Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 29 ta' Settembru 2021 (OR. en)

11763/21 ADD 5

Fajl Interistituzzjonali: 2021/0295(COD)

EF 268
ECOFIN 838
SURE 32
CODEC 1210

NOTA TA' TRAŻMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	23 ta' Settembru 2021
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SWD(2021) 261 final
Suġġett:	DOKUMENT TA' ĦIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT Li jakkumpanja d-dokumenti Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2009/138/KE f'dak li għandu x'jaqsam mal-proporzjonalità, il-kwalità tas-superviżjoni, ir-rappurtar, il-miżuri ta' garanzija fit-tul, l-għodod makroprudenzjali, ir-riskji tas-sostenibbiltà, is-superviżjoni tal-gruppi u s-superviżjoni transfruntiera u Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li tistabbilixxi qafas għall-irkupru u r-riżoluzzjoni tad-ditti tal-assigurazzjoni u tar-riassigurazzjoni u li temenda d-Direttivi 2002/47/KE, 2004/25/KE, 2009/138/KE, (UE) 2017/1132 u r-Regolamenti (UE) Nru 1094/2010 u (UE) Nru 648/2012

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuż id-dokument SWD(2021) 261 final.

Mehmuż: SWD(2021) 261 final

IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 22.9.2021
SWD(2021) 261 final

DOKUMENT TA’ ĦIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokumenti

Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2009/138/KE f’dak li għandu x’jaqsam mal-proporzjonalità, il-kwalità tas-superviżjoni, ir-rappurtar, il-miżuri ta’ garanzija fit-tul, l-għodod makroprudenzjali, ir-riskji tas-sostenibbiltà, is-superviżjoni tal-gruppi u s-superviżjoni transfruntiera

u Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li tistabbilixxi qafas għall-irkupru u r-riżoluzzjoni tad-ditti tal-assigurazzjoni u tar-riassigurazzjoni u li temenda d-Direttivi 2002/47/KE, 2004/25/KE, 2009/138/KE, (UE) 2017/1132 u r-Regolamenti (UE) Nru 1094/2010 u (UE) Nru 648/2012

