



Bryssel, 17. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11761/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0215 (NLE)

FISC 189
ECOFIN 1026
SM 5

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 398 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS finanssitilietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirja tekemisestä unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 398 final.

Liite: COM(2025) 398 final



Bryssel 17.7.2025
COM(2025) 398 final

2025/0215 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirja tekemisestä unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämä ehdotus koskee Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan, jäljempänä 'San Marino', välisen finanssilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus', muutospöytäkirjan tekemistä.

Sopimus muodostaa oikeusperustan finanssilitietojen vastavuoroiselle automaattiselle vaihdolle EU:n jäsenvaltioiden ja San Marinon välillä Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön, jäljempänä 'OECD', laatiman yhteisen tietojenvaihtostandardin, jäljempänä 'CRS', mukaisesti. Mainittua standardia sovelletaan Euroopan unionissa neuvoston direktiivin 2014/107/EU² (hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU³, jäljempänä 'DAC', ensimmäinen muutos, jäljempänä 'DAC 2') nojalla.

CRS:ään hyväksyttiin 26. elokuuta 2022 kansainvälisellä tasolla merkittäviä muutoksia⁴, joita sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen. Nämä muutokset on jo pantu täytäntöön Euroopan unionissa neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226⁵ (DAC8), jota myös sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen.

Muutoksilla laajennetaan CRS:n soveltamisalaa, jotta voidaan varmistaa, että se kattaa sähköisen rahan tuotteet ja digitaaliset keskuspankkirahat. Lisäksi niillä parannetaan huolellisuusmenettelyjä ja raportointituloksia ja sitä kautta CRS-tietojen käytettävyyttä verohallintojen kannalta ja rajoitetaan mahdollisuuksien mukaan finanssilaitoksille aiheutuvaa rasitetta.

Jotta varmistetaan, että EU:n jäsenvaltioiden ja San Marinon välinen finanssilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu yhdenmukaisesti päivitetyn CRS:n kanssa myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen, oli tarpeen neuvotella ja sopia vastaavista muutoksista sopimukseen.

Luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta annettua asetusta (EU) 2016/679⁶, jäljempänä 'yleinen tietosuoja-asetus', alettiin soveltaa toukokuussa 2018.

Jotta varmistetaan, että sopimuksessa otetaan huomioon nämä päivitykset, oli tarpeen poistaa viittaukset kumottuun direktiiviin 95/46/EY ja korvata ne viittauksilla asetukseen (EU) 2016/679. Samalla päivitettiin myös viittaukset San Marinon kansalliseen tietosuojalainsäädäntöön. Lisäksi sopimuksen 6 artiklaa sekä sopimuksen nojalla käsiteltäviä tietoja koskevia tietosuojan lisätakeita (liite III) on säädetty hieman, jotta niiden sanamuoto on saatu linjaan yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa ja jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa myös jatkossa.

¹ EUVL L 381, 28.12.2004, s. 33.

² EUVL L 359, 16.12.2014, s. 1–29.

³ EUVL L 64, 11.3.2011, s. 1–12.

⁴ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 62–102.

⁵ Neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (EUVL L, 24.10.2023).

⁶ EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1–88.

Neuvoston päätös luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välillä tehdyn finanssilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen muuttamiseksi hyväksyttiin 21. toukokuuta 2024⁷.

Useiden neuvottelukierrosten jälkeen väliaikaiseen sopimukseen päästiin maaliskuussa 2025. Pääneuvottelijat parafoivat muutospöytäkirjan luonnoksen 15. toukokuuta 2025.

Neuvostolle on johdonmukaisesti tiedotettu neuvotteluiden edistymisestä verotustyöryhmän ja korkean tason työryhmän välityksellä. Erityisesti muutospöytäkirjan luonnoksen teksti jaettiin jäsenvaltioille ja sitä käsiteltiin niiden kanssa ennen sen parafointia.

Komissio katsoo, että neuvoston neuvotteluohjeissa asettamat tavoitteet on saavutettu ja että unioni voi hyväksyä neuvotellun tekstin.

Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen finanssilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen muutospöytäkirja allekirjoitettiin unionin puolesta xxxx.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Sopimuksen muutos neuvoteltiin neuvoston 21. toukokuuta 2024 hyväksymien kattavien neuvotteluohjeiden mukaisesti.

Neuvotellulla muutospöytäkirjalla varmistetaan, että Euroopan unionin ja San Marinon välinen nykyinen sopimus on edelleen sopusoinnussa samaa alaa koskevan unionin lainsäädännön, erityisesti DAC:n, sellaisena kuin se on muutettuna DAC8:lla, kanssa.

DAC8 sisältää muiden muutosten lisäksi viimeisimmät muutokset OECD:n laatimaan CRS:ään. Koska EU:lla on tällä alueella läheinen suhde San Marinoon, on tärkeää tiivistää vastaavalla tavalla hallinnollista yhteistyötä maan veroviranomaisten kanssa finanssilitietojen automaattisen vaihdon osalta. Sopimuksen päivittäminen hyvissä ajoin varmistaa tämän hallinnollisen yhteistyön sujuvan ja tehokkaan jatkumisen myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen.

Sopimuksen muutoksissa otetaan huomioon myös rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevat unionin politiikat, sillä asiakkaan tuntemisvelvollisuutta koskevat toimet, jotka Finanssilaitosten on toteutettava sopimuksen nojalla vaihdettavien finanssilitietojen keräämiseksi, yhtenäistetään suurelta osin niiden toimien kanssa, joita kyseisten finanssilaitosten on ilmoitusvelvollisina sovellettava rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevan Euroopan unionin oikeudellisen kehyksen nojalla.

Muutospöytäkirjassa otetaan huomioon myös perusoikeuksien kunnioittamista koskevat unionin politiikat ja erityisesti henkilötietojen suoja silloin, kun tietoja siirretään EU:n ja ETA:n ulkopuolisiin maihin.

⁷ Neuvoston päätös (EU) 2024/1489, annettu 21 päivänä toukokuuta 2024, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin sekä Sveitsin valaliiton, Liechtensteinin ruhtinaskunnan, Andorran ruhtinaskunnan, Monacon ruhtinaskunnan ja San Marinon tasavallan välillä tehtyjen finanssilitietojen automaattista vaihtoa koskevien sopimusten muuttamisesta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi.

Sopimuksen 8 artiklassa määrätään, että CRS:ää koskeissa asioissa sopimuspuolten on kuultava toisiaan aina, kun OECD:n tasolla hyväksytään merkittävä muutos johonkin CRS:n osa-alueeseen. Artiklassa määrätään myös, että näiden neuvottelujen jälkeen sopimusta voidaan muuttaa sopimuspuolten välisellä pöytäkirjalla. OECD hyväksyi 26 päivänä elokuuta 2022 merkittäviä muutoksia CRS:ään, joten muutospöytäkirjalla pannaan täytäntöön kaikki tarvittavat muutokset CRS:ään tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi, voimassa olevasta sopimuksesta johtuvan unionin yksinomaisen toimivallan mukaisesti. Kyseiset muutokset on pantu unionissa täytäntöön neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Kun otetaan huomioon sopimuksen pääasiallinen tavoite ja keskeiset osatekijät, tämän neuvostolle tehtävän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 115 artikla.

Neuvoston on määrä hyväksyä päätös muutospöytäkirjan tekemisestä kuultuaan Euroopan parlamenttia. Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 115 artikla, tarvitaan Euroopan parlamentin hyväksyntä. Sen vuoksi muutospöytäkirjan tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohta. Koska SEUT-sopimuksen 115 artikla edellyttää yksimielisyyttä unionin säädöksestä, muutospöytäkirjan tekemisen menettelylliseen oikeusperustaan olisi kuuluttava SEUT-sopimuksen 218 artiklan 8 kohdan toinen alakohta.

• Unionin toimivalta

Unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan unionilla on yksinomainen toimivalta, jos sopimus voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa.⁸ Tämä unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö on kirjattu SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohtaan.

SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sen 3 artiklan 1 kohdassa lueteltujen alojen lisäksi unionilla ”on myös yksinomainen toimivalta tehdä kansainvälinen sopimus, kun sopimuksen tekemisestä on säädetty lainsäätämisyksessä hyväksytyssä unionin säädöksessä tai kun tämä on välttämätöntä, jotta unioni voi käyttää sisäistä toimivaltaansa, tai siltä osin kuin se voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta”.

• Suhteellisuusperiaate

Muutospöytäkirjassa noudatetaan suhteellisuusperiaatetta, eikä siinä ylitetä sitä, mikä on tarpeen sopimuksen ajan tasalle saattamiseksi eli 1. tammikuuta 2026 voimaan tulevien, yhteiseen tietojenvaihtostandardiin tehtyjen muutosten sisällyttämiseksi siihen. Näiden muutosten ansiosta jäsenvaltiot voivat jatkaa finanssilitietojen automaattista vaihtoa San Marinon kanssa keskeytyksettä ja tavalla, joka on sopusoinnussa DAC8:aan jo sisällytettyjen CRS:n uusien vaatimusten kanssa.

• Toimintatavan valinta

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen tekemiseen, tekee neuvosto. Ei ole

⁸ Unionin tuomioistuimen lausunto 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118 kohta ja siinä mainittu oikeuskäytäntö.

olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi. Suunnitellun sopimuksen aiheen vuoksi komission on aiheellista tehdä asiaa koskeva ehdotus.

3. VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Vaikutustenarviointi

Paremmän sääntelyn välineistön⁹ välineen 7 mukaisesti vaikutustenarviointia ei tarvita muun muassa siksi, että komissiolla on asiassa vain vähän tai ei lainkaan valinnanvaraa.

Edellytys täyttyy tässä tapauksessa, koska voimassa oleviin sopimuksiin tehdyt muutokset, jotka koskevat finanssitilitietojen automaattista vaihtoa, ovat täysin yhdenmukaisia OECD:n tasolla sovittujen ja DAC8:n avulla EU:n lainsäädäntöön jo sisällytettyjen CRS:ään tehtyjen muutosten kanssa. Lisäksi tietosuojaan tehtävien muutosten tarkoituksena on vain ajantasaistaa viittaukset EU:n ja San Marinon tietosuojalainsäädäntöön ja mukauttaa hieman 6 artiklaa sekä sopimuksen liitteeseen III sisällytettyjä tietosuojan lisätakeita niiden sanamuotojen yhdenmukaistamiseksi ja jatkuvan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa.

• Perusoikeudet

Suunnitellussa sopimuksen muutospöytäkirjassa kunnioitetaan SEUT-sopimuksen 2 artiklassa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja Euroopan unionin keskeisiä arvoja.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Suunnitellut muutokset kattavat seuraavat kohdat:

1. Muutokset, joilla varmistetaan, että jäsenvaltioiden ja San Marinon välillä tehdyssä sopimuksessa määrätty finanssitilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu päivitetyn CRS:n mukaisesti myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen

Suunnitelluilla muutoksilla laajennetaan raportoinnin soveltamisalaa kattamaan uudet digitaaliset rahoitustuotteet, kuten Määritellyt sähköisen rahan tuotteet ja Digitaaliset keskuspankkirahat. Samalla ja vaihdettujen tietojen luotettavuuden ja käytön parantamiseksi muutoksilla otetaan käyttöön yksityiskohtaisempia raportointivaatimuksia ja vahvistettuja huolellisuusmenettelyjä.

Muutokset sisältävät myös määräyksiä, joilla varmistetaan tehokas vuorovaikutus CRS:n ja OECD:n kehittämän erillisen kryptovarojen raportointikehyksen¹⁰, jäljempänä 'CARF', välillä. Kyseisten määräysten ansiosta voidaan rajoittaa päällekkäistä raportointia ja samalla säilyttää sellaisten raportoitvien finanssilaitosten toiminnan joustavuus mahdollisimman suurena, joihin sovelletaan myös CARF:n mukaisia velvoitteita.

