



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 5. kolovoza 2022.
(OR. en)

11755/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0232(COD)**

**TRANS 524
CODEC 1211**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	4. kolovoza 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 381 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1108/70 o uvođenju računovodstvenog sustava izdataka za infrastrukturu u željezničkom i cestovnom prometu te prometu unutarnjim vodnim putovima i Uredbe Komisije (EZ) br. 851/2006 o određivanju sadržaja stavaka koje treba uvrstiti u različite rubrike (konta) u računovodstvenim obrascima prikazanim u Prilogu I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1108/70

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 381 final.

Priloženo: COM(2022) 381 final



Bruxelles, 3.8.2022.
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1108/70 o uvođenju računovodstvenog sustava izdataka za infrastrukturu u željezničkom i cestovnom prometu te prometu unutarnjim vodnim putovima i Uredbe Komisije (EZ) br. 851/2006 o određivanju sadržaja stavaka koje treba uvrstiti u različite rubrike (konta) u računovodstvenim obrascima prikazanim u Prilogu I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1108/70

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ovaj Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 1108/70 i Uredbe (EZ) br. 851/2006 podnosi se u kontekstu Komisijina programa REFIT¹ i obveze u pogledu bolje regulative. Cilj je osigurati zakonodavni okvir koji je svrsishodan i visoke kvalitete, kako je navedeno u Međuinstitucijskom sporazumu Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva². U tu je svrhu Komisija utvrdila da su predmetni akti zastarjeli te predlaže njihovo stavljanje izvan snage.

Komisija je najavila da namjerava staviti izvan snage Uredbu (EEZ) br. 1108/70 u svojem programu rada za 2020.³ Na temelju članka 91. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (bivši članak 71. UEZ-a i bivši članak 75. Ugovora o EEZ-u), Uredbom (EEZ) br. 1108/70 zahtijeva se prikupljanje podataka o izdacima za infrastrukturu za željeznice, ceste i unutarnje vodne putove, kao i prikupljanje statističkih podataka o korištenju odgovarajuće infrastrukture. Glavni cilj Uredbe bio je prikupiti informacije o izdacima za prometnu infrastrukturu i upotrebi prometne infrastrukture („povratni podaci“) u državama članicama za razvoj sustava zaračunavanja pristojbi za upotrebu infrastrukture u okviru zajedničke prometne politike.

S obzirom na poteškoće s kojima su se države članice suočile u prijavljivanju traženih podataka, Uredba (EEZ) br. 1108/70 izmijenjena je Uredbom Vijeća (EEZ) br. 1384/79⁴. Tom su uredbom uvedena pojednostavnjenja i ispravci kako bi se ublažili zahtjevi u pogledu podataka. Nakon pristupanja novih država članica uvedene su četiri dodatne izmjene Uredbe (EEZ) br. 1108/70⁵.

Osim toga, Uredbom (EEZ) br. 2598/70⁶, kako je izmijenjena Uredbom Komisije (EEZ) br. 2116/78⁷, Uredbom Komisije (EZ) br. 906/2004 i Uredbom Komisije (EZ) br. 851/2006⁸, utvrđene su definicije nekih stavki koje treba uključiti u različite rubrike (konta) u računovodstvenim obrascima utvrđene Uredbom (EEZ) br. 1108/70.

U skladu s člankom 9. stavkom 3. Uredbe (EEZ) br. 1108/70 Komisija bi svake godine Vijeću trebala podnijeti sažeto izvješće s glavnim statističkim podacima o izdacima i upotrebi prometne infrastrukture. Komisija je dosad podnijela 15 izvješća. Petnaesto izvješće Komisije Vijeću i Europskom parlamentu o izdacima i upotrebi željezničke i cestovne infrastrukture te

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_hr

² SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

³ COM(2020) 37 final - PRILOG 5.

⁴ SL L 167, 5.7.1979., str. 1.

⁵ Uredba Vijeća (EEZ) br. 3021/81, SL L 302, 23.10.1981., str. 8.; Uredba Vijeća (EEZ) 3572/90, SL L 353, 17.12.1990., str. 12.; Uredba Vijeća (EZ) br. 1791/2006, SL L 363, 20.12.2006., str. 1.; i Uredba Vijeća (EU) br. 517/2013, SL L 158, 10.6.2013., str. 1.

