisprotokoll tekst avaldatakse koos selle sõlmimise otsusega.