



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 5 augustus 2022
(OR. en)

11755/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0232 (COD)**

**TRANS 524
CODEC 1211**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	4 augustus 2022
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad
nr. Comdoc.:	COM(2022) 381 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad betreffende de invoering van een boekhouding van de uitgaven voor de wegen voor het vervoer per spoor, over de weg en over de binnenwateren en van Verordening (EG) nr. 851/2006 van de Commissie betreffende de vaststelling van de inhoud van de verschillende posten van de boekhoudkundige schema's bedoeld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 381 final.

Bijlage: COM(2022) 381 final



Brussel, 3.8.2022
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad betreffende de invoering van een boekhouding van de uitgaven voor de wegen voor het vervoer per spoor, over de weg en over de binnenwateren en van Verordening (EG) nr. 851/2006 van de Commissie betreffende de vaststelling van de inhoud van de verschillende posten van de boekhoudkundige schema's bedoeld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1108/70 en Verordening (EG) nr. 851/2006 wordt ingediend in het kader van het REFIT-programma¹ van de Commissie en haar streven naar betere regelgeving. Doel is een geschikt en kwalitatief hoogstaand regelgevingskader te garanderen, zoals bedoeld in het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven². In het kader daarvan stelt de Commissie voor deze achterhaalde rechtshandelingen in te trekken.

De Commissie heeft haar voornemen om Verordening (EEG) nr. 1108/70 in te trekken aangekondigd in haar werkprogramma 2020³. Op grond van artikel 91 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (voormalig artikelen 71 VEG en 75 VEEG) moeten op grond van Verordening (EEG) nr. 1108/70 gegevens over de uitgaven voor spoor-, wegen- en binnenvaartinfrastructuur worden verzameld en moeten statistieken worden verzameld over het gebruik van die infrastructuur. De belangrijkste doelstelling van de verordening was informatie verzamelen over de uitgaven voor vervoersinfrastructuur en het gebruik daarvan (“de baten”) in de lidstaten met het oog op de ontwikkeling van een systeem van infrastructuurheffingen in het kader van het gemeenschappelijk vervoersbeleid.

Gezien de moeilijkheden die de lidstaten hebben ondervonden bij het verstrekken van de gevraagde gegevens, is Verordening (EEG) nr. 1108/70 gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 1384/79⁴ van de Raad. Bij deze verordening zijn vereenvoudigingen en correcties ingevoerd om de gegevensvereisten te verlichten. Na de toetreding van nieuwe lidstaten is Verordening (EEG) nr. 1108/70⁵ nog viermaal gewijzigd.

Bovendien bevat Verordening (EEG) nr. 2598/70⁶, als gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 2116/78⁷ van de Commissie, Verordening (EG) nr. 906/2004 van de Commissie en Verordening (EG) nr. 851/2006⁸ van de Commissie, definities van een aantal posten die moeten worden opgenomen in de verschillende rubrieken van de rekeningen die zijn vastgesteld bij Verordening (EEG) nr. 1108/70.

Overeenkomstig artikel 9, lid 3, van Verordening (EEG) nr. 1108/70 dient de Commissie de Raad ieder jaar een samenvattend verslag voor te leggen met de belangrijkste uitkomsten van

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_nl

² PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

³ COM(2020) 37 final – BIJLAGE 5.

⁴ PB L 167 van 5.7.1979, blz. 1.

⁵ Verordening (EEG) nr. 3021/81 (PB L 302 van 23.10.1981, blz. 8); Verordening (EEG) nr. 3572/90 van de Raad (PB L 353 van 17.12.1990, blz. 12); Verordening (EG) nr. 1791/2006 van de Raad (PB L 363 van 20.12.2006, blz. 1); en Verordening (EU) nr. 517/2013 van de Raad (PB L 158 van 10.6.2013, blz. 1).

⁶ PB L 278 van 23.12.1970, blz. 1.

⁷ PB L 246 van 8.9.1978, blz. 7.

