



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 24. juuli 2006 (20.09)
(OR. en)**

**11752/06
ADD 2**

**Institutsioonidevaheline dokument:
2006/0142 (COD)**

**VISA 190
CODEC 771
COMIX 662**

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	20. juuli 2006
Saaja:	Javier SOLANA, peasekretär/kõrge esindaja
Teema:	Eelnõu: ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega kehtestatakse ühenduse viisaeeskiri

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele komisjoni personali töödokument "Mõju hindamise kokkuvõte", mis on lisatud eespool nimetatud ettepaneku eelnõule.

Lisatud: SEK(2006) 958



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 19.7.2006
SEK(2006) 958

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT,

mis kaasneb

**ettepanekuga Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega kehtestatakse
ühenduse viisaeeskiri**

MÕJU HINDAMISE KOKKUVÕTE

**{KOM(2006) 403 lõplik}
{SEK(2006) 957}**

MÕJU HINDAMISE KOKKUVÕTE

Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ning sisepiirikontrollideta ala loomiseks vajaliku ühise viisapoliitika kehtestamisel on tekkinud probleeme, mis on seotud viisapoliitika olemuse ja selle erinevate aspektide sisuga.

Käesolevas analüüsis on esitatud raskused, mis on seotud sellega, et kooskõlastatakse erinevaid reegleid ja menetlusi, mille puhul on puudu vajalikust täpsusest ja millel on ebaselge kohaldamisala. Olukord on endaga kaasa toonud erineva tõlgendamise ja puudulikult ühtlustatud kohaldamise. Lisaks sellele on tuvastatud puudusi kohalikus konsulaarkoostöös, mis on viinud viisadega kauplemisega ja viisataotlejate ebavõrdse kohtlemisega seotud probleemide suurenemisele, mis omakorda ei ole aidanud kaasa viisapoliitika ühesele mõistmisele kolmandates riikides.

Haagi programmis kindlaksmääratud poliitilise konteksti raames on seatud mitu sihti. Eesmärk on täpsustada olemasolevaid sätteid ja kaotada tuvastatud puudujäägid ning kehtestada terviklik, selge ja sidus õiguslik raamistik. Lisaks sellele on oluline saavutada, et nii liikmesriikide keskasutused kui ka nende konsulaaresindused kolmandates riikides kohaldavad kõnealuseid reegleid ühtesuguselt. Seeläbi tagatakse viisataotlejate võrdne kohtlemine ja aidatakse kaasa tõhusamale võitlusele ebaseadusliku sisserändega.

Uuritud on erinevaid viise, mismoodi lahendada kõnealuseid probleeme: status quo säilitamine, ühtse koolituse loomine, kohaliku konsulaarkoostöö tugevdamine, ühiste konsulaarjuhiste ajakohastamine või täielik muutmine, ühiste konsulaaresinduste loomine, kes vastutaksid viisade andmise eest.

Meetme mõju hinnangust on selgunud, et ühiste konsulaarjuhiste täielik muutmine, mis on ilmselt kõige sobilikum lahendus olemasolevatele probleemidele, võib olla ka ettevalmistav samm ühiste viisaosakondade loomiseks. Lisaks sellele peetakse ühise koolituse arendamist vajalikuks täiendavaks meetmeks ja seetõttu tuleks uurida selle teostatavust.