



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 5 sierpnia 2022 r.
(OR. en)

11755/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0232(COD)

TRANS 524
CODEC 1211

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	4 sierpnia 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 381 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie uchylenia rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70 wprowadzającego system księgowy dla wydatków na infrastrukturę w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 851/2006 określającego pozycje, które należy uwzględnić pod poszczególnymi nazwami w planach kont, stanowiące załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 381 final.

Zał.: COM(2022) 381 final

Bruksela, dnia 3.8.2022 r.
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uchylenia rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70 wprowadzającego system księgowy dla wydatków na infrastrukturę w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 851/2006 określającego pozycje, które należy uwzględnić pod poszczególnymi nazwami w planach kont, stanowiące załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 i rozporządzenie (WE) nr 851/2006 jest przedkładany w ramach realizowanego przez Komisję programu REFIT¹ i zobowiązania dotyczącego lepszego stanowienia prawa. Celem jest zapewnienie ram prawnych, które byłyby adekwatne do potrzeb i miały wysoką jakość, jak określono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa². W tym kontekście Komisja uznała wspomniane akty prawne za nieaktualne i proponuje je uchylić.

Komisja zapowiedziała zamiar uchylenia rozporządzenia (EWG) nr 1108/70 w swoim programie prac na rok 2020³. Na podstawie art. 91 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dawny art. 71 TWE i dawny art. 75 traktatu EWG) w rozporządzeniu (EWG) nr 1108/70 nałożono obowiązek gromadzenia danych dotyczących wydatków na infrastrukturę w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej, a także gromadzenia danych statystycznych dotyczących wykorzystania odpowiedniej infrastruktury. Głównym celem rozporządzenia było zgromadzenie informacji dotyczących wydatków na infrastrukturę transportową i wykorzystania infrastruktury transportowej („dane”) w państwach członkowskich na potrzeby opracowania systemu pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury w ramach wspólnej polityki transportowej.

Ze względu na trudności z przekazywaniem wymaganych danych napotykaną przez państwa członkowskie rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 zmieniono rozporządzeniem Rady (EWG) nr 1384/79⁴. Wspomnianym rozporządzeniem wprowadzono uproszczenia i korekty służące złagodzeniu wymogów w zakresie danych. Kolejne cztery nowelizacje rozporządzenia (EWG) nr 1108/70⁵ wprowadzono w następstwie przystąpienia nowych państw członkowskich.

Dodatkowo w rozporządzeniu (EWG) nr 2598/70⁶ zmienionym rozporządzeniem Komisji (EWG) nr 2116/78⁷, rozporządzeniem Komisji (WE) nr 906/2004 i rozporządzeniem Komisji

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_pl

² Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

³ COM(2020) 37 final, ZAŁĄCZNIK 5.

⁴ Dz.U. L 167 z 5.7.1979, s. 1.

⁵ Rozporządzenie Rady (EWG) nr 3021/81 (Dz.U. L 302 z 23.10.1981, s. 8), rozporządzenie Rady (EWG) nr 3572/90 (Dz.U. L 353 z 17.12.1990, s. 12), rozporządzenie Rady (WE) nr 1791/2006 (Dz.U. L 363 z 20.12.2006, s. 1) oraz rozporządzenie Rady (UE) nr 517/2013 (Dz.U. L 158 z 10.6.2013, s. 1).

⁶ Dz.U. L 278 z 23.12.1970, s. 1.

⁷ Dz.U. L 246 z 8.9.1978, s. 7.

(WE) nr 851/2006⁸ przedstawiono definicje niektórych pozycji w planach kont określonych w rozporządzeniu (EWG) nr 1108/70.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 rozporządzenia (EWG) nr 1108/70 każdego roku Komisja powinna przedstawić Radzie sprawozdanie zbiorcze obejmujące główne dane statystyczne dotyczące wydatków na infrastrukturę transportową i jej wykorzystania. Dotychczas Komisja przedłożyła 15 sprawozdań. 15. sprawozdanie Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie wydatków na infrastrukturę w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej oraz jej wykorzystania, obejmujące dane z lat 1987–1989, zostało opublikowane w 1994 r.⁹ Pomimo wielokrotnych przypomnień kilka państw członkowskich nie przekazało wszystkich danych za lata objęte przeglądem lub nie przekazało danych w formacie wymaganym na podstawie rozporządzenia. Spowodowało to zakłócenia regularności publikacji i uniemożliwiło obliczenie zagregowanych danych dla UE.