⁶ SL L 278, 23.12.1970., str. 1.

⁷ SL L 246, 8.9.1978., str. 7.

⁸ SL L 158, 10.6.2006., str. 3.

infrastrukture unutarnjih vodnih putova, koje obuhvaća podatke od 1987. do 1989., objavljeno je 1994.⁹ Unatoč opetovanim podsjetnicima, nekoliko država članica nije dostavilo sve podatke za godine koje su predmet revizije ili ih nije dostavilo u obliku propisanom Uredbom. S obzirom na to da podaci nisu redovito objavljeni, nije bilo moguće izračunati agregirane podatke EU-a.

Komisija od 1998. nije pripremala nova izvješća, uglavnom zato što od država članica nije primila gotovo nikakve podatke, a podaci koje je primila uglavnom su bili nepotpuni. Od 2005. samo su četiri države članice Komisiji dostavljale podatke o ulaganju u infrastrukturu na temelju Uredbe (EEZ) br. 1108/70.

Osim toga, definicije i klasifikacije iz Uredbe zastarjele su. Najzanimljiviji su primjeri odjeljci A.1. i A.2. Priloga II. Uredbi, u kojima se navode svi željeznički prijevoznici u Europi za koje bi države članice trebale prikupljati odgovarajuće infrastrukturne izdatke, uz zanemarivanje procesa otvaranja tržišta željezničkog sektora uvedenog različitim paketima o željeznicama i promjena u upravljanju, posebno razdvajanja upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika do kojeg je došlo za neka od poduzeća navedenih u Prilogu. Također nije preporučljivo u zakonodavnom aktu navoditi imena poduzeća željezničkih prijevoznika jer bi se ona uslijed reorganizacije s vremenom mogla promijeniti te bi Prilog brzo postao zastario.

Nadalje, mnogi su pojmovi i klasifikacije zastarjeli (npr. putnički vlakovi klasificirani kao „ekspresni vlakovi na duge razdaljine i ekspresni vlakovi” i „druge kategorije”; teretni vlakovi klasificirani kao „brzi” i „konvencionalni”; „prijeđeni kilometri” koji se obično nazivaju „kilometrma”) i nemaju odgovarajuću definiciju. Drugi nisu u skladu s trenutnim klasifikacijama. Na primjer, Uredbom se traže pokazatelji za kategoriju „dostavna vozila s ukupnom dozvoljenom težinom s opterećenjem manjom od tri tone”, dok su postojeći propisi – uredbe (EZ) br. 1071/2009¹⁰ i (EZ) br. 1072/2009¹¹ – usmjereni na laka gospodarska vozila najveće dopuštene mase natovarenog vozila između 2,5 i 3,5 tona).

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I UNUTARNJA PROCJENA

2.1. Savjetovanje

Komisija je 2017. provela ciljano savjetovanje s nacionalnim zavodima za statistiku o poteškoćama s kojima su se države članice susretale pri ispunjavanju zahtjeva utvrđenih Uredbom (EEZ) br. 1108/70. Glavni zaključak savjetovanja bio je da su podaci o izdacima za prometnu infrastrukturu općenito dostupni na razini ministarstava, iako nisu detaljno utvrđeni propisima. Teže je prikupiti statističke podatke o prometu koji se odnose na upotrebu prometne infrastrukture („povratni podaci”). Te informacije općenito prikupljaju nacionalni zavodi za statistiku u skladu s različitim sektorskim statističkim uredbama (Uredba (EU) br. 70/2012 o statističkim izvješćima u vezi s cestovnim prijevozom robe¹², Uredba (EU)

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ SL L 300, 14.11.2009., str. 51.

¹¹ SL L 300, 14.11.2009., str.72.

¹² SL L 32, 3.2.2012., str. 1.

2018/974 o statistici prijevoza robe unutarnjim vodnim putovima¹³ i Uredba (EU) 2018/643 o statistici željezničkog prijevoza¹⁴). Međutim, raščlambe propisane Uredbom (EEZ) br. 1108/70 uglavnom su nedostupne.

