



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 5. augustā
(OR. en)

11755/22

**Starpiestāžu lieta:
2022/0232(COD)**

**TRANS 524
CODEC 1211**

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2022. gada 4. augusts

Saņēmējs: Padomes Ģenerālsekretariāts

K-jas dok. Nr.: COM(2022) 381 final

Temats: Priekšlikums - EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA, ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 1108/70, ar ko ievieš infrastruktūras izdevumu uzskaites sistēmu attiecībā uz pārvadājumiem pa dzelzceļu, autoceļiem un iekšējiem ūdensceļiem, un Komisijas Regulu (EK) Nr. 851/2006, ar ko nosaka dažādu pozīciju saturu iekļaušanai Padomes Regulas (EEK) Nr. 1108/70 I pielikumā norādītajās pārskatu veidlapās

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 381 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 381 *final*



Briselē, 3.8.2022.
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA,

ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 1108/70, ar ko ievieš infrastruktūras izdevumu uzskaites sistēmu attiecībā uz pārvadājumiem pa dzelzceļu, autoceļiem un iekšējiem ūdensceļiem, un Komisijas Regulu (EK) Nr. 851/2006, ar ko nosaka dažādu pozīciju saturu iekļaušanai Padomes Regulas (EEK) Nr. 1108/70 I pielikumā norādītajās pārskatu veidlapās

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Šis priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko atceļ Regulu (EEK) Nr. 1108/70 un Regulu (EK) Nr. 851/2006, ir iesniegts saistībā ar Komisijas *REFIT* programmu¹ un apņemšanos nodrošināt labāku regulējumu. Priekšlikuma nolūks ir nodrošināt paredzētajam mērķim atbilstošu un ļoti kvalitatīvu tiesisko regulējumu, kā minēts Iestāžu nolīgumā starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par labāku likumdošanas procesu². Šajā nolūkā Komisija ir apzinājusi šos novecojušos tiesību aktus, kurus Komisija ierosina atcelt.

Komisija 2020. gada darba programmā³ paziņoja par nodomu atcelt Regulu (EEK) Nr. 1108/70. Pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību 91. pantu (bijušais EKL 71. pants un bijušais EKL 75. pants), Regulā (EEK) Nr. 1108/70 ir noteikta prasība vākt datus par dzelzceļa, autoceļu un iekšējo ūdensceļu infrastruktūras izdevumiem, kā arī vākt statistiku par attiecīgās infrastruktūras izmantošanu. Regulas galvenais mērķis bija vākt informāciju par transporta infrastruktūras izdevumiem un transporta infrastruktūras izmantošanu ("pārskatus") dalībvalstīs, lai izstrādātu sistēmu maksas iekasēšanai par infrastruktūras izmantošanu saskaņā ar kopējo transporta politiku.

Ņemot vērā grūtības, ar kurām dalībvalstis saskārās, iesniedzot pieprasītos datus, Regula (EEK) Nr. 1108/70 ir grozīta ar Padomes Regulu (EEK) Nr. 1384/79⁴. Lai atvieglotu prasības par datu iesniegšanu, ar šo regulu ir ieviesti vienkāršojumi un labojumi. Pēc jaunu dalībvalstu pievienošanās Regulā (EEK) Nr. 1108/70 tika izdarīti vēl četri grozījumi⁵.

Turklāt Regulā (EEK) Nr. 2598/70⁶, kurā grozījumi izdarīti ar Komisijas Regulu (EEK) Nr. 2116/78⁷, Komisijas Regulu (EK) Nr. 906/2004 un Komisijas Regulu (EK) Nr. 851/2006⁸, ir definēti daži posteņi, kas jāiekļauj dažādās ar Regulu (EEK) Nr. 1108/70 noteikto pārskatu pozīcijās.

Saskaņā ar Regulas (EEK) Nr. 1108/70 9. panta 3. punktu Komisijai katru gadu jāiesniedz Padomei kopsavilkuma ziņojums ar galvenajiem statistikas datiem par transporta infrastruktūras izdevumiem un izmantošanu. Līdz šim Komisija ir iesniegusi 15 ziņojumus. Komisijas 15. ziņojums Padomei un Eiropas Parlamentam par dzelzceļa, autoceļu un iekšējo ūdensceļu infrastruktūras izdevumiem un izmantošanu, kas ietvēra datus par 1987.–

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_lv

² OV L 123, 12.5.2016., 1. lpp.

³ COM(2020) 37 final, 5. PIELIKUMS.

⁴ OV L 167, 5.7.1979., 1. lpp.

