



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 август 2022 г.
(OR. en)

11755/22

Междуинституционално досие:
2022/0232 (COD)

TRANS 524
CODEC 1211

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 4 август 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

№ док. Ком.: COM(2022) 381 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
НА СЪВЕТА за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета
относно въвеждане на счетоводна система за разходи по
инфраструктурата във връзка с железопътния, автомобилния и
вътрешноводен транспорт и Регламент (ЕО) № 851/2006 на
Комисията за определяне съдържанието на различните позиции в
счетоводните форми, указани в приложение I към Регламент (ЕИО)
№ 1108/70 на Съвета

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 381 final.

Приложение: COM(2022) 381 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.8.2022 г.
COM(2022) 381 final

2022/0232 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета относно въвеждане на счетоводна система за разходи по инфраструктурата във връзка с железопътния, автомобилния и вътрешноводен транспорт и Регламент (ЕО) № 851/2006 на Комисията за определяне съдържанието на различните позиции в счетоводните форми, указани в приложение I към Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1108/70 и Регламент (ЕО) № 851/2006 се представя в контекста на програмата REFIT¹ на Комисията и с оглед на поетия от нея ангажимент за по-добро законотворчество. Целта е да се осигури подходяща и висококачествена законодателна рамка, както е посочено в Междунституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество². С оглед на посочената цел Комисията е установила тези неактуални актове и предлага те да бъдат отменени.

Комисията обяви намерението си да отмени Регламент (ЕИО) № 1108/70 в работната си програма за 2020 г.³. Въз основа на член 91 от Договора за функционирането на Европейския съюз (предишен член 71 от ДЕО и предишен член 75 от ДЕИО) Регламент (ЕИО) № 1108/70 изисква събирането на данни за разходите по инфраструктура за железопътния, автомобилния и вътрешноводния транспорт, както и събирането на статистически данни за използването на съответната инфраструктура. Основната цел на регламента беше да се събере информация относно разходите за транспортна инфраструктура и използването на транспортната инфраструктура („статистически отчети за използването на инфраструктурата“) в държавите членки за разработването на система за таксуване на използването на инфраструктурата в рамките на общата транспортна политика.

Поради трудностите, с които се сблъскват държавите членки при докладването на исканите данни, Регламент (ЕИО) № 1108/70 беше изменен с Регламент (ЕИО) № 1384/79 на Съвета⁴. С този регламент бяха въведени опростявания и поправки с цел да се облекчат изискванията за данните. След присъединяването на нови държави членки бяха направени четири допълнителни изменения на Регламент (ЕИО) № 1108/70⁵.

Освен това в Регламент (ЕИО) № 2598/70⁶, изменен с Регламент (ЕИО) № 2116/78 на Комисията⁷, Регламент (ЕО) № 906/2004 на Комисията и Регламент (ЕО) № 851/2006 на Комисията⁸, са дадени определения на някои от позициите, които следва да бъдат

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-less-costly-and-future-proof_bg

² ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

³ COM(2020) 37 final, приложение 5.

⁴ ОВ L 167, 5.7.1979 г., стр. 1.

⁵ Регламент (ЕИО) № 3021/81 на Съвета (ОВ L 302, 23.10.1981 г., стр. 8); Регламент (ЕИО) № 3572/90 на Съвета (ОВ L 353, 17.12.1990 г., стр. 12); Регламент (ЕО) № 1791/2006 на Съвета (ОВ L 363, 20.12.2006 г., стр. 1) и Регламент (ЕС) № 517/2013 на Съвета (ОВ L 158, 10.6.2013 г., стр. 1).

⁶ ОВ L 278, 23.12.1970 г., стр. 1.

⁷ ОВ L 246, 8.9.1978 г., стр. 7.

⁸ ОВ L 158, 10.6.2006 г., стр. 3.

включени в различните бюджетни редове на сметките, определени с Регламент (ЕИО) № 1108/70.

В съответствие с член 9, параграф 3 от Регламент (ЕИО) № 1108/70 Комисията следва ежегодно да представя на Съвета обобщен доклад с основните статистически данни за разходите и използването на транспортната инфраструктура. Към днешна дата Комисията е представила 15 доклада. 15-ият доклад на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно разходите и използването на железопътната, пътната и вътрешноводната инфраструктура, който съдържа данни за периода 1987—1989 г., беше публикуван през 1994 г.⁹ Въпреки многократните напомняния няколко държави членки не предоставиха всички данни за разглежданите години или не предоставиха данните във формата, изисквана съгласно регламента. Това попречи на редовното публикуване и доведе до невъзможност за изчисляване на съвкупните данни за ЕС.

Комисията не е изготвяла нови доклади от 1998 г. насам, главно защото не е получавала почти никакви данни от държавите членки, а данните, които е получила, са до голяма степен непълни. От 2005 г. насам само четири държави членки са докладвали на Комисията данни за инвестициите в инфраструктура въз основа на Регламент (ЕИО) № 1108/70.

