



Rada
Evropské unie

Brusel 5. srpna 2022
(OR. en)

11755/22

Interinstitucionální spis:
2022/0232(COD)

TRANS 524
CODEC 1211

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	4. srpna 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	COM(2022) 381 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 1108/70 o zavedení účetního systému pro výdaje na infrastrukturu železniční, silniční a vnitrozemské vodní dopravy a nařízení Komise (ES) č. 851/2006, kterým se stanoví obsah jednotlivých položek účtové osnovy uvedené v příloze I nařízení Rady (EHS) č. 1108/70

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 381 final.

Příloha: COM(2022) 381 final



V Bruselu dne 3.8.2022
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 1108/70 o zavedení účetního systému pro výdaje na infrastrukturu železniční, silniční a vnitrozemské vodní dopravy a nařízení Komise (ES) č. 851/2006, kterým se stanoví obsah jednotlivých položek účtové osnovy uvedené v příloze I nařízení Rady (EHS) č. 1108/70

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zrušují nařízení (EHS) č. 1108/70 a nařízení (ES) č. 851/2006, je předkládám v rámci programu Komise REFIT¹ a závazku ke zlepšení právní úpravy. Cílem je zajistit legislativní rámec, který je vhodný pro svůj účel a vysoce kvalitní, jak je uvedeno v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů, kterou uzavřely Evropský parlament, Rada Evropské unie a Evropská komise². Za tímto účelem Komise určila tyto zastaralé právní akty, které navrhuje zrušit.

Komise svůj záměr zrušit nařízení (EHS) č. 1108/70 oznámila ve svém pracovním programu na rok 2020³. Nařízení (EHS) č. 1108/70 vyžaduje shromažďování údajů o výdajích na infrastrukturu železniční, silniční a vnitrozemské vodní dopravy, jakož i shromažďování statistických údajů o používání odpovídající infrastruktury na základě článku 91 Smlouvy o fungování Evropské unie (bývalý článek 71 Smlouvy o ES a bývalý článek 75 Smlouvy o EHS). Hlavním cílem nařízení bylo shromáždit informace o výdajích na dopravní infrastrukturu a údaje o využívání dopravní infrastruktury v členských státech za účelem přípravy systému zpoplatnění použití infrastruktury v rámci společné dopravní politiky.

Vzhledem k obtížím, s nimiž se členské státy při vykazování požadovaných údajů potýkaly, bylo nařízení (EHS) č. 1108/70 pozměněno nařízením Rady (EHS) č. 1384/79⁴. Toto nařízení zavedlo zjednodušení a opravy, jejichž cílem bylo zjednodušit požadavky na údaje. Po přistoupení nových členských států byly v nařízení (EHS) č. 1108/70 provedeny čtyři další změny⁵.

Nařízení (EHS) č. 2598/70⁶, ve znění nařízení Komise (EHS) č. 2116/78⁷, nařízení Komise (ES) č. 906/2004 a nařízení Komise (ES) č. 851/2006⁸, pak stanovilo obsah některých položek účtové osnovy uvedené v nařízení (EHS) č. 1108/70.

V souladu s čl. 9 odst. 3 nařízení (EHS) č. 1108/70 by Komise měla každoročně předkládat Radě souhrnnou zprávu s nejdůležitějšími statistickými údaji o výdajích na dopravní infrastrukturu a jejím využívání. K dnešnímu dni předložila Komise patnáct zpráv. Patnáctá zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu o výdajích na železniční, silniční a vnitrozemskou vodní infrastrukturu a na její využívání, která zahrnuje údaje za období 1987–

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_cs

² Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

³ COM(2020) 37 final – PŘÍLOHA 5.

⁴ Úř. věst. L 167, 5.7.1979, s. 1.

