



Bryssel den 11 juli 2023
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2023) 4524 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 7.7.2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 vad gäller fastställande av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser samt finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för kommissionens ersättning av utgifter till medlemsstaterna

För delegationerna bifogas dokument – C(2023) 4524 final.

Bilaga: C(2023) 4524 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.7.2023
C(2023) 4524 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 7.7.2023

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 vad gäller fastställande av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser samt finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för kommissionens ersättning av utgifter till medlemsstaterna

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Förenkling är ett viktigt mål för kommissionen och stöds även av Europaparlamentet och rådet. Det handlar om att genomförandet av fonderna i förordningen om gemensamma bestämmelser ska bli enklare, säkrare och vara mer inriktat på resultat.

Enligt artiklarna 94.1 och 95.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060¹ av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (förordningen om gemensamma bestämmelser) får kommissionen betala ut unionens bidrag till ett program på grundval av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser, samt på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, fastställt genom kommissionens beslut om godkännande av programmet eller av en ändring av det eller genom en delegerad akt. Dessa alternativ innebär att förenklingen av den ekonomiska förvaltningen av fonderna även gäller förhållandet mellan kommissionen och medlemsstaterna. Dessutom tillkommer följande fördelar jämfört med de förenklade kostnadsalternativ som anges i artikel 53.1 b–f i förordningen om gemensamma bestämmelser:

- Kommissionens och medlemsstatens revisioner och förvaltningskontroller för vilka utgifter endast ersätts på grundval av artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser ska enbart syfta till att kontrollera att de villkor för ersättning av kommissionen som anges i den delegerade akten är uppfyllda.
- I enlighet med artikel 94.3 och artikel 95.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommer den redovisningspraxis som medlemsstaterna använder för att ersätta stödmottagare och de resulterande beloppen inte att granskas av revisionsmyndigheten eller kommissionen.

Användningen av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser enligt artikel 94 och användningen av belopp för finansiering på unionsnivå som inte är kopplad till kostnaderna enligt artikel 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser skapar därför rättssäkerhet för medlemsstaterna och stödmottagarna. Dessutom minskar den administrativa bördan för förvaltning av insatserna.

I detta syfte ges genom artikel 94.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som fastställer enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser, beloppen för dem och justeringsmetoder.

På samma sätt ges genom artikel 95.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att fastställa beloppen för finansiering på unionsnivå som inte är kopplad till kostnaderna per typ av insats, metoderna för justering av beloppen och de villkor som ska uppfyllas eller de resultat som ska uppnås.

I denna delegerade förordning fastställs enhetskostnader och system för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för alla EU-medlemsstater i bilagan för insatser inom ramen för ESF+ på följande områden:

¹ EUT L 231, 30.6.2021, s. 159.

- Insatser inom formell utbildning (från förskola till eftergymnasial nivå, inklusive formell yrkesutbildning).
- Insatser som avser utbildning av registrerade arbetslösa, arbetssökande eller personer utanför arbetsmarknaden.
- Insatser som avser utbildning av anställda.
- Insatser som avser tillhandahållande av arbetsförmedlingstjänster till registrerade arbetslösa, arbetssökande eller personer utanför arbetsmarknaden.
- Insatser som avser hemtjänst och samhällsbaserad dagverksamhet.
- Insatser som ger stöd till tjänster för personer som utsatts för våld i hemmet och hemlösa.

Dessutom fastställs värden på unionsnivå för samma typer av insatser för att tillgodose de särskilda behoven hos tredjelandsmedborgare, inbegripet flyktingar och människor som flytt från Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

De enhetskostnader och system för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna som anges i denna delegerade akt får också tillämpas på insatser som får stöd från FRO, när denna fond ger stöd till dessa typer av insatser enligt artikel 8.2 k–m i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1056 av den 24 juni 2021 om inrättande av Fonden för en rättvis omställning², och från Eruf, när denna fond ger stöd på grundval av reglerna för stödberättigande för ESF+ i enlighet med artikel 25.2 i förordning (EU) 2021/1060.

Utbetalningen av ersättning på grundval av de belopp som fastställs i denna förordning påverkar inte tillämpningen av bestämmelser i gällande unionslagstiftning och nationell lagstiftning rörande tillämpningen av förordningen, t.ex. bestämmelser om statligt stöd och offentlig upphandling.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

I enlighet med punkt 4 i Europaparlamentets, rådets och Europeiska kommissionens gemensamma överenskommelse om delegerade akter har lämpliga och öppna samråd förts, även på expertnivå, om denna delegerade akt.

Utarbetandet av denna delegerade akt baserades till stor del på de enhetskostnader för samma typer av insatser som fastställts för alla medlemsstater för programperioden 2014–2020, enligt definitionen i den senaste ändringen av den delegerade förordningen (EU) 2015/2195³, och på studien *Simplified cost options and Financing not linked to costs in the area of social inclusion and youth*. De enhetskostnader och belopp för enhetskostnader som fastställs i denna delegerade akt bygger på metoder som beaktar uppgifter om historiska kostnader som lämnats av medlemsstaterna och på extrapolering, samt uppgifter från Eurostat. Beloppen tar hänsyn till olika regioners och insatsers olika behov och särdrag. De belopp som fastställs för ersättning på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna har fastställts på grundval av andra objektiva uppgifter.

