



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. augusztus 5.
(OR. en)

11755/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0232(COD)

TRANS 524
CODEC 1211

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. augusztus 4.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 381 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a vasúti, közúti és belvízi közlekedéssel kapcsolatos infrastrukturális kiadásokra vonatkozó elszámolási rend bevezetéséről szóló 1108/70/EGK tanácsi rendelet, valamint az 1108/70/EGK tanácsi rendelet I. mellékletében található számlaforma egyes rovataiban feltüntetendő tételek meghatározásáról szóló 851/2006/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 381 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 381 final



Brüsszel, 2022.8.3.
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a vasúti, közúti és belvízi közlekedéssel kapcsolatos infrastrukturális kiadásokra vonatkozó elszámolási rend bevezetéséről szóló 1108/70/EGK tanácsi rendelet, valamint az 1108/70/EGK tanácsi rendelet I. mellékletében található számlaforma egyes rovataiban feltüntetendő tételek meghatározásáról szóló 851/2006/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az 1108/70/EGK rendelet és a 851/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelethez irányuló javaslat benyújtására a Bizottság REFIT programja¹ keretében, a jogalkotás minőségének javítása melletti elkötelezettség jegyében kerül sor. A cél egy célravezető és kiváló minőségű jogszabályi keret biztosítása az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásában² foglaltak szerint. A Bizottság e célt szem előtt tartva azonosította a szóban forgó elavult jogi aktusokat, amelyeknek a hatályon kívül helyezését javasolja.

A Bizottság 2020. évi munkaprogramjában bejelentette, hogy hatályon kívül kívánja helyezni az 1108/70/EGK rendeletet³. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 91. cikke (az EKSZ korábbi 71. cikke és az EGKSZ korábbi 75. cikke) alapján az 1108/70/EGK rendelet előírja a vasúti, közúti és belvízi infrastrukturális kiadásokra vonatkozó adatok gyűjtését, valamint a megfelelő infrastruktúra használatára vonatkozó statisztikák gyűjtését. A rendelet fő célja az volt, hogy a közös közlekedéspolitikai keretében az infrastruktúra használatáért kivetett díjrendszer kidolgozása érdekében információkat gyűjtsön a tagállamok közlekedési infrastruktúrával kapcsolatos kiadásairól és a közlekedési infrastruktúra használatáról („adatszolgáltatás”).

Tekintettel a tagállamok által a kért adatok szolgáltatása során tapasztalt nehézségekre, az 1384/79/EGK tanácsi rendelet⁴ módosította az 1108/70/EGK rendeletet. Ez a rendelet az adatszolgáltatási követelmények könnyítése céljából egyszerűsítéseket és javításokat vezetett be. További az új tagállamok csatlakozását követően az 1108/70/EGK rendelet további négy alkalommal⁵ módosult.

Ezenkívül a 2116/78/EGK bizottsági rendelettel⁶, a 906/2004/EK bizottsági rendelettel és a 851/2006/EK bizottsági rendelettel⁷ módosított 2598/70/EGK rendelet⁸ meghatározta azokat a tételeket, amelyeket az 1108/70/EGK rendeletben meghatározott különböző számlák rovatai között kell szerepeltetni.

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_hu

² HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

³ COM(2020) 37 final, 5. MELLÉKLET.

⁴ HL L 167., 1979.7.5., 1. o.

⁵ A 3021/81/EGK tanácsi rendelet (HL L 302., 1981.10.23., 8. o.), a 3572/90/EGK tanácsi rendelet (HL L 353., 1990.12.17., 12. o.), az 1791/2006/EK tanácsi rendelet (HL L 363., 2006.12.20., 1. o.), és az 517/2013/EU tanácsi rendelet (HL L 158., 2013.6.10., 1. o.).

⁶ HL L 246., 1978.9.8., 7. o.

⁷ HL L 158., 2006.6.10., 3. o.

⁸ HL L 278., 1970.12.23., 1. o.