⁸ PB L 158 van 10.6.2006, blz. 3.

de boekhouding van de uitgaven voor en het gebruik van vervoersinfrastructuur. Tot op heden heeft de Commissie 15 verslagen ingediend. Het 15e verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de uitgaven voor en het gebruik van de infrastructuur voor het vervoer per spoor, over de weg en over de binnenwateren in de periode 1987 t.e.m. 1989 is gepubliceerd in 1994⁹. Ondanks herhaalde herinneringen hebben verscheidene lidstaten niet alle gegevens voor de onderzochte jaren verstrekt of hebben zij de gegevens niet verstrekt in de door de verordening voorgeschreven vorm. Hierdoor kon de regelmatigheid van de rapportage niet worden gewaarborgd en konden geen EU-aggregaten worden berekend.

De Commissie heeft sinds 1998 geen nieuwe verslagen opgesteld, voornamelijk omdat zij nauwelijks gegevens van de lidstaten ontving en de ingediende gegevens meestal onvolledig waren. Sinds 2005 hebben slechts vier lidstaten aan de Commissie gegevens over investeringen in infrastructuur verstrekt op grond van Verordening (EEG) nr. 1108/70.

Bovendien zijn de in de verordening gebruikte definities en indelingen achterhaald. De opvallendste voorbeelden zijn de punten A.1 en A.2 van bijlage II bij de verordening, waarin alle Europese spoorwegexploitanten zijn opgesomd waarvoor de lidstaten de infrastructuuruitgaven moeten verzamelen. Dit houdt geen rekening met de openstelling van de spoorwegmarkt die met de verschillende spoorwegpakketten tot stand is gekomen, noch met de veranderingen op het gebied van governance. Met name de scheiding tussen infrastructuurbeheerders en spoorwegondernemingen heeft een impact gehad op een aantal in de bijlage genoemde ondernemingen. Het is evenmin wenselijk om in een wetgevingshandeling namen van spoorwegondernemingen te vermelden, aangezien die in de loop van de tijd kunnen veranderen als gevolg van reorganisaties, waardoor de bijlage snel achterhaald is.

Bovendien zijn talrijke concepten en classificaties achterhaald (bv. de indeling van reizigerstreinen in “exprestreinen” en “andere categorieën”; de indeling van goederentreinen in “versnelde treinen” en “gewone treinen”; het begrip “totale bruto ton-km”, terwijl doorgaans gewoon “tonkm” wordt gebruikt) en niet correct gedefinieerd. Andere zijn onverenigbaar met de huidige classificaties. In de verordening wordt bijvoorbeeld gevraagd naar indicatoren voor de categorie “bestelauto's met een maximaal toegestaan totaalgewicht van minder dan 3 ton”, terwijl in de huidige wetgeving — Verordeningen (EG) nr. 1071/2009¹⁰ en (EG) nr. 1072/2009¹¹ — sprake is van lichte bedrijfsvoertuigen met een maximaal toegestaan totaalgewicht tussen 2,5 en 3,5 ton.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN INTERNE BEOORDELING

2.1. Raadpleging

In 2017 heeft de Commissie een gerichte raadpleging van de nationale bureaus voor de statistiek georganiseerd over de moeilijkheden die de lidstaten ondervinden bij de naleving van Verordening (EEG) nr. 1108/70. De belangrijkste conclusie van de raadpleging was dat

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ PB L 300 van 14.11.2009, blz. 51.

¹¹ PB L 300 van 14.11.2009, blz.72.

gegevens over de uitgaven voor vervoersinfrastructuur algemeen beschikbaar zijn bij de ministeries, maar niet met het door de wetgeving vereiste detailniveau. Verkeersstatistieken over het gebruik (de baten) van vervoersinfrastructuur waren minder beschikbaar. Die informatie wordt doorgaans verzameld door de nationale bureaus voor de statistiek, overeenkomstig verschillende sectorale statistische verordeningen (Verordening (EU) nr. 70/2012¹² betreffende de statistische registratie van het goederenvervoer over de weg, Verordening (EU) 2018/974¹³ betreffende de statistiek van het goederenvervoer over de binnenwateren en Verordening (EU) 2018/643¹⁴ betreffende de statistieken van het spoorvervoer). De in Verordening (EEG) nr. 1108/70 vereiste uitsplitsingen zijn echter meestal niet beschikbaar.

Op basis van de informatie uit de 15 opgestelde verslagen en de raadpleging van de nationale bureaus voor de statistiek heeft de bevoegde dienst van de Commissie Verordening (EEG) nr. 1108/70 beoordeeld op haar doeltreffendheid en efficiëntie, samenhang, relevantie en meerwaarde van de EU.

Doeltreffendheid en doelmatigheid: Gelet op de lage rapportageniveaus en de technische moeilijkheden bij het verzamelen van de gegevens vormt de verzameling van de gegevens op grond van de verordening veeleer een zware belasting voor de lidstaten dan een doeltreffende en efficiënte exercitie.

Samenhang: Verordening (EEG) nr. 1108/70 overlapt gedeeltelijk met andere, recentere regels voor gegevensverzameling die momenteel van kracht zijn. Wat de gegevens over infrastructuuruitgaven betreft, is de meest in het oog springende overlapping die met de TEN-T-verordening (Verordening (EU) nr. 1315/2013)¹⁵, in het kader waarvan uitvoerige technische en financiële informatie over het kernnetwerk en het uitgebreide TEN-T-netwerk wordt verzameld. In het monitoringverslag van de spoorwegmarkt, opgesteld op basis van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1100¹⁶ van de Commissie, wordt ook informatie verzameld over de Europese spoorwegen, onder meer over de uitgaven voor onderhoud, vernieuwing, modernisering en nieuwe spoorinfrastructuur. Wat gegevens over het infrastructuurgebruik betreft, verzamelt Eurostat verschillende statistieken over het goederenvervoer over de weg, per spoor en over de binnenwateren, die gedeeltelijk overlappen met de verkeersindicatoren van Verordening (EEG) nr. 1108/70. Het International Transport Forum (ITF/OESO) verzamelt onder zijn leden sinds 1995 regelmatig informatie over vervoersinfrastructuur en onderhoud, en publiceert gegevens over de uitgaven voor wegen (waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen gewone wegen en autosnelwegen), spoorwegen, binnenwateren, zeehavens en luchthavens. Verordening (EEG) nr. 1108/70 is derhalve in tegenspraak en onverenigbaar met deze recentere rechtshandelingen die de lidstaten verplichten om te rapporteren over investeringen in vervoersinfrastructuur.

¹² PB L 32 van 3.2.2012, blz. 1.

¹³ PB L 179 van 16.7.2018, blz. 14.

¹⁴ PB L 112 van 2.5.2018, blz. 1.

¹⁵ PB L 348 van 20.12.2013, blz. 1.

¹⁶ PB L 181 van 9.7.2015, blz. 1.

Relevantie: Verordening (EEG) nr. 1108/70 werd opgesteld in een tijd waarin de drie vormen van vervoer over land de grootste rol speelden in het vervoersbeleid van de negen lidstaten van de Europese Economische Gemeenschap. Het vervoer over land blijft de belangrijkste vervoerswijze binnen Europa, maar door de globalisering en de toegenomen toegankelijkheid en connectiviteit van de luchtvaart wordt extra aandacht besteed aan de uitgaven voor infrastructuur voor zeehavens en luchtvaart, die niet onder de verordening vallen.

Meerwaarde van de EU: Eén enkele gegevensbron op Europees niveau voor de uitgaven voor vervoersinfrastructuur zou een duidelijke meerwaarde bieden tegenover het verzamelen van die informatie van elke lidstaat afzonderlijk. Op dit moment bestaat die Europese bron niet. Vanwege de geringe nauwkeurigheid en de technische moeilijkheden bij het verzamelen van de gegevens rapporteren slechts vier lidstaten deze informatie. De ontvangen informatie wordt ook niet gebruikt voor beleidsinitiatieven of technische analyses.

Er kan worden geconcludeerd dat Verordening (EEG) nr. 1108/70 achterhaald is en dat de gegevens die op grond van de verordening zouden zijn verzameld, tegenwoordig hetzij uit andere bronnen beschikbaar zijn, hetzij niet langer nodig zijn in de vorm en specificaties die op grond van de verordening vereist zijn. Verordening (EEG) nr. 1108/70 moet derhalve worden ingetrokken. Hierdoor zullen inconsistenties in de rechtsorde van de EU worden weggewerkt en wordt de EU-wetgeving vereenvoudigd door de schrapping van een achterhaalde rechtshandeling.

Verordening (EG) nr. 851/2006 van de Commissie betreffende de vaststelling van de inhoud van de verschillende posten van de boekhoudkundige schema's bedoeld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad moet eveneens worden ingetrokken.

2.2. Effecten van de intrekking

Uit de analyse van de informatie uit de 15 opgestelde verslagen en van de gegevens die sinds 2015 door slechts vier lidstaten zijn verstrekt, blijkt dat de intrekking van de verordening een verwaarloosbare impact zou hebben.

Voor de vier lidstaten die momenteel gegevens rapporteren, zal de administratieve last afnemen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Het voorstel behelst de intrekking van Verordening (EEG) nr. 1108/70 en van Verordening (EG) nr. 851/2006 van de Commissie.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad betreffende de invoering van een boekhouding van de uitgaven voor de wegen voor het vervoer per spoor, over de weg en over de binnenwateren en van Verordening (EG) nr. 851/2006 van de Commissie betreffende de vaststelling van de inhoud van de verschillende posten van de boekhoudkundige schema's bedoeld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹⁷,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹⁸,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie hebben hun gezamenlijk engagement om de wetgeving te moderniseren en te vereenvoudigen bevestigd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven¹⁹.
- (2) Met het oog op de sanering en de vermindering van de omvang van de wetgeving moet het acquis geregeld worden gescreend op achterhaalde regels. De intrekking van achterhaalde wetgeving is nuttig om het regelgevingskader transparant, duidelijk en gebruiksvriendelijk te houden voor de lidstaten en de belanghebbenden.
- (3) Krachtens Verordening (EEG) nr. 1108/70²⁰ van de Raad moeten de lidstaten verslag uitbrengen over de infrastructuuruitgaven voor het vervoer per spoor, over de weg en over de binnenwateren en over de benutting van de infrastructuur.
- (4) Verordening (EEG) nr. 1108/70 is gebaseerd op achterhaalde bepalingen en definities en is strijdig en onverenigbaar met andere, recentere rechtshandelingen op grond waarvan de lidstaten verplicht zijn om te rapporteren over investeringen in vervoersinfrastructuur en het gebruik daarvan.

¹⁷ PB C van , blz. .

¹⁸ PB C van , blz. .

¹⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

²⁰ Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad van 4 juni 1970 betreffende de invoering van een boekhouding van de uitgaven voor de wegen voor het vervoer per spoor, over de weg en over de binnenwateren (PB L 130 van 15.6.1970, blz. 4).

- (5) Verordening (EEG) nr. 1108/70 brengt buitensporige administratieve problemen mee bij het verzamelen van de gegevens. Sinds 2005 hebben slechts vier lidstaten de door de verordening vereiste gegevens verstrekt.
- (6) Verordening (EEG) nr. 1108/70 moet derhalve worden ingetrokken om inconsistenties in de rechtsorde van de Unie weg te werken en bij te dragen tot de vereenvoudiging van de EU-wetgeving door de schrapping van een achterhaalde rechtshandeling.
- (7) Aangezien Verordening (EG) nr. 851/2006²¹ de uitvoering van Verordening (EEG) nr. 1108/70 regelt, is zij na de intrekking van Verordening (EEG) nr. 1108/70 zonder voorwerp. Verordening (EG) nr. 851/2006 moet derhalve eveneens worden ingetrokken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De Verordeningen (EEG) nr. 1108/70 en (EG) nr. 851/2006 worden ingetrokken.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

²¹ Verordening (EG) nr. 851/2006 van de Commissie van 9 juni 2006 betreffende de vaststelling van de inhoud van de verschillende posten van de boekhoudkundige schema's bedoeld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 1108/70 van de Raad (PB L 158 van 10.6.2006, blz. 3).