Na temelju informacija iz 15 izvješća i savjetovanja s nacionalnim zavodima za statistiku, nadležna služba Komisije ocijenila je Uredbu (EEZ) br. 1108/70 u pogledu njezine djelotvornosti i učinkovitosti, usklađenosti, relevantnosti i dodane vrijednosti EU-a.

Djelotvornost i učinkovitost: zbog nedovoljnog izvješćivanja i tehničkih poteškoća u prikupljanju podataka Uredba je i dalje pretjerano opterećujuća za države članice, a ne djelotvorna i učinkovita.

Usklađenost: Uredba (EEZ) br. 1108/70 djelomično se preklapa s drugim novijim pravilima o prikupljanju podataka koja su trenutačno na snazi. Kad je riječ o podacima o infrastrukturnim izdacima, najjasnije je preklapanje s prikupljanjem podataka u skladu s Uredbom o TEN-T-u (Uredba (EU) br. 1315/2013)¹⁵, kojom se prikuplja znatna količina tehničkih i financijskih informacija o osnovnoj i sveobuhvatnoj mreži TEN-T. U okviru istraživanja o praćenju željezničkog tržišta, koje se temelji na Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2015/1100¹⁶, prikupljaju se i informacije o željeznicama u Europi, među ostalim o izdacima za željezničku infrastrukturu za održavanje, obnovu, modernizaciju i novu infrastrukturu. Kad je riječ o podacima o upotrebi infrastrukture, Eurostat prikuplja razne statističke podatke o cestovnom prijevozu tereta, željezničkom prometu i prometu unutarnjim vodnim putovima koji se djelomično preklapaju s Uredbom (EEZ) br. 1108/70 o prometnim pokazateljima. Međunarodni prometni forum (ITF/OECD) od svojih članica od 1995. redovito prikuplja informacije o prometnoj infrastrukturi i održavanju te objavljuje podatke o izdacima za ceste (i zasebne podatke za autoceste), željeznice, unutarnje vodne putove, morske luke i zračne luke. Uredba (EEZ) br. 1108/70 stoga je nedosljedna i neusklađena s tim novijim pravnim aktima kojima se države članice obvezuju na izvješćivanje o podacima o ulaganjima u prometnu infrastrukturu.

Relevantnost: Uredba (EEZ) br. 1108/70 sastavljena je u vrijeme kad su tri vrste kopnenog prijevoza imale najveću ulogu u prometnoj politici devet država članica Europske ekonomske zajednice. Kopneni prijevoz i dalje je najrelevantnija vrsta prijevoza u Europi, ali s procesom globalizacije te povećanjem dostupnosti zračnog prometa i povezanosti infrastrukturni izdaci za morske luke i zrakoplovstvo, koji nisu obuhvaćeni Uredbom, dobili su na važnosti.

Dodana vrijednost EU-a: postoji jasna dodana vrijednost u pogledu jedinstvenog izvora podataka za izdatke za prometnu infrastrukturu na europskoj razini (koji trenutačno nedostaju) umjesto dobivanja tih informacija od svake države članice zasebno. Međutim, zbog nedovoljno detalja i tehničkih poteškoća u prikupljanju podataka te su informacije dostavljale samo četiri države članice. Primljene informacije ne upotrebljavaju se ni za jednu inicijativu politike ili tehničku analizu.

¹³ SL L 179, 16.7.2018., str. 14.

¹⁴ SL L 112, 2.5.2018., str. 1.

¹⁵ SL L 348, 20.12.2013., str. 1.

¹⁶ SL L 181, 9.7.2015., str. 1.

Zaključno, Uredba (EEZ) br. 1108/70 zastarjela je, a podaci koji bi bili prikupljeni na temelju Uredbe postali su dostupni iz drugih izvora ili više nisu potrebni u obliku i sa specifikacijama propisanim Uredbom. Uredbu (EEZ) br. 1108/70 stoga bi trebalo staviti izvan snage. Time će se ukloniti nedosljednosti u pravnom poretku EU-a i pridonijeti pojednostavnjenju zakonodavstva EU-a uklanjanjem zastarjelog pravnog akta.