⁵ Nařízení Rady (EHS) č. 3021/81, Úř. věst. L 302, 23.10.1981, s. 8; nařízení Rady (EHS) č. 3572/90, Úř. věst. L 353, 17.12.1990, s. 12; nařízení Rady (ES) č. 1791/2006, Úř. věst. L 363, 20.12.2006, s. 1 a nařízení Rady (EU) č. 517/2013, Úř. věst. L 158, 10.6.2013, s. 1.

⁶ Úř. věst. L 278, 23.12.1970, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 246, 8.9.1978, s. 7.

⁸ Úř. věst. L 158, 10.6.2006, s. 3.

1989, byla zveřejněna v roce 1994⁹. Několik členských států přes opakované upomínky za dané roky neposkytlo všechny údaje nebo neposkytlo údaje ve formě požadované nařízením. To mělo negativní vliv na kontinuitu publikací a vedlo k tomu, že souhrnné ukazatele EU nemohly být vypočteny.

Komise od roku 1998 nevypracovala žádné nové zprávy, zejména proto, že od členských států neobdržela téměř žádné údaje a údaje, které obdržela, byly většinou neúplné. Od roku 2005 vykazují Komisi údaje o investicích do infrastruktury na základě nařízení (EHS) č. 1108/70 pouze čtyři členské státy.

Definice a klasifikace použité v nařízení navíc zastaraly. Nejvýraznějšími příklady jsou oddíly A.1 a A.2 přílohy II nařízení, které obsahují seznam všech provozovatelů železniční dopravy v Evropě, u nichž by členské státy měly shromažďovat příslušné výdaje na infrastrukturu, a nezohledňují proces otevírání trhu v odvětví železniční dopravy zavedený různými železničními balíčky a změny ve správě a řízení, zejména oddělení provozovatelů infrastruktury od železničních společností, k němuž u některých společností uvedených v příloze došlo. Rovněž nelze doporučit, aby byly v legislativním aktu uvedeny názvy společností provozovatelů železniční dopravy, neboť ty se mohou časem měnit v důsledku reorganizace, a příloha tak rychle zastarává.

Řada pojmů a klasifikací je dále zastaralá (např. osobní vlaky členěné na „expresní vlaky a rychlíky“ a „ostatní vlaky“; nákladní vlaky členěné na „nákladní rychlíky“ a „nákladní vlaky“; „výkon v kilometrech“, který se obvykle udává jen jako „kilometry“) a chybí odpovídající definice. Jiné nejsou slučitelné se stávajícími klasifikacemi. Nařízení například požaduje ukazatele pro kategorii „dodávková vozidla s celkovou hmotností do 3 t“, zatímco stávající právní předpisy – nařízení (ES) č. 1071/2009¹⁰ a (ES) č. 1072/2009¹¹ – se vztahují na lehká užitková vozidla s maximální přípustnou hmotností od 2,5 do 3,5 tuny.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

2.1 Konzultace

V roce 2017 vedla Komise cílenou konzultaci s národními statistickými úřady ohledně obtíží, s nimiž se členské státy potýkaly při plnění požadavků stanovených nařízením (EHS) č. 1108/70. Hlavním závěrem této konzultace bylo, že údaje o výdajích na dopravní infrastrukturu byly obecně dostupné na úrovni ministerstva, i když nikoli v míře podrobností požadovaných právními předpisy. Statistické údaje o využívání dopravní infrastruktury byly k dispozici v menší míře. Tyto informace obecně shromažďují národní statistické úřady podle různých odvětvových statistických nařízení (nařízení (EU) č. 70/2012 o statistickém vykazování silniční přepravy zboží¹², nařízení (EU) 2018/974 o statistice přepravy věcí po

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ Úř. věst. L 300, 14.11.2009, s. 51.

¹¹ Úř. věst. L 300, 14.11.2009, s. 72.

¹² Úř. věst. L 32, 3.2.2012, s. 1.

vnitrozemských vodních cestách¹³ a nařízení (EU) 2018/643 o statistice železniční dopravy¹⁴). Členění požadovaná nařízením (EHS) č. 1108/70 však většinou nejsou k dispozici.