⁵ Padomes Regula (EEK) Nr. 3021/81 (OV L 302, 23.10.1981., 8. lpp.), Padomes Regula (EEK) Nr. 3572/90 (OV L 353, 17.12.1990., 12. lpp.), Padomes Regula (EK) Nr. 1791/2006 (OV L 363, 20.12.2006., 1. lpp.) un Padomes Regula (ES) Nr. 517/2013 (OV L 158, 10.6.2013., 1. lpp.).

⁶ OV L 278, 23.12.1970., 1. lpp.

⁷ OV L 246, 8.9.1978., 7. lpp.

⁸ OV L 158, 10.6.2006., 3. lpp.

1989. gadu, tika publicēts 1994. gadā⁹. Neraugoties uz atkārtotiem atgādinājumiem, vairākas dalībvalstis neiesniedza visus datus par pārskata gadiem vai neiesniedza datus tādā veidā, kā prasīts regulā. Tas mazināja publikāciju regularitāti un nozīmēja, ka nebija iespējams aprēķināt ES mērogā apkopotus datus.

Kopš 1998. gada Komisija nav sagatavojusi nevienu jaunu ziņojumu, galvenokārt tāpēc, ka tā nav saņēmusi gandrīz nekādus datus no dalībvalstīm un saņemtie dati lielākoties nebija pilnīgi. Kopš 2005. gada tikai četras dalībvalstis ir iesniegušas Komisijai datus par investīcijām infrastruktūrā, pamatojoties uz Regulu (EEK) Nr. 1108/70.

Turklāt regulā izmantotās definīcijas un kategorijas ir novecojušas. Spilgtākais piemērs ir regulas II pielikuma A.1. un A.2. iedaļa, kurās uzskaitīti visi dzelzceļa operatori Eiropā, par kuriem dalībvalstīm būtu jāāvāc dati par attiecīgajiem infrastruktūras izdevumiem, ignorējot tirgus atvēršanas procesu dzelzceļa nozarē, ko ieviesa dažādie dzelzceļa tiesību aktu kopumi, un izmaiņas pārvaldībā, jo īpaši infrastruktūras pārvaldītāju un dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumu nodalīšanu, kas notika dažos pielikumā minētajos uzņēmumos. Tāpat nav ieteicams tiesību aktā norādīt dzelzceļa operatoru uzņēmumu nosaukumus, jo reorganizācijas dēļ tie laika gaitā var mainīties un tādējādi ātri padarīt pielikumu par novecojušu.

Turklāt daudzi jēdzieni un kategorijas ir novecojuši (piemēram, pasažieru vilcieni ir iedalīti kategorijās “tālsatiksmes ekspresi un ātrvilcieni” un “citi”; kravu pārvadājumi ir iedalīti kategorijās “steidzami pārvadājumi” un “parastie pārvadājumi”; “veiktie kilometri” parasti tiek dēvēti vienkārši “kilometri”) un nav atbilstoši definēti. Citi nav saderīgi ar pašreizējo klasifikāciju. Piemēram, regulā ir prasīti rādītāji kategorijai “kravas automobiļi, kuru pilna masa nepārsniedz 3 tonnas”, savukārt pašreiz spēkā esošie tiesību akti — Regula (EK) Nr. 1071/2009¹⁰ un Regula (EK) Nr. 1072/2009¹¹ — attiecas uz vieglajiem kravas automobiļiem, kuru maksimālā pieļaujamā pilnā masa ir no 2,5 līdz 3,5 tonnām.

2. APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IEKŠĒJĀS NOVĒRTĒŠANAS REZULTĀTI

2.1. Apspriešanās

Komisija 2017. gadā rīkoja mērķorientētu apspriešanos ar valstu statistikas iestādēm par grūtībām, ar kādām dalībvalstis saskaras, izpildot Regulā (EEK) Nr. 1108/70 noteiktās prasības. Apspriešanās galvenais secinājums bija tāds, ka dati par transporta infrastruktūras izdevumiem parasti bija pieejami ministriju līmenī, lai gan ne tiesību aktos prasītajā detalizētības pakāpē. Satiksmes statistika par transporta infrastruktūras izmantošanu (“pārskati”) bija mazāk pieejama. Šo informāciju parasti vāc valstu statistikas iestādes saskaņā ar dažādām nozaru statistikas regulām (Regula (ES) Nr. 70/2012 par statistikas pārskatiem attiecībā uz autopārvadājumiem¹², Regula (ES) 2018/974 par statistiku attiecībā uz preču pārvadājumiem pa iekšējiem ūdensceļiem¹³ un Regula (ES) 2018/643 par dzelzceļa

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ OV L 300, 14.11.2009., 51. lpp.

¹¹ OV L 300, 14.11.2009., 72. lpp.

¹² OV L 32, 3.2.2012., 1. lpp.