Od roku 1998 Komisja nie przygotowała żadnych nowych sprawozdań, ponieważ nie otrzymała od państw członkowskich prawie żadnych danych, a dane, które otrzymano, były w większości niekompletne. Od roku 2005 jedynie cztery państwa członkowskie przekazały Komisji dane dotyczące inwestycji w infrastrukturę na podstawie rozporządzenia (EWG) nr 1108/70.

Dodatkowo definicje i klasyfikacje stosowane w rozporządzeniu stały się nieaktualne. Najbardziej symptomatyczne przykłady stanowią sekcje A.1 i A.2 załącznika II do rozporządzenia, w których wymieniono wszystkich operatorów kolejowych w Europie, w odniesieniu do których państwa członkowskie powinny gromadzić odnośne dane dotyczące wydatków na infrastrukturę, bez uwzględnienia procesu otwarcia rynku w sektorze kolejowym uruchomionego przez poszczególne pakiety kolejowe i zmiany w zarządzaniu, w szczególności rozdziału między zarządcami infrastruktury i przedsiębiorstwami kolejowymi, który miał miejsce w przypadku niektórych z przedsiębiorstw wymienionych w załączniku. Nie zaleca się również wymieniania w akcie prawnym nazw operatorów kolejowych, ponieważ z czasem mogą one ulec zmianie ze względu na reorganizację, w związku z czym załącznik szybko się dezaktualizuje.

Ponadto wiele pojęć i klasyfikacji uległo dezaktualizacji (np. pociągi pasażerskie sklasyfikowane jako „pospieszne i ekspresy” oraz „inne kategorie”, pociągi towarowe sklasyfikowane jako „tryb przyspieszony” i „tryb normalny”, „pociąg – km” zwykle określane jako po prostu „kilometry”) i brak jest odpowiednich definicji. Inne są z kolei niezgodne z obecnymi klasyfikacjami. Przykładowo w rozporządzeniu wymaga się wskaźników dla kategorii „furgonetki o ciężarze całkowitym przy obciążeniu dozwolonym mniejszym niż 3 tony”, natomiast obecne przepisy – rozporządzenia (WE) nr 1071/2009¹⁰ i

⁸ Dz.U. L 158 z 10.6.2006, s. 3.

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ Dz.U. L 300 z 14.11.2009, s. 51.

(WE) nr 1072/2009¹¹ – odnoszą się do lekkich pojazdów użytkowych o maksymalnej masie dopuszczalnej od 2,5 do 3,5 tony).

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY WEWNĘTRZNEJ

2.1. Konsultacje

W 2017 r. Komisja przeprowadziła ukierunkowane konsultacje z krajowymi urzędami statystycznymi na temat trudności napotykanych przez państwa członkowskie przy spełnianiu wymogów określonych w rozporządzeniu (EWG) nr 1108/70. Główny wniosek z konsultacji był taki, że dane dotyczące wydatków na infrastrukturę transportową są zazwyczaj dostępne na szczeblu ministerstw, jednak nie na poziomie szczegółowości wymaganym przez przepisy. Dostępność danych statystycznych dotyczących ruchu związanych z wykorzystaniem infrastruktury transportowej („dane”) była znacznie mniejsza. Dane te są zasadniczo gromadzone przez krajowe urzędy statystyczne zgodnie z różnymi sektorowymi rozporządzeniami w zakresie danych statystycznych (rozporządzeniem (UE) nr 70/2012 w sprawie sprawozdań statystycznych w odniesieniu do transportu drogowego rzeczy¹², rozporządzeniem (UE) 2018/974 w sprawie statystyk dotyczących transportu towarów wodami śródlądowymi¹³ oraz rozporządzeniem (UE) 2018/643 w sprawie statystyki transportu kolejowego¹⁴). Jednakże rozbicie danych zgodnie z wymogami rozporządzenia (EWG) nr 1108/70 jest w większości przypadków niedostępne.

