



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 24. juli 2006 (20.09)
(OR. en)**

**Interinstitutionel sag:
2006/0142 (COD)**

**11752/06
ADD 2**

**VISA 190
CODEC 771
COMIX 662**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget den:	20. juli 2006
til:	Javier SOLANA, generalsekretær/højtstående repræsentant
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fællesskabskodeks for visa

Hermed følger til delegationerne Kommissionens arbejdsdokument "Resumé af konsekvensanalysen", der ledsager ovennævnte forslag.*

Bilag: SEK(2006) 958

* Jf. 11752/06 ADD 1.



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 19.7.2006
SEK(2006) 958

KOMMISSIONENS ARBEJDSDOKUMENT

der ledsager

**forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning
om en fællesskabskodeks for visa**

RESUMÉ AF KONSEKVENSANALYSEN

**{KOM(2006) 403 endelig}
{SEK(2006) 957}**

RESUMÉ AF KONSEKVENSANALYSEN

Oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, inden for hvilket kontrollen ved de indre grænser er forsvundet, har gjort det nødvendigt at udforme en fælles visumpolitik. Ved gennemførelsen af denne politik er der opstået en række problemer, der skyldes arten og indholdet af denne politiks enkelte bestanddele.

Denne analyse har afsløret problemerne i forbindelse med samordningen af forskellige regler og procedurer, der ikke er tilstrækkeligt præcise, undertiden uklare, og hvis retlige rækkevidde fortsat er tvetydig. Som følge heraf fortolkes de forskelligt og gennemføres ikke på en tilstrækkelig harmoniseret måde. Der er desuden blevet konstateret en række mangler i forbindelse med det lokale konsulære samarbejde, der har ført til en forværring af fænomenet visumshopping og forskellig behandling af visumansøgere. Dette er ikke med til at give tredjelande en klar forståelse af den førte politik.

I lyset af den politiske baggrund, der er defineret i Haag-programmet, er der blevet opstillet en række mål. De tager sigte på at tydeliggøre de nuværende bestemmelser og samtidig afhjælpe de konstaterede mangler samt udforme udtømmende, sammenhængende og gennemsigtige retlige bestemmelser. Herudover er det hensigtsmæssigt at sikre en ensartet anvendelse af disse regler af såvel medlemsstaternes centrale myndigheder som deres konsulære repræsentationer i tredjelande for at sikre en rimelig behandling af visumansøgere og mere effektivt bekæmpe ulovlig indvandring.

Der er blevet overvejet en række forskellige muligheder: bevarelse af "status quo", indførelse af fælles uddannelseskurser, styrkelse af det lokale konsulære samarbejde, en simpel ajourføring af de fælles konsulære instrukser eller en fuldstændig omarbejdning af dem og oprettelse af fælles kontorer, der har ansvaret for udstedelsen af visa.

Det fremgår af evalueringen af virkningerne af hver af disse foranstaltninger, at en fuldstændig omarbejdning af de fælles konsulære instrukser forekommer at være det mest hensigtsmæssige for at løse de problemer, der er konstateret, og denne løsning kan desuden fungere som en forberedende fase forud for oprettelsen af fælles visumkontorer. Derudover har udviklingen af fælles uddannelseskurser vist sig at udgøre et nyttigt supplement, der bør ses nærmere på for at vurdere, om de er en mulig vej at gå.