



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 24 juli 2006 (20.09)
(OR. en)**

**11752/06
ADD 2**

**Interinstitutioneel dossier:
2006/0142 (COD)**

**VISA 190
CODEC 771
COMIX 662**

INGEKOMEN DOCUMENT

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	20 juli 2006
aan:	de heer Javier SOLANA, secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger
Betreft:	Werkdocument van de diensten van de Commissie bij het: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode

Hierbij gaat voor de delegaties Commissiedocument SEC(2006) 958

Bijlage: SEC(2006) 958



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 19.7.2006
SEC(2006) 958

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

bij het:

**Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling
van
een gemeenschappelijke visumcode**

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

**{COM(2006) 403 definitief}
{SEC(2006) 957}**

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

Bij de ontwikkeling van een gemeenschappelijk visumbeleid, dat nodig is geworden door het ontstaan van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht waarin de controles aan de binnengrenzen zijn afgeschaft, doen zich problemen voor die inherent zijn aan de aard en de inhoud van de verschillende componenten van dat beleid.

In deze analyse wordt daarom de nadruk gelegd op de moeilijkheden die voortvloeien uit het naast elkaar bestaan van verschillende, onvoldoende nauwkeurige regels en procedures, die soms weinig doorzichtig zijn en waarvan de juridische strekking onduidelijk blijft. Deze situatie leidt tot uiteenlopende interpretaties en een onvoldoende geharmoniseerde tenuitvoerlegging van deze regels en procedures. Daarnaast zijn tekortkomingen vastgesteld in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking, die leiden tot een uitbreiding van het fenomeen van “visumshopping” en tot ongelijke behandeling van de visumaanvragers. Dat is bovendien niet bevorderlijk voor een duidelijke perceptie van dit beleid door derde landen.

Rekening houdend met de door het Haags Programma omschreven beleidscontext, zijn verscheidene doelstellingen vastgelegd. Zij hebben ten doel de huidige bepalingen te verduidelijken en tegelijk de vastgestelde leemten op te vullen en een uitvoerig, coherent en doorzichtig regelgevingskader in te voeren. Voor een eerlijke behandeling van visumaanvragers en een doeltreffender bijdrage aan de bestrijding van illegale immigratie dient ook te worden gezorgd voor een uniforme toepassing van deze regels door zowel de centrale autoriteiten van de lidstaten als hun consulaire posten in derde landen.

Verscheidene actiemogelijkheden werden overwogen: handhaving van de status-quo, invoering van gemeenschappelijke opleidingen, versterking van de plaatselijke consulaire samenwerking, een eenvoudige bijwerking van de gemeenschappelijke visuminstructies of de volledige herschikking ervan, en de instelling van gemeenschappelijke, met de afgifte van visa belaste vestigingen.

Uit de effectbeoordeling van elke maatregel blijkt dat de volledige herschikking van de gemeenschappelijke visuminstructies, hoewel deze de beste oplossing lijkt te bieden voor de vastgestelde problemen, ook kan worden beschouwd als een eerste stap in de richting van de instelling van gemeenschappelijke, met de afgifte van visa belaste vestigingen. Daarnaast blijkt de ontwikkeling van gemeenschappelijke opleidingen een nuttige aanvulling, waarvan de haalbaarheid dient te worden onderzocht.