¹³ OV L 179, 16.7.2018., 14. lpp.

transporta statistiku¹⁴). Tomēr Regulā (EEK) Nr. 1108/70 prasītie sadalījumi lielākoties nav pieejami.

Pamatojoties uz informāciju, kas iegūta no 15 ziņojumiem un apspriešanās ar valstu statistikas iestādēm, attiecīgais Komisijas dienests ir izvērtējis Regulas (EEK) Nr. 1108/70 efektivitāti un lietderīgumu, saskaņotību, relevantumu un ES pievienoto vērtību.

Efektivitāte un lietderīgums: ņemot vērā zemo ziņošanas līmeni un tehniskās grūtības datu vākšanā, regula joprojām paredz pārāk apgrūtinātu datu vākšanas uzdevumu dalībvalstīm, nevis efektīvu un lietderīgu uzdevumu.

Saskaņotība: Regula (EEK) Nr. 1108/70 daļēji pārklājas ar citiem, jaunākiem datu vākšanas noteikumiem, kas pašlaik ir spēkā. Attiecībā uz datiem par infrastruktūras izdevumiem visskaidrākā pārklāšanās ir ar datu vākšanu, kas paredzēta *TEN-T* regulā (Regula (ES) Nr. 1315/2013)¹⁵, saskaņā ar kuru tiek vākts ievērojams daudzums tehniskās un finanšu informācijas par *TEN-T* pamattīkliem un visaptverošajiem tīkliem. Dzelzceļa tirgus uzraudzības apsekojums, kura pamatā ir Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/1100¹⁶, arī apkopo informāciju par dzelzceļiem Eiropā, tai skaitā par dzelzceļa infrastruktūras izdevumiem, kas saistīti ar uzturēšanu, atjaunošanu, modernizāciju un jaunu infrastruktūru. Attiecībā uz datiem par infrastruktūras izmantošanu *Eurostat* vāc dažādus statistikas datus par kravu autopārvadājumiem, dzelzceļa pārvadājumiem un pārvadājumiem pa iekšējiem ūdensceļiem, kas daļēji pārklājas ar Regulas (EEK) Nr. 1108/70 satiksmes rādītājiem. Starptautiskais transporta forums (STF/ESAO) kopš 1995. gada no saviem dalībniekiem regulāri vāc informāciju par transporta infrastruktūru un uzturēšanu un ir publicējis izdevumu rādītājus par autoceļiem (arī sniedzot atsevišķus datus par automaģistrālēm), dzelzceļu, iekšējiem ūdensceļiem, jūras ostām un lidostām. Tāpēc Regulai (EEK) Nr. 1108/70 nav saskanības un saderības ar šiem jaunākajiem tiesību aktiem, kas uzliek dalībvalstīm pienākumu ziņot datus par investīcijām transporta infrastruktūrā.

Relevantums: Regula (EEK) Nr. 1108/70 tika izstrādāta laikā, kad trijiem iekšzemes transporta veidiem bija vislielākā nozīme deviņu Eiropas Ekonomikas kopienas dalībvalstu transporta politikā. Iekšzemes transports joprojām ir visbūtiskākais transporta veids Eiropā, taču globalizācijas process un aizvien plašākā aviācijas pieejamība un savienojamība liek papildus pievērsties infrastruktūras izdevumiem jūras ostās un aviācijā, uz ko minētā regula neattiecas.

ES pievienotā vērtība: skaidra pievienotā vērtība ir tam, ka Eiropas līmenī ir viens avots, no kura gūt datus par transporta infrastruktūras izdevumiem (pašlaik tāda nav), tā vietā, lai šo informāciju saņemtu no katras dalībvalsts atsevišķi. Tomēr, ņemot vērā zemo detalizācijas pakāpi un tehniskās grūtības datu vākšanā, tikai četras dalībvalstis paziņo šo informāciju. Saņemtā informācija netiek izmantota nevienai politikas iniciatīvai vai tehniskajai analīzei.

¹⁴ OV L 112, 2.5.2018., 1. lpp.

¹⁵ OV L 348, 20.12.2013., 1. lpp.

¹⁶ OV L 181, 9.7.2015., 1. lpp.

Visbeidzot, Regula (EEK) Nr. 1108/70 ir novecojusi un dati, kas tiktu vākti saskaņā ar šo regulu, vai nu ir kļuvuši pieejami no citiem avotiem, vai arī tie vairs nav vajadzīgi regulā noteiktajā formā un saskaņā ar tajā noteiktajām specifikācijām. Tāpēc Regula (EEK) Nr. 1108/70 būtu jāatceļ. Tas novērsīs nekoncekvenci ES tiesiskajā kārtībā un palīdzēs vienkāršot ES tiesību aktus, atceļot tiesību aktu, kas tagad ir novecojis.