Na základě informací získaných z patnácti zpráv a z konzultace s národními statistickými úřady posoudil příslušný útvar Komise nařízení (EHS) č. 1108/70 z hlediska jeho efektivnosti a účinnosti, soudržnosti, relevance a přidané hodnoty EU.

Efektivnost a účinnost: Vzhledem k nízké úrovni požadovaných výkazů a technickým obtížím při shromažďování údajů je proces sběru údajů na základě nařízení pro členské státy spíše výrazně zatěžující, než efektivní a účinný.

Soudržnost: Nařízení (EHS) č. 1108/70 se částečně překrývá s jinými, novějšími aktuálně použitelnými pravidly pro shromažďování údajů. Pokud jde o údaje o výdajích na infrastrukturu, nejvýraznější překryv je se sběrem údajů podle nařízení o TEN-T (nařízení (EU) č. 1315/2013)¹⁵, které shromažďuje značné množství technických a finančních informací o hlavních a globálních sítích TEN-T. Informace o železnicích v Evropě, včetně informací o výdajích na železniční infrastrukturu týkajících se údržby, obnov, modernizace a nové infrastruktury, jsou rovněž shromažďovány v rámci průzkumu sledování železničního trhu na základě prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/1100¹⁶. Pokud jde o údaje o využívání infrastruktury, Eurostat shromažďuje různé statistiky o silniční nákladní dopravě, železniční dopravě a vnitrozemské vodní dopravě, které se částečně překrývají s ukazateli dopravy podle nařízení (EHS) č. 1108/70. Mezinárodní dopravní fórum (ITF/OECD) od svých členů od roku 1995 pravidelně shromažďuje informace o dopravní infrastruktuře a údržbě a zveřejňuje údaje o výdajích na silnice (rovněž včetně samostatných údajů pro dálnice), železnice, vnitrozemské vodní cesty, námořní přístavy a letiště. Nařízení (EHS) č. 1108/70 je tudíž nekonzistentní a je s těmito novějšími právními akty, které členskými státy ukládají povinnost podávat zprávy o investičních údajích do dopravní infrastruktury a o využívání infrastruktury, v nesouladu.

Relevance: Nařízení (EHS) č. 1108/70 bylo vypracováno v době, kdy v dopravní politice devíti členských států Evropského hospodářského společenství hrály největší úlohu tři vnitrozemské druhy dopravy. Vnitrozemská doprava zůstává nejdůležitějším druhem dopravy v Evropě, nicméně s ohledem na proces globalizace a na větší dostupnost a propojenost letectví vyžadují výdaje na infrastrukturu pro námořní přístavy a letectví, na které se nařízení nevztahuje, větší pozornost.

Přidaná hodnota EU: Využívání jediného zdroje údajů o výdajích na dopravní infrastrukturu na evropské úrovni (který v současné době chybí) má v porovnání se získáváním těchto informací od každého jednotlivého členského státu jasnou přidanou hodnotu. Vzhledem k nízké úrovni podrobností, které jsou požadovány, a technickým obtížím při shromažďování údajů však tyto informace vykazují pouze čtyři členské státy. Obdržené informace nejsou využívány pro účely žádné politické iniciativy ani pro technickou analýzu.

¹³ Úř. věst. L 179, 16.7.2018, s. 14.

¹⁴ Úř. věst. L 112, 2.5.2018, s. 1.

¹⁵ Úř. věst. L 348, 20.12.2013, s. 1.

¹⁶ Úř. věst. L 181, 9.7.2015, s. 1.

Závěrem lze říci, že nařízení (EHS) č. 1108/70 zastaralo a údaje, které na základě tohoto nařízení byly shromažďovány, byly buď k dispozici z jiných zdrojů, nebo již nejsou zapotřebí ve formě a specifikacích požadovaných nařízením. Nařízení (EHS) č. 1108/70 by proto mělo být zrušeno. Tím se odstraní nesrovnalosti v právním řádu EU a přispěje ke zjednodušení právních předpisů EU tím, že odstraní právní akt, který je již zastaralý.