⁹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

¹⁰ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 8–61.

Nämä muutetut raportointia ja automaattista tietojenvaihtoa koskevat vaatimukset sisältyvät 1–3 artiklaan ja liitteeseen I. Niitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.

2. Päivitetään viittaukset tietosuojalainsäädäntöön ja määritetään tietosuojan lisätakeet

Kaikki viittaukset direktiiviin 95/46/EY on korvattu viittauksilla yleiseen tietosuoja-asetukseen.

Samalla oikeudellinen viittaus San Marinon kansalliseen tietosuojalainsäädäntöön on ajantasaistettu viittaukseksi 21. joulukuuta 2018 annettuun lakiin N:o 171. Lisäksi sopimuksen 6 artiklaa sekä liitteessä III olevia sopimuksen nojalla käsiteltäviä tietoja koskevia tietosuojan lisätakeita on muutettu hieman, jotta niiden sanamuoto on saatu linjaan yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa ja jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus yleisen tietosuoja-asetuksen kanssa myös jatkossa.

• **Muutospöytäkirjan, yhteisten julistusten ja ilmoitusten teksti**

Muutospöytäkirjan teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa. Yhteisten julistusten teksti toimitetaan yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on antaa unionin puolesta muutospöytäkirjan 2 artiklassa määrätty ilmoitus osoitukseksi siitä, että unioni sitoutuu noudattamaan kyseistä muutospöytäkirjaa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirja tekemisestä unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 115 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan ja 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon¹¹,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan sopimus finanssitilitietojen automaattisesta vaihdosta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi¹², jäljempänä 'sopimus', on parantanut sopimuspuolten keskinäistä avunantoa veroasioissa sekä kansainvälisten verosääntöjen noudattamista.
- (2) Yhteiseen raportointistandardiin, jäljempänä 'CRS', hyväksyttiin tärkeitä muutoksia kansainvälisellä tasolla 26 päivänä elokuuta 2022¹³, ja ne otettiin käyttöön unionin lainsäädännössä muuttamalla neuvoston direktiiviä 2011/16/EU neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226¹⁴.
- (3) Näin ollen sopimusta on muutettava, jotta voidaan varmistaa, että finanssitilitietojen automaattinen vaihto EU:n jäsenvaltioiden ja San Marinon tasavallan välillä yhdenmukaistetaan päivitetyn CRS:n kanssa ja tapahtuu sen mukaisesti myös 1 päivän tammikuuta 2026 jälkeen.
- (4) Neuvottelujen tuloksena saatu finanssitilitietojen automaattisesta vaihdosta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välillä tehdyn sopimuksen muutospöytäkirjan, jäljempänä 'sopimuksen muutospöytäkirja', teksti on neuvoston antamien neuvotteluohjeiden mukainen.

¹¹ Lausunto annettu XXX (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

¹² EUVL L 346, 31.12.2015, s. 1–41; EUVL L 140, 27.5.2016, s. 1–2.

¹³ https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 62–102.

¹⁴ Neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (EUVL L, 24.10.2023).

- (5) [...] annetun neuvoston päätöksen (EU) XXXX¹⁵ mukaisesti sopimuksen muutospöytäkirja allekirjoitettiin XXXX sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.
- (6) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2018/1725¹⁶ 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti,
- (7) Sopimuksen muutospöytäkirja ja siihen liitetyt yhteiset julistukset olisi hyväksyttävä unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta finanssilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirja.

Sopimuksen muutospöytäkirjan teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Hyväksytään sopimuspuolten yhteinen julistus sopimuksesta ja sen liitteistä, sopimuspuolten yhteinen julistus sopimuksen 5 artiklasta, sopimuspuolten yhteinen julistus San Marinon ja Euroopan unionin välisistä suhteista, sopimuspuolten yhteinen julistus keskuspankin määritelmästä ja sopimuspuolten yhteinen julistus muutospöytäkirjan voimaantulosta.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹⁵ Neuvoston päätös (EU) xxxx finanssilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja San Marinon tasavallan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta (EUVL L XXXX).

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39–98).