Освен това определенията и класификациите, използвани в регламента, вече не са актуални. Най-красноречивите примери са раздели А.1 и А.2 от приложение II към регламента, в които се изброяват всички железопътни оператори в Европа, за които държавите членки следва да събират съответните разходи за инфраструктурата, като се пренебрегва процесът на отваряне на пазара на железопътния сектор, започнал с различните пакети в областта на железопътния транспорт, и промените в управлението, по-специално разделението между управителите на инфраструктура и железопътните дружества, което се е случило за някои от дружествата, посочени в приложението. Също така не е препоръчително в законодателен акт да се изброяват фирмените наименования на железопътните оператори, тъй като те могат да се променят с течение на времето поради реорганизации и по този начин приложението бързо да стане неактуално.

Освен това много понятия и класификации са остарели (напр. пътническите влакове, класифицирани като „бързи и експресни“ и „други категории“, товарните влакове, класифицирани като „ускорен режим“ и „обикновен режим“, „изминатите километри“, които обикновено се посочват само като „километри“) и нямат подходящо определение. Други са несъвместими с актуалните класификации. Например в регламента се изискват показатели за категорията „микробуси с обща позволена товарносимост от по-малко от три тона“, докато действащото законодателство — регламенти (ЕО) № 1071/2009¹⁰ и (ЕО) № 1072/2009¹¹ — е насочено към лекотоварни

⁹ COM(94) 47.

¹⁰ ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 51.

¹¹ ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 72.

превозни средства с допустима максимална маса в натоварено състояние между 2,5 и 3,5 тона.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИЯТА СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ВЪТРЕШНАТА ОЦЕНКА

2.1. Консултация

През 2017 г. Комисията проведе целева консултация с националните статистически институти относно трудностите, с които се сблъскват държавите членки при спазването на изискванията, определени в Регламент (ЕИО) № 1108/70. Основното заключение от консултацията беше, че данните за разходите за транспортна инфраструктура като цяло са налични на равнище министерство, макар и не на равнището на подробност, изисквано от законодателството. Статистическите данни за движението, свързани с използването на транспортната инфраструктура („статистически отчети за използването на инфраструктурата“), са налични в по-малка степен. Тази информация се събира по принцип от националните статистически институти в съответствие с различни регламенти за статистическите данни в сектора (Регламент (ЕС) № 70/2012 относно статистическите отчети във връзка с автомобилен превоз на товари¹², Регламент (ЕС) 2018/974 относно статистиката за превоза на товари по вътрешни водни пътища¹³ и Регламент (ЕС) 2018/643 относно статистиката за железопътния транспорт¹⁴). В повечето случаи обаче разбивките, изисквани съгласно Регламент (ЕИО) № 1108/70, не са налични.

Въз основа на информацията, събрана от 15-те доклада и от консултациите с националните статистически институти, съответната служба на Комисията направи оценка на Регламент (ЕИО) № 1108/70 от гледна точка на неговата ефективност и ефикасност, съгласуваност, уместност и добавена стойност от ЕС.

Ефективност и ефикасност: Поради изискваното ниско равнище на докладване и техническите трудности при събирането на данни, въведената с регламента процедура за събиране на данни продължава да бъде прекалена тежест за държавите членки и не е ефективна и ефикасна.

Съгласуваност: Регламент (ЕИО) № 1108/70 отчасти се припокрива с други, по-нови правила за събиране на данни, които понастоящем са в сила. Що се отнася до данните за разходите за инфраструктура, най-очевидното припокриване е със събирането на данни съгласно Регламента за TEN-T (Регламент (ЕС) № 1315/2013)¹⁵, съгласно който се събира значително количество техническа и финансова информация за основната и широкообхватната мрежа TEN-T. В проучването за наблюдение на железопътния пазар въз основа на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1100 на Комисията¹⁶ се събира и информация за железопътния транспорт в Европа, включително инфраструктурните

¹² ОВ L 32, 3.2.2012 г., стр. 1.

¹³ ОВ L 179, 16.7.2018 г., стр. 14.

¹⁴ ОВ L 112, 2.5.2018 г., стр. 1.

¹⁵ ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 1.

¹⁶ ОВ L 181, 9.7.2015 г., стр. 1.

разходи за техническа поддръжка, обновяване, модернизиране и нова железопътна инфраструктура. Що се отнася до данните за използването на инфраструктурата, Евростат събира различни статистически данни за автомобилния товарен транспорт, железопътния транспорт и транспорта по вътрешни водни пътища, които частично се припокриват с показателите за движението по Регламент (ЕИО) № 1108/70. Международният транспортен форум (МТФ/ОИСР) редовно събира информация относно транспортната инфраструктура и техническата поддръжка от своите членове от 1995 г. насам и публикува данни за разходите за автомобилния транспорт (като се предоставят и отделни данни за магистралите), железопътния транспорт, вътрешните водни пътища, морските пристанища и летищата. По тази причина Регламент (ЕИО) № 1108/70 е непоследователен и несъвместим с тези по-нови правни актове, задължаващи държавите членки да докладват данни за инвестициите в транспортна инфраструктура.