{COM(2021) 581 final} - {SEC(2021) 620 final} - {SWD(2021) 260 final}

MT MT

Skeda tas-sommarju eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt tal-Proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2009/138/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Novembru 2009 dwar il-bidu u l-eżerċizzju tan-negozju tal-assigurazzjoni u tar-riassigurazzjoni (Solvibbiltà II)
A. Ħtieġa li tittieħed azzjoni
Għaliex? X'inhi l-problema li qed tiġi indirizzata?
Id-Direttiva tas-Solvibbiltà II, li ilha tapplika mill-2016, introduċiet qafas prudenzjali armonizzat, sod u robust għad-ditti tal-assigurazzjoni fl-UE. Dan huwa bbażat fuq il-profil tar-riskju ta' kull kumpanija tal-assigurazzjoni individwali sabiex jiġu promossi l-komparabilità, it-trasparenza u l-kompetittività. L-evalwazzjoni kkonkludiet li, kumplessivament, il-qafas tas-Solvibbiltà II jaħdem b'mod effettiv, iżda li ċerti elementi jeħtieġ li jittejbu. 1. Is-Solvibbiltà II għadha tinkludi diżinċentivi għall-investiment fit-tul fl-ekwità, u ma tirriflettix ir-riskji tas-sostenibbiltà fit-tul; 2. Is-Solvibbiltà II ma tirriflettix b'mod xieraq l-ambjent tar-rati tal-imgħax baxxi, u tista' tiġġenera volatilità għolja fil-proporzjonijiet tas-solvenza; 3. Is-Solvibbiltà II tista' tkun kumplessa żżejjed għall-assiguraturi ż-żgħar u għal dawk inqas riskjużi; 4. fallimenti riċenti ta' assiguraturi li joperaw bejn il-fruntieri enfasizzaw nuqqasijiet fis-superviżjoni u kkonfermaw li d-detenturi tal-poloz mhumiex protetti b'mod konsistenti fl-UE kollha jekk l-assiguratur tagħhom ifalli; 5. is-sett tal-għodod superviżorji għall-prevenzjoni tar-riskji sistemiċi jista' ma jkunx biżżejjed.
X'mistennija tikseb din l-inizjattiva?
Meta jitqiesu l-problemi msemmija hawn fuq, ir-rieżami tas-Solvibbiltà II għandu l-għan li jmur lil hinn fil-kisba tal-objettivi inizjali tal-Kummissjoni għas-Solvibbiltà II, jiġifieri: 1. li jiżdiedu l-kontributi tal-assiguraturi għall-finanzjament fit-tul u sostenibbli tal-ekonomija; 2. il-preservazzjoni tal-kompetittività internazzjonali tal-assiguraturi tal-UE u t-titjib fl-effiċjenza tagħhom; 3. it-titjib tal-protezzjoni tad-detenturi tal-poloz; 4. kontribut għall-istabbiltà finanzjarja.
X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE?
Ir-rieżami se jemenda l-leġiżlazzjoni eżistenti tal-UE u se jintroduċi elementi ġodda, b'mod partikolari dwar ir-riskji ambjentali, ir-riżoluzzjoni, l-għodod makroprudenzjali u, possibbilment, l-iskemi ta' garanzija tal-assigurazzjoni (SGA). Dawn l-emendi huma ġġustifikati min-natura transfruntiera tan-negozju tal-assigurazzjoni. Huwa aktar effiċjenti li l-assiguraturi jkunu soġġetti għal sett uniku ta' regoli milli għal oqfsa nazzjonali differenti. Bl-istess mod, azzjoni fil-livell tal-UE biss tista' tiżgura li l-konsumaturi kollha jibbenefikaw minn trattament ugwali.
B. Soluzzjonijiet
Liema għażliet ta' politika leġiżlattivi u mhux leġiżlattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għaliex?
Ix-xenarju bażi għall-problemi kollha huwa li "ma jsir xejn". Fir-rigward tal-investimenti fit-tul u ekoloġiċi, l-għażliet ippreferuti huma li jiġu ffaċilitati l-investimenti fit-tul fl-ekwità billi jiġu llaxkati l-kriterji tal-eliġibbiltà għat-trattament preferenzjali ta' dawn l-investimenti, u jissaħħu r-rekwiżiti tal-ġestjoni tar-riskju għar-riskji tal-klima u tas-sostenibbiltà. Għażliet oħra li tqiesu jinkludu l-proċediment għal tnaqqis ġenerali fir-rekwiżiti kapitali għall-investimenti kollha ta' ekwità u/jew it-tnaqqis tar-rekwiżiti kapitali għall-investimenti ekoloġiċi. Rigward is-sensittività u l-volatilità tar-riskju, l-ewwel għażla kienet li jiġu solvuti n-nuqqasijiet tekniċi kollha. Madankollu, l-għażla ppreferuta hija li wieħed jipproċedi għal tali soluzzjonijiet filwaqt li jiġi żgurat li l-impatt kumulattiv tal-bidliet kollha jibqa' moderat f'termini ta' rekwiżiti kapitali. Fir-rigward tal-proporzjonalità, approċċ minnhom huwa li jiġi segwit il-parir tal-EIOPA; Dan jimplika żidiet sinifikanti ħafna fil-livelli limitu tal-esklużjoni mill-kamp ta' applikazzjoni tal-Solvibbiltà II u l-identifikazzjoni tal-assiguraturi bi "profil ta' riskju baxx", li jkunu soġġetti għal miżuri awtomatiċi ta' proporzjonalità. L-approċċ ippreferut huwa li wieħed jipproċedi għal żieda aktar baxxa fil-limiti tal-esklużjoni, iżda li jmur lil hinn mill-EIOPA f'dak li għandu x'jaqsam mat-tisħiħ tal-proporzjonalità fis-Solvibbiltà II, inkluż għad-divulgazzjoni pubblika. Fir-rigward tal-kwalità tas-superviżjoni u tal-protezzjoni tad-detenturi tal-poloz, l-għażla hija li tittejjeb b'mod kumulattiv il-kwalità tas-superviżjoni transfruntiera u li jiġu introdotti regoli minimi ta' armonizzazzjoni li għandhom l-għan li jiżguraw li d-detenturi tal-poloz ikunu protetti b'mod adegwat f'każijiet ta' (kważi) falliment tal-assigurazzjoni. Rigward l-istabbiltà finanzjarja, filwaqt li l-EIOPA u l-BERS jipproponu li jiġi introdott qafas makroprudenzjali estensiv, simili għal dak li jeżisti fis-settur bankarju, l-għażla ppreferuta hija li jsiru emendi mmirati biex jiġi żgurat li s-superviżuri jkollhom għodod suffiċjenti biex jipprevjenu r-riskji għall-istabbiltà finanzjarja, f'konformità mal-istandards internazzjonali. Din it-taħlita ta' għażliet ippreferuti hija l-aktar kosteffettiva, u hija konsistenti mal-objettivi ewlenin tas-Solvibbiltà II (il-protezzjoni tad-detenturi tal-poloz, l-istabbiltà finanzjarja) u mal-prijoritajiet politiċi attwali (is-CMU, il-Patt Ekoloġiku

Ewropew).

Liema għażla u min jappoġġaha?

L-appoġġ mill-partijiet ikkonċernati jvarja bejn il-kwistjonijiet differenti.
Fost l-għażliet proposti, il-maġġoranza tal-partijiet ikkonċernati jappoġġaw id-direzzjoni proposta dwar il-*finanzjament fit-tul u ekoloġiku*, u dwar is-*sensittività u l-volatilità tar-riskju*.
Dwar il-*proporzjonalità*, id-detenturi tal-poloz jappoġġaw l-għażla ppreferuta. L-assiguraturi li jibbenefikaw mill-miżuri tal-proporzjonalità ġeneralment jappoġġaw l-approċċ propost, għalkemm imorru lil hinn minn dan l-approċċ fir-rigward tal-ambitu għall-esklużjoni tal-assiguraturi mis-Solvibbiltà II.
Il-konsumaturi/NGOs jappoġġaw l-għażla ppreferuta dwar *il-kwalità tas-superviżjoni u l-protezzjoni tad-detenturi tal-poloz*, u jagħtu valur kbir lill-ħtieġa li tiġi ppreservata l-istabbiltà finanzjarja. L-assiguraturi jippreferu bidliet limitati f'dawk iż-żewġ oqsma.

C. Impatti tal-għażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

Il-kombinazzjoni tal-għażliet ippreferuti hija mistennija li:

- tiffaċilita l-kapaċità tal-assiguraturi li jiffinanzjaw in-negozji;
- tinċentiva lill-assiguraturi jqisu aħjar ir-riskji għas-sostenibbiltà;
- titrawwem perspettiva fit-tul fl-attivitajiet tal-assiguraturi, billi timmitiga aħjar l-impatt tal-volatilità tas-suq;
- ittejjeb il-protezzjoni tad-detenturi tal-poloz billi
    i. tinkorpora aħjar tal-ambjent b'rendiment baxx;
    ii. issaħħaħ il-koordinazzjoni u tal-konsistenza tas-superviżjoni;
    iii. tintroduċi regoli minimi ta' armonizzazzjoni biex jimmitigaw l-impatt tal-(kważi) fallimenti tal-assigurazzjoni.
- tgħin biex tinżamm l-istabbiltà finanzjarja.

L-inizjattiva tirriżulta f'żieda sa EUR 30 biljun fl-ammont ta' fondi proprji lil hinn mir-rekwiżiti kapitali, skont il-kundizzjonijiet tas-suq. Peress li l-bidliet li jnaqqsu l-proporzjonijiet tas-solvenza tal-assiguraturi jiġu implimentati biss gradwalment fuq bosta snin, fuq medda qasira ta' żmien l-inizjattiva tirrilaxxa sa EUR 90 biljun f'kapital li l-assiguraturi jistgħu jużaw biex jappoġġjaw l-irkupru ekonomiku.

X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

Xi bidliet individwali, b'mod partikolari fir-rigward tar-rati tal-imgħax, meħudin weħidhom inaqqsu r-riżorsi kapitali tal-assiguraturi. Madankollu, kif iddikjarat hawn fuq, l-effett kumulattiv tal-bidliet kollha jkun żieda fil-fondi proprji tal-assiguraturi li jaqbżu r-rekwiżiti kapitali.
Il-kost tal-introduzzjoni tal-SGA tkun ta' madwar EUR 21 biljun, li jiġu parzjalment mgħoddija fuq id-detenturi tal-poloz permezz ta' żieda fil-primjums.
Ir-rieżami jiġġenera piżijiet ta' implimentazzjoni u amministrattivi moderati.

Kif se jintlaqtu n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?

Ir-rieżami jista' jeżenta mill-applikazzjoni obbligatorja tas-Solvibbiltà II lil sa 186 assiguratur. Barra minn hekk, mill-inqas 249 assiguratur li jibqgħu fl-ambitu tas-Solvibbiltà II jibbenefikaw minn regoli aktar sempliċi u proporzjonati, li jnaqqsu l-kostijiet tagħhom tal-konformità. Barra minn hekk, ir-rieżami jiffaċilita l-finanzjament kapitali tal-assiguraturi għall-SMEs.

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?

Le

Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?

Le

D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?

Il-leġiżlazzjoni se tkun soġġetta għal evalwazzjoni sħiħa ħames snin wara l-iskadenza tal-implimentazzjoni tagħha, biex jiġi vvalutat kemm kienet effettiva u effiċjenti biex tilħaq l-objettivi ppreżentati f'dan ir-rapport u biex jiġi deċiż jekk humiex meħtieġa miżuri jew emendi ġodda.