W oparciu o informacje zawarte w 15 sprawozdaniach i wyniki konsultacji z krajowymi urzędami statystycznymi odpowiedni dział Komisji dokonał oceny rozporządzenia (EWG) nr 1108/70 pod względem jego efektywności i skuteczności, spójności, istotności i europejskiej wartości dodanej.

Skuteczność i efektywność: Ze względu na niski poziom wymaganej sprawozdawczości i trudności techniczne w gromadzeniu danych rozporządzenie pozostaje dla państw członkowskich nadmiernie uciążliwym działaniem w zakresie gromadzenia danych zamiast być działaniem skutecznym i efektywnym.

Spójność: Rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 częściowo pokrywa się z innymi, nowszymi przepisami dotyczącymi gromadzenia danych, które obecnie obowiązują. W odniesieniu do danych dotyczących wydatków na infrastrukturę najbardziej oczywistym przypadkiem nakładania się przepisów jest gromadzenie danych na podstawie rozporządzenia w sprawie TEN-T (rozporządzenie (UE) nr 1315/2013)¹⁵, na podstawie którego gromadzi się znaczną ilość informacji technicznych i finansowych dotyczących sieci bazowej i sieci kompleksowej TEN-T. W ramach sprawozdania z monitorowania rynku kolejowego, którego podstawę

¹¹ Dz.U. L 300 z 14.11.2009, s. 72.

¹² Dz.U. L 32 z 3.2.2012, s. 1.

¹³ Dz.U. L 179 z 16.7.2018, s. 14.

¹⁴ Dz.U. L 112 z 2.5.2018, s. 1.

¹⁵ Dz.U. L 348 z 20.12.2013, s. 1.

stanowi rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1100¹⁶, również gromadzi się informacje o kolejach w Europie, w tym na temat wydatków na infrastrukturę kolejową w zakresie utrzymania, odnowienia i modernizacji istniejącej infrastruktury oraz nowej infrastruktury. Jeśli chodzi o dane dotyczące wykorzystania infrastruktury, Eurostat gromadzi różne dane statystyczne dotyczące transportu drogowego towarów, transportu kolejowego i żeglugi śródlądowej, które częściowo pokrywają się ze wskaźnikami dotyczącymi ruchu określonymi w rozporządzeniu (EWG) nr 1108/70. Międzynarodowe Forum Transportu (ITF/OECD) od 1995 r. regularnie gromadzi informacje na temat infrastruktury transportowej i jej utrzymania od swoich członków i publikuje dane dotyczące wydatków na drogi (również oddzielne dane dla autostrad), koleje, żeglugę śródlądową, porty morskie oraz porty lotnicze. Rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 jest zatem niespójne i niezgodne z tymi nowszymi aktami prawnymi zobowiązującymi państwa członkowskie do zgłaszania danych dotyczących inwestycji w infrastrukturę transportową.

Adekwatność: Rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 opracowano w momencie, gdy trzy rodzaje transportu śródlądowego odgrywały największą rolę w polityce transportowej dziewięciu państw członkowskich Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej. Transport śródlądowy pozostaje najistotniejszym rodzajem transportu w Europie, jednak proces globalizacji i zwiększenie dostępności i połączeń w transporcie lotniczym wymagają zwrócenia większej uwagi na wydatki na infrastrukturę portów morskich i lotnictwa, które nie zostały objęte rozporządzeniem.

Europejska wartość dodana: Wyrażna wartość dodana wynika z posiadania jednego źródła danych na temat wydatków na infrastrukturę transportową na szczeblu europejskim (obecnie brakuje takiego źródła) zamiast uzyskiwania tych informacji oddzielnie od każdego państwa członkowskiego. Jednak ze względu na niski poziom wymaganej szczegółowości i trudności techniczne z gromadzeniem danych tylko cztery państwa członkowskie podają te informacje. Otrzymywane informacje nie są wykorzystywane na potrzeby żadnej inicjatywy politycznej ani analizy technicznej.