Целесъобразност: Регламент (ЕИО) № 1108/70 беше изготвен в момент, когато трите вида вътрешен транспорт играеха най-голяма роля в транспортната политика за деветте държави — членки на Европейската икономическа общност. Вътрешният транспорт остава най-важният вид транспорт в Европа, но процесът на глобализация, по-голямата достъпност на авиотранспорта и свързаността поставиха допълнителен акцент върху разходите за инфраструктура за морските пристанища и въздухоплаването, които не са обхванати от регламента.

Добавена стойност от ЕС: Налице е очевидната добавена стойност от наличието на единен източник на данни за разходите за транспортна инфраструктура на европейско равнище (който понастоящем липсва) за разлика от получаването на тази информация от всяка държава членка поотделно. Независимо от това, поради ниското равнище на подробност, която се изисква, и техническите трудности при събирането на данните, само четири държави членки са докладвали тази информация. Получената информация не се използва за политически инициативи или технически анализ.

В заключение, Регламент (ЕИО) № 1108/70 вече не е актуален и данните, които биха били събрани съгласно регламента, са станали достъпни от други източници или вече не са необходими във формата и спецификациите, изисквани съгласно регламента. Поради това Регламент (ЕИО) № 1108/70 следва да бъде отменен. Така ще се премахнат несъответствията в правния ред на ЕС и ще се спомогне за опростяване на законодателството на ЕС чрез премахване на правен акт, който вече не е актуален.

Регламент (ЕО) № 851/2006 на Комисията за определяне съдържанието на различните позиции в счетоводните форми, указани в приложение I към Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета, също следва да бъде отменен.

2.2. Въздействие на отмяната

Въз основа на анализа на информацията, събрана от 15-те доклада, и на данните, предоставени от 2015 г. насам само от четири държави членки, въздействието на отмяната на регламента се счита за незначително.

Административната тежест ще бъде намалена за четирите държави членки, които понастоящем докладват данни.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Предложението се състои в отмяна на Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета и на Регламент (ЕО) № 851/2006 на Комисията.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета относно въвеждане на счетоводна система за разходи по инфраструктурата във връзка с железопътния, автомобилния и вътрешноводен транспорт и Регламент (ЕО) № 851/2006 на Комисията за определяне съдържанието на различните позиции в счетоводните форми, указани в приложение I към Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹⁷,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите¹⁸,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Европейският парламент, Съветът на Европейския съюз и Европейската комисия потвърдиха общия си ангажимент за актуализиране и опростяване на законодателството в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.¹⁹.
- (2) С цел актуализиране законодателството на ЕС и намаляване на обема му е целесъобразно редовно да се анализира и идентифицира неактуалното законодателство. Да се отменя неактуалното законодателство е полезно с оглед поддържането на прозрачността на законодателната рамка, на нейната яснота и удобство при употреба от държавите членки и съответните заинтересовани страни.
- (3) Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета²⁰ изисква от държавите членки да докладват за разходите за инфраструктура за железопътния, автомобилния и вътрешноводния транспорт, както и за статистическите отчети за използването на инфраструктурата.

¹⁷ ОВ С , , стр. .

¹⁸ ОВ С , , стр. .

¹⁹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

²⁰ Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета от 4 юни 1970 г. относно въвеждане на счетоводна система за разходи по инфраструктурата във връзка с железопътния, автомобилния и вътрешноводен транспорт (ОВ L 130, 15.6.1970 г., стр. 4).

- (4) Регламент (ЕИО) № 1108/70 се основава на неактуални разпоредби и определения и е непоследователен и несъвместим с други, по-нови правни актове, които са в сила понастоящем, задължаващи държавите членки да докладват данни за инвестициите в транспортна инфраструктура и за използването на инфраструктурата.
- (5) Регламент (ЕИО) № 1108/70 е свързан с прекомерни административни трудности при събирането на данните. От 2005 г. насам само четири държави членки са предоставяли изискваните съгласно регламента данни.
- (6) Поради това Регламент (ЕИО) № 1108/70 следва да бъде отменен, за да се отстранят несъответствията в правния ред на Съюза и това следва да допринесе за опростяване на законодателството на ЕС чрез премахване на правен акт, който вече не е актуален.
- (7) Тъй като Регламент (ЕО) № 851/2006²¹ се отнася до прилагането на Регламент (ЕИО) № 1108/70, неговото предназначение отпада с отмяната на Регламент (ЕИО) № 1108/70. Поради това Регламент (ЕО) № 851/2006 следва също да бъде отменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламенти (ЕИО) № 1108/70 и (ЕО) № 851/2006 се отменят.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

²¹ Регламент (ЕО) № 851/2006 на Комисията от 9 юни 2006 г. за определяне съдържанието на различните позиции в счетоводните форми, указани в приложение I към Регламент (ЕИО) № 1108/70 на Съвета (ОВ L 158, 10.6.2006 г., стр. 3).