Az 1108/70/EGK rendelet 9. cikkének (3) bekezdésével összhangban a Bizottságnak minden évben összefoglaló jelentést kell benyújtania a Tanácsnak, amely tartalmazza a közlekedési infrastruktúra kiadásaira és használatára vonatkozó főbb statisztikákat. A Bizottság eddig 15 ilyen jelentést nyújtott be. A Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett, a vasúti, közúti és belvízi infrastruktúrára fordított kiadásokat és azok használatát bemutató, az 1987 és 1989 közötti időszak adatait összesítő 15. jelentést a Bizottság 1994-ben tette közzé⁹. Többszöri felhívás ellenére több tagállam vagy nem nyújtotta be a vizsgált évekre vonatkozó összes adatot, vagy nem a rendeletben előírt formában nyújtotta be az adatokat. Ennek következtében az adatokat nem lehetett a megfelelő rendszerességgel közzétenni, és az uniós szintű összesített adatokat nem lehetett kiszámítani.

A Bizottság 1998 óta nem készített új jelentéseket, elsősorban azért, mert alig kapott adatokat a tagállamoktól, és a kapott adatok többnyire hiányosak voltak. 2005 óta az 1108/70/EGK rendelet alapján az infrastrukturális beruházásokra vonatkozóan csak négy tagállam jelentett be adatokat a Bizottságnak.

Ezenkívül a rendeletben használt fogalom meghatározások és osztályozások elavultak. A legszembetűnőbb példák a rendelet II. mellékletének A.1. és A.2. szakaszai, amelyek felsorolják az összes olyan európai vasúttársaságot, amelyek esetében a tagállamoknak össze kell gyűjteniük a vonatkozó infrastrukturális kiadásokat, ezáltal a melléklet figyelmen kívül hagyja a vasúti ágazatban a különböző vasúti csomagok által bevezetett piacnyitási folyamatot és az irányításban bekövetkezett változásokat, különösen a pályahálózat-működtetők és a vasúttársaságok szétválasztását a mellékletben említett egyes társaságok esetében. Az sem célszerű, hogy egy jogalkotási aktus felsorolja a vasúttársaságok cégneveit, mivel azok az átszervezések miatt idővel változhatnak, így a melléklet gyorsan elavulttá válhat.

Ezenkívül számos fogalom és osztályozás elavult (pl. a személyszállító vonatok „távolsági expressz és expresszvonatok” és „más kategóriák” alosztályai; a tehervonatok „gyorsáru (expresszáru)” és „normál teheráru” alosztályai; az „üzemeltetési kilométer”, amelyre általában csak „kilométerként” történik utalás), és nincs megfelelő meghatározása. Más fogalmak és osztályozások nem egyeztethetők össze a jelenlegi osztályozásokkal. A rendelet például a „három tonna legnagyobb megengedett hasznosteher-bírási zárt kisáruszállító gépkocsik” kategóriára vonatkozóan kér mutatókat, míg a jelenlegi jogszabályok – az 1071/2009/EK¹⁰ és az 1072/2009/EK¹¹ rendelet – a 2,5 és 3,5 tonna közötti megengedett legnagyobb könnyű haszongépjárművekre vonatkoznak.

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ HL L 300., 2009.11.14., 51. o.

¹¹ HL L 300., 2009.11.14., 72. o.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKSEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A BELSŐ ÉRTÉKELÉSEK EREDMÉNYEI

2.1. Konzultáció

2017-ben a Bizottság célzott konzultációt folytatott a nemzeti statisztikai intézetekkel az 1108/70/EGK rendeletben meghatározott követelmények teljesítése során a tagállamok által tapasztalt nehézségekről. A konzultáció fő következtetése az volt, hogy a közlekedési infrastruktúrával kapcsolatos kiadásokra vonatkozó adatok minisztériumi szinten általában rendelkezésre álltak, bár nem a jogszabályok által előírt részletességgel. A közlekedési infrastruktúra használatára vonatkozó forgalmi statisztikák („adatszolgáltatás”) kisebb mértékben álltak rendelkezésre. Ezeket az információkat általában a nemzeti statisztikai hivatalok gyűjtik a különböző ágazati statisztikai rendeletek (a közúti árufuvarozásra vonatkozó statisztikai adatgyűjtésről szóló 70/2012/EU rendelet¹², a belvízi áruszállítással kapcsolatos statisztikákról szóló (EU) 2018/974 rendelet¹³ és a vasúti közlekedés statisztikájáról szóló (EU) 2018/643 rendelet¹⁴) alapján. Az 1108/70/EGK rendeletben előírt bontás szerinti adatok azonban többnyire nem állnak rendelkezésre.