² EUT L 231, 30.6.2021, s. 1.

³ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/702 av den 10 december 2020 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2195 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1304/2013 om Europeiska socialfonden vad gäller fastställande av standardiserade skalor för enhetskostnader och enhetsbelopp för kommissionens ersättning av utgifter till medlemsstaterna (EUT L 148, 30.4.2021, s. 1–149).

Samråd har förts med experter från medlemsstaterna om alla delar av den delegerade akten. En första version av den delegerade akten lades fram och diskuterades vid ett möte med experter från samtliga medlemsstater den 26 april 2023. Europaparlamentet har informerats om samråden.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

För att kommissionen ska kunna ersätta medlemsstaternas utgifter på grundval av de enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser och den finansiering som inte är kopplad till kostnaderna som fastställs av kommissionen, ges kommissionen genom artiklarna 94 och 95 i förordning (EU) 2021/1060 befogenhet att anta delegerade akter vad gäller fastställande på unionsnivå av standardiserade skalor för enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser, finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, beloppen för dem samt metoder för justering av dem och de villkor som ska uppfyllas och de resultat som ska uppnås.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 7.7.2023

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 vad gäller fastställande av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser samt finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för kommissionens ersättning av utgifter till medlemsstaterna

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik⁴, särskilt artiklarna 94.4 och 95.4, och

av följande skäl:

- (1) I syfte att förenkla utnyttjandet av Europeiska socialfonden+ (ESF+) Fonden för en rättvis omställning (FRO) och minska den administrativa bördan för stödmottagare bör vissa enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna fastställas för utbetalningen av unionens bidrag till programmen. I enlighet med artikel 25.2 i förordning (EU) 2021/1060 får dessa enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna också användas för insatser som är stödberättigande inom ramen för ESF+ och som får stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden.
- (2) Enhetskostnaderna för ersättning till medlemsstaterna har fastställts på grundval av en rättvis, skälig och kontrollerbar beräkningsmetod baserad på historiska eller statistiska uppgifter, enligt vad som avses i artikel 94.2 andra stycket a i förordning (EU) 2021/1060.
- (3) Vid fastställandet av de belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna har kommissionen iakttagit principen om sund ekonomisk förvaltning, särskilt principen om att de resurser som används är tillräckliga för de investeringar som görs.
- (4) Med beaktande av de ytterligare insatser som krävs för att tillgodose de särskilda behoven hos tredjelandsmedborgare, inbegripet flyktingar och personer som flytt från Rysslands anfallskrig mot Ukraina, bör särskilda enhetskostnader fastställas för de berörda typerna av insatser.
- (5) Ett förenklat genomförande av insatser på områdena formell utbildning, utbildning av anställda, utbildning av registrerade arbetslösa, arbetssökande eller personer utanför arbetsmarknaden samt arbetsförmedlingstjänster kommer också att bidra till ett framgångsrikt genomförande av Europaåret för kompetens.

⁴ EUT L 231, 30.6.2021, s. 159.

- (6) För att bekräfta åtagandena inom ramen för handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter⁵ med unionens nya överordnade mål för fattigdom och social delaktighet för 2030 är det lämpligt att underlätta och skapa incitament för genomförandet av insatser som bidrar till att minska antalet personer som löper risk för fattigdom eller social utestängning. Därför bör förenklade kostnadsalternativ och system för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna definieras för insatser som tillhandahåller hemtjänst och samhällsbaserad vård samt för insatser som tillhandahåller boendetjänster och andra tjänster för personer som utsatts för våld i hemmet och personer som är hemlösa på kort eller lång sikt.
- (7) Det finns stora skillnader mellan medlemsstaterna vad gäller kostnadsnivåerna för de berörda typerna av insatser. Enligt principen om sund ekonomisk förvaltning bör de belopp som kommissionen fastställer avspegla de särskilda förhållandena i varje medlemsstat.
- (8) I syfte att säkerställa att enhetskostnaderna fortsatt är lämpliga närmevärden för de faktiska kostnaderna och att beloppen för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna fortsatt är adekvata för de investeringar som görs under programperioden, har en lämplig justeringsmetod fastställts.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Innehåll och tillämpningsområde

Villkoren för utbetalning av unionens bidrag till insatser inom ramen för ESF+ och FRO på grundval av enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, inbegripet de typer av insatser som omfattas samt de resultat som ska uppnås eller de villkor som ska vara uppfyllda, beloppet för sådan ersättning och metoden för att justera det beloppet, fastställs i bilagan.

Artikel 2
Stödberättigande utgifter

De belopp som beräknas på grundval av denna förordning ska betraktas som stödberättigande utgifter vid tillämpningen av förordning (EU) 2021/1060.

Artikel 3
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

⁵ [Handlingsplan för den europeiska pelaren för sociala rättigheter \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-operations/infographic-116336.attachments).

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 7.7.2023

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN