



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 24. heinäkuuta 2006 (20.09)
(OR. en)**

**Toimielinten välinen asia:
2006/0142 (COD)**

**11752/06
ADD 2**

**VISA 190
CODEC 771
COMIX 662**

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	20. heinäkuuta 2006
Vastaanottaja:	Javier SOLANA, pääsihteeri, korkea edustaja
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisön viisumisäännösten laatimisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakohdassa mainitun asetusehdotuksen liitteenä oleva komission valmisteluasiakirja "Vaikutustenarvioinnin tiivistelmä".*

Liite: SEK(2006) 958

* Ks. asiak. 11752/06 ADD 1.



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 19.7.2006
SEK(2006) 958

KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

Liite

**ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi
yhteisön viisumisäännösten laatimisesta**

VAIKUTUSTENARVIOINNIN TIIVISTELMÄ

**{KOM(2006) 403 lopullinen}
{SEK(2006) 957}**

VAIKUTUSTENARVIOINNIN TIIVISTELMÄ

Luotaessa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta, jonka sisärajoilta tarkastukset on poistettu, on todettu tarpeelliseksi ottaa käyttöön yhteinen viisumipolitiikka. Toiminnan toteuttamisessa on kuitenkin törmätty vaikeuksiin, jotka liittyvät viisumipolitiikan eri osa-alueiden luonteeseen ja sisältöön.

Tämä analyysi on osoittanut, miten vaikea on koota yhteen erilaisia sääntöjä ja menettelyjä, jotka eivät ole riittävän täsmällisiä vaan usein varsin epäselviä ja joiden oikeudellinen soveltamisalakin jättää tulkinnan varaa. Tämä johtaa tulkintaeroihin, joiden vuoksi sääntöjen soveltaminen ei ole riittävän yhdenmukaista. Lisäksi analyysin yhteydessä on todettu puutteita paikallisessa konsuliyhteistyössä, mikä pahentaa suotuisimman viisumikohtelun etsimiseen liittyvää ilmiötä (*visa shopping*) ja johtaa viisuminhakijoiden eriarvoiseen kohteluun. Tällaiset ongelmat eivät myöskään ole omiaan antamaan yhteisön viisumipolitiikasta selkeää kuvaa kolmansissa maissa.

Haagin ohjelmassa vahvistetun poliittisen yhteisymmärryksen pohjalta on määritelty useita tavoitteita. Tarkoituksena on selkeyttää voimassa olevia säännöksiä korjaamalla niissä havaitut puutteet ja luomalla tyhjentävä, johdonmukainen ja läpinäkyvä säädöskehys. On myös varmistettava, että niin jäsenvaltioiden keskusviranomaiset kuin niiden kolmansissa maissa toimivat konsuliedustustotkin soveltavat näitä sääntöjä yhdenmukaisesti, jotta voidaan taata viisuminhakijoiden yhdenvertainen kohtelu ja tehostaa laittoman maahanmuuton torjuntaa.

On tarkasteltu erilaisia toimintavaihtoehtoja, joita ovat nykytilanteen säilyttäminen ennallaan, yhteisen koulutuksen järjestäminen, paikallisen konsuliyhteistyön vahvistaminen, yhteisen konsuliohjeiston pelkkä päivittäminen tai sen perusteellinen uudelleenlaatiminen sekä viisumien myöntämisestä vastaavien yhteisten viisumikeskusten perustaminen.

Eri vaihtoehtojen vaikutustenarvioinnin perusteella on todettu, että samalla kun yhteisen konsuliohjeiston täydellinen uudelleenlaatiminen on todennäköisesti soveltuvin vaihtoehto havaittujen ongelmien ratkaisemiseksi, sen avulla voidaan myös valmistella yhteisten viisumikeskusten perustamista. Tämän lisäksi yhteisen koulutuksen järjestäminen vaikuttaa hyödylliseltä lisätoimenpiteeltä, jonka toteutettavuutta on syytä tutkia lähemmin.