A 15 jelentésből és a nemzeti statisztikai hivatalokkal folytatott konzultációkból származó információk alapján a Bizottság illetékes szervezeti egysége eredményesség és hatékonyság, koherencia, relevancia és uniós hozzáadott érték szempontjából értékelte az 1108/70/EGK rendeletet.

Eredményesség és hatékonyság: A szükséges jelentéstétel alacsony szintje és az adatgyűjtés technikai nehézségei miatt a rendelet alkalmazása továbbra is túlzott terhet jelentő adatgyűjtési feladat a tagállamok számára, nem pedig hatékony és eredményes tevékenység.

Koherencia: Az 1108/70/EGK rendelet részben átfedésben van jelenleg hatályban lévő egyéb, újabb keletű adatgyűjtési jogszabályokkal. Az infrastrukturális kiadásokra vonatkozó adatok tekintetében a legegységesebb átfedés a TEN-T rendelet (az 1315/2013/EU rendelet)¹⁵ szerinti adatgyűjtéssel áll fenn, mivel az említett rendelet a TEN-T törzshálózatokkal és átfogó hálózatokkal kapcsolatban jelentős mennyiségű műszaki és pénzügyi információ gyűjtését írja elő. Az (EU) 2015/1100 bizottsági végrehajtási rendelet¹⁶ alapuló, a vasúti piac nyomon követéséről szóló felmérés szintén gyűjt információkat az európai vasutakról, többek között a vasúti infrastruktúra karbantartásával, felújításával, korszerűsítésével és új infrastruktúrájával kapcsolatos kiadásokról. Az infrastruktúra használatára vonatkozó adatokat illetően az Eurostat több olyan statisztikai adatot is gyűjt a közúti árufuvarozásról, a vasúti szállításról és a belvízi szállításról, amelyek részben átfedésben vannak az 1108/70/EGK rendelet forgalomra vonatkozó mutatóival. A Nemzetközi Közlekedési Fórum (ITF/OECD) 1995 óta rendszeresen gyűjt információkat tagjaitól a közlekedési

¹² HL L 32., 2012.2.3., 1. o.

¹³ HL L 179., 2018.7.16., 14. o.

¹⁴ HL L 112., 2018.5.2., 1. o.

¹⁵ HL L 348., 2013.12.20., 1. o.

¹⁶ HL L 181., 2015.7.9., 1. o.

infrastruktúráról és a karbantartásról, és tesz közzé a közutakra (az autópályákra vonatkozó külön adatokat is tartalmazó), a vasútra, a belvízi utakra, a tengeri kikötőkre és a repülőterekre vonatkozó kiadási adatokat. Az 1108/70/EGK rendelet tehát következetlen és összeegyeztethetetlen ezekkel az újabb jogi aktusokkal, amelyek értelmében a tagállamoknak jelentést kell tenniük a közlekedési infrastruktúrára fordított beruházási adatokról.

Relevancia: Az 1108/70/EGK rendeletet egy olyan időszakban szövegezték meg, amikor az Európai Gazdasági Közösség kilenc tagállamának közlekedéspolitikájában a három szárazföldi szállítási mód játszotta a legnagyobb szerepet. A szárazföldi szállítás továbbra is a legrelevánsabb szállítási mód Európában, de a globalizáció folyamata, valamint a légi közlekedés hozzáférhetőségének és összekapcsoltságának növekedése miatt egyre nagyobb hangsúlyt kapnak a tengeri kikötőkkel és a légi közlekedéssel kapcsolatos infrastrukturális kiadások, amelyekre a rendelet nem terjed ki.

Uniós hozzáadott érték: Egyértelmű hozzáadott értéket jelent az, ha a közlekedési infrastruktúra kiadásaira vonatkozóan európai szinten egyetlen adatforrás áll rendelkezésre (amely jelenleg hiányzik), ahelyett, hogy az egyes tagállamok külön-külön nyújtanák be ezeket az információkat. A szükséges részletesség alacsony szintje és az adatgyűjtés technikai nehézségei miatt azonban csak négy tagállam jelentette be ezeket az információkat. A kapott információkat szakpolitikai kezdeményezések vagy technikai elemzések során nem használják fel.