Uredbu Komisije (EZ) br. 851/2006 o određivanju sadržaja stavaka koje treba uvrstiti u različite rubrike (konta) u računovodstvenim obrascima prikazanim u Prilogu I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1108/70 također bi trebalo staviti izvan snage.

2.2. Učinci stavljanja izvan snage

Na temelju analize informacija prikupljenih iz 15 izvješća i podataka koje su od 2015. dostavljale samo četiri države članice, učinak stavljanja Uredbe izvan snage smatra se zanemarivim.

Za četiri države članice koje trenutačno dostavljaju podatke smanjit će se administrativno opterećenje.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Prijedlog se sastoji od stavljanja izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1108/70 i Uredbe Komisije (EZ) br. 851/2006.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1108/70 o uvođenju računovodstvenog sustava izdataka za infrastrukturu u željezničkom i cestovnom prometu te prometu unutarnjim vodnim putovima i Uredbe Komisije (EZ) br. 851/2006 o određivanju sadržaja stavaka koje treba uvrstiti u različite rubrike (konta) u računovodstvenim obrascima prikazanim u Prilogu I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1108/70

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹⁷,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija¹⁸,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Europski parlament, Vijeće Europske unije i Europska komisija u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.¹⁹ potvrdili su zajedničku obvezu ažuriranja i pojednostavnjenja zakonodavstva.
- (2) Radi pročišćavanja i smanjivanja količine pravne stečevine, primjereno ju je redovito analizirati i utvrditi zastarjelo zakonodavstvo. Stavljanje zastarjelog zakonodavstva izvan snage korisno je kako bi se očuvala transparentnost, jasnoća i jednostavnost upotrebe zakonodavnog okvira za države članice i relevantne dionike.
- (3) Uredbom Vijeća (EEZ) br. 1108/70²⁰ od država članica zahtijeva se da izvješćuju o infrastrukturnim izdacima za željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim vodnim putovima, kao i o povratnim podacima povezanim s upotrebom infrastrukture.
- (4) Uredba (EEZ) br. 1108/70 temelji se na zastarjelim odredbama i definicijama te je stoga nedosljedna i neusklađena s drugim, novijim pravnim aktima koji su trenutačno na snazi i kojima se države članice obvezuju na izvješćivanje o podacima o ulaganjima u prometnu infrastrukturu i o upotrebi infrastrukture.

¹⁷ SL C , , str. .

¹⁸ SL C , , str. .

¹⁹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

²⁰ Uredba Vijeća (EEZ) br. 1108/70 od 4. lipnja 1970. o uvođenju računovodstvenog sustava za infrastrukturu u željezničkom i cestovnom prometu te prometu unutarnjim vodnim putovima (SL L 130, 15.6.1970., str.4).

- (5) Uredba (EEZ) br. 1108/70 povezana je s prekomjernim administrativnim poteškoćama u prikupljanju podataka. Samo su četiri države članice od 2005. dostavljale podatke propisane Uredbom.
- (6) Uredbu (EEZ) br. 1108/70 trebalo bi stoga staviti izvan snage kako bi se uklonile nedosljednosti u pravnom poretku Unije, što bi trebalo doprinijeti pojednostavnjenju zakonodavstva EU-a uklanjanjem zastarjelog pravnog akta.
- (7) Budući da se Uredbom (EZ) br. 851/2006²¹ provodi Uredba (EEZ) br. 1108/70, njezina svrha nestaje stavljanjem izvan snage Uredbe (EEZ) br. 1108/70. Stoga bi i Uredbu (EZ) br. 851/2006 trebalo staviti izvan snage.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredbe (EEZ) br. 1108/70 i (EZ) br. 851/2006 stavljaju se izvan snage.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*

²¹ Uredba Komisije (EZ) br. 851/2006 od 9. lipnja 2006. o određivanju sadržaja stavaka koje treba uvrstiti u različite rubrike (konta) u računovodstvenim obrascima prikazanim u Prilogu I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1108/70 (SL L 158, 10.6.2006., str. 3).