Būtu jāatceļ arī Komisijas Regula (EK) Nr. 851/2006, ar ko nosaka dažādu pozīciju saturu iekļaušanai Padomes Regulas (EEK) Nr. 1108/70 I pielikumā norādītajās pārskatu veidlapās.

2.2. Atcelšanas ietekme

Analizējot informāciju, kas savākta no 15 ziņojumiem, un datus, kurus kopš 2015. gada sniegušas tikai četras dalībvalstis, secināts, ka regulas atcelšanas ietekme uzskatāma par niecīgu.

Tiks samazināts administratīvais slogs tām četrām dalībvalstīm, kuras pašlaik vēl paziņo datus.

3. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

Priekšlikums paredz atcelt Padomes Regulu (EEK) Nr. 1108/70 un Komisijas Regulu (EK) Nr. 851/2006.

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA,

ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 1108/70, ar ko ievieš infrastruktūras izdevumu uzskaites sistēmu attiecībā uz pārvadājumiem pa dzelzceļu, autoceļiem un iekšējiem ūdensceļiem, un Komisijas Regulu (EK) Nr. 851/2006, ar ko nosaka dažādu pozīciju saturu iekļaušanai Padomes Regulas (EEK) Nr. 1108/70 I pielikumā norādītajās pārskatu veidlapās

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu¹⁷,

ņemot vērā Reģionu komitejas atzinumu¹⁸,

saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Eiropas Parlaments, Eiropas Savienības Padome un Eiropas Komisija 2016. gada 13. aprīļa Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu¹⁹ ir apstiprinājuši kopīgo apņemšanos atjaunināt un vienkāršot tiesību aktus.
- (2) Lai sakoptu tiesību aktu kopumu un mazinātu tā apjomu, ir lietderīgi to regulāri analizēt un apzināt novecojušos tiesību aktus. Novecojušo tiesību aktu atcelšana ir noderīga, lai dalībvalstīm un attiecīgajām ieinteresētajām personām nodrošinātu tiesiskā regulējuma pārredzamību, skaidrību un vieglu izmantošanu.
- (3) Padomes Regulā (EEK) Nr. 1108/70²⁰ noteikts, ka dalībvalstīm jāziņo par dzelzceļa, autoceļu un iekšējo ūdensceļu transporta infrastruktūras izdevumiem, kā arī par pārskatiem, kas saistīti ar infrastruktūras izmantošanu.
- (4) Regulas (EEK) Nr. 1108/70 pamatā ir novecojuši noteikumi un definīcijas, un tai nav saskaņības un saderības ar citiem, jaunākiem tiesību aktiem, kas pašlaik ir spēkā un uzliek dalībvalstīm pienākumu ziņot datus par investīcijām transporta infrastruktūrā un infrastruktūras izmantošanu.
- (5) Regula (EEK) Nr. 1108/70 ir saistīta ar pārmērīgām administratīvām grūtībām datu vākšanā. Kopš 2005. gada tikai četras dalībvalstis ir sniegušas regulā prasītos datus.

¹⁷ OV C , , . lpp.

¹⁸ OV C , , . lpp.

¹⁹ OV L 123, 12.5.2016., 1. lpp.

²⁰ Padomes Regula (EEK) Nr. 1108/70 (1970. gada 4. jūnijs), ar ko ievieš infrastruktūras izdevumu uzskaites sistēmu attiecībā uz pārvadājumiem pa dzelzceļiem, autoceļiem un iekšējiem ūdensceļiem (OV L 130, 15.6.1970., 4. lpp.).

- (6) Tāpēc Regula (EEK) Nr. 1108/70 būtu jāatceļ, lai novērstu nekonsekvenci Savienības tiesiskajā kārtībā, un tam būtu jāveicina ES tiesību aktu vienkāršošana, atceļot tiesību aktu, kas tagad ir novecojis.
- (7) Ar Regulu (EK) Nr. 851/2006²¹ īsteno Regulu (EEK) Nr. 1108/70, tāpēc tās mērķis beidzas līdz ar Regulas (EEK) Nr. 1108/70 atcelšanu. Tāpēc būtu jāatceļ arī Regula (EK) Nr. 851/2006,

IR PIENĒMUŠI ŠO REGULU.

1. pants

Regula (EEK) Nr. 1108/70 un Regula (EK) Nr. 851/2006 tiek atcelta.

2. pants

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Eiropas Parlamenta vārdā –
priekšsēdētāja*

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

²¹ Komisijas Regula (EK) Nr. 851/2006 (2006. gada 9. jūnijs), ar ko nosaka dažādu pozīciju saturu iekļaušanai Padomes Regulas (EEK) Nr. 1108/70 I pielikumā norādītajās pārskatu veidlapās (OV L 158, 10.6.2006., 3. lpp.).