Következésképpen az 1108/70/EGK rendelet elavulttá vált, és azok az adatok, amelyeket a rendelet alapján gyűjtöttek volna, más forrásokból elérhetővé váltak, vagy már nem szükségesek a rendeletben előírt formában és előírásokban. Ezért az 1108/70/EGK rendelet hatályon kívül kell helyezni. Ez megszünteti az uniós jogrend következetlenségeit, és egy elavult jogi aktus megszüntetése révén elősegíti az uniós jogszabályok egyszerűsödését.

Az 1108/70/EGK tanácsi rendelet I. mellékletében található számlaforma egyes rovataiban feltüntetendő tételek meghatározásáról szóló 851/2006/EK bizottsági rendeletet szintén hatályon kívül kell helyezni.

2.2. A hatályon kívül helyezés hatásai

A 15 jelentésben foglalt információk és a 2015 óta csak négy tagállam által szolgáltatott adatok elemzése alapján a rendelet hatályon kívül helyezésének hatása elhanyagolhatónak tekinthető.

Azon négy tagállam esetében, amelyek jelenleg adatokat szolgáltatnak, csökkenni fognak az adminisztratív terhek.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat az 1108/70/EGK tanácsi rendelet és a 851/2006/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezésére irányul.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a vasúti, közúti és belvízi közlekedéssel kapcsolatos infrastrukturális kiadásokra vonatkozó elszámolási rend bevezetéséről szóló 1108/70/EGK tanácsi rendelet, valamint az 1108/70/EGK tanácsi rendelet I. mellékletében található számlaforma egyes rovataiban feltüntetendő tételek meghatározásáról szóló 851/2006/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹⁷,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére¹⁸,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsa, valamint az Európai Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban¹⁹ megerősítette közös kötelezettségvállalását a jogszabályok frissítésére és egyszerűsítésére vonatkozóan.
- (2) Az uniós jogszabályok rendbetétele és azok mennyiségének csökkentése érdekében szükség van azok rendszeres elemzésére és az elavult jogszabályok azonosítására. Az elavult jogszabályok hatályon kívül helyezése hasznos eszköz a jogalkotási keret átláthatóságának és egyértelműségének megőrzéséhez, valamint ahhoz, hogy e keret könnyen alkalmazható legyen a tagállamok és az érdekelt felek számára.
- (3) Az 1108/70/EGK tanácsi rendelet²⁰ előírja a tagállamok számára, hogy tegyenek jelentést a vasúti, közúti és belvízi infrastrukturális kiadásokról, valamint az infrastruktúra használatára vonatkozó adatokról.

¹⁷ HL C , , p. .

¹⁸ HL C , , p. .

¹⁹ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

²⁰ A Tanács 1108/70/EGK rendelete (1970. június 4.) a vasúti, közúti és belvízi közlekedéssel kapcsolatos infrastrukturális kiadásokra vonatkozó elszámolási rend bevezetéséről (HL L 130., 1970.6.15., 4. o.).

- (4) Az 1108/70/EGK rendelet elavult rendelkezéseken és fogalommeghatározásokon alapul, és összeegyeztethetetlen más újabb, jelenleg hatályos jogi aktusokkal, amelyek értelmében a tagállamoknak jelentést kell tenniük a közlekedési infrastruktúrára fordított beruházási adatokról és az infrastruktúra használatáról.
- (5) Az 1108/70/EGK rendelet túlzott adminisztratív nehézségeket okoz az adatgyűjtés terén. 2005 óta mindössze négy tagállam nyújtotta be a rendeletben előírt adatokat.
- (6) Az uniós jogrendben meglévő következetlenségek felszámolása érdekében ezért az 1108/70/EGK rendeletet hatályon kívül kell helyezni, ami – egy már elavult jogi aktus megszüntetése révén – várhatóan hozzájárul az uniós jogszabályok egyszerűsítéséhez.
- (7) Mivel a 851/2006/EK rendelet²¹ az 1108/70/EGK rendeletet hajtja végre, célja az 1108/70/EGK rendelet hatályon kívül helyezésével megszűnik. A 851/2006/EK rendelet ezért szintén hatályon kívül kell helyezni.

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1108/70/EGK és a 851/2006/EK rendelet hatályát veszti.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

²¹ A Bizottság 851/2006/EK rendelete (2006. június 9.) az 1108/70/EGK tanácsi rendelet I. mellékletében található számlaforma egyes rovataiban feltüntetendő tételek meghatározásáról (HL L 158., 2006.6.10., 3. o.).