Nařízení Komise (ES) č. 851/2006, kterým se stanoví obsah jednotlivých položek účtové osnovy uvedené v příloze I nařízení Rady (EHS) č. 1108/70, by mělo být rovněž zrušeno.

2.2 Dopady zrušení

Na základě analýzy informací shromážděných z patnácti zpráv a údajů poskytnutých od roku 2015 pouze čtyřmi členskými státy se dopad zrušení nařízení považuje za zanedbatelný.

U čtyř členských států, které v současné době údaje vykazují, se administrativní zátěž sníží.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Návrh spočívá ve zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1108/70 a nařízení Komise (ES) č. 851/2006.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 1108/70 o zavedení účetního systému pro výdaje na infrastrukturu železniční, silniční a vnitrozemské vodní dopravy a nařízení Komise (ES) č. 851/2006, kterým se stanoví obsah jednotlivých položek účtové osnovy uvedené v příloze I nařízení Rady (EHS) č. 1108/70

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po předložení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹⁷,s ohledem na stanovisko Výboru regionů¹⁸,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropský parlament, Rada Evropské unie a Evropská komise se v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 společně zavázaly k aktualizaci a zjednodušení právních předpisů¹⁹.
- (2) Aby se legislativní *acquis* pročistilo a snížil se jeho objem, je třeba ho pravidelně analyzovat a identifikovat zastaralé právní předpisy. Rušení zastaralých právních předpisů přispívá k tomu, aby legislativní rámec zůstal pro členské státy i příslušné zúčastněné strany transparentní, jasný a snadno použitelný.
- (3) Nařízení Rady (EHS) č. 1108/70²⁰ vyžaduje, aby členské státy vykazovaly výdaje na infrastrukturu pro železniční, silniční a vnitrozemskou vodní dopravu, jakož i údaje o využívání infrastruktury.
- (4) Nařízení (EHS) č. 1108/70 je založeno na zastaralých ustanoveních a definicích, je nekonzistentní a neslučitelné s jinými ustanoveními a definicemi, novějšími aktuálně platnými právními akty, které ukládají členským státům povinnost podávat zprávy o investičních údajích do dopravní infrastruktury a o využívání infrastruktury.
- (5) Shromažďování údajů podle nařízení (EHS) č. 1108/70 je spojeno s nadměrnými administrativními obtížemi. Od roku 2005 poskytují údaje požadované nařízením pouze čtyři členské státy.

¹⁷ Úř. věst. C , , s. .

¹⁸ Úř. věst. C , , s. .

¹⁹ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

²⁰ Nařízení Rady (EHS) č. 1108/70 ze dne 4. června 1970 o zavedení účetního systému pro výdaje na infrastrukturu železniční, silniční a vnitrozemské vodní dopravy (Úř. věst. L 130, 15.6.1970, s. 4).

- (6) Nařízení (EHS) č. 1108/70 by proto mělo být zrušeno, aby se odstranily nesrovnalosti v právním řádu Unie, a odstranění již zastaralého právního aktu by mělo přispět ke zjednodušení právních předpisů.
- (7) Vzhledem k tomu, že nařízení (ES) č. 851/2006²¹ provádí nařízení (EHS) č. 1108/70, jeho účel zrušením nařízení (EHS) č. 1108/70 končí. Nařízení (ES) č. 851/2006 by proto mělo být rovněž zrušeno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EHS) č. 1108/70 a nařízení (ES) č. 851/2006 se zrušují.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

²¹ Nařízení Komise (ES) č. 851/2006 ze dne 9. června 2006, kterým se stanoví obsah jednotlivých položek účtové osnovy uvedené v příloze I nařízení Rady (EHS) č. 1108/70 (Úř. věst. L 158, 10.6.2006, s. 3).