Zatem rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 stało się nieaktualne, a dane, które zostałyby zgromadzone na mocy tego rozporządzenia, stały się dostępne z innych źródeł lub nie są już potrzebne w formie i zakresie wymaganych na podstawie tego rozporządzenia. Rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 powinno w związku z tym zostać uchylone. W ten sposób zostaną wyeliminowane niespójności w porządku prawnym UE i ułatwi się uproszczenie prawodawstwa UE poprzez wyeliminowanie aktu prawnego, który jest obecnie nieaktualny.

Należy również uchylić rozporządzenie Komisji (WE) nr 851/2006 określające pozycje, które należy uwzględnić pod poszczególnymi nazwami w planach kont, stanowiące załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70.

¹⁶ Dz.U. L 181 z 9.7.2015, s. 1.

2.2. Skutki uchylecia

Na podstawie analizy informacji zawartych w 15 sprawozdaniach i danych przekazanych od 2015 r. przez tylko cztery państwa członkowskie skutki uchylecia rozporządzenia uznaje się za nieistotne.

W przypadku czterech państw członkowskich, które obecnie przekazują dane, obciążenie administracyjne zostanie ograniczone.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Wniosek dotyczy uchylecia rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70 i rozporządzenia Komisji (WE) nr 851/2006.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uchylecia rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70 wprowadzającego system księgowy dla wydatków na infrastrukturę w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 851/2006 określającego pozycje, które należy uwzględnić pod poszczególnymi nazwami w planach kont, stanowiące załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹⁷,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów¹⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.¹⁹ Parlament Europejski, Rada Unii Europejskiej i Komisja Europejska potwierdziły swoje wspólne zobowiązanie do uaktualnienia i uproszczenia prawodawstwa.
- (2) W celu uporządkowania dorobku prawnego i ograniczenia jego objętości należy go systematycznie analizować i wskazywać nieaktualne przepisy. Uchylenie nieaktualnych przepisów pozwala utrzymać ramy legislacyjne, które są przejrzyste, jasne i łatwe do stosowania przez państwa członkowskie i zainteresowane strony.
- (3) W rozporządzeniu Rady (EWG) nr 1108/70²⁰ nałożono na państwa członkowskie obowiązek przedkładania sprawozdań na temat wydatków na infrastrukturę

¹⁷ Dz.U. C z , s. .

¹⁸ Dz.U. C z , s. .

¹⁹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

²⁰ Rozporządzenie Rady (EWG) nr 1108/70 z dnia 4 czerwca 1970 r. wprowadzające system księgowy dla wydatków na infrastrukturę w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej (Dz.U. L 130 z 15.6.1970, s. 4).

w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej oraz danych dotyczących wykorzystania infrastruktury.

- (4) Rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 opiera się na zdezaktualizowanych przepisach oraz definicjach i jest niespójne i niezgodne z obecnie obowiązującymi innymi, nowszymi aktami prawnymi zobowiązującymi państwa członkowskie do zgłaszania danych dotyczących inwestycji w infrastrukturę transportową i wykorzystania infrastruktury.
- (5) Rozporządzenie (EWG) nr 1108/70 powoduje nadmierne trudności administracyjne w zakresie gromadzenia danych. Od roku 2005 tylko cztery państwa członkowskie przekazały dane wymagane na mocy rozporządzenia.
- (6) Należy zatem uchylić rozporządzenie (WE) nr 1108/70 w celu eliminacji niespójności w porządku prawnym Unii, co powinno się przyczynić do uproszczenia prawodawstwa UE poprzez wyeliminowanie aktu prawnego, który jest obecnie nieaktualny.
- (7) Ponieważ rozporządzenie (WE) nr 851/2006²¹ wykonuje rozporządzenie (EWG) nr 1108/70, jego cel wygasa wraz z uchyleniem rozporządzenia (EWG) nr 1108/70. Należy zatem również uchylić rozporządzenie (WE) nr 851/2006,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Rozporządzenia (EWG) nr 1108/70 i (WE) nr 851/2006 tracą moc.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

²¹ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 851/2006 z dnia 9 czerwca 2006 r. określające pozycje, które należy uwzględnić pod poszczególnymi nazwami w planach kont, stanowiące załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 1108/70 (Dz.U L 158 z 10.